Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Aan de griffies van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Datum | : | 17 december 2024 | Uw brief van | : |
| Ons kenmerk | : | 24-68892/24-098342/AM | Uw kenmerk | : |
| Behandeld door | : | | Bijlage(n) | : 4 |
| Onderwerp | : | Regionaal beleidsplan 2025-2028, regionaal risicoprofiel 2025-2028 en regionaal dekkingsplan 2025-2028 | | |

Geachte raden en colleges,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) heeft op 12 december 2024 het regionaal risicoprofiel 2025-2028, het regionaal beleidsplan 2025-2028 en het regionaal dekkingsplan 2025-2028 definitief vastgesteld.

Bijgevoegd treft u deze documenten ter informatie aan. De documenten zijn ook toegankelijk via navolgende link: Regionale plannen | Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG).

Eerder, op 27 november 2024, heeft (conform de wet Gemeenschappelijke regelingen) het dagelijks bestuur van VNOG per brief gereageerd op uw ingediende zienswijzen/input. Wij danken u hartelijk voor uw betrokkenheid bij de totstandkoming van deze documenten.

**Evaluatie vorige beleidsplan 2021-2024**
Het algemeen bestuur heeft het vorige beleidsplan 2021-2024 op 12 december afgesloten. We hebben dit plan geëvalueerd. Er is in beeld gebracht welke doelen er waren, hoe we hier aan hebben gewerkt en wat er is bereikt en allemaal is gedaan. Het algemeen bestuur heeft de evaluatie op 12 december behandeld. De evaluatie treft u bijgevoegd aan. De evaluatie geeft een mooi beeld van het enorm brede scala aan onderwerpen dat VNOG samen met partners heeft opgepakt, uitgevoerd en ontwikkeld. We kijken terug op turbulente tijden die we in de afgelopen beleidsperiode hebben beleefd, zoals bijvoorbeeld de COVID-19 crisis en hoe VNOG hier in goede samenwerking met velen is doorgekomen. Alles overziend kunnen we stellen dat het vorige beleidsplan is uitgevoerd en de hoofddoelstellingen zijn behaald: VNOG is de afgelopen jaren een regio geweest waar veilig gewoond, gewerkt en gerecreëerd is; en als er zich een incident, crisis of ramp voordeed, heeft VNOG die altijd bestreden. VNOG dankt haar partners en in het bijzonder haar gemeenten voor het getoonde vertrouwen en de betrokkenheid in de afgelopen beleidsperiode.

**Vervolg**
In het nieuwe beleidsplan 2025-2028 staan concrete acties per jaarschijf voor de komende periode. Over de voortgang van die acties zal VNOG periodiek rapporteren in de reguliere P&C-documenten. Daarmee blijft het beleidsplan een levend document en houdt de organisatie focus op de (langjarige) doelen. Aan het eind van de beleidsperiode zal het plan in z'n geheel worden geëvalueerd en afgesloten en wordt er weer een nieuw beleidsplan vastgesteld.

Het risicoprofiel wordt jaarlijks geüpdatet. Hierdoor komen factoren die van invloed zijn op de risico's in de regio vroegtijdig in beeld.

**Financiën**
Wat betreft de financiën rondom het beleidsplan het volgende. We zien financieel moeilijke jaren voor de gemeenten op ons afkomen. Daar heeft VNOG oog en begrip voor. Zoals al eerder aangegeven heeft VNOG daarom in de begrotingen 2024, 2025 en 2026 structurele besparingen (totaal € 1,9 miljoen[1]) opgenomen ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage. Tegelijkertijd zien we dat de opgaven voor VNOG (langdurige crises) zijn toegenomen. De veiligheid van onze inwoners en de natuur staat daarbij voor ons voorop. Met deze demping hebben we de begroting van VNOG tot een verantwoord en sober minimum teruggebracht.

Gelet op de uitdagingen die op onze gemeenten afkomen, is VNOG voornemens om het beleidsplan 2025-2028, inclusief de speerpunten daarin, zoveel mogelijk binnen de meerjaren begroting 2025-2028 uit te voeren. Dit is mogelijk omdat VNOG onder andere optimaal inzet op samenwerking met en dekking door andere overheden (andere veiligheidsregio's, provincies, Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), het Rijk, Duitsland) en ketenpartners. Uiteraard kunnen (nieuwe) regionale, landelijke of internationale ontwikkelingen gevolgen hebben, die nu nog niet te overzien zijn.

Een recente ontwikkeling die nu speelt, is een dreigende korting op de bijdrage BDuR[2] die de veiligheidsregio's van het Rijk ontvangen. Het gaat om een mogelijke korting van 10% per 2026. Voor VNOG gaat het dan om ca. € 1.150.000. De veiligheidsregio's zijn hierover met de minister in gesprek om deze korting af te wenden. Er is hieromtrent nog veel onzekerheid. In de concept Kadernota 2026-2029 hebben wij onze lijn geschetst. Voorlopig worden nieuwe structurele uitgaven aangehouden. Het is immers onverstandig om nieuwe structurele verplichtingen aan te gaan, nu er onzekerheid bestaat over de structurele omvang van de gehele BDuR. Een mogelijke bezuiniging van deze omvang heeft gevolgen voor de hele taakuitvoering van VNOG en daarmee voor de ambities in het nieuwe beleidsplan. We komen hierop terug zodra er meer bekend is. Waar nodig worden zaken in komende begrotingen/kadernota's of via een separate begrotingswijziging ter besluitvorming voorgelegd.

[1] Opbouw 1,9 mln.:
- € 514.000 vanuit de Toekomstvisie VNOG, per 2021 verwerkt in de begroting, per 2026 volledig gerealiseerd
- € 600.000 opgenomen in de vastgestelde begroting 2024
- € 800.000 opgenomen in de begroting 2025

[2] Brede Doeluitkering Rampenbestrijding

**Tenslotte**
Wij kijken uit naar de voortzetting van onze samenwerking. Ook in de komende beleidsperiode willen wij u graag (weer) ontmoeten om zaken af te stemmen, dilemma's te delen en onze banden verder te versterken. We zullen daartoe diverse middelen inzetten en zijn altijd bereid om langs te komen als u ons daartoe uitnodigt.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

secretaris voorzitter

Bijlagen (zie link: Regionale plannen | Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG)):

1. Regionaal risicoprofiel
2. Regionaal beleidsplan
3. Regionaal dekkingsplan
4. Evaluatie/afsluiting oude beleidsplan 2021-2024

veiligheidsregio
Noord- en Oost-
Gelderland

# REGIONAAL RISICOPROFIEL 2025-2028



# COLOFON

Het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 is opgesteld door de werkgroep herziening risicoprofiel, samengesteld uit deelnemers vanuit GHOR, brandweer, crisisbeheersing, politie, gemeenten, Defensie en in afstemming met crisispartners.

### Datum vaststelling

Vastgesteld op 12 december 2024 door het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

### Eindredactie en beheer

Het beheer van het risicoprofiel ligt bij Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

### Contactgegevens

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 234
7300 AE Apeldoorn

## DOEL REGIONAAL RISICOPROFIEL

Antwoord geven op de vragen

1. Wat kan ons overkomen?
2. Hoe erg is dat?

## FOCUS 2025-2028

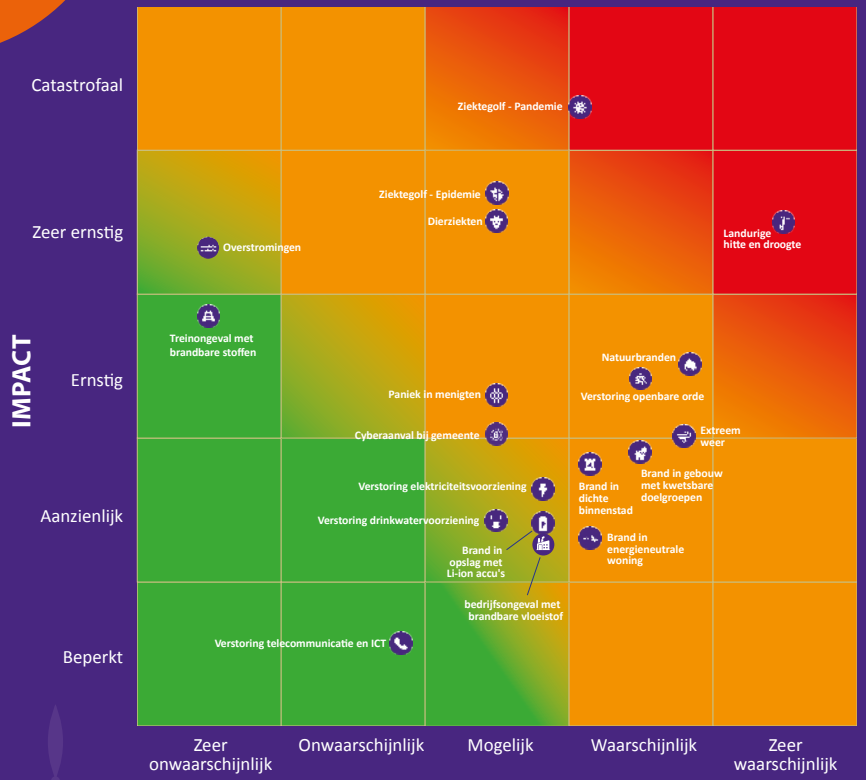
- Natuurbrand
- Grensoverstijgende samenwerking
- Risicobewust en zelfredzaam
- Versterken arbeidsmarkt-positie
- Informatie-voorziening
- Crisisbeheersing

## SAMENWERKING

Experts van VNOG (brandweer, GHOR, crisisbeheersing), politie, Defensie, gemeenten, GGD, waterschappen, Rijkswaterstaat, Prorail, Liander, Vitens, Gasunie, KPN




## REGIONAAL RISICOPROFIEL 2025-2028




## ONTWIKKELINGEN

- Klimaat-verandering
- Energie-transitie
- Demografie
- Sociale verhoudingen
- Data en technologie
- Langdurige crises

## REGIONALE RISICOKENMERKEN

- Uitgestrekt gebied
- 25% bos en heide
- Veel grote evenementen
- 1,4 miljoen recreanten
- Veel zorg-instellingen

## NIEUWE INCIDENTSCENARIO'S

- Cyberaanval op gemeente
- Brand in energieneutrale woning

# INHOUDSOPGAVE

**Samenvatting** 3
**Inhoudsopgave** 4
**1 Inleiding** 5
1.1 Doel en toepassing 5
1.2 Uitgangspunten 6
1.3 Werkwijze 6
1.3.1 Herzieningstraject 7
1.3.2 Maatschappelijke thema's als kapstok 7
1.3.3 Opstellen risicobeeld 7
1.3.4 Uitvoeren risicoanalyse 9
1.3.5 Risicodiagram 10
1.4 Herziening methodiek regionaal risicoprofiel 10
**2 Typering VNOG** 11
2.1 Kenschets 11
2.2 Maatschappelijke ontwikkelingen 12
**3 Risico's in Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland** 14
3.1 Natuurlijke omgeving 15
3.2 Gebouwde omgeving 17
3.3 Technologische omgeving 19
3.4 Vitale infrastructuur 20
3.5 Verkeer en vervoer 22
3.6 Gezondheid 23
3.7 Sociaal-maatschappelijke omgeving 24
3.8 Risicodiagram 25
**4 Beleidsprioriteiten VNOG** 27
4.1 Terugblik beleidsprioriteiten 2021-2024 27
4.2 Beleidsprioriteiten 2025-2028 28

**Bijlagen:** Ontwikkelingen 29
Klimaatverandering 29
Energietransitie 30
Demografie 31
Sociale verhoudingen 32
Data en technologie 33
Langdurige crises 34

# 1. INLEIDING

Het regionaal risicoprofiel schetst een beeld van de incidenten, rampen en (langdurige) crises die in het werkgebied van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland kunnen plaatsvinden. Het document geeft antwoord op de vragen:

1 wat kan ons overkomen?
2 En hoe erg is dat?

In onze regio werken brandweer, geneeskundige hulpverlenings-organisatie in de regio (GHOR), politie, gemeenten (bevolkings-zorg) en crisispartners samen om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op risico's. Deze voorbereiding is gebaseerd op een periodieke inventarisatie en analyse van de risico's in ons werkgebied. Ontwikkelingen in de samenleving leiden tot nieuwe veiligheidsvraagstukken voor de fysieke leefomgeving. Daarom is het van belang deze tijdig te signaleren en te analyseren, zodat we in staat zijn om te bepalen op welke wijze we hier adequaat op in kunnen spelen.

## 1.1 Doel en toepassing

Als veiligheidsregio zijn we wettelijk verplicht een risicoprofiel op te stellen (art. 15 Wvr) en vierjaarlijks te herzien. In elke regio zijn specifieke risico's te vinden, waarvoor gericht beleid van de veiligheidsregio en haar partners nodig kan zijn. Het risicoprofiel is bedoeld om het (strategisch) beleid van de veiligheidsregio in samenhang te brengen met de aanwezige risico's. Het bestuur van de veiligheidsregio maakt afgewogen keuzes op basis van het risicoprofiel en neemt deze op in het regionaal beleidsplan.

Dit regionaal risicoprofiel geeft inhoudelijk richting aan onze activiteiten, zoals beschreven in het regionaal beleidsplan. Denk hierbij aan adviseren, opleiden, trainen en oefenen van eenheden en crisisteams, operationele informatievoorziening en risicocommunicatie.

## 1.2 Uitgangspunten

**Wet- en regelgeving**
Het regionaal risicoprofiel is één van de wettelijk verplichte planfiguren. De bepalingen in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) zijn leidend voor de opzet en inhoud van het risicoprofiel.

**Landelijke handreiking regionaal risicoprofiel**
In 2009 is een landelijke handreiking opgesteld met daarin een stappenmodel om te komen tot een regionaal risicoprofiel. In het herzieningstraject zijn deze stappen doorlopen. De methode Nationale Risicobeoordeling, waarvan gebruik is gemaakt om de risico's te kwantificeren naar impact en waarschijnlijkheid, maakt hiervan onderdeel uit.

**Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid**
De Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid (RbRa) gaat over dreigingen die onze samenleving kunnen ontwrichten. De analyse signaleert dreigingen en geeft een risico-inschatting van de impact van deze dreigingen op de nationale veiligheid. De informatie uit deze uitgebreide risicoanalyse heeft als input gediend voor dit regionaal risicoprofiel.

**Regionaal risicoprofiel 2021-2024**
Risicoprofiel 2021-2024 was het vertrekpunt voor het herzieningstraject. In de beleidsperiode 2021-2024 is het regionaal risicoprofiel jaarlijks geüpdatet.

