College voor
Arbeidszaken/VNG

WSGO

FNV Overheid

CNV

CMHF Overheid

Brief aan de leden

LOGA

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Datum
6 oktober 2025
Kenmerk
U202500605
Lbr. 25/045
LOGA-nr 25/04
Telefoon
-
Bijlagen)
-

Onderwerp
Functiewaardering Cao Gemeenten en Cao SGO

Samenvatting
Met deze LOGA-brief informeren wij u over functiewaardering in de sector gemeenten. In de twee meest recente cao's hebben partijen daar (verdere) afspraken over gemaakt. Cao partijen vinden het wenselijk de koers rondom functiewaardering in de Cao Gemeenten en de Cao SGO nader toe te lichten.

In deze brief komt aan bod:

1. Achtergrond functiewaardering in de gemeentelijke sector
2. Cao Gemeenten en Cao SGO 2024-2025
3. Cao Gemeenten en Cao SGO 2025-2027
4. Referentiekader voor functiewaardering
5. Ambitie LOGA
6. Publicatie

Deze LOGA-brief staat ook op www.vng.nl onder ledenbrieven en op www.wsgo.nl onder publicaties.

LOGA
[redacted]

College voor
Arbeidszaken/VNG

WSGO

FNV Overheid

CNV

CMHF Overheid

Brief aan de leden

Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Datum
6 oktober 2025
Kenmerk
U202500605
Lbr. 25/045
LOGA-nr 25/04
Telefoon
-
Bijlagen)
-

Onderwerp
Functiewaardering Cao Gemeenten en Cao SGO

Geachte leden,

Inleiding
Met deze LOGA-brief informeren wij u over functiewaardering in de sector gemeenten. In de twee meest recente cao's hebben partijen daar (verdere) afspraken over gemaakt. Cao partijen vinden het wenselijk de koers rondom functiewaardering in de Cao Gemeenten en de Cao SGO nader toe te lichten.

In deze brief komt aan bod:

1. Achtergrond functiewaardering in de gemeentelijke sector
2. Cao Gemeenten en Cao SGO 2024-2025
3. Cao Gemeenten en Cao SGO 2025-2027
4. Referentiekader voor functiewaardering
5. Ambitie LOGA
6. Publicatie

1. Achtergrond functiewaardering in de gemeentelijke sector

Het College voor Arbeidszaken van de VNG heeft samen met de vakbonden (FNV, CNV en CMHF) in het verleden de keuze gemaakt voor de ontwikkeling van een sectoraal systeem van functiewaardering. Onderzoek van het A&O fonds Gemeenten heeft in het cao akkoord 2009-

2011[1] geleid tot afspraken met de vakbonden over de ontwikkeling van een sectoraal functiewaarderingssysteem: HR21[2]. Deze afspraak betrof in essentie:

- de ontwikkeling van een sectoraal systeem van functiewaardering;
- doel: groeien naar eenduidige functiebeschrijvingen en waarderingsverhoudingen, dat is goed voor de transparantie, samenwerking en mobiliteit tussen gemeenten.

Destijds was de ambitie van het LOGA om binnen 3 jaar eenderde van de gemeenten, binnen 5 jaar een meerderheid en binnen 10 jaar vrijwel alle gemeenten aan HR21 te laten deelnemen als het systeem van functiewaardering.

2. Cao Gemeenten en Cao SGO 2024-2025

In het op 10 november 2023 ondertekende onderhandelingsresultaat Cao Gemeenten en Cao SGO, dat inging per 1 januari 2024 en voor alle gemeenten en WSGO leden bindend is, hebben partijen de ambitie voor een sectoraal functiewaarderingssysteem herbevestigd. Over HR21 staat in dit onderhandelingsresultaat:

"De VNG heeft in 2009 met de leden en met de bonden afgesproken om een gemeentelijk functiewaarderingssysteem te ontwikkelen en te stimuleren dat op termijn alle gemeenten hetzelfde functiewaarderingssysteem hebben. In 2011 is het gemeentelijk functiewaarderingssysteem HR21 ontwikkeld.
Cao-partijen hebben afgesproken dat in de cao wordt opgenomen dat HR21 het functiewaarderingssysteem is voor de sector gemeenten. Organisaties kunnen er nog steeds voor kiezen om toch een ander systeem te hanteren. Partijen hopen hiermee dat dit de transparantie in de sector bevordert, de onderlinge vergelijkbaarheid en dat intergemeentelijke samenwerking daarmee eenvoudiger wordt."

De tekst van de cao van 1 januari 2024 tot 1 april 2025 was:
Het systeem van functiewaardering is HR21, tenzij de werkgever een ander systeem van functiewaardering heeft vastgesteld. De werkgever beschrijft en waardeert elke functie volgens het systeem.

Partijen geven hiermee in de cao aan dat HR21 het uitgangspunt is voor functiewaardering in de sector gemeenten. De werkgever kan echter een ander systeem hanteren.

3. Cao Gemeenten en Cao SGO 2025-2027

Met ingang van 1 april 2025 is in de cao opgenomen dat een ander systeem van functiewaardering erkend moet zijn door de vakbonden. De tekst van de cao per 1 april 2025 is:
Het systeem van functiewaardering is HR21, tenzij de werkgever een ander systeem van functiewaardering heeft vastgesteld dat is erkend door de vakbonden. De werkgever beschrijft en waardeert elke functie volgens het systeem.

Met deze afspraak behoudt de werkgever de ruimte om een ander functiewaarderingssysteem te hanteren dan HR21. Met deze aanvullende afspraak wil het LOGA waarborgen dat functiewaarderingssystemen die in de sector gemeenten worden toegepast, deugdelijk zijn.

---

[1] Het cao akkoord 2009-2011 kunt u hier vinden: Akkoorden - Cao Gemeenten , zie afspraak 4.6

[2] Zie voor informatie https://www.hr21.nl/nl/home/

Dat een functiewaarderingssysteem door de vakbonden erkend moet zijn, is niet ongebruikelijk. Sectorale functiewaarderingssystemen in cao's zijn doorgaans door vakbonden erkend.

4. Referentiekader voor functiewaardering

In bedrijfstak cao's in Nederland, zoals ook de Cao Gemeenten en de Cao SGO zijn, is het gebruikelijk dat er sprake is van één functiewaarderingssysteem en één loongebouw dat daaraan is gekoppeld. Er bestaat dan geen keuze voor een functiewaarderingssysteem door de werkgever en geen conversietabel voor het loongebouw. De Cao Gemeenten en de Cao SGO zijn daarop een uitzondering ten opzichte van veel andere bedrijfstak cao's[3].

De bevoegdheid van cao partijen om afspraken te maken over functiewaardering in de cao ligt in de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst. Partijen zijn bevoegd om afspraken te maken over arbeidsvoorwaarden. Functiewaardering is een onderdeel van het pakket aan arbeidsvoorwaarden in de cao, het leidt immers tot een van de meest fundamentele arbeidsvoorwaarden: het salaris.

5. Ambitie LOGA

De ambitie van het LOGA is om toe te groeien naar één functiewaarderingssysteem in de sector gemeenten: HR21. De voordelen van één systeem in de sector zijn nog steeds overduidelijk:

- eenduidige functiebeschrijvingen en waarderingsverhoudingen;
- bevordert de transparantie en onderlinge vergelijkbaarheid;
- goed voor de samenwerking en mobiliteit.

Partijen hebben daarom in het eindresultaat Cao Gemeenten en Cao SGO 2025-2027 afgesproken dat partijen over functiewaardering in de sector verder met elkaar in gesprek gaan, mede naar aanleiding van het werkgeversonderzoek. Zie Functiewaardering in de gemeentelijk sector | VNG

6. Publicatie

Deze LOGA-brief staat ook op www.vng.nl onder ledenbrieven en op www.wsgo.nl onder publicaties.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden

Janine Jongepier
Secretaris

---

[3] Andere overheids- en onderwijssectoren hebben het functiewaarderingssysteem voorgeschreven in de cao.