Hoofdstuk/ paragraaf nieuwe beleid	Hoe staat dit in het huidige beleid	Hoe staat dit in het VNG model	Voorstel werkgroep nieuw beleid	Toelichting werkgroep
1 Definitie Lokaal ondernemen	Regionale Ondernemer Met de regio wordt bedoeld het samenwerkingsverband van de 19 gemeenten WestBrabant (zie onderstaande afbeelding).	Niet opgenomen	Lokale Ondernemer Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener' waarvan de hoofdvestiging zich bevindt binnen de kernen van de Gemeente; Regionaal inkopen Met de regio wordt bedoeld het samenwerkingsverband van de 16 gemeenten West-Brabant	In het huidige beleid is alleen het begrip regionaal opgenomen. In het nieuwe beleid ook Lokale ondernemer (binnen kernen van de gemeente). In 5.3 wordt dit verder toegelicht
2 C	c. Inkopen tegen de meest optimale (integrale) prijskwaliteit verhouding Bij het Inkopen van Werken, Leveringen en Diensten kan de Gemeente ook interne en andere (externe) gemeentelijke kosten betrekken in de afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten speelt een belangrijke rol.	c Het creëren van de meest maatschappelijke waarde voor de publieke middelen. Bij Inkopen kan de Gemeente ook interne en andere gemeentelijke en maatschappelijke kosten betrekken in haar afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten speelt een belangrijke rol. d Maatschappelijk Verantwoord Inkopen en daarmee bijdragen aan de realisatie van de maatschappelijke doelstellingen van de Gemeente. De Gemeente heeft een grote rol bij de aanpak van belangrijke maatschappelijke en sociale vraagstukken. De Gemeente wil bij de Inkopen waar mogelijk een bijdrage leveren aan het oplossen daarvan.	c. Het creëren van de hoogst maatschappelijke waarde voor de publieke middelen. De Gemeente heeft een grote rol bij de aanpak van belangrijke maatschappelijke en sociale vraagstukken. Bij het Inkopen van Werken, Leveringen en Diensten kan de Gemeente ook interne en andere (externe) gemeentelijke en maatschappelijke kosten betrekken in de afweging. Ook de kwaliteit van de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten speelt een belangrijke rol.	Werkgroep heeft C en D van het model VNG samengevoegd tot één doelstelling
2 F	Niet opgenomen	Niet opgenomen	f. Dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid sluit zoveel mogelijk aan op het algemene beleid van de Gemeente. 1. Raads en collegeprogramma 2. Coalitieakkoord	Deze nieuwe doelstelling is ogenomen in het beleid om dat we graag het inkoopbeleid willen laten aansluiten bij al vastgestelde beleidsstukken.
3.1 AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG): het wettelijke kader m.b.t. privacy. De Gemeente zal bij het uitvoeren van inkoop- en aanbestedingsprocedures geen privacy gevoelige informatie beschikbaar stellen tenzij dit voor de uitvoering van de opdracht of een rechtmatig verloop van de procedure noodzakelijk is (bijvoorbeeld om een ongeoorloofde kennisvoorsprong van de huidige leverancier ten opzichte van andere inschrijvers te voorkomen). Als het verstrekken van privacygevoelige informatie tijdens een inkoop- of aanbestedingsprocedure of in de uitvoeringsfase noodzakelijk is zal de Gemeente de volgende maatregelen nemen om de privacy rechten van burgers te borgen: o Documenten met privacygevoelige informatie worden niet online beschikbaar gesteld; o Indien het voor het goede verloop van een inkoop- of aanbestedingsprocedure noodzakelijk is om (documenten met) privacygevoelige informatie beschikbaar te stellen zal dit pas gebeuren nadat de Ondernemer een verwerkersovereenkomst heeft getekend; o Indien het tijdens de uitvoering van een overeenkomst voor de goede uitvoering van de overeenkomst noodzakelijk is om (documenten met)	Niet opgenomen	Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG): het wettelijke kader m.b.t. privacy. De Gemeente zal bij het uitvoeren van inkoop- en aanbestedingsprocedures geen privacy gevoelige informatie beschikbaar stellen tenzij dit voor de uitvoering van de opdracht of een rechtmatig verloop van de procedure noodzakelijk is (bijvoorbeeld om een ongeoorloofde kennisvoorsprong van de huidige leverancier ten opzichte van andere inschrijvers te voorkomen). Als het verstrekken van privacygevoelige informatie tijdens een inkoop- of aanbestedingsprocedure of in de uitvoeringsfase noodzakelijk is zal de Gemeente de volgende maatregelen nemen om de privacy rechten van burgers te borgen.	Stuk is ingekort ten opzichte van het huidige beleid. Dit in overleg met Joris en Patrick.