**Zorgrisicoprofiel**
Het Zorgrisicoprofiel geeft weer welke crisistypen de meest aannemelijke risico's voor de continuïteit van de spoedeisende medische hulpverlening en de publieke geneeskundige gezondheidszorg vormen. In dit profiel staat waar de zorgketen zich op moet voorbereiden om altijd acute en publieke zorg te kunnen leveren. Ook laat het zien welke trends en ontwikkelingen spelen binnen de witte keten. De incidentscenario's uit ons regionaal risicoprofiel vormen de basis van het Zorgrisicoprofiel.

**Grensoverstijgende risico's**
Risico's houden niet op bij de grenzen van onze veiligheidsregio.
Wij werken intensief samen met de regio's in Oost-Nederland, mede ingegeven door de gezamenlijke meldkamer. Ook met Veiligheidsregio Flevoland voeren we overleg. Daarnaast delen we een groot stuk grensgebied met Duitsland. Voor de risico's over de grens werken we samen met Kreis Kleve en Kreis Borken.
Risico's waar grensoverstijgend aandacht voor is en waarin wij multi-disciplinair optreden, zijn met name overstromings- en verontreinigings-gevaar, vervoer van gevaarlijke stoffen en risicovolle bedrijven. Daarnaast hebben hulpverleningsdiensten binnen de eigen sector afstemming en afspraken over specifieke incidenttypen.

## 1.3 Werkwijze

Het regionaal risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van relevante risico's uit onze regio, inclusief risico's uit aangrenzende gebieden. Voor het opstellen van het risicobeeld en het uitvoeren van de risicoanalyse heeft een multidisciplinaire werkgroep de stappen uit de landelijke hand-reiking doorlopen. Daarbij is het regionaal risicoprofiel 2021-2024 als basis gebruikt.

### 1.3.1 Herzieningstraject

De herziening van het regionaal risicoprofiel startten we in juni 2023 tijdens een bijeenkomst met vertegenwoordigers van hulpdiensten, gemeenten en crisispartners. Vervolgens is een werkgroep, bestaande uit de hulpdiensten en medewerkers uit het proces bevolkingszorg, aan de slag gegaan met een uitgebreide risico-inventarisatie en risicoanalyse van de geselecteerde crisistypen. Daarbij heeft team Crisisbeheersing nauw contact onderhouden met de crisispartners over de crisistypen die voor hen relevant zijn. Na afronding hiervan vond tijdens een bijeenkomst inhoudelijk afstemming plaats met gemeenten en crisispartners over incidenttypen, de uitwerking van de scenario's en de weging naar impact en waarschijnlijkheid. Feedback naar aanleiding van de bijeenkomst is door de werkgroep verwerkt in de definitieve incidentbeschrijvingen.

Na vaststelling van het concept risicoprofiel door ons bestuur is aan de gemeenteraden, besturen en directies van crisispartners om een reactie gevraagd. Deze zijn verwerkt in de definitieve versie van het risicoprofiel.

### 1.3.2 Maatschappelijke thema's als kapstok

Tijdens de herziening hebben wij de landelijke indeling van crisis- en incidenttypen in zeven maatschappelijke thema's gehanteerd:

1 Natuurlijke omgeving
2 Gebouwde omgeving
3 Technologische omgeving
4 Vitale infrastructuur en voorzieningen
5 Verkeer en vervoer
6 Gezondheid
7 Sociaal-maatschappelijke omgeving

In hoofdstuk 3 is per maatschappelijk thema een samenvatting opgenomen van de risico-inventarisatie. Elk thema sluit af met een verantwoording van de selectie van incidenttypen die in het regionaal risicoprofiel staan.

### 1.3.3 Opstellen risicobeeld

**Basis: 2021-2024**

Het regionaal risicoprofiel 2021-2024 dient als basis voor het risicoprofiel van 2025-2028. Als eerste stap zijn tijdens de startbijeenkomst de incidenttypen uit risicoprofiel 2021-2024 beoordeeld op actualiteit. Daarnaast is besproken of er trends en ontwikkelingen in de samenleving zijn die aanleiding geven om nieuwe incidenttypen uit te werken. Vervolgens zijn de incidenttypen uitgewerkt volgens de landelijke methodiek.

Naast het maken van incidentbeschrijvingen heeft een verkenning plaatsgevonden van maatschappelijke ontwikkelingen. Deze zijn geduid en verwerkt in de incidentbeschrijvingen uit het regionaal risicoprofiel. In hoofdstuk 2 is een samenvatting van de verkenning opgenomen.

Bij het opstellen van het risicoprofiel van 2021-2024 vond een uitgebreide analyse plaats ten aanzien van de relevantie van de incidenttypes voor het grondgebied van onze regio. Ook is gekeken of die incidenttypes maatgevend zijn voor ons regionaal risicoprofiel. Deze uitgebreide analyse heeft voor 2025-2028 een update gehad, waarbij de basis uit 2021-2024 is blijven staan. Het uitgangspunt blijft gelijk: het regionaal risicoprofiel gaat om grootschalige incidenten met effecten die leiden tot maatschappelijk ontwrichting, die gecoördineerd optreden en de inzet van de regionale crisisorganisatie vereisen. Lokale en specifieke incidenttypen met beperkte effecten waarvoor doorgaans basishulpverlening vanuit een of meerdere disciplines voldoende is, zijn dan ook niet meegenomen in het risicoprofiel.

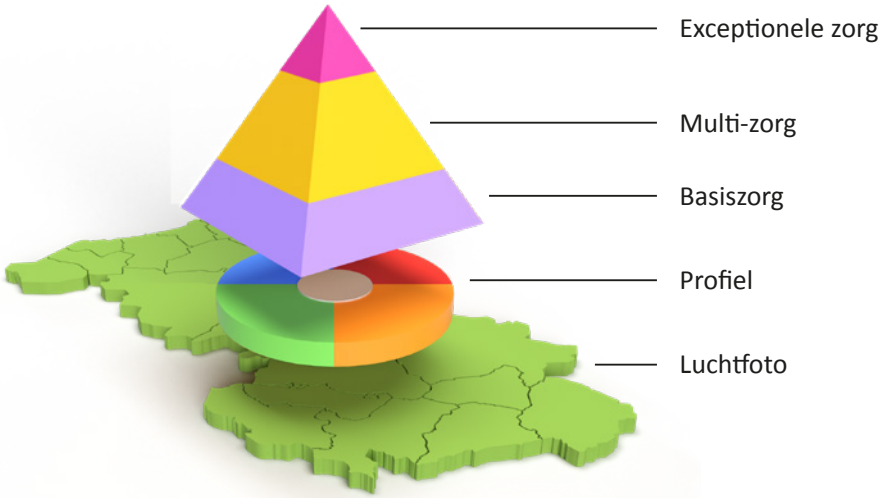
**Incidenttypen in categorieën**

Bij de indeling van incidenttypen in categorieën is de figuur van een piramide als hulpmiddel gebruikt (zie Figuur 1). De paarse onderlaag van de piramide is de basis. Deze bestaat uit incidenttypen die het vaakst voorkomen in onze regio en waarvoor basishulpverlening volstaat. Een risico kan dus relevant zijn voor het grondgebied van de regio en zelfs veelvuldig als incident voorkomen, maar de incidentbestrijding kan vanuit de reguliere basishulpverlening worden uitgevoerd.

De middelste, gele, laag bevat de incidenttypen die maatgevend zijn voor het regionaal risicoprofiel: grootschalige incidenten met effecten die leiden tot maatschappelijke ontwrichting. Hiervoor is gecoördineerd optreden en de inzet van de regionale crisisorganisatie vereist.

De top van de piramide staat voor de exceptionele zorg. Dit omvat incidenttypen die qua omvang en impact zo groot zijn dat opschaling naar bovenregionaal of nationaal niveau plaatsvindt, of waarvan de effecten zo omvangrijk en ontwrichtend zijn dat het niet reëel is om ons hier op regionaal niveau op voor te bereiden. Deze worden in het risicoprofiel buiten beschouwing gelaten.

De piramide is gebaseerd op het grondgebied van onze regio, de 'luchtfoto'. Het 'profiel' van dit grondgebied bepaalt vervolgens welke risico's zich aandienen, bijvoorbeeld vanuit de natuurlijke omgeving of de technologische omgeving.




*Figuur 1: indeling incidenttypen in categorieën*

**Uitwerking scenario's**

Voor de incidenttypen die wij als maatgevend hebben aangemerkt is een proceseigenaar[1] aangewezen. Deze proceseigenaar heeft, in afstemming met de andere hulpverleningsdiensten en crisispartners, een incident-beschrijving gemaakt. Hierin zijn onder meer de ontwikkelingen en incidenthistorie opgenomen. Inhoudelijke bespreking van de incident-beschrijvingen in de multidisciplinaire werkgroep heeft geleid tot een selectie van 19 incidentscenario's. Deze hebben een plek gekregen in het regionaal risicoprofiel. Een aantal incidenttypen is, in verband met de vele raakvlakken en overlap, gebundeld en ondergebracht onder één noemer. Het opstellen van het risicobeeld heeft geleid tot een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich daardoor kunnen voordoen.

1 *Bij de verdeling is gekeken onder welke rampbestrijdingsprocessen het grootste deel van de gevolgbestrijding valt en welke kolom hiervoor verantwoordelijk is. Als gevolg hiervan zijn vanuit VNOG (afdelingen GHOR, brandweer, crisisbeheersing), gemeenten (bevolkingszorg) en politie proceseigenaren aangewezen.*

### 1.3.4 Uitvoeren risicoanalyse

De volgende stap betrof het kwantificeren van de risico's. Het begrip 'risico' wordt gedefinieerd als een samenstelling van twee factoren:

1 **Waarschijnlijkheid**: hoe groot is de verwachte mogelijkheid dat het incident plaatsvindt?
2 **Impact**: wat zijn de totale gevolgen van het incident? Hoe erg is het dat het incident plaatsvindt?

In de risicoanalyse worden de waarschijnlijkheid dat het incident zich voordoet en de mogelijke gevolgen daarvan gewogen. Hiervoor is gebruik gemaakt van de methode Nationale Risicobeoordeling.
De incidentbeschrijvingen zijn aangevuld met een maatgevend scenario. Dat scenario heeft een plek in het risicodiagram.

**Waarschijnlijkheid**

Om de waarschijnlijkheid dat een risico plaatsvindt zo gedegen mogelijk af te wegen worden de volgende bronnen geraadpleegd:

- Historische (analoge) gebeurtenissen, casuïstiek
- Statistiek, zo nodig in combinatie met probabilistische modelberekeningen
- Faalgegevens in combinatie met netwerkanalyses/beslisbomen
- Strategieën en actoranalyses
- Expertmeningen

Voor de totstandkoming van de scenario's hebben wij vooral gebruik gemaakt van statistiek, casuïstiek en ervaringen van experts.

Hieronder zijn de waarschijnlijkheidsklassen weergegeven:

| Klasse | % waarschijnlijkheid | Kwalitatieve omschrijving |
|---|---|---|
| A | < 0,05 | Zeer onwaarschijnlijk |
| B | 0,05 - 0,5 | Onwaarschijnlijk |
| C | 0,5 - 5 | Mogelijk |
| D | 5 - 50 | Waarschijnlijk |
| E | 50 - 100 | Zeer waarschijnlijk |

**Impact**

De impact wordt gewogen aan de hand van zes vitale belangen. Deze zijn vertaald in impactcriteria, die gescoord worden volgens de landelijke methodiek. De score bepaalt de impactpositie van het risico in het risico-diagram.

| Vitale belangen | Impactcriteria |
|---|---|
| Territoriale veiligheid | Aantasting van de integriteit van het grondgebied |
| Fysieke veiligheid | Doden<br>Ernstig gewonden en chronisch zieken<br>Lichamelijk lijden (gebrek aan primaire levensbehoeften) |
| Economische veiligheid | Kosten |
| Ecologische veiligheid | Langdurige aantasting van natuur en milieu (flora en fauna) |
| Sociale politieke stabiliteit | Verstoring van het dagelijks leven<br>Aantasting van positie van het lokale en regionale openbaar bestuur<br>Sociaal-psychologische impact |
| Veiligheid cultureel erfgoed | Aantasting cultureel erfgoed |

De impactcriteria zijn:

A Beperkt gevolg
B Aanzienlijk gevolg
C Ernstig gevolg
D Zeer ernstig gevolg
E Catastrofaal gevolg

### 1.3.5 Risicodiagram

In het risicodiagram, zie hoofdstuk 3.8, staan alle risico's uit onze regio overzichtelijk weergegeven. De positie in het diagram is een indicatie op basis van het gebruikte scenario. Er zijn diverse omstandigheden mogelijk waardoor de positie van het scenario hoger of juist lager zal uitvallen. Daarom hebben wij per scenario een aandachtsgebied vastgesteld, op zowel impact als waarschijnlijkheid. In hoofdstuk 3 zijn deze aandachtsgebieden per scenario weergegeven.

De maatregelen die al getroffen zijn en/of de weerbaarheid van de samenleving is bij de bepaling van impact en waarschijnlijkheid meegenomen.

## 1.4 Herziening methodiek regionaal risicoprofiel

Om tot een risicobewuste en zelfredzame samenleving te komen richten wij onze werkzaamheden op de grootste risico's uit onze regio. Op basis van een gedegen informatiepositie en analyse bepalen wij waar deze risico's zich bevinden en op welke wijze invloed uitgeoefend kan worden op de mate van veiligheid.

Om dit in kaart te brengen is in 2009 de methodiek voor het opstellen van het regionaal risicoprofiel ontwikkeld. Op verzoek van de Vakraad Risico- en Crisisbeheersing wordt momenteel gewerkt aan een nieuwe methodiek rond de regionale risicoprofielen. Doel is te komen tot een geactualiseerde of nieuwe methodiek, die (beter) aansluit bij huidige beleidsmatige, maatschappelijke en technologische ontwikkelingen op het vlak van risico-inventarisatie en -analyse in de regio's. Dit proces is gestart met een verkenning naar de wensen en behoeften onder alle 25 veiligheidsregio's, het Analistennetwerk Nationale Veiligheid (ANV, verantwoordelijk voor de Rijksbrede Risicoanalyse) en diverse crisispartners. Daarnaast zijn de relevante maatschappelijke ontwikkelingen in beeld gebracht. In januari 2024 is een notitie opgeleverd en voorgelegd aan de Vakraad. Hierin staan de uitgangspunten en eerste uitwerkingen van een nieuwe methodiek gericht op risico-inventarisatie en -analyse op regionaal niveau. Daarbij is voorgesteld dat veiligheidsregio's en betrokken partners de komende jaren met elkaar in gesprek gaan en door middel van pilots werken aan de nieuwe methodiek. Gezien de doorlooptijd van het toepassen van de methodiek (circa één jaar) en het consultatie- en besluitvormingsproces (circa een half jaar) is het niet mogelijk de nieuw te ontwikkelen methodiek al toe te passen voor dit regionaal risicoprofiel 2025-2028.

