Besluit raad

Nummer
C.18
Portefeuillehouder
R.N. Leever

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

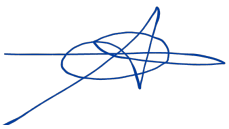
Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
19 december 2024	26 november 2024

Onderwerp
Beleidskader landschappelijke inpassing bedrijventerreinen

Kern van het voorstel
De landschappelijke inpassing van bedrijventerreinen heeft een aanzienlijke impact op het landschap van de gemeente. Dit voorstel introduceert richtlijnen en regels voor de landschappelijke inpassing van nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen en bestaande bedrijventerreinen die uitbreiden, zodat dit landschappelijk goed wordt ingepast en bijdraagt aan eenheid en herkenbaarheid.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: het beleidskader Landschappelijke Inpassing Bedrijventerreinen Hollands Kroon vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Het beleidskader voor landschappelijke inpassing Bedrijventerreinen geeft aan hoe de gemeente met dit specifieke onderwerp omgaat. De bevoegdheid om het beleidskader vast te stellen is geregeld in artikel 108 van de Gemeentewet.

De gemeenteraad besluit: conform besloten
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2024. Griffier  Burgemeester  Sjaak Vriend 20-12-2024 A. van Dam (Rian) 23-12-2024

Aanleiding
In het coalitieakkoord is er aandacht voor leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit, met de ambitie om landschappelijke inpasbaarheid en vergroening van bedrijventerreinen te realiseren. Bedrijventerreinen zijn zichtbaar in het landschap aanwezig en nemen ruimte in. Elk bedrijf zet een eigen gebouw neer. Dat vraagt om een zorgvuldige inpassing, waarbij het bedrijventerrein als onderdeel van het landschap wordt gezien, goed aansluit bij de omgeving, herkenbaar is en eenheid uitstraalt. In de afgelopen periode heeft de raad nadrukkelijk aandacht gevraagd met de moties M 2023 13 en M 2020 02 voor de landschappelijke inpassing van bedrijventerreinen in Hollands Kroon. Op 18 juni 2024 bent u tijdens een BOT-sessie meegenomen in de ontwikkelingen voor een betere landschappelijke inpassing van bedrijventerreinen. U bent hierbij geïnformeerd over de gehanteerde werkwijze en er is een beeld geschetst van het effect van deze maatregelen. De tijdens deze sessie gestelde vragen en gemaakte opmerkingen zijn behandeld en verwerkt in dit voorstel.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Invulling wens coalitieakkoord: Dit voorstel draagt bij aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in de gemeente Hollands Kroon. Door bedrijventerreinen esthetisch en zorgvuldig in te passen in het landschap, wordt het karakter van het buitengebied behouden en versterkt. Dit komt ten goede aan het woon- en leefklimaat in de omliggende dorpen, zorgt voor een visueel aantrekkelijk landschap en maakt het gebied aantrekkelijk voor de samenleving.

Motivering per voorgesteld besluit

Het voorgestelde beleidskader wordt ter vaststelling voorgelegd aan de raad vanwege haar kaderstellende rol en wordt als onderdeel opgenomen in het nieuwe omgevingsplan. Het beleidskader is in samenwerking met een landschapsarchitect en een specialistisch onderzoeksbureau en andere stakeholders opgesteld. Het document biedt een kader bij nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaand bedrijventerreinen in de gemeente, met als doel de terreinen goed te integreren in het omringende landschap. Voor bestaande bedrijventerreinen kijken wij op welke manier wij deze landschappelijk kunnen inpassen met inachtneming van de kaders. Vanwege de huidige inrichting en bestaande structuren en bebouwing kunnen de kaders op de bestaande terreinen niet overal toegepast worden.
Het beleidskaders draagt bij aan het volgende:

- Consistente landschapskwaliteit: De richtlijnen zorgen voor een samenhangende inpassing van bedrijventerreinen, passend bij de verschillende landschapstypen in Hollands Kroon. Dit voorkomt versnippering en bevordert een uniforme uitstraling.
- Versterking van landschapsbeleving: De hoofdregels bevorderen een duurzame integratie van bedrijventerreinen met het omringende landschap, waarbij karakteristieke elementen zoals groenstructuren behouden blijven.
- Duurzaamheid en biodiversiteit: Het gebruik van gebiedseigen beplanting en natuur inclusieve elementen wordt gestimuleerd, wat bijdraagt aan de versterking van de biodiversiteit en de ecologische waarde van het gebied.

Het voorgestelde beleidskader bestaat uit de volgende hoofdregels:

1. Houd ruim afstand tussen de bebouwing en de omgeving
2. Plaats openbare functies in de rand
3. Maak de rand groen en gebruik gebiedseigen beplanting
4. Neem de richting en oriëntatie van het landschap over
5. Zorg voor rechte rooilijnen en gebouwen die bij elkaar passen
6. Plant groen op de erfgrens
7. Doorloop een stappenplan

In het beleidskaders zijn per hoofdregel richtlijnen uitgewerkt die zijn gekoppeld aan locaties (zichtlocatie, vooraanzicht of achteraanzicht). Door aan de verschillende soorten zichtlocaties richtlijnen te hangen (afstand), ontstaan er meer maatwerksituaties. Het uitgangspunt is dat door een andere inrichting per saldo evenveel uitgeefbaar terrein overblijft, maar dat bij nieuwe bedrijventerreinen en uitbreiding van bestaande terreinen aandacht wordt besteed aan landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteit. Het aanzicht van het terrein moet passen in de omgeving.

De hoofdregels in het beleidskader zorgen voor het behoud van een harmonieuze relatie tussen bedrijventerreinen en de omgeving. Dit wordt onder andere bereikt door voldoende afstand te bewaren tussen bebouwing en natuur, het toepassen van gebiedseigen beplanting en het zorgvuldig inrichten van de randen van het terrein. De richtlijnen bieden ook flexibiliteit door maatwerk mogelijk te maken, afhankelijk van de locatie en het type zichtlocatie, zonder concessies te doen aan de ruimte die beschikbaar is voor bedrijven. Het beleidskader zorgt ervoor dat de ruimtelijke kwaliteit van bedrijventerreinen wordt versterkt, met meer nadruk op landschappelijke integratie en duurzame inrichting.

Aanpak A7

Voor de bedrijventerreinen langs de A7 geldt een apart traject voor landschappelijke inpassing. Agriport A7 en Robbenplaat zijn van een andere schaal en omvang, die om een andere aanpak vragen. Het zijn bestaande terreinen waarbij een apart traject met provincie NH en MOOI Nederland loopt om tot een gepaste invulling te komen. De uitgangspunten uit het voorgestelde beleidskader worden ook dit traject meegenomen. U bent hierover geïnformeerd met de Raadsmemo 2024-04-16.

Participatietraject

Onze inwoners hebben de meeste ervaring met de beleving van het landschap. Zij bevinden zich hier dagelijks. Door het concept beleidskader voorafgaand aan besluitvorming te publiceren hebben ook de inwoners en ondernemers kans gekregen om te reageren en op de hoogte te blijven van het traject. Er zijn verschillende stakeholders in het buitengebied benaderd om feedback op te halen, zoals Ondernemersfederatie Hollands Kroon, Red de Wieringermeer en Landschapszorg Wieringen. Er is een participatiesessie gehouden met de betrokkenen, waarin een presentatie zijn gegeven, vragen zijn beantwoord en feedback is opgehaald. De ontvangen feedback wees uit dat een inhoudelijke aanpassing van de Hoofdregels en Richtlijnen niet nodig was. Het participatietraject is succesvol doorlopen, en de feedback leidde niet tot wijzigingen in het concept. U treft het participatieverslag als bijlage 3.

Verbeteringen bestaande bedrijventerreinen

Naast dit voorgestelde beleidskader is voor de bestaande bedrijventerreinen een verkenning gedaan naar aanpassingsmogelijkheden om verbeteringen aan te brengen. Tijdens een schouw zijn kansen en mogelijkheden tot verbetering in kaart gebracht. Deze inventarisatie (bijlage 2) wordt praktisch qua planning en kosten toegepast bij de inzet bij groot onderhoud en verduurzaming/ vergroening van bestaande terreinen.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
• Hogere kosten voor ondernemers: De richtlijnen kunnen extra investeringen van ondernemers vergen, zoals voor groeninrichting en ruimtelijke aanpassingen, wat als belastend kan worden ervaren. Daar tegenover staat dat goede landschappelijke inrichting zich ook vertaalt in grondprijs van terrein en bedrijfsgebouw. • Uitvoeringscomplexiteit: Voor een goede landschappelijke inpassing is locatie-specifiek maatwerk en samenwerking tussen verschillende partijen vereist, wat de doorlooptijd kan verlengen. • Noodzaak voor handhaving en beheer: Zonder blijvende aandacht voor handhaving en onderhoud kan de kwaliteit van de landschappelijke inpassing na verloop van tijd afnemen. De regels die in het Omgevingsplan worden opgenomen, gelden voor ontwikkelaars, ondernemers en de gemeente.

Alternatieven (incl. argumenten)
• Vrijblijvende richtlijnen opstellen: Dit alternatief houdt in dat het document wel als leidraad wordt gebruikt, maar dat de regels niet verplichtend zijn. Hoewel dit ondernemers meer vrijheid biedt, blijft de kans op versnippering en onvoldoende landschappelijke inpassing groot. Er zijn dan geen garanties dat het beoogde effect van landschappelijke samenhang dan bereikt wordt. • Verplichte landschappelijke integratie per specifiek landschapstype: Hierbij worden richtlijnen uitsluitend voor specifieke landschapstypen opgesteld, zoals voor het voormalig eiland Wieringen of de Anna Paulowna-polder. Dit zou leiden tot gedetailleerde, locatie-specifieke regels, maar vergroot de uitvoeringscomplexiteit aanzienlijk en maakt het voor ondernemers lastig om bij nieuwe initiatieven consistent beleid te volgen.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Bedrijvigheid / Leefbaarheid Cluster: Economische ontwikkeling / Duurzaamheid
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	-
Toelichting: Het vaststellen van het beleidskader heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente.	

Communicatie

Bij de ontwikkeling van het beleidskader Landschappelijke Inpassing Bedrijventerreinen Hollands Kroon zijn verschillende partijen actief betrokken:

- Stakeholders integratie: Ondernemersfederatie OFHK is gedurende proces aangehaakt.
- Raadsmemo: Update landschappelijke inpassing bedrijventerreinen.
- BOT-sessie: Met de gemeenteraad, 18 juni jl. waar vragen en opmerkingen zijn verzameld.
- Presentaties: OFHK, Red de Wieringermeer en Landschapszorg Wieringen, zijn meegenomen in het concept en zijn om feedback gevraagd.
- Publicatie website*:* Het document is verspreid via een nieuwsbericht en is opgenomen in de nieuwsbrief voor inwoners en ondernemers. Er is de mogelijkheid geboden om zowel digitaal als via de HK-mobiel te reageren. Er zijn hierbij geen reacties ontvangen. Het participatieverslag treft u als bijlage 3.

Na besluitvorming wordt als volgt geïnformeerd:

1. Betrokken organisaties (OFHK, Red de Wieringermeer, Landschapszorg Wieringen): Worden in direct contact geïnformeerd.
2. Inwoners en ondernemers: Wij versturen een nieuwsbericht via onze gebruikelijke kanalen en voor de nieuwsbrief voor inwoners en ondernemers met een verwijzing naar het document.

Bijlagen
1. Beleid landschappelijke inpassing bedrijventerreinen. Hoofdregels en richtlijnen
2. Analyse en beoordeling aanpassing bestaande bedrijventerreinen
3. Participatieverslag

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 23-12-2024 11:28 CET
Document ID:
5c7969a2-a37a-45a6-9c04-20350692723d