3,6	Afwijkingen van dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het College van burgemeester en wethouders van de Gemeente en voor zover een en ander op basis van de geldende weten regelgeving mogelijk is. Afwijkingsvoorstellen dienen te zijn voorzien van een advies van de inkoopadviseur.	Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente en voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is.	Afwijkingen van dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid zijn slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van het College van burgemeester en wethouders van de Gemeente en voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is. Hiermee wordt aangesloten bij de verantwoording die het college heeft t.a.v. de rechtmatigheid van de gemeente. Die rechtmatigheid gaat, zover nu bekend, in met de jaarstukken 2021. Afwijkingsvoorstellen dienen te zijn voorzien van een advies van de inkoop- en juridisch adviseur.	Voorstel is om onderstaande zin toe te voegen t.o.v. het huidige beleid *"Hiermee wordt aangesloten bij de verantwoording die het college heeft t.a.v. de rechtmatigheid van de gemeente. Die rechtmatigheid gaat, zover nu bekend, in met de jaarstukken 2021"*
	Niet opgenomen	Gestimuleerd wordt dat de Gemeente en Ondernemers geschillen in onderling overleg oplossen en niet onnodig aan de rechter voorleggen. In de Offerteaanvraag kan de Gemeente opnemen hoe een klacht wordt ingediend en op welke wijze de Gemeente de klacht vervolgens zal behandelen.	Niet opgenomen	Voorstel van de werkgroep is om klachtenregeling niet op te gaan nemen in het inkoopbeleid. Dit wordt in de aanbesteding documenten toegevoegd daar waar nodig. Het in het beleid opnemen betekend het opzetten van een nieuwe klachtenprocedure. Er ligt in de tweede kamer wel een voorstel om aanbestende diensten verplicht te stellen een klachtenregeling op te gaan nemen in het beleid. De ontwikkelingen worden gevolgd en aangepast indien nodig.
4.1 a	De Gemeente heeft hoog in het vaandel dat haar bestuurders en ambtenaren integer handelen. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld (schijn van) belangenverstrengeling wordt voorkomen.	De Gemeente heeft hoog in het vaandel dat haar bestuurders en ambtenaren integer handelen. De bestuurders en ambtenaren houden zich aan de vastgestelde gedragscodes. Zij handelen zakelijk en objectief, waar- door bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen. <SPECIFIEK VOOR DE GEMEENTE X GELDT: verwijzing naar Gedragscodes>	De Gemeente stelt bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop. De Gemeente heeft hoog in het vaandel dat haar bestuurders en ambtenaren integer handelen. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld (schijn van) belangenverstrengeling wordt voorkomen. integriteit voorop.	Huidige beleid over te nemen en geen specifieke gedragcodes op te nemen in dit beleid
4.2 a	In het huidige beleid wordt verwezen naar de visie duurzaamheid. Deze komt te vervallen en hiervoor komt een programma duurzaamheid. De huidge tekst moet dus worden aangepast		Deze paragraaf bestaat uit veel tekst. Zie daarom 4.2a in het beleid. Daarbij is Duurzaamheid vervangen door Maatschappelijk verantwoord inkopen (MVI)	Belangrijke nieuwe tekst in dit stuk: - In het VNG model worden de thema's van het Manifest verantwoord inkopen benoemd. Als gemeente hebben we eerder besloten deze niet te tekenen. Wel worden de standpunten in het nieuwe beleid opgenomen. - De Gemeente deelt goede MVI-voorbeelden met andere overheden via pianoo.nl en via de MVI-Zelfevaluatietool.
4.2 b	***Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats*** Hierbij spelen onderwerpen als arbeidsreïntegratie, arbeidsomstandigheden en – indien passend – social return. De Gemeente stimuleert daarom - waar mogelijk en doelmatig - de participatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in het arbeidsproces. De Gemeente hanteert als doelstelling dat er oog is voor specifieke doelgroepen en daarmee 'social return on investment'. Hiermee wordt bedoeld dat, daar waar mogelijk, rekening gehouden wordt met participatie van werklozen, personen die een indicatie hebben op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) en/of Participatiewet of mensen die een lichamelijke, geestelijke of verstandelijke beperking hebben die het arbeidsmatig participeren moeilijk maakt. Enkele groepen zoals ex-gedetineerden, ex-drugsverslaafden en stagiaires hebben soms ook moeite aansluiting te vinden bij de (werkende) maatschappij. Bij social return on investment behoort ook het activeren van deze bevolkingsgroepen tot het deelnemen aan de maatschappij. Social return is een investering die naast het 'gewone' rendement ook een concrete sociale winst / return kan opleveren. Daarnaast worden Werken, Leveringen en/of Diensten geweerd die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.	***De Gemeente wil dat Inkopen ook een social return opleveren.*** Social return is het principe dat Ondernemers naast het uitvoeren van de reguliere opdracht iets terugdoen voor de Gemeente, op maatschappelijk of sociaal vlak. De Gemeente wil dat haar Inkopen ook een sociale opbrengst (return) opleveren voor de maatschappij. Bij Inkopen en aanbestedingen kan worden gekozen voor sociale uitgangspunten en wordt nagedacht over de kansen die er zijn voor social return bij een specifieke Werk, Dienst en eventueel Levering. De Gemeente kan social return inzetten voor: • Het bevorderen van de participatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. • Het stimuleren van sociaal ondernemen. • Het bereiken van andere doelen in het sociaal domein, zoals armoedebestrijding, onderwijs en zorg. <SPECIFIEK VOOR DE GEMEENTE X GELDT: verwijzing naar Social return beleid; zie ook de VNG Handreiking Social Return>	***De Gemeente wil dat Inkopen ook een social return opleveren.*** Hierbij spelen onderwerpen als arbeidsreïntegratie, arbeidsomstandigheden en – indien passend – social return. De Gemeente stimuleert daarom - waar mogelijk en doelmatig - de participatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in het arbeidsproces. De Gemeente hanteert als doelstelling dat er oog is voor specifieke doelgroepen en daarmee 'social return on investment'. Hiermee wordt bedoeld dat, daar waar mogelijk, rekening gehouden wordt met participatie van werklozen, personen die een indicatie hebben op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) en/of Participatiewet of mensen die een lichamelijke, geestelijke of verstandelijke beperking hebben die het arbeidsmatig participeren moeilijk maakt. Enkele groepen zoals ex-gedetineerden, exdrugsverslaafden en stagiaires hebben soms ook moeite aansluiting te vinden bij de (werkende) maatschappij. Bij social return on investment behoort ook het activeren van deze bevolkingsgroepen tot het deelnemen aan de maatschappij. Social return is een investering die naast het 'gewone' rendement ook een concrete sociale winst / return kan opleveren. Daarnaast worden Werken, Leveringen en/of Diensten geweerd die onder niet aanvaardbare arbeidsomstandigheden (zoals kinderarbeid, dwangarbeid, discriminatie van werknemers, niet-betaling van leefbaar loon) tot stand komen of zijn gekomen.	Huidige beleid is overgenomen Dit is concreter omschreven dan het model van de VNG. Wel zal er gekeken worden of er een social return beleid wenselijk is voor de gehele organisatie. Dit zal meegenomen worden in de werkgroep Inclusie.

5,3 a	***Regionale economie en midden- en kleinbedrijf (MKB)*** a. De Gemeente heeft oog voor de regionale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van Ondernemers leidt. In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan wordt, daar waar mogelijk, rekening gehouden met de regionale economie en regionale Ondernemers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en de Gemeente moet niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. Regionaal inkopen kan bijdragen aan de doelmatigheid van de Inkoop.	**Lokale economie, MKB en sociale ondernemingen** a *De Gemeente heeft oog voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van Ondernemers leidt.* In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale Ondernemers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en de Gemeente moet niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. 'Local sourcing' kan bijdragen aan de doelmatigheid van Inkoop.	**Lokale economie, MKB en sociale ondernemingen** a. *De Gemeente heeft oog voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van Ondernemers leidt.* In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan wordt rekening gehouden met de lokale economie en lokale Ondernemers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en de Gemeente moet niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. Lokaal inkopen kan bijdragen aan de doelmatigheid van de Inkoop. Indien er, naar oordeel van de gemeente, geschikte partijen beschikbaar zijn, zal voor een meervoudig onderhandse aanbesteding minimaal één lokale partij uitgenodigd worden. Mocht er geen geschikte lokale partij beschikbaar zijn dan zal er één regionale partij uitgenodigd worden, indien naar het oordeel van de gemeente beschikbaar.	Voorstel van de werkgroep is om de laatste alinea op te nemen in het nieuwe beleid. Dit om te stimuleren dat er eerst gekeken wordt naar lokale ondernemers, daarna regionaal en indien dan niet geschikt buiten de regio
5,3 c	Niet opgenomen	*De Gemeente heeft oog voor sociale ondernemingen.* *Bij Inkopen kan de Gemeente opdrachten voorbehouden aan sociale werkplaatsen of sociale ondernemingen die werk bieden aan kwetsbare doelgroepen. Door oog te hebben voor deze ondernemingen kan aan alle onderdelen van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen worden bijgedragen. Artikel 2.82 Aanbestedingswet biedt de mogelijkheid deelname aan aanbestedingsprocedures voor te behouden aan sociale werkplaatsen en* *sociale ondernemingen die de maatschappelijke en professionele integratie van mensen met een afstand tot de arbeids- markt als belangrijkste doel hebben.*	*De Gemeente heeft oog voor sociale ondernemingen* Bij Inkopen kan de Gemeente opdrachten voorbehouden aan sociale werkplaatsen of sociale ondernemingen die werk bieden aan kwetsbare doelgroepen. Door oog te hebben voor deze ondernemingen kan aan alle onderdelen van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen worden bijgedragen. Artikel 2.82 Aanbestedingswet biedt de mogelijkheid deelname aan aanbestedingsprocedures voor te behouden aan sociale werkplaatsen en sociale ondernemingen die de maatschappelijke en professionele integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt als belangrijkste doel hebben.	Voorstel om dit op te nemen in niieuwe beleid
5,4	De Gemeente hanteert als uitgangspunt dat zij oog heeft voor samenwerking bij Inkoop. Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisatie als voor samenwerkingen met andere gemeenten of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoopsamenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving.	De Gemeente hanteert als uitgangspunt dat zij oog heeft voor samenwerking bij Inkopen. Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisatie als voor samenwerkingen met andere gemeenten of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoopsamenwerking, milieuactiviteiten, werkvoor-zieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving. <SPECIFIEK VOOR DE GEMEENTE X GELDT: opnemen samenwerkingsverbanden van de Gemeente>	De Gemeente hanteert als uitgangspunt dat zij oog heeft voor samenwerking bij Inkoop. Dit geldt zowel voor samenwerkingen binnen de eigen organisatie als voor samenwerkingen met andere gemeenten of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op inkoopsamenwerking, milieuactiviteiten, werkvoorzieningsschappen, belastingen en sociale regelgeving.	Huidige beleid is overgenomen waarbij geen lijst is toegevoegd van de samenwerkingsverbanden. Het heeft hier weinig toegevoegde waarden en bij aanpassingen moet dit ook steeds in het beleid gewijzigd worden.
5,5 Drempelbedragen	Drempelbedrag			Drempelbedrag Meervoudig van Lervingen en Diensten te is verhoogd naar €30.000 (was €25.000). Dit drempelbedrag is al jaren gelijk gebleven en aangezien de prijzen verhoogd zijn is merken we dat dit drempelbedrag vaak snel gehaald wordt. De overige drempelbedragen voldoen nog wel. De verhoging van dit drempelbedrag past binnen de kaders van de gids proportionaliteit.
5.5 Niet regulier inkoop	Voor Inkoop onder een bedrag van € 5.000,- behoeft er geen gereguleerde inkoopprocedure doorlopen te worden. In deze gevallen wordt er volstaan met een bestelbon of factuur.	Niet opgenomen	Voor Inkoop onder een bedrag van € 5.000,- behoeft er geen gereguleerde inkoopprocedure doorlopen te worden. De gemeente acht de financiële gevolgen van misbruik of oneigenlijk gebruik bij inkopen tot € 5.000 beperkt en het weerstandsvermogen toereikend om eventuele risico's op te vangen. Bij inkoop onder een bedrag van € 5.000 volstaat de gemeente met het vastleggen van de prestatielevering middels een bestelbon of factuur. In alle gevallen is de notitie "Vastlegging en onderbouwing prestatielevering bij inkopen door decentrale overheidsorganisatie" van de commissie Bedrijfsvoering Auditing Decentrale Overheden leidend.	Met de accountant zijn de mogelijkheid verkend om de prestatielevering van uitgaven met deze relatief kleine omvang te beperken tot het vastleggen van een bestelbon of factuur. De accountant gaf aan dat dit kan, mits goed gemotiveerd. Daarom is het de tekst uit het huidige beleid aangepast.

6,2	Ter uitvoering van door de Gemeente vastgestelde regelgeving met betrekking tot Inkoop en onder verantwoordelijkheid van het College van burgemeester en wethouders, begeleiden medewerkers van de Stichting Inkoopbureau West-Brabant inkoopprocedures en aanbestedingen. De inzet van de inkoopadviseur is niet vrijblijvend. Men is in ieder geval verplicht de inkoopadviseur zo vroeg mogelijk in te schakelen indien minimaal sprake is van een meervoudig onderhandse aanbesteding.	Inkopen is in de Gemeente als volgt georganiseerd: <SPECIFIEK VOOR DE GEMEENTE X GELDT: centraal / decentraal / door middel van een gecoördineerde inkoopfunctie / door middel van de inzet van een inkoopbureau / door middel van het uitbestedingsmodel>	Ter uitvoering van door de Gemeente vastgestelde regelgeving met betrekking tot Inkoop en onder verantwoordelijkheid van het College van burgemeester en wethouders, begeleiden medewerkers van de Stichting Inkoopbureau West-Brabant inkoopprocedures en aanbestedingen. Het is niet toegestaan om gebruik te maken van deskundigheid van externe Ondernemers op het gebied van het inkooptechnische gedeelte van de aanbesteding , zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het College van burgemeester en wethouders van de Gemeente. De inzet van de inkoopadviseur is niet vrijblijvend. Men is in ieder geval verplicht de inkoopadviseur zo vroeg mogelijk in te schakelen indien minimaal sprake is van een meervoudig onderhandse aanbesteding.	ten opzichten van het huidige beleid is de volgende zin toegevoegd. *Het is niet toegestaan om gebruik te maken van deskundigheid van externe Ondernemers op het gebied van het inkooptechnische gedeelte van de aanbesteding , zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het College van burgemeester en wethouders van de* Gemeente. Dit is eerder in het MT al besproken naar aanleiding van een jaarrapporatage van het inkoopbureau. Nu is dit ook opgenomen in het beleid.