# 2. TYPERING VNOG

Om risico's te kunnen identificeren is het van belang inzicht te hebben in de specifieke kenmerken die het werkgebied van onze regio typeren. In dit hoofdstuk is een algemene kenschets van Noord- en Oost-Gelderland opgenomen. Tijdens de risico-inventarisatie is per incidenttype nader onderzoek gedaan naar de relevantie van het incidenttype voor ons als veiligheidsregio. Onder meer door data over bijvoorbeeld aantallen locaties, transportbewegingen en hoeveelheden gevaarlijke stoffen aan de incidentbeschrijvingen toe te voegen.

De komende jaren beïnvloeden ook diverse maatschappelijke ontwikkelingen onze fysieke leefomgeving. Daarom is het van belang deze ontwikkelingen te signaleren en de risico's te duiden. In dit hoofdstuk zijn de ontwikkelingen op hoofdlijnen beschreven. Een uitgebreide uitwerking ervan is opgenomen in de bijlage van dit regionaal risicoprofiel. Duiding van de ontwikkelingen is ook onderdeel van de incidentbeschrijvingen in hoofdstuk 3.

## 2.1 Kenschets

Onze regio bestaat uit 22 gemeenten. De regio is te typeren als een plattelandsregio met een aantal stedelijke kernen. De totale oppervlakte van het gebied bedraagt (ruim) 3.000 km² en er wonen ruim 842.000 mensen. In de zomer verblijven daarnaast circa 0,9 miljoen recreanten op de Veluwe en circa 0,5 miljoen in de Achterhoek. Noord- en Oost-Gelderland kent veel natuur, agrarisch en recreatief gebied. Ongeveer 25% van de totale oppervlakte bestaat uit bos en heide. De regio ligt aan de landsgrens met Duitsland en wordt doorsneden door de IJssel. Binnen VNOG worden veel (grote) evenementen georganiseerd. Ook zijn er veel recreatieparken en zorginstellingen. De regio telt verschillende risicovolle milieulocaties, waaronder zes SEVESO-inrichtingen (op acht locaties). Dit zijn bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn boven een bepaalde drempelwaarde en die vallen onder de werking van de SEVESO 3-richtlijn.




*Figuur 2: Kenschets gebied VNOG*

- 22 gemeenten
- 3.000 km² oppervlakte
- 842.000 inwoners
- 1,4 miljoen recreanten
- 25% bos en heide
- 1 regionaal vliegveld
- 4 snelwegen
- 15 categorie C-evenementen
- 5 ziekenhuizen
- 400 huisartsen

## 2.2 Maatschappelijke ontwikkelingen

Onze samenleving wordt complexer. Er is een toename in het aantal onbekende veranderingen en dreigingen waarmee we geconfronteerd worden. Het gaat hier om veranderingen waarbij diverse factoren en effecten (vergrijzing, verdroging, polarisatie, etc.) zodanig samenkomen dat er sprake is of zou kunnen zijn van een langdurige ontwrichting van de maatschappij. Deze veranderingen zullen leiden tot nieuwe veiligheids- en gezondheids-risico's waarop wij als veiligheidsregio, samen met onze partners, moeten inspelen. Ook de beleving van risico's is aan verandering onderhevig, al dan niet veroorzaakt door media-aandacht of gebeurtenissen elders in de wereld.

Voor ons zijn zes maatschappelijke ontwikkelingen van belang: klimaatverandering, energietransitie, demografie, sociale verhoudingen, data en technologie en langdurige crises. Deze hebben invloed op onze fysieke leefomgeving.

### Klimaatverandering

De opwarming van de aarde versnelt, met als gevolg stijgende zeespiegels, toenemende droogte en hevige regenval. In oktober 2023 heeft het KNMI de wereldwijde klimaatscenario's van het klimaatpanel van de Verenigde Naties vertaald naar Nederlandse klimaatscenario's. Hierin werd bevestigd dat klimaatverandering gevolgen heeft voor veiligheid, gezondheid en natuur. Het KNMI waarschuwt voor gezondheidsrisico's zoals allergieën en hitte-gerelateerde klachten. De natuur past zich langzaam aan, wat kan leiden tot verlies van en veranderingen binnen biodiversiteit. Door stijgende temperaturen neemt het aantal brandgevoelige dagen toe. Hierdoor bestaat de kans dat er vaker natuurbranden zullen ontstaan. Ook worden er meer dagen voorspeld waarop extreem weer voorkomt, zoals hevige regenval of windhozen.

### Energietransitie

Nederland streeft ernaar energieneutraal te worden, door over te schakelen naar duurzame energiebronnen zoals zonne-energie, wind-energie en waterstof. Dit brengt uitdagingen met zich mee, voor bij-voorbeeld infrastructuur en productie. Waterstof wordt gezien als een veelbelovend alternatief op fossiele brandstoffen, maar de productie ervan is nog grotendeels niet duurzaam. De energietransitie brengt ook nieuwe veiligheidsrisico's met zich mee, zoals brandveiligheid in duurzame gebouwen en het gebruik van nieuwe brandstoffen en energiedragers.

### Demografie

De demografie van Nederland is aan veranderingen onderhevig. De bevolkingsgroei wordt beïnvloed door stijgende levensverwachting en buitenlandse immigratie. De Nederlandse bevolking vergrijst. Binnen onze regio is het percentage van vergrijzing hoger dan het landelijke gemiddelde. Dit leidt mogelijk tot arbeidstekorten in verschillende sectoren, waaronder zorg en techniek. De vergrijzing vergroot ook de druk op de gezondheidszorg en kan leiden tot een tekort aan mantelzorgers.

### Sociale verhoudingen

De sociale ongelijkheid tussen groepen wordt groter. Dit heeft te maken met de leefomstandigheden die worden beïnvloed door opleiding en inkomen, en daarmee de grip van personen op hun leven. Het CBS verwacht dat ongelijkheid in inkomen en in het vermogen van personen om zich aan te passen aan de snel veranderende omgeving de komende jaren steeds blijft groeien. Naast sociale ongelijkheid is er een toename in 'wij-zij denken', oftewel polarisatie. Ook de individualisering van de samenleving wordt sterker. In Nederland is voornamelijk sprake van polarisatie waarin gevoelens van afkeer en onbegrip tussen inwoners en richting de overheid toenemen. Polarisatie kan worden versterkt door sociale media en de verspreiding van desinformatie.

## Data en technologie

De samenleving wordt steeds meer datagedreven. Hierdoor groeit de mate van afhankelijkheid van technologieën, zoals sensoren en kunstmatige intelligentie. De evolutie in data en technologie biedt kansen voor efficiëntere dienstverlening en innovatie, maar brengt ook privacyvraagstukken en -risico's met zich mee. Bijvoorbeeld cybercriminaliteit en de verspreiding van desinformatie. Het gebrek aan regelgeving en ethische richtlijnen kan leiden tot onvoorspelbare consequenties van technologische ontwikkelingen.

## Langdurige crises

Nieuwe crises, zoals COVID-19 en de vluchtelingencrisis, hebben een langdurig karakter en vereisen flexibiliteit en veerkracht van de crisisbeheersing. Deze crises zijn vaak grensoverstijgend en hebben impact op verschillende aspecten van de samenleving. Als veiligheidsregio moeten wij ons samen met onze partners aanpassen aan deze nieuwe realiteit en onze veerkracht vergroten.

Wereldwijd komt de veiligheid steeds meer in het geding. Door bijvoorbeeld verschuivende machtsverhoudingen, cybercriminaliteit, de impact van klimaatverandering en de toenemende instabiliteit aan de randen van Europa. Dit heeft directe gevolgen voor de veiligheid binnen Europa en Nederland. Ook directe dreigingen tegen vitale infrastructuur (zoals het stroomnet of een cyberaanval op een drinkwaterleverancier) vormen een steeds grotere, en wellicht langdurige, bedreiging voor de Nederlandse (veiligheids)belangen.

# 3. RISICO'S IN VEILIGHEIDSREGIO NOORD- EN OOST-GELDERLAND

In dit hoofdstuk hebben wij per maatschappelijk thema de risicovolle situaties beschreven die in onze regio kunnen leiden tot een ramp of crisis. Vanuit het regionaal risicoprofiel van 2021-2024 is een aantal incidentscenario's herzien én een aantal incidentscenario's toegevoegd.
Als uitgangspunt voor het uitwerken van een scenario hebben we de volgende richtlijn aangehouden:
Er is risico op een **ramp, crisis of grote brand**, waardoor **maatschappelijk ontwrichtende effecten op vitale belangen** optreden en **gecoördineerd optreden van de crisisorganisatie** noodzakelijk is.

De 19 geselecteerde incidentscenario's hebben we door middel van een risicoanalyse uitgewerkt. De score hiervan is opgenomen in het risicodiagram, dat terug te vinden is in hoofdstuk 3.8.
De volledige uitwerking van ieder risico staat in het bijlagenboek. Naast een uitgebreide omschrijving hebben we daarin ook de analyse, het maatgevende incidentscenario en de berekening volgens de landelijke methodiek per risico uitgewerkt.

## Aandachtsgebieden

Voor de risico's binnen onze regio hebben we realistische scenario's uitgewerkt. Anders dan voorgaande jaren brengen wij het risico niet enkel als 'punt op de kaart' in beeld. Zowel qua waarschijnlijkheid als qua impact kan een werkelijk incident voordeliger of nadeliger uitpakken. Het gebied waarbinnen een risico volgens de methodiek scoort op waarschijnlijkheid en impact noemen wij een aandachtsgebied. In hoofdstuk 3 staat voor ieder risico zowel de punt op de kaart als het aandachtsgebied weergegeven.

### Van regionaal risicoprofiel naar actualiteit

De hierna beschreven risico's zijn nog geen actualiteit. De ontwikkelingen gaan in veel gevallen zo snel dat het ondoenlijk is álle mogelijke incident-scenario's op te nemen in het regionaal risicoprofiel.
VNOG monitort de actuele risico's, waaronder sluimerende risico's, in het VeiligheidsInformatie Knooppunt (VIK). Het VIK levert een 24/7 veiligheids-beeld waarop de diensten zich voorbereiden.

In de laatste jaren merken we een toename van het aantal langdurige crisissituaties. Denk hierbij aan de uitbraak vogelgriep, periode van lang-durige hitte en droogte, COVID-19 en het probleem met de vluchtelingen-opvang. Informatievoorziening, scenariodenken en het faciliteren van de crisisstructuur spelen hierin een cruciale rol. Op alle thema's is behoefte aan actuele beeldvorming en scenario's om vooruit te kunnen denken en proactief te kunnen handelen.

## 3.1 Natuurlijke omgeving

Maatschappelijk thema *natuurlijke omgeving* omvat crisistypen die een natuurlijke oorzaak hebben.
Binnen dit thema zijn zes crisistypen gedefinieerd:

- Overstromingen
- Natuurbranden
- Extreme weersomstandigheden
- Aardbeving
- Plagen
- Dierziekten

**Overstromingen**
De waterhistorie van Nederland en de politieke discussie over de klimaatgevolgen maken het thema 'overstromingen' de komende decennia blijvend onderdeel van de politieke agenda. Binnen de provincie Gelderland werken de veiligheidsregio's, waterschappen, Rijkswaterstaat en politie bestuurlijk samen binnen de Gelderse Commissie, in de werkgroep extreme waterstanden. Onder meer de IJssel, die door het midden van de regio stroomt, en de ligging aan de randmeren maakt het nodig dat het crisistype *overstromingen* in ons risicoprofiel is opgenomen.

**Natuurbranden**
Binnen onze regio liggen uitgestrekte bos- en heidegebieden, waaronder het grootste aaneengesloten natuurgebied van Nederland: de Veluwe. In deze natuurgebieden is een groot aantal objecten en kwetsbaarheden aanwezig, zoals vitale infrastructuur, zorginstellingen, recreatieondernemingen maar ook gebieden voor wonen en werken.

Mede als gevolg van de klimaatverandering worden meer extreme, langdurige perioden van droogte verwacht. Daardoor ontstaat ook een grote kans op meer, maar ook onbeheersbare natuurbranden. Om het risico op een onbeheersbare natuurbrand te verkleinen en de effecten daarvan te beperken is in oktober 2019, in samenwerking met gemeenten uit onze regio, Provincie Gelderland, Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en Veiligheidsregio Gelderland-Zuid gestart met de gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing. Gelet op de risicosituatie in onze regio en de klimatologische effecten op de natuur wordt vanaf 2024 gewerkt volgens een versnelde aanpak van de projectfase.

In oktober 2021 heeft ons Algemeen Bestuur de Visie Natuurbrandbeheersing vastgesteld. Deze visie gaat in op de (inter)nationale ontwikkelingen, de beheersing en de bestrijding van natuurbranden, de slagkracht versus de risico's en het realiseren van de visie.

In ons regionaal risicoprofiel is een realistisch natuurbrandscenario voor de regio uitgewerkt. Net als voor andere scenario's is hierbij ook het aandachtsgebied in beeld gebracht waarin het scenario kan afspelen, zowel voordelig als nadelig. De klimatologische ontwikkelingen kunnen ervoor zorgen dat in de toekomst een natuurbrandscenario nadeliger uitpakt. Gelet op de positie in het risicodiagram, de relatie met klimaatontwikkeling en de noodzaak om in samenwerking met partners te werken aan dit risico, maakt dat wij 'natuurbrandbeheersing' hebben benoemd als één van onze speerpunten in het regionaal beleidsplan.

**Extreme weersomstandigheden**
Extreme weersomstandigheden zijn weersituaties die niet passen in het gangbare beeld van het weer. Denk hierbij aan weerfenomenen zoals hitte- en koudegolven, zware neerslag en storm. De overstromingen in Limburg in 2021 laten zien dat we hier in Nederland ook kwetsbaar voor zijn. Uit onderzoek blijkt dat trends in toename van de frequentie en de omvang van extreem weer blijven doorzetten. De scenario's *Extreem weer* en *Langdurige hitte en droogte* hebben wij om die redenen uitgewerkt.

**Aardbeving**
Volgens de Atlas Veilige Leefomgeving behoort onze regio niet tot een gebied waar bevingen kunnen plaatsvinden met een intensiteit die (persoonlijke) schade aan of in gebouwen veroorzaakt. Om deze reden hebben we crisistype *aardbevingen* niet verder uitgewerkt.

**Plagen**
In onze regio komt veel ongedierte voor, zoals teken en de eikenprocessierups. Door klimaatverandering kan een toename van (nieuwe) plagen verwacht worden. Denk aan de dennenprocessierups en de tijgermug.
Een eventuele plaag zal waarschijnlijk onder de basishulpverlening van de hulpdiensten vallen. Om deze reden hebben we crisistype *plagen* niet verder uitgewerkt.

**Dierziekten**
De afgelopen jaren hebben we gezien dat de kans op een uitbraak van dier-op-dierbesmetting in Nederland reëel is. Dergelijke crises hebben over het algemeen een lange doorlooptijd. Onze regio is voor een groot deel agrarisch van aard en kenmerkt zich door de grote mate van veeteelt. Een dierziekte zoals MKZ of vogelgriep kan tot grote problemen leiden. Om deze reden hebben we voor dit incidenttype een scenario uitgewerkt.

| Natuurlijke omgeving | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Crisistype** | **Maatgevend scenario** | **Waarschijnlijkheid** | **Impact** |
| | Overstromingen | Vollopen dijkring na doorbraak bij een stroomkanaal | Zeer onwaarschijnlijk | Zeer ernstig |
| | Natuurbranden | Bosbrand met loopvuur in naaldhout, heideveld in brand in natuurgebied | Waarschijnlijk | Ernstig |
| | Extreme weersomstandigheden | Extreem droge en warme zomerperiode | Zeer waarschijnlijk | Zeer ernstig |
| | Extreme weersomstandigheden | Extreme regenval en grote windsnelheden in de zomer | Waarschijnlijk | Ernstig |
| | Dierziekten | Uitbraak vogelgriep bij een pluimveehouder en langdurige ophokplicht van vogels | Mogelijk | Zeer ernstig |

## 3.2 Gebouwde omgeving

Maatschappelijk thema *gebouwde omgeving* omvat crisistypen die betrekking hebben op het bouwen en gebruiken van gebouwen en kunstwerken. Binnen dit thema zijn twee crisistypen gedefinieerd:

- Branden in kwetsbare objecten.
  Bij branden in het kader van het regionaal risicoprofiel gaat het om incidenten die de dagelijkse brandweerzorg overstijgen. Kwetsbare objecten zijn in vier hoofdgroepen ondergebracht:
  a Zorg en welzijn, zoals ziekenhuis, psychiatrische inrichting of verpleeghuis.
  b Wakend en slapend aanwezig, zoals woning, woongebouw, bijzondere woonvorm, hotel, pension, motel of kinderdagverblijf.
  c Wakend aanwezig en groot aantal personen, zoals een restaurant, café, theater, schouwburg, school, kantoor of sportgebouw.
  d Gebouw met bovengemiddelde vuurlast, zoals een winkel, industriegebouw, een boerderij voor het houden van dieren of parkeergarage.
- Instorting in grote gebouwen en kunstwerken.

**Branden in kwetsbare objecten**
In onze regio zien we demografische ontwikkelingen die leiden tot een grotere behoefte aan zorg. Zo is er sprake van vergrijzing en stijgt het aantal personen dat verminderd zelfredzaam is en zelfstandig woont. De verwachting is dat mensen (zowel oud als jong) steeds langer thuis blijven wonen.

In het kader van de energietransitie worden veel gebouwen, waaronder woningen, aangepast. Bijvoorbeeld de Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG). Om de risico's hiervan, bijvoorbeeld vanwege isolatie en zonnepanelen, nader te duiden hebben we een scenario opgenomen voor een brand in een geschakelde energieneutrale woning met verminderd zelfredzamen.

In de regio is een aantal locaties met een historische binnenstad met dichte bebouwing. De kans op een grote brand in een historische binnenstad is daardoor aanwezig. Dat maakt dat we voor dit incidenttype een scenario hebben uitgewerkt.

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) heeft op 22 november 2022 een nieuwe versie van de doctrine brandbestrijding uitgebracht. Alle vernieuwde inzichten rondom brandbestrijding in relatie tot het risicogericht werken zijn hierin uitgewerkt. In de scenario-uitwerkingen van dit maatschappelijk thema hebben wij hier uitvoerig aandacht aan besteed.

**Instorting in grote gebouwen en kunstwerken**
In onze regio komt instorting in grote gebouwen en kunstwerken niet of nauwelijks voor. Dit crisistype leidt daarom op voorhand niet tot een nadere voorbereiding en hebben wij om die reden niet uitgewerkt.

| Gebouwde omgeving | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Crisistype** | **Maatgevend scenario** | **Waarschijnlijkheid** | **Impact** |
| | Branden in kwetsbare objecten | Brand in een gebouw met kwetsbare doelgroepen |  |  |
| | Branden in kwetsbare objecten | Brand in een geschakelde energieneutrale woning met verminderd zelfredzamen |  |  |
| | Branden in kwetsbare objecten | Brand in historische binnenstad - Eén of meerdere gebouwen in brand en rook naar de omgeving |  |  |

## 3.3 Technologische omgeving

Crisistypen die onderdeel uitmaken van maatschappelijk thema *technologische omgeving* hebben betrekking op incidenten met gevaarlijke stoffen. Denk hierbij aan brandbare, explosieve, giftige en radioactieve stoffen. Incidenten kunnen plaatsvinden tijdens transport of bij een stationaire inrichting.
Binnen dit thema zijn drie crisistypen gedefinieerd:

- Ongevallen met brandbare/explosieve stof in openlucht
- Ongevallen met giftige stof in openlucht
- Kernincidenten

**Ongevallen met brandbare/explosieve stof in openlucht**
Het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee. Ongevallen met gevaarlijke stoffen zijn denkbaar bij het vervoer over weg, water, spoor, per buisleiding en bij de stationaire inrichting zelf. In de regio zijn ruim zeshonderd risicovolle milieulocaties. Daarnaast worden veel transportbewegingen gemaakt. Hierom hebben we voor dit crisistype een scenario uitgewerkt.

**Ongevallen met giftige stof in openlucht**
In onze regio komen gelijkvloerse spoorwegovergangen voor. Hier kan een botsing tussen een vrachtwagen en een trein (met gevaarlijke stoffen) voorkomen. We hebben dit incident uitgewerkt in een maatgevende scenario met een nieuwe locatie ten opzichte van het voorgaande risicoprofiel. Dit omdat de overgang op de vorige locatie gewijzigd is in een viaduct.

Gevolg van de energietransitie is dat in de komende jaren steeds meer vervoer van ammoniak over het spoor gaat plaatsvinden. Ook zal meer gebruik worden gemaakt van Li-ion energiedragers. Er komen daarom steeds meer locaties waar deze, of gelijksoortige energiedragers, worden opgeslagen. Het risico op een incident neemt daarmee ook toe. Daarom hebben we hier een scenario voor uitgewerkt.

**Kernincidenten**
In Lingen (Duitsland) is een kerncentrale gevestigd. Effecten van een ongeval met deze kerncentrale zijn mogelijk groot, maar de kans dat dit gebeurt zeer klein. Onze regio bereidt zich voor op incidenten, door distributie van jodiumtabletten, planvorming en operationele voorbereiding. Dit gebeurt op interregionaal niveau. Transportroutes via de weg zijn op voorhand bekend. Geplande transporten kennen hoge veiligheidsmaatregelen, waardoor risico's in voldoende mate beheersbaar zijn. Om deze reden hebben we crisistype *kernincidenten* niet verder uitgewerkt.

**Technologische omgeving**

| Crisistype | Maatgevend scenario | Waarschijnlijkheid | Impact |
|---|---|---|---|
| Brandbare/explosieve stof in openlucht | Bedrijfsongeval met brandbare vloeistof methanol | Mogelijk | Aanzienlijk |
| Giftige stof in openlucht | Botsing tussen goederentrein geladen met gevaarlijke stoffen (brandbaar gas, toxisch gas, brandbare vloeistof en toxische vloeistof) en een vrachtwagen | Zeer onwaarschijnlijk | Ernstig |
| Incidenten met giftige stof in openlucht | Brand in opslag van Li-ion accu's | Mogelijk | Aanzienlijk |

## 3.4 Vitale infrastructuur en voorzieningen

Maatschappelijk thema *vitale infrastructuur* en voorzieningen omvat crisistypen die leiden tot een verstoring van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het kunnen leiden van een ongestoord leven.
Binnen dit thema zijn zes crisistypen gedefinieerd:

- Verstoring energievoorziening
- Verstoring drinkwatervoorziening
- Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering
- Verstoring telecommunicatie en ICT
- Verstoring afvalverwerking
- Verstoring voedselvoorziening

**Verstoring energievoorziening**
Binnen categorie 'energie' wordt onderscheid gemaakt tussen elektriciteit, gas en olie. Een verstoring van de elektriciteitsvoorziening heeft een grote directe en indirecte impact op de samenleving. De kans op verstoringen van de elektriciteitsvoorziening neemt toe. Toename in het gebruik van hernieuwbare bronnen en decentrale opwekking zorgen ervoor dat de besturing van het netwerk complexer wordt. Ook kan de toename van extreem weer tot meer en omvangrijkere verstoringen van de elektriciteitsvoorziening leiden. Om deze reden hebben we hiervoor een scenario uitgewerkt.

Olieschaarste is in hoofdzaak een nationale uitdaging. De stabiliteit van de olievoorziening hangt vooral samen met geopolitieke ontwikkelingen. Er bestaat overlap tussen de gevolgen van stroomstoring en gasuitval. Elektriciteitsstoring vanuit het net wordt door experts als kritisch ervaren, omdat hier geen buffercapaciteit voor is. Gas heeft deze buffercapaciteit wel. Zowel *olieschaarste* als *gasuitval* hebben we niet verder uitgewerkt op regionale schaal.

**Verstoring drinkwatervoorziening**
Verstoring van de drinkwatervoorziening kan optreden als gevolg van problemen bij het winnen, zuiveren, opslaan, transport en distributie van het water. Waterbedrijf Vitens heeft nooddrinkwater voorhanden dat verdeeld wordt bij een verstoring. Productie van drinkwater is relatief onkwetsbaar. Het risico dat hierin problemen ontstaan wordt laag ingeschat. Het grootste risico schuilt in besmetting van drinkwater. Om die reden hebben we dit risico verder uitgewerkt.

**Verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering**
Risico's met betrekking tot rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering zijn bijvoorbeeld overbelasting van de zuivering, uitval van een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een breuk in een rioolleiding. Er is echter geen reden om aan te nemen dat in deze gevallen gecoördineerd optreden van de crisisorganisatie noodzakelijk is. Om die reden hebben we in overleg met de waterschappen geen scenario uitgewerkt voor crisistype *verstoring rioolwaterzuivering* en *afvalwaterzuivering*.

**Verstoring telecommunicatie en ICT**
We zijn steeds meer afhankelijk van informatietechnologie. Telecommunicatie en ICT zijn zodanig verweven dat uitval van het ene proces ook uitval van een ander proces betekent. Dit kan grote gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van het 112-alarmnummer. Om deze reden hebben we dit risico verder uitgewerkt. Uit de herijkte scenarioanalyse van het maatgevend incident *uitval bij één provider* blijkt wel dat de verstoring leidt tot een zeer beperkte impact op de vitale belangen op langere termijn.

Uitval kan worden veroorzaakt door technische storingen, maar ook door bijvoorbeeld moedwillig handelen bij een cyberaanval. In de nationale risicobeoordeling is cyber opgenomen als mogelijk risico. Daarom hebben we ook voor dit risico een scenario uitgewerkt, maar dan voor uitval telecommunicatie en ICT. Het scenario *cyberaanval bij een gemeente* is als nieuw scenario toegevoegd aan dit risicoprofiel.

### Verstoring afvalverwerking

Verstoring van afvalverwerking zal niet leiden tot een crisissituatie waar wij ons beleidsmatig op moeten voorbereiden, of die extra capaciteit vraagt. Eventuele verstoringen worden vooral intergemeentelijk opgelost. Om die reden hebben we geen scenario uitgewerkt voor het crisistype *verstoring afvalverwerking*.

### Verstoring voedselvoorziening

Voedselvoorziening kan verstoord worden als gevolg van een ander incidenttype, zoals een overstroming of door opzettelijk handelen. Schaarser worden van voedsel is dan één van de vele aandachtsgebieden. Aansturing bij een verstoring speelt op nationaal of zelfs Europees niveau. Daarom hebben we dit crisistype niet verder uitgewerkt.

| Vitale infrastructuur en voorzieningen | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Crisistype** | **Maatgevend scenario** | **Waarschijnlijkheid** | **Impact** |
| | Verstoring energievoorziening | Verstoring energievoorziening door brand in hoogspanningsverdeelstation | Mogelijk | Aanzienlijk |
| | Verstoring drinkwatervoorziening | Besmetting van het drinkwater met colivormen bacteriën, in de zomer | Mogelijk | Aanzienlijk |
| | Verstoring telecommunicatie en ICT | Grootschalige, langdurige uitval van internet en telefonie | Onwaarschijnlijk | Beperkt |
| | Verstoring telecommunicatie en ICT | Cyberaanval op gemeente | Mogelijk | Ernstig |

## 3.5 Verkeer en vervoer

Maatschappelijk thema *verkeer en vervoer* omvat crisistypen die betrekking hebben op een verstoring van een van de verkeersmodaliteiten lucht, water, weg en spoor.
Binnen dit thema zijn vier crisistypen gedefinieerd:

- Luchtvaartincidenten
- Incidenten op of onder water
- Verkeersincidenten op land
- Incidenten in tunnels

Incidenten met gevaarlijke stoffen op de weg, via het spoor of over het water, vallen onder het maatschappelijk thema *technologische omgeving*.

**Luchtvaartincidenten**
De luchtvaart wordt gezien als een zeer veilige sector met relatief weinig incidenten. Onze regio kent één vliegveld: International Airport Teuge. Dit vliegveld voldoet aan de eisen van de Luchtvaartinspectie om ingedeeld te worden in Brandrisicoklasse III. Wij hebben daarom een rampbestrijdingsplan opgesteld voor de luchthaven. De verwachting is dat een incident binnen de reguliere incidentafhandeling afgedaan kan worden.
Ditzelfde geldt voor een incident met drones. Het gebruik van drones is niet overal toegestaan en gebonden aan duidelijke wet- en regelgeving. Toch is het denkbaar dat een incident plaatsvindt waar een drone bij betrokken is. De inschatting is echter dat hier geen inspanning van de multidisciplinaire crisisorganisatie noodzakelijk is. Om deze redenen hebben we crisistype *luchtvaartincidenten* niet verder uitgewerkt.
Met de op handen zijnde ontwikkeling van Lelystad Airport, waarbij vakantievluchten binnen Europa worden ‘overgenomen’ van Schiphol, verwachten we dat een deel van onze regio zich in de aanvliegroute van vliegtuigen bevindt. Wij monitoren deze ontwikkelingen in relatie tot ons risicoprofiel.

**Incidenten op of onder water**
De brandweer heeft een rol bij incidenten op of onder water. Een scenario op het water kan in uitzonderlijke situaties leiden tot een multi-opgeschaald scenario met grotere impact op de vitale belangen. In de voorbereidende processen heeft VNOG hier goede samenwerking met onder andere Rijkswaterstaat voor hun expertise. De algemene verwachting is dat incidenten niet multidisciplinair opgeschaald hoeven te worden. Om die reden hebben we crisistype *incidenten op of onder water* niet verder uitgewerkt.

**Verkeersincidenten op land**
Binnen dit crisistype hebben we onderscheid gemaakt in incidenten op de weg en incidenten op het spoor. De impact en waarschijnlijkheid zijn namelijk verschillend. Incidenten in deze twee categorieën behoren tot de dagelijkse werkzaamheden van de hulpverleningsdiensten. Daarom hebben we ervoor gekozen incidenttype *verkeersincidenten op land* niet verder uit te werken.

**Incidenten in tunnels**
In onze regio bevindt zich geen formele tunnel (langer dan 250 meter). Daarom hebben we crisistype *incidenten in tunnels* niet verder uitgewerkt.

## 3.6 Gezondheid

Onder maatschappelijk thema *gezondheid* vallen crisistypen die impact hebben op de lichamelijke gezondheid van inwoners. Het gaat hierbij om de impact naar aanleiding van virussen, infecties, bacteriën en volksgezondheidsissues door vervuilingen. In deze context kan een bedreiging voor de volksgezondheid op verschillende manieren ontstaan. Bijvoorbeeld door besmetting via contactmedia, besmettingsgevaar uit eigen regio, via het buitenland of via dieren.
Binnen dit thema is één crisistype gedefinieerd:

- Ziektegolf

**Ziektegolf**
Een ziektegolf kan besmettelijk zijn van mens op mens of van dier op mens. Als een ziektegolf in een bepaald land of landstreek uitbreekt is er sprake van een epidemie. Als een infectieziekte op epidemische schaal zich verder verspreidt dan spreken we van een pandemie. Een ziektegolf kan tot ontwrichting van de samenleving leiden. Dit heeft niet alleen gevolgen voor inwoners en het bedrijfsleven, maar ook voor de continuïteit van overheids- en hulpdiensten.
Klimaatverandering in combinatie met globalisering (internationaal vervoer en handel) kunnen tot 'exotische infectieziekten' leiden. Door vergrijzing in de regio neemt de groep kwetsbaren toe, wat gevolgen kan hebben voor het aantal zieken (ziekenhuisopnames) en sterfgevallen met als gevolg extra druk op de zorg. Om deze redenen hebben we crisistype *ziektegolf* verder uitgewerkt met twee scenario's: *epidemie* en *pandemie*.

| Gezondheid | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **Crisistype** | **Maatgevend scenario** | **Waarschijnlijkheid** | **Impact** |
| | Ziektegolf | Grootschalige uitbraak infectieziekte (epidemie), zoönotisch virus overdraagbaar van dier op mens | Mogelijk | Zeer ernstig |
| | Ziektegolf | Uitbraak onbekende infectieziekte met wereldwijde snelle verspreiding (incl. Nederland) - pandemie | Waarschijnlijk | Catastrofaal |

## 3.7 Sociaal-maatschappelijke omgeving

Maatschappelijk thema *sociaal-maatschappelijke omgeving* richt zich op crisistypen die een grote maatschappelijke en sociale impact kunnen hebben. Het gaat hierbij om zowel zichtbare als onzichtbare crises. Binnen dit thema zijn twee crisistypen gedefinieerd:

- Paniek in menigten
- Verstoring openbare orde

### Paniek in menigten

In onze regio worden diverse grote publieksevenementen georganiseerd. Tijdens deze festiviteiten, concerten of demonstraties bestaat het risico op paniek in menigten. Mogelijke gevolgen zijn verdrukking, opstoppingen en massahysterie. Doordat externe partners en evenementenorganisaties zich steeds beter voorbereiden op mogelijke scenario's, met name door crowd management, komt paniek in menigten steeds minder vaak voor. Extreem weer is voor grote evenementen een risicovol scenario, wat kan leiden tot paniek. Om die reden hebben we dit crisistype verder uitgewerkt.

### Verstoring openbare orde

Verstoringen van de openbare orde komen steeds vaker voor, bijvoorbeeld tijdens demonstraties en de jaarwisseling. Dit zorgt voor onrust onder inwoners, maar ook onder de hulpdiensten. De verstoringen van de openbare orde bij voetbalwedstrijden vormen ook een uitdaging, waarbij gewelddadige incidenten en ongeregeldheden vaak voorkomen.

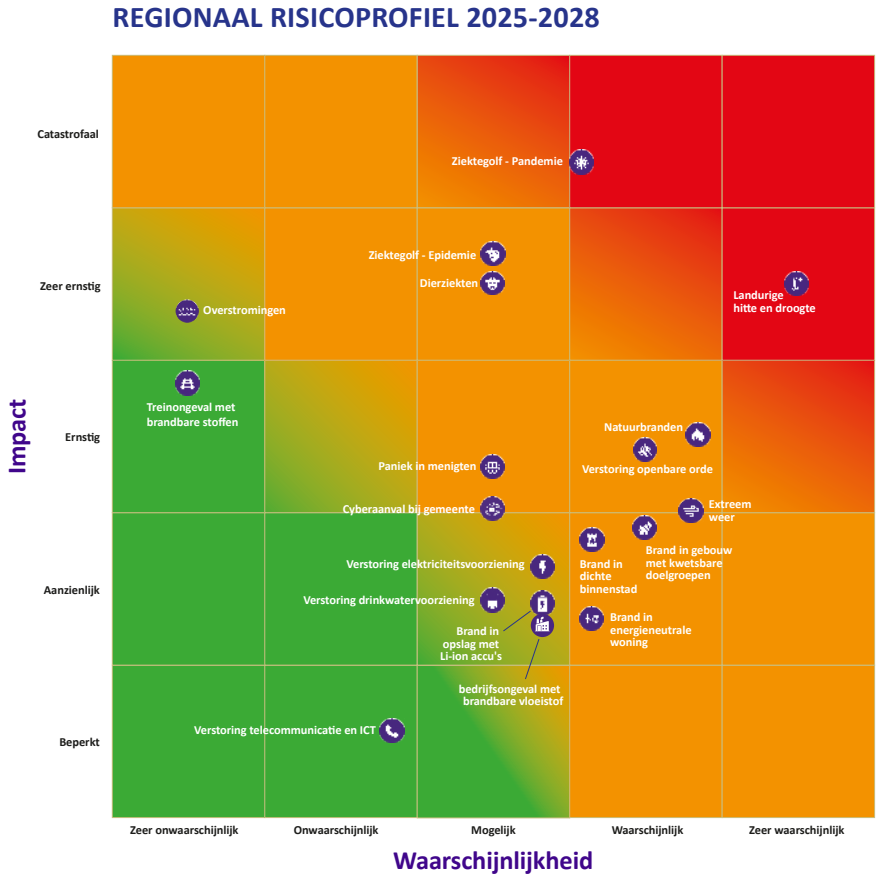
Situaties waarin verstoringen van de openbare orde plaatsvinden gaan gepaard met polarisatie, maar kunnen ook een ondermijnend karakter hebben. We hebben steeds vaker te maken met situaties waarin groepen tegenover elkaar komen te staan of het niet eens zijn met overheidsbeleid. Ook de bestuurlijke en politieke druk om deze situaties aan te pakken neemt verder toe. Daarnaast verandert de manier waarop de samenleving omgaat met dit type incidenten, bijvoorbeeld door het gebruik van sociale media. Hiermee groeit ook de psychosociale druk en beleving, wat kan resulteren in een langdurigere impact.
Om deze redenen hebben we crisistype *verstoring openbare orde* uitgewerkt.

**Sociaal-maatschappelijke omgeving**

| | Crisistype | Maatgevend scenario | Waarschijnlijkheid | Impact |
|---|---|---|---|---|
| | Paniek in menigten | Paniek tijdens een evenement, door een omslag in het weer | Mogelijk | Ernstig |
| | Verstoring openbare orde | Grootschalig boerenprotest met blokkades en brandstichting | Waarschijnlijk | Ernstig |

## 3.8 Risicodiagram

Onze risicoanalyse heeft geleid tot 19 scenario's, weergegeven in onderstaand risicodiagram. Dit zijn de scenario's die in de periode 2025-2028 voor regio Noord- en Oost-Gelderland maatgevend zijn.




*Figuur 3: risicodiagram VNOG 2025-2028*

**Versterkende effecten en domino-effecten**

Zoals in het eerste deel van dit regionaal risicoprofiel beschreven zijn de incidentscenario's die voor ons relevant zijn individueel geanalyseerd en beoordeeld. De praktijk laat echter zien dat een incidentscenario van invloed kan zijn op een ander scenario. Zo kan een scenario een trigger zijn voor een ander scenario, of de effecten op een ander scenario versterken. Ook kunnen de maatregelen voor de bestrijding een trigger zijn. Zo ontstond bijvoorbeeld maatschappelijke onrust bij het treffen van maatregelen in het kader van de coronacrisis.

In de tabel op de volgende pagina zijn de meest voor de hand liggende onderlinge invloeden tussen de verschillende incidentscenario's in beeld gebracht. Langs zowel de verticale als de horizontale as zijn alle incidentscenario's opgenomen. De tabel dient van links naar rechts gelezen te worden. De oranje vlakken geven aan welke risicocategorieën getriggerd worden door de risicocategorie van de betreffende rij.

Zo is bijvoorbeeld inzichtelijk gemaakt dat het voorstelbaar is dat extreme weersomstandigheden kunnen leiden tot paniek in menigte. Het is echter niet denkbaar dat paniek in een menigte extreme weersomstandigheden veroorzaakt.

De tabel laat zien dat de weersontwikkelingen (extreem weer/langdurige hitte en droogte) en uitval van nutsvoorzieningen veelal effecten hebben op andere risicocategorieën.
Hiermee zijn langdurige hitte en droogte en extreem weer bij uitstek risicoversterkende categorieën. Verstoring van de openbare orde is het vaakst een gevolg van een ander incidentscenario.

Incidentscenario triggert een ander incidentscenario

| Incidentscenario dat triggert ↓ | Incidentscenario dat getriggerd wordt → | MT 1 Natuurlijke omgeving | | | | | MT 2 Gebouwde omgeving | | | MT 3 Technologische omgeving | | | MT 4 Vitale infrastructuur en voorzieningen | | | | MT 6 Gezondheid | | MT 7 Maatschappelijke omgeving | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Overstromingen | Natuurbranden | Langdurige hitte en droogte | Extreem weer | Uitbraak dierziekte | Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners | Brand in energie-neutrale woning | Brand in een dichte binnenstad | Treinongeval met brandbare en giftige stoffen | Bedrijfsongeval met een brandbare vloeistof | Brand in bedrijfspand met opslag van accu's/batterijen | Uitval elektriciteits-voorziening | Verontreiniging drinkwater | Verstoring telecommunicatie en ICT | Verstoring telecommunicatie en ICT (cyber) | Ziektegolf - Epidemie (zoönotisch) | Ziektegolf - Pandemie | Paniek in menigten | Verstoring openbare orde |
| **MT 1** Natuurlijke omgeving | Overstromingen | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ |
| | Natuurbranden | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | | ■ | | | | | ■ |
| | Langdurige hitte en droogte | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | ■ | ■ | | |
| | Extreem weer | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | |
| | Uitbraak dierziekte | | | | | ■ | | | | | | | | ■ | | | ■ | ■ | | |
| **MT 2** Gebouwde omgeving | Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | |
| | Brand in energieneutrale woning | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | |
| | Brand in een dichte binnenstad | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | |
| **MT 3** Technologische omgeving | Treinongeval met brandbare en giftige stoffen | | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | | |
| | Bedrijfsongeval met een brandbare vloeistof | | ■ | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | | | ■ |
| | Brand in bedrijfspand met opslag van accu's/batterijen | ■ | ■ | ■ | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | | | |
| **MT 4** Vitale infrastructuur en voorzieningen | Uitval elektriciteitsvoorziening | | | ■ | | | | | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | | ■ |
| | Verontreiniging drinkwater | | | ■ | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ■ |
| | Verstoring telecommunicatie en ICT | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ |
| | Verstoring telecommunicatie en ICT (cyber) | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | |
| **MT 6** Gezondheid | Ziektegolf - Epidemie (zoönotisch) | | | ■ | | ■ | | | | | | | | ■ | | | ■ | | ■ | ■ |
| | Ziektegolf - Pandemie | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ■ | | ■ |
| **MT 7** Maatschappelijke omgeving | Paniek in menigten | | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ |
| | Verstoring openbare orde | | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ |

# 4. BELEIDSPRIORITEITEN VNOG

De risicoanalyse geeft richting aan onze beleidsprioriteiten voor 2025-2028.

Voor de beeldvorming geven we eerst een terugblik op de uitwerking van de beleidsprioriteiten van de afgelopen periode. Daarna volgen onze beleidsprioriteiten voor de komende periode.

## 4.1 Terugblik beleidsprioriteiten 2021-2024

Ons Algemeen Bestuur heeft op 10 december 2020 het regionaal risicoprofiel 2021-2024 vastgesteld. In dit risicoprofiel waren vier incidenttypen aangemerkt als prioriteit:

1 Extreme weersomstandigheden
2 Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners
3 Verstoring elektriciteitsvoorziening
4 Verstoring telecommunicatie en ICT

Wij hebben onze activiteiten laten aansluiten bij deze incidenttypen. Hierbij werkten we nauw samen met gemeenten, politie, GGD, Defensie, waterschappen, Rijkswaterstaat, nutsbedrijven en andere partners. Het treffen van maatregelen is immers een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle partijen in de functionele ketens.

In deze beleidsperiode is ook veel aandacht gegaan naar de coronapandemie en de opvang van ontheemden na de uitbraak van de oorlog in Oekraïne. Dit heeft er mede toe geleid dat we ‘langdurige crises’ hebben toegevoegd aan de trends en ontwikkelingen in dit regionaal risicoprofiel.

**1 Extreme weersomstandigheden**
In de afgelopen beleidsperiode hebben we, in samenwerking met studenten van Saxion Hogeschool, gewerkt aan de ontwikkeling van scenario’s op het gebied van extreme weersomstandigheden. Zowel voor extreme regenval als voor een langdurige periode van hitte en droogte. We hebben gewerkt aan een tool die de monitoring van perioden van hitte en droogte ondersteunt. Hiermee wordt vroegtijdige signalering en opschaling gerealiseerd. Daarnaast is het onderwerp extreme weersomstandigheden geagendeerd voor de samenwerking binnen Oost-5. Dit heeft ertoe geleid dat we in 2024 hebben gewerkt aan een incidentbestrijdingsplan ‘Extreem weer’.

**2 Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners**
Steeds meer ouderen blijven langer thuis wonen, ook als zij minder zelfredzaam zijn. Het voorlichten en risicobewust maken van deze kwetsbare groep heeft onze blijvende aandacht. Bijvoorbeeld door middel van voorlichting vanuit de brandweer over onder andere rookmelders. GHOR/GGD heeft een campagne opgezet met als doel ouderen meer water te laten drinken tijdens een periode van langdurige hitte.

Ook is een trend te zien van ouderen die steeds meer bij elkaar gaan wonen in multifunctionele woongebouwen. In deze gebouwen zijn extra voorzieningen aanwezig, zoals zorg op afspraak en recreatiemogelijkheden. We hebben gewerkt aan een digitaal hulpmiddel waarmee veiligheidsrisico’s op een verantwoorde manier in beeld gebracht worden. Dit betrouwbare risicobeeld van de omgeving kunnen we in de advisering, voorbereiding en beleidsbepaling gebruiken. Dit project krijgt in de komende beleidsperiode een vervolg en sluit daarbij aan op het aandachtsgebied ‘versterking informatievoorziening’.

**3 Verstoring elektriciteitsvoorziening**
In verband met de energietransitie en de (nog onbekende) risico's die dit met zich meebrengt is v*erstoring elektriciteitsvoorziening* geprioriteerd. Het tempo waarop de energietransitie verloopt neemt een enorme vlucht. Het is daarom belangrijk hier aandacht voor te houden. In de beleidsperiode 2021-2024 hebben we in samenwerking met Oost-5 gewerkt aan een coördinatieplan. Doel hiervan is het ondersteunen van de operationele inzet van de hulpdiensten en de gemeenten in geval van (dreigende) verstoring van vitale voorzieningen. Hiervoor is inmiddels ook een multidisciplinaire informatiekaart opgesteld.
Ons programmateam Veilige Energietransitie heeft gewerkt aan het opdoen van kennis over dit onderwerp en het beschikbaar maken ervan voor de verschillende afdelingen en teams.

**4 Verstoring telecommunicatie en ICT**
De samenleving wordt steeds afhankelijker van informatie- en communicatietechnologie. Daarmee neemt het belang toe om ons goed voor te bereiden op uitval daarvan. In de oefencyclus die aangeboden wordt aan alle gemeenten in onze regio is aandacht besteed aan beoefening van een scenario met een cyberaanval op de gemeente. We hebben daarnaast geïnvesteerd in het opstellen van een VNOG-Continuïteitsplan en vermindering van de kwetsbaarheid van (ICT-)systemen. Hierin hebben we de leerervaringen verwerkt die we hebben opgedaan tijdens de hack op onze systemen, in 2020. In regionaal risicoprofiel 2025-2028 hebben we een scenario voor dit thema uitgewerkt.

## 4.2 Beleidsprioriteiten 2025-2028

Het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan zijn samenwerkende documenten. Het regionaal risicoprofiel geeft het risicobeeld van onze regio weer aan de hand van de vragen:
1 Wat kan ons overkomen?
2 Hoe erg is dat?

Het regionaal beleidsplan gaat in op hoe wij omgaan met deze risico's aan de hand van de vragen:
1 Wat doen we er al aan en willen we continueren?
2 Waar willen we extra op investeren?

Onze focus ligt in deze beleidsperiode op de inzet op een aantal generieke processen, namelijk:
- Crisisbeheersing
- Grensoverstijgende samenwerking
- Informatievoorziening
- Het risicobewust maken van de samenleving

Het inzetten op deze processen levert een bijdrage aan de beheersing en bestrijding van meerdere risico's.
Daarnaast is één specifiek incidenttype benoemd als speerpunt, namelijk natuurbrandbeheersing.

Tot slot investeren we in onze arbeidsmarktpositie, om de continuïteit ervan te verstevigen. Door blijvende inzet voor onze kerntaken en specifiek aandacht te besteden aan deze beleidsprioriteiten werken we aan het (nog) beter beheersen van de risico's in onze regio.

In het regionaal beleidsplan zijn de inhoudelijke beleidsprioriteiten voor de komende jaren vastgesteld en verder uitgewerkt.

# **BIJLAGE:** ONTWIKKELINGEN

In deze bijlagen worden zes prominente ontwikkelingen beschreven die de komende jaren van invloed zijn op de fysieke leefomgeving binnen onze regio:

- Klimaatverandering
- Energietransitie
- Demografie
- Sociale verhoudingen
- Data en technologie
- Langdurige crises

De ontwikkelingen zijn uitgewerkt op basis van een literatuurstudie. De samenvatting is weergegeven in paragraaf 2.2 van dit document.

## Klimaatverandering

Het klimaat verandert nu sneller dan in de laatste 2000 jaar, met grotere temperatuurstijgingen in kortere perioden dan voorheen is gedacht. Vergeleken met de periode waarin er nog nauwelijks industrie was (1850-1900), is het wereldwijd gemiddeld 1,2°C warmer. In Nederland zelfs gemiddeld al 2,3°C. Klimaatverandering leidt tot een stijgende zeewaterspiegel, toenemende droogteperioden, vaker voorkomende en intensere hittegolven en een toename van zware regenbuien. Dit heeft gevolgen voor onze veiligheid, gezondheid en natuur.

Klimaatverandering brengt ook gezondheidsrisico's met zich mee. Volgens het KNMI kunnen de langere groei- en bloeiseizoenen een toename van luchtwegallergieën veroorzaken. Daarnaast kunnen langdurige hitteperioden leiden tot gezondheidsklachten, met name bij kwetsbare groepen.

De verandering van het klimaat heeft aanzienlijke invloed op de natuur. Uit onderzoek van onder andere de Vlinderstichting en Natuurmonumenten blijkt dat planten- en dierengemeenschappen zich weliswaar aanpassen aan het klimaat, maar met vertraging: ze 'raken achterop'. Met deze snelheden doen ze er tien jaar over om zich aan te passen aan de jaarlijkse verandering in temperatuur.

Ten slotte neemt door stijgende temperaturen het aantal brandgevoelige dagen toe en daarbij de kans op natuurbranden.

**Bronnen Klimaatverandering:**

- KNMI - KNMI'23-klimaatscenario's
- NIPV Natuurbrandsignaal 2023
- Nieuwsbericht KNMI: Hooikoorts beïnvloed door klimaatverandering
- Boek NIPV: lessen uit crises en minicrises klimaatverandering en extreem weer
- Rijksbrede Risicoanalyse 2022
- Artikel Wageningen University & Research: Biodiversiteit en klimaat-verandering
- Artikel: Hoe onze flora en fauna veranderen door klimaatverandering

## Energietransitie

Het doel van de energietransitie is om energieneutraal te worden, door de overgang van fossiele brandstoffen naar duurzame en hernieuwbare energiebronnen. Door het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen wil Nederland het klimaat beschermen en de gevolgen van klimaatverandering beperken. In de Klimaatwet van Nederland is opgenomen dat Nederland streeft naar een reductie van broeikasgassen met 55% in 2030 ten opzichte van 1990, en een volledige $CO_2$-neutrale elektriciteitsproductie in 2050.
De volledige overstap naar duurzame energiebronnen zal nog jaren duren. Daarom wordt de komende jaren zowel met fossiele brandstoffen als alternatieve energievormen gewerkt.

Duurzame energiebronnen zijn zonne-energie, aardwarmte en windenergie. Voorbeelden hiervan zijn: zonnepanelen, windturbines, waterstofauto's of lithium-ion-accu's. Het gebruik van elektriciteit blijft toenemen in alle sectoren en leidt tot toename in opslag, productie en transport van elektriciteit. Ook zijn er sector-overstijgende ontwikkelingen rondom de energietransitie. Bijvoorbeeld een fysieke en digitale koppeling van energiesystemen om fluctuaties in vraag en aanbod van energie in balans te houden, clustering en decentralisatie van de energieketen en het experimenteren met nieuwe technieken om ervaring op te doen.

Het gebruik van waterstof zal eveneens de komende jaren toenemen, voornamelijk in de industriële sector. Waterstof is inmiddels geïdentificeerd als het alternatief voor gebruik van fossiele brandstoffen in de industrie en en als brandstof voor bijvoorbeeld stadsbussen, binnenvaartschepen en vrachtwagens. Waterstof wordt op veel plekken in de wereld gemaakt, maar transporteren ervan is een complexe taak. Onderweg gaat al veel energie verloren. Er wordt aan oplossingen gewerkt. Stikstof, als drager van waterstof in de vorm van ammoniak, kan de energietransitie een flinke duw in de rug geven. Dit betekent wel dat het vervoer van ammoniak over het spoor als drager van waterstof zal toenemen.
Waterstof heeft voorlopig nog één nadeel: het is vaak grijze of blauwe waterstof, geen groene. Grijze en blauwe waterstof worden met fossiele brandstoffen geproduceerd. Bij grijze waterstof wordt de $CO_2$ uitgestoten naar de atmosfeer, wat bijdraagt aan klimaatverandering. De vrijgekomen $CO_2$ van blauwe waterstof wordt afgevangen en opgeslagen. Beide manieren van produceren zijn niet groen.

De productie van groene waterstof op de markt neemt toe. Dit wordt geproduceerd met bijvoorbeeld wind- of zonne-energie en is dus ook aan de productiekant duurzaam. Naast de voordelen brengen de ontwikkelingen rondom energietransitie ook risico's voor de fysieke veiligheid van inwoners in onze regio. Dat zijn voornamelijk ontwikkelingen rondom waterstofactiviteiten en de toepassing van energie. Vanaf 2021 moeten bijvoorbeeld gebouwen duurzaam worden gebouwd conform de eisen van Bijna EnergieNeutrale Gebouwen. Van de brandweerdiensten zal het extra capaciteit en nieuwe expertise vragen, omdat het type brand verandert en het brandgedrag onvoorspelbaar wordt. Het grootste probleem wordt voorzien in de bestaande bouw die energieneutraal is gemaakt.

Bij vraagstukken rondom de energietransitie, ruimtelijke veranderingen en veiligheid hebben de lokale bestuurders een belangrijke rol. Zij besluiten immers welke initiatieven binnen de gemeente worden uitgevoerd. Om die reden is het van belang dat bestuurders hierbij door de omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en het bedrijfsleven worden geadviseerd om mogelijke gevolgen van energietransitie te kunnen overzien en de belangen af te wegen.

**Bronnen Energietransitie:**
- Onderzoek NIPV: De doorwerking van de energietransitie op omgevingsveiligheid
- Rapport NIPV: Toekomstverkenning Crisisbeheersing
- Whitepaper Energietransitie en veiligheid: Anticiperen op het onbekende
- Klimaatwet
- Overeenkomst van Parijs (EUR-Lex)
- Klimaatplan 2021-2030 Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

## Demografie

De demografie van Nederland is aan veranderingen onderhevig.
De bevolkingsgroei wordt beïnvloed door buitenlandse immigratie en stijgende levensverwachting. Naar verwachting zal de bevolkingsgroei met name in grote steden plaatsvinden.
De Nederlandse bevolking vergrijst. Binnen onze regio is het percentage van vergrijzing hoger dan het landelijke gemiddelde. De vergrijzing van de bevolking heeft allerlei gevolgen. Eén daarvan is toenemende krapte op de arbeidsmarkt. Dit raakt meerdere sectoren. Voor de brandweer kan het betekenen dat het werven van brandweervrijwilligers lastiger wordt.

Vergrijzing betekent ook een toenemende vraag naar zorg, met name in combinatie met een tekort aan personeel in de zorgsector. De continuïteit van zorg loopt hiermee een risico, wat een langdurig probleem is.
De inspectie Gezondheidszorg en Jeugd roept zorgaanbieders in de (ouderen) zorg daarom op om actief te zoeken naar andere manieren om de zorg te organiseren, zodat deze houdbaar blijft in de toekomst.

Eveneens is er een tekort aan personeel in ICT en technische beroepen. Daar komt bij dat door de automatisering van processen binnen de vitale infrastructuur veel kennis over de processen verloren gaat. In het geval van uitval van processen worden de terugvalmogelijkheden op handmatige bediening hierdoor beperkt. Het tekort aan arbeidskrachten en expertise in de technische sector vormt op langere termijn een risico voor de continuïteit van processen.

**Bronnen Demografie:**
- Nieuwsartikel CBS: Zal vergrijzing leiden tot een tekort aan arbeidskrachten
- Regiobeeld bevolkingsontwikkeling veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
- Brief Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid: Verkenning bevolking 2050
- Nieuwsartikel CBS: Bevolking in 2022 bijna twee keer zo snel gegroeid als een jaar eerder
- Document Sociaal en Cultureel Planbureau: Trends in de ouderenzorg
- Nieuwsartikel Planbureau voor de Leefomgeving: Prognose: in 2035 vooral meer inwoners in en om grotere gemeenten
- Nieuwsartikel CBS: Prognose: meer inwoners door migratie
- Dashboard CBS: Groei en krimp per gemeente
- Achterhoek Monitor 2022/23
- Themapagina Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd: Personeelstekorten in de zorg

## Sociale verhoudingen

De sociale verhoudingen in onze maatschappij zijn aan het veranderen. De sociale ongelijkheid tussen groepen wordt groter. Dit heeft te maken met de leefomstandigheden van de personen die worden beïnvloed door opleiding en inkomen, en daarmee de grip van personen op hun leven. Het CBS verwacht dat ongelijkheid in inkomen en het vermogen van personen om zich aan te passen aan de snel veranderende omgeving de komende jaren blijft groeien. Naast de sociale ongelijkheid is er toename in 'wij-zij denken', oftewel polarisatie. De individualisering wordt sterker. In Nederland is voornamelijk sprake van een 'affectieve polarisatie', een polarisatie waarin gevoelens van afkeer en onbegrip tussen inwoners toenemen.

Een andere ontwikkeling is het afgenomen vertrouwen in de overheid sinds de coronapandemie. De tegenstellingen tussen inwoners onderling en tussen inwoners en overheid zijn nu zichtbaar rond vraagstukken over bijvoorbeeld het vluchtelingebeleid, klimaatbeleid en de energietransitie. In de afgelopen jaren hebben wij in Nederland veel protesten gehad. De excessen rondom protesten kunnen een voedingsbron zijn voor polarisatie. Er wordt steviger actie ondernomen om aandacht te vragen voor problematiek. Dit heeft harder overheidsingrijpen tot gevolg.

Sociale media spelen een belangrijke rol in de veranderende verhoudingen tussen mensen, doordat ze de tegenstellingen tussen groepen versterken. De aanbevelingsalgoritmes op sociale media bepalen welke informatie aan de gebruikers getoond wordt. Deze algoritmes tonen de informatie die aan hun voorkeuren voldoet, wat hun beeld versterkt. Informatie die de andere kant belicht wordt niet getoond en daardoor niet opgenomen. Een snelle verspreiding van desinformatie kan dit probleem versterken. Dit leidt tot verdere toename van polarisatie.

**Bronnen Sociale verhoudingen**
- Trendrapport NIPV: Toekomstverkenning Crisisbeheersing
- NCTV Rijksbrede Risicoanalyse 2022
- Rapport Vlaams Vredesinstituut: Polarisatie, conflict en vrede

## Data en technologie

De ontwikkelingen rondom data en technologie nemen in hoog tempo toe. Mensen verwerken en analyseren steeds meer data en worden afhankelijker van informatie en technologieën. Deze ontwikkelingen werken door op tal van terreinen, zoals gezondheidszorg, maatschappelijke dynamiek, klimaatverandering en arbeidsproductiviteit. De samenleving wordt gekenmerkt als een 'datagedreven samenleving'; een samenleving waarin data essentieel is in het oplossen van maatschappelijke vraagstukken.

Het gebruik van sensortechnologie en 'internet of things' kunnen betere zorg en veiligheid bieden. Ze kunnen echter ook een gevaar voor de samenleving vormen vanwege de steeds groter wordende afhankelijkheid van het internet waaraan apparaten verbonden zijn en dataopslag in de 'cloud'. Het leidt tot privacyvraagstukken en sociale onrust, bijvoorbeeld bij de verspreiding van nepnieuws.

Technologie kan ook leiden tot onvoorzienbare effecten. Bijvoorbeeld in het geval van Artificial Intelligence: een systeem dat analyses uitvoert en deels autonoom beslissingen neemt. De effecten van deze technologie zijn niet eenvoudig te overzien en te reguleren.

Risico's rondom data en technologie kunnen worden veroorzaakt door moedwillig handelen, technisch falen, menselijke factoren of door natuurlijke oorzaken. Bij moedwillig handelen kan gedacht worden aan cyber crime en gedigitaliseerde criminaliteit, zoals phishing. Hierbij wordt desinformatie online verspreid of een cyberaanval gedaan op de vitale infrastructuur. Een snelle verspreiding van desinformatie kan tot polarisatie in de samenleving leiden en tot wantrouwen in de overheid. Bij een cyberaanval kunnen meerdere vitale diensten tegelijkertijd uitvallen en kunnen incidenten langer duren.

**Bronnen Data en technologie:**
- Trendrapport NIPV: Toekomstverkenning Crisisbeheersing
- NCTV Rijksbrede Risicoanalyse 2022 (p.47)
- Strategisch omgevingsbeeld 2021 (Ministerie van Justitie en Veiligheid)

## Langdurige crises

De afgelopen jaren werd Nederland geconfronteerd met grenzeloze en sluimerende crises. COVID-19 en de vluchtelingencrisis zijn de meest recente voorbeelden hiervan. Kenmerkend voor een nieuwe crisis is een lange duur, een grensoverstijgend karakter (zowel fysiek als beleidsmatig) en een opeenstapeling van verschillende typen crises die elkaar beïnvloeden. Nieuwe crises zijn geen vervanging voor traditionele crises, zoals flitsrampen. Ze ontstaan naast de traditionele crises. Deze veranderingen vergen aanpassingsvermogen van ons als veiligheidsregio en van het landelijke crisisstelsel als geheel. Daarnaast dient verdere professionalisering plaats te vinden, om adequaat op de nieuwe ontwikkelingen te kunnen reageren.

In 2022 werd duidelijk, met de invasie van Oekraïne door Rusland, dat de verslechterde mondiale veiligheidssituatie directe gevolgen heeft voor de veiligheid van Europa en Nederland. Deze verslechtering speelt al langer. Verschuivende machtsverhoudingen in de wereld, hybride dreigingen en cyber, de impact van klimaatverandering, de toenemende instabiliteit aan de randen van Europa, maar ook directe dreigingen tegen vitale infrastructuur vormen een steeds grotere bedreiging voor de Nederlandse (veiligheids) belangen.
In de huidige verslechterde geopolitieke context is daarom een sterk en modern defensieapparaat noodzakelijk voor geloofwaardige afschrikking en verdediging. Dit was voor het kabinet reden om structureel fors extra te investeren in Defensie. Doel hiervan was het verhogen van de operationele gereedheid, inzetbaarheid en de wendbaarheid van de organisatie.

**Bronnen Langdurige crises:**
- Blog Berenschot: Crisisbesluitvorming op niveau
- Rapport gemeente Utrecht: Grote stad, langdurige crisis - Leren van twee jaar Utrechtse Corona-ervaringen
- Evaluatie Wet veiligheidsregio's 2020
- Rijksjaarverslag 2022 Ministerie van Defensie

veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

GHOR Noord- en Oost-Gelderland

BRANDWEER Noord- en Oost-Gelderland

HATTEM OLDEBROEK HEERDE ELBURG EPE HARDERWIJK NUNSPEET
ERMELO PUTTEN APELDOORN VOORST LOCHEM ZUTPHEN
BRUMMEN BRONCKHORST BERKELLAND OOST GELRE WINTERSWIJK
DOETINCHEM AALTEN MONTFERLAND OUDE IJSSELSTREEK

veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

# REGIONAAL BELEIDSPLAN 2025-2028

# INHOUDSOPGAVE

**Voorwoord** 3

**1. Waar staan we voor** 4
1.1. Missie, visie, kernwaarden 4
1.2. Regio in kenmerken en in beeld 6
1.3. Organogram 7

**2. Trends en ontwikkelingen** 8
2.1. ‘VNOG in de wereld’ 8
2.2. Risico’s en risicodiagram 10

**3. Waar gaan we voor: beleidsdoelstellingen 2025-2028** 12
3.1. Inleiding 12
3.2. Speerpunten 15
Speerpunt 1. Crisisbeheersing 15
Speerpunt 2. Grensoverstijgende samenwerking 17
Speerpunt 3. Informatievoorziening 19
Speerpunt 4. Arbeidsmarkt 21
Speerpunt 5. Natuurbrandbeheersing (excelleren) 23
Speerpunt 6. Risicobewustzijn en Veilig Gedrag (excelleren) 25
3.3. Ontwikkeling organisatie VNOG 26
A. Innoverend vermogen 26
B. Duurzaamheid 28
3.4. Uitvoering Speerpunten 29

**Bijlagen**: 1. Wettelijke bepalingen 31
2. Operationele prestaties crisisorganisatie 37
3. Overzichtstabel acties voor uitvoering speerpunten 39
4. Dekkings- en spreidingsplan 41

# VOORWOORD

Veiligheid is een randvoorwaarde voor een samenleving waarin mensen in vrijheid en vertrouwen vorm kunnen geven aan hun leven en aan hun relaties met elkaar. De mate waarin mensen veiligheid ervaren draagt zelfs bij aan het welzijn.

In Nederland zijn we goed voorbereid op rampen en incidenten, daarom komt de juiste hulp snel tot stand. Onze organisatie, Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG), is primair ingericht om juist dan hulp te bieden.

Met ons werk zijn we van wezenlijk belang voor ieder als individu en voor de hele samenleving. Met ons accurate en slagvaardige optreden tijdens branden, verkeersongevallen en andere (opgeschaalde) incidenten. Maar ook bij langdurige crises. Uit de manier van ons optreden blijkt de waarde van onze operationele organisatie. Ik verwacht zelfs dat we in de toekomst meer hulpvragen krijgen, misschien zelfs op een breder terrein dan we nu actief zijn.

## Veranderende omgeving

De wereld is op dit moment zeer onrustig, daar ervaren we in ons land ook gevolgen van. Daarnaast hebben we te maken met de energietransitie en de gevolgen van klimaatverandering. De dreigingen en risico's veranderen, de samenleving verandert en daarom moeten we ook de manier waarop wij werken aanpassen. Het is voorstelbaar dat we de grenzen van de hulpverlening kunnen bereiken. Daarom moeten we werken aan de weerbaarheid van de samenleving.

Afstemming is cruciaal. We intensiveren de samenwerking: internationaal, nationaal, regionaal en lokaal; met onze gemeenten, de GGD, onze buurveiligheidsregio's in Oost-5, tot landelijke partners zoals het Nederlands Instituut voor Publieke Veiligheid (NIPV) en met de Duitse collega's.

We houden elkaar scherp en zetten zo samen stappen voorwaarts. Als organisatie veerkrachtig en schokbestendig zijn is belangrijker dan ooit. Dat vraagt voortdurende ontwikkeling en innovatie binnen onze drie kerntaken: brandweerzorg, crisisbeheersing en informatievoorziening.

## Maatschappelijke veerkracht

Wie zich zorgen maakt over onverwachte gebeurtenissen kan zich in elk geval alvast voorbereiden. En wie risico's wil beperken, vertellen wij hoe veilig te wonen, werken en recreëren. Dat doen we met voorlichtingscampagnes en het bieden van handelingsperspectief. Voorbereid zijn geeft een veilig gevoel voor onze inwoners en draagt voor ons bij aan een goede aanpak van een incident of crisis.

## Ten slotte

In dit Regionaal Beleidsplan 2025-2028 geven wij een beeld van waar we voor staan, welke trends en ontwikkelingen er spelen en waar we voor gaan met onze beleidsdoelstellingen voor deze beleidsperiode. Afgestemd met onze belangrijkste stakeholders: de gemeenteraden in Noord- en Oost-Gelderland. In gezamenlijkheid zijn we verantwoordelijk voor veilig en gezond wonen, werken en recreëren in deze prachtige regio.

Er kan altijd een beroep op ons gedaan worden. Wij staan dag en nacht klaar om hulp te bieden als het nodig is, wij kijken vooruit naar wat in de toekomst op ons afkomt aan risico's en wij handelen daarnaar en we bieden handelingsperspectief. Met elkaar geven we deskundig, daadkrachtig en met passie uitvoering aan onze missie: Samen werken aan veiligheid.

Hartelijke groet,

**Ton Heerts**
*Voorzitter Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland*

# 1. WAAR STAAN WE VOOR

## 1.1. Missie, visie, kernwaarden

### Vragen van de samenleving

De samenleving stelt primair twee vragen aan VNOG:

- Help mij als ik in nood ben (bij brand, ongevallen, rampen, crises).
- Vertel mij hoe veilig en gezond te wonen, werken en recreëren.

Inwoners, bedrijven, instellingen en andere overheden stellen deze vragen aan ons. Wij beantwoorden deze vragen vanuit onze wettelijke taken en verantwoordelijkheden uit de Wet veiligheidsregio's.

### Opgaven

Met onze Opgaven beantwoorden wij de twee vragen van de samenleving:

**Opgave 0** Het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en (langdurige) crises (maatschappelijke opdracht)
**Opgave 1** Zelfredzaam & risicobewust
**Opgave 2** Vakbekwaam & deskundig
**Opgave 3** Sterke informatiepositie
**Opgave 4** Een gezonde financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde, gezonde bedrijfsvoering)

De Opgaven vormen de rode draad in alle beleidsdocumenten van VNOG, waaronder de opgavegerichte begroting.

### Visie en Missie

VNOG helpt mens en dier in nood en ondersteunt om gevaar te voorkomen. Alles wat we doen is erop gericht om de twee primaire vragen uit de samenleving te beantwoorden: 'Help mij als ik in nood ben' en 'Vertel mij hoe veilig en gezond te wonen, werken en recreëren'.

Samen werken wij aan veiligheid. Wij zijn de Brandweer: vanuit een fijnmazig netwerk van 56 brandweerposten, met bijna 1300 vrijwillige brandweermensen en 120 beroeps-brandweermensen helpen wij dag en nacht bij brand, ongevallen, rampen en crises. Wij zijn de GHOR: we coördineren de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises. Wij zijn Crisisbeheersing: samen met de operationele diensten, met crisispartners en met gemeenten (bevolkingszorg) zorgen wij ervoor dat we zijn voorbereid op crises en wanneer deze zich voordoen dat ze adequaat worden aangepakt. Wij zijn Risicobeheersing: wij helpen inwoners, bedrijven en gemeenten om hun zelfredzaamheid te vergroten en goede vergunningen te kunnen verlenen en stimuleren veilig gedrag. We verzamelen, monitoren, analyseren en duiden data. Met deze informatie beoordelen we risico's en we gebruiken die informatie bij onze voorlichting, advisering en bij het bestrijden van branden, ongevallen, rampen en crises.

Met bijna 300 medewerkers voeren wij alle ondersteunende werkzaamheden voor onze taken uit. Zo oefenen wij al ons personeel en ons netwerk, we leiden mensen op, we kopen en onderhouden al ons materieel en materiaal en we voeren alle achterliggende administratie uit.

We werken veelvuldig met allerlei partners samen, zoals: met onze gemeenten, GGD, zorgpartners, waterschappen, andere veiligheidsregio's (zoals met de vier andere veiligheidsregio's in het oosten van het land in de Oost-5 samenwerking), Defensie, landelijke partners (zoals het NIPV, het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid) en ook met onze Duitse buren. Met daadkracht, deskundigheid, en passie -onze kernwaarden- geven wij zo samen met partners uitvoering aan onze missie: "**Samen werken aan veiligheid**".
We staan altijd paraat.

# MISSIE **Samen werken aan veiligheid**




## OPGAVEN - VNOG

- Beperkt en bestrijdt incidenten en rampen (Opgave 0)
- Is vakbekwaam en deskundig (Opgave 2)
- Werkt vanuit een sterke informatiepositie (Opgave 3)

## VNOG LEVERT

BRANDWEER Noord- en Oost-Gelderland

veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

GHOR Noord- en Oost-Gelderland

### VNOG heeft

- Een compacte en slagvaardige brandweer, GHOR en multidisciplinaire crisisorganisatie.
- Passend materieel met bijbehorend goed opgeleide en getrainde medewerkers.
- Duidelijke informatie, die VNOG verzamelt, duidt en verspreidt waardoor zorg en hulp verbeteren.




## OPGAVEN - VNOG

- Voorkomt risico's (Opgave 0)
- Stimuleert zelfredzaamheid en risicobewustzijn (Opgave 1)
- Is deskundig (Opgave 2)
- Werkt vanuit een sterke informatiepositie (Opgave 3)

## VNOG LEVERT

Voorlichting | Risico-analyse / -duiding | Risicogerichte advisering | Data- en informatie-systemen | Slagkracht

### VNOG

- Informeert en stimuleert inwoners, bedrijven en organisaties.
- Biedt handelingsperspectief (wat kan ik zelf doen).
- Verzamelt, duidt en verspreidt informatie.

## 1.2. Regio in kenmerken en in beeld

Met een oppervlak van 3.000 km² en een inwonertal van 842.000 is de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland een van de grotere veiligheidsregio's in Nederland. Het gebied kenmerkt zich door veel natuur (waaronder bos en heide op de Veluwe en in de Achterhoek, maar ook water), agrarisch- en recreatief gebied. Onze regio wordt doorkruist door meerdere transportassen over weg (A1/A18/A28/A50), water (IJssel en randmeren) en spoor. Het gebied van onze veiligheidsregio kent veel (grote) evenementen en recreatieparken. In de zomer verblijven circa 0,9 miljoen recreanten op de Veluwe en circa 0,5 miljoen in de Achterhoek. We liggen aan de grens met Duitsland en kennen veel zorgorganisaties, ook in de natuur. De regio telt verschillende risicovolle milieulocaties, waaronder circa tien Seveso-inrichtingen. Dit zijn bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn boven een bepaalde drempelwaarde en die vallen onder de werking van de Omgevingswet, waarin de Europese Seveso 3-richtlijn is uitgewerkt.

Wij houden rekening met maatschappelijke ontwikkelingen. Een van deze ontwikkelingen is een toenemende druk op de zorg door een vergrijzende bevolking en noodzakelijke veranderingen in het toekomstig zorglandschap door een toenemende disbalans tussen zorgvraag en zorgaanbod. De zorgsector is met onder andere het Integraal Zorgakkoord in beweging gezet. Er is sprake van een toename van het toerisme in natuurgebieden. Daarnaast wordt ons gebied geconfronteerd met de gevolgen van de klimaatverandering in de vorm van een grotere kans op overstromingen en natuurbranden. De kans op infectieziekten, die zich in potentie kunnen ontwikkelen tot een pandemie, heeft zich met de uitbraak van het corona-virus in 2020 daadwerkelijk voorgedaan. Ook moedwillig handelen, wat zich kan uiten in terrorisme, digitale verstoringen en ondermijning, draagt bij aan het veranderende risicobeeld. Deze aspecten zijn van invloed op onze taakuitoefening en spelen een belangrijke rol bij het inrichten van de organisatie. Ons risicoprofiel is leidend voor al onze activiteiten.



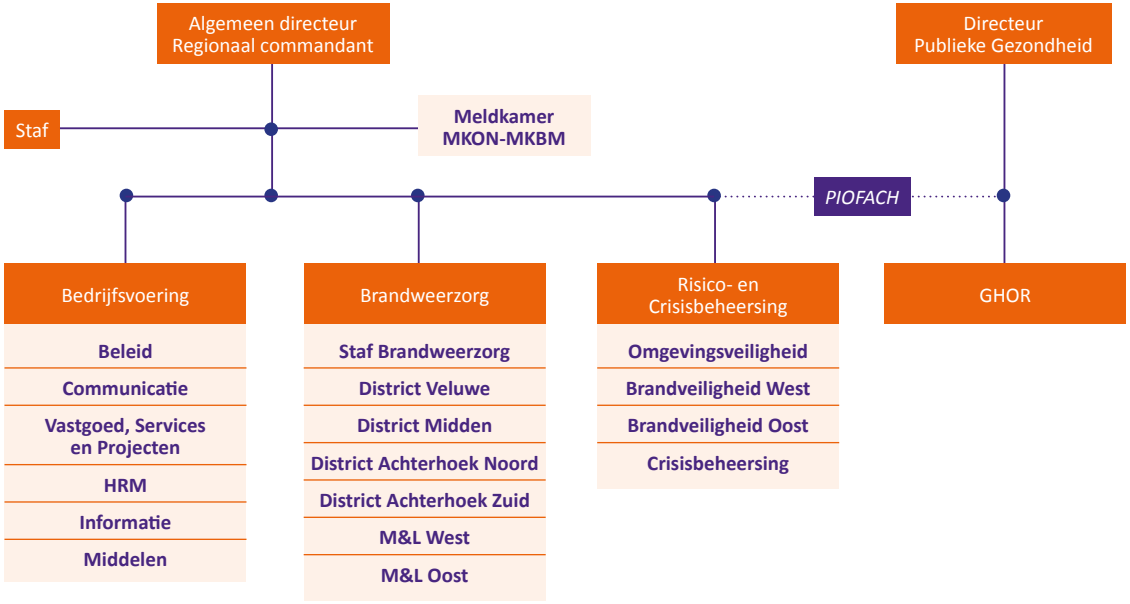

*Kenschets gebied VNOG*

- 22 gemeenten
- 3.000 km² oppervlakte
- 842.000 inwoners
- 0,9 miljoen recreanten
- 25% bos en heide
- 1 regionaal vliegveld
- 4 snelwegen
- 15 categorie C-evenementen
- 5 ziekenhuizen
- 400 huisartsen

## 1.3. Organogram

De ambtelijke organisatie van VNOG is belast met het uitvoeren van de taken en werkzaamheden die door de wet en het bestuur aan haar zijn opgedragen. Onze organisatie is opgebouwd vanuit de principes van een lijnorganisatie: taken zijn opgedeeld in logische, bij elkaar horende afdelingen waarbij elke medewerker in zijn of haar basiswerkzaamheden wordt aangestuurd door een leidinggevende. Uitzondering hierop is de algemeen directeur, die direct verantwoording aflegt aan het bestuur.

De leidinggevenden maken bij de uitoefening van hun taak gebruik van de bevoegdheden die zij daarvoor van het bestuur, rechtstreeks danwel via de algemeen directeur, ontvangen. De effectiviteit van de besluitvorming wordt versterkt vanuit het principe, dat de bevoegdheden zo decentraal als mogelijk en zo centraal als nodig in de organisatie worden belegd.



# 2. TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

## 2.1. 'VNOG in de wereld'

**Ontwikkelingen**

a Het **risicoprofiel** verandert komende jaren door klimaatverandering, de energietransitie, demografie, sociale verhoudingen, data en technologieën en langdurige crises. Nieuwe risico's en typen crises vragen om een andere inzet van VNOG als brandweer, GHOR en crisisorganisatie, samen met partners. In het regionaal risicoprofiel is dit beschouwd.

b Er wordt steeds **meer naar veiligheidsregio's gekeken** o.a. bij langduriger crises. De regio's moeten zich hierop voorbereiden, met getrainde medewerkers, bredere functies en flexibele organisatievormen, sterke informatiepositie en goede informatie-verbinding op (inter)regionaal en landelijk niveau[1].

c **Landelijke en wereldwijde omstandigheden** hebben invloed op de uitvoering van taken, zoals gestegen prijzen door schaarste (en daardoor meerkosten), het onderzoek naar de toekomst van de inrichting van het vrijwillige brandweerbestel en crisisbeheersing in de zorg die in beweging is.

d Toenemende geopolitieke dreiging, en daarmee een toenemend risico op een grootschalige bovenregionale of internationale crisis, vragen om het versterken van een **weerbare samenleving**. VNOG werkt samen met de andere veiligheidsregio's en het Rijk aan een nationaal programma.

e Er is sprake van **maatschappelijke ontwikkelingen** die aandacht voor (brand)veiligheid zeer noodzakelijk maken. In combinatie met een terugtredende overheid, aandacht voor prestatieverbetering van de overheid en behoefte aan nieuwe risicogerichte (advies)vaardigheden van de veiligheidsregio's.

f Het versterken van de **democratische legitimatie** voor het optreden van veiligheidsregio's is belangrijk, zeker nu in algemene zin het vertrouwen van de burger in de overheid onder druk staat. Gemeenten en andere belanghebbenden vragen om goede informatie en verantwoording en willen betrokken worden. De verhouding tussen het Rijk en de veiligheidsregio's wordt mede bij de komende update van de Wet veiligheidsregio's (naar aanleiding van de wetsevaluatie) herijkt.

g **Samenwerking** is en blijft belangrijk: met de gemeenten en keten-partners, GGD, bovenregionaal (Oost-5)[2], nationaal (NIPV, Nederlands Instituut Publieke Veiligheid) en internationaal (Duitsland). Crises beperken zich immers niet tot bestuurlijke grenzen; langduriger crises al helemaal niet.

h **Technologische ontwikkelingen en technologische innovaties** bieden kansen, zoals gebruik van business intelligence en AI. De afhankelijkheid van technologie is echter evenzeer een risico (storing of crimineel gebruik). De governance op I(C)T moet (bovenregionaal) versterkt worden, zeker als de veiligheidsregio's op termijn tot de 'vitale infra-structuur' gerekend gaan worden.

i De **arbeidsmarkt** is krap, in het bijzonder voor professionals in de (informatie)technologie. Duurzame inzetbaarheid van medewerkers is en blijft een belangrijk thema. Dus meer accent op maatwerk, persoonlijke ontwikkeling en nieuwe innovatieve vormen van opleiding en training. Voor de brandweer speelt het thema "Toekomstbestendige Brandweer". Specifieke uitdagingen zijn het verloop onder vrijwillig personeel, het bekwaam houden van personeel en het borgen van kennis.

j Veiligheidsregio's ontwikkelen **expertise** op eigen (passende) thema's (bijv. vanwege haar risicoprofiel) en delen hun opgedane kennis en ervaring landelijk.

*1 Het Rijk faciliteert sinds 2023 een versterking van de crisisbeheersing en informatiepositie door een stapsgewijze substantiële ophoging van de rijksbijdrage (BDuR) aan de veiligheids-regio's.*

*2 Oost-5 is de samenwerking tussen de vijf veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. O.a. hebben zij samen de verantwoordelijkheid voor een onderdeel van Meldkamer Oost-Nederland. Op vele terreinen wordt in Oost-5 samen-gewerkt.*

k **Innovatie in brede zin is** een belangrijk thema. Overal in VNOG wordt geïnnoveerd zoals rondom scenariodenken, informatie, samenwerkingen (bijv. met startups), inzet van gedragswetenschap, nieuw materieel en inzettechnieken (bijv. drones). Deze lijn zetten we voort en versterken we.

l **Duurzaamheid**: we staan voor een grote opgave voor de leefbaarheid op onze planeet. VNOG volgt de landelijke eisen en zet, binnen (financiële) kaders, een stap verder. Denk aan een andere manier van (realistisch) oefenen voor de brandweer: minder gebruik van (vervuilende) materialen, waar mogelijk meer virtueel oefenen.

m **Wetgeving gaat veranderen** / is recent veranderd: o.a. Wet veiligheids-regio's, Omgevingswet, Energiewet, Wijziging Wet publieke gezondheid, Nieuwe inrichting vrijwillig brandweerbestel, veranderende financiële wetgeving, Verzamelwet gegevensbescherming, etc.

## 2.2. Risico's en risicodiagram

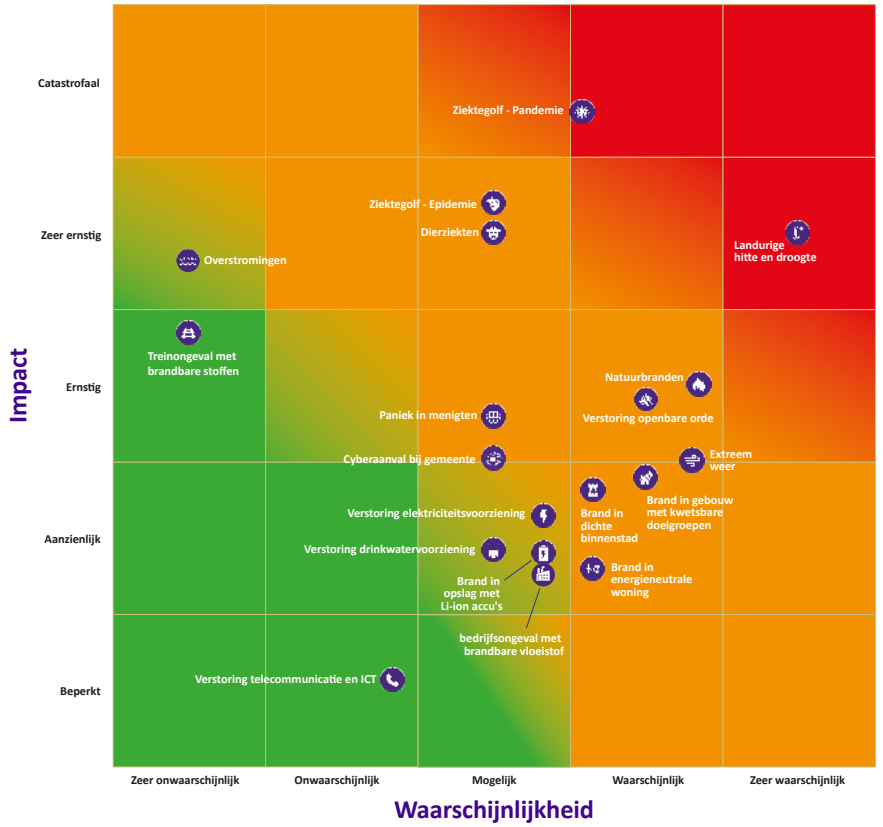
Het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan zijn samenwerkende documenten. Het regionaal risicoprofiel geeft het risicobeeld van onze regio weer aan de hand van de vragen:
1. Wat kan ons overkomen? En 2. Hoe erg is dat?

Het regionaal risicoprofiel omvat een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich kunnen voordoen in de regio. Het gaat hierbij om risico's op rampen, crisis of grote branden, waardoor maatschappelijk ontwrichtende effecten op vitale belangen optreden en een gecoördineerd optreden van de crisisorganisatie noodzakelijk is.

De herziening voor 2025-2028 heeft plaatsgevonden met vertegenwoordigers van hulpdiensten, gemeenten (bevolkingszorg) en crisispartners. Hierbij is gebruik gemaakt van landelijke handreikingen, landelijk geduide risico's en de laatste inzichten zoals trends en ontwikkelingen. De opvallendste wijzigingen in het risicobeeld zijn gerelateerd aan de klimaatveranderingen en onrust in de samenleving. Ook is voor een aantal risico's gebruik gemaakt van een moderner scenario zoals een energieneutrale woning met verminderd zelfredzamen en een cyberaanval op een gemeente.

In de Rijksbrede Risicoanalyse zijn op landelijk niveau exceptionele risico's in beeld gebracht. Dit zijn dreigingen die onze samenleving kunnen ontwrichten. Deze risico's vergen een landelijke en/of bovenregionale voorbereiding, waarbij wij in afstemming met betrokken partijen onze rol pakken. Uiteraard bereiden de kolommen zich ook voor op dagelijkse incidenten die niet leiden tot ernstige ontwrichting op vitale belangen of een gecoördineerd optreden vereisen.

### REGIONAAL RISICOPROFIEL 2025-2028



**Zorgrisicoprofiel VNOG**

In aanvulling op het regionaal risicoprofiel heeft onze GHOR een zorgrisicoprofiel VNOG opgesteld. Dit identificeert en beschrijft de meest aannemelijke risico's voor de continuïteit van spoedeisende medische hulpverlening en publieke geneeskundige gezondheidszorg.

De basis van het zorgrisicoprofiel wordt gevormd door de crisistypen uit het regionaal risicoprofiel. Die zijn geëvalueerd door zorgorganisaties binnen VNOG op basis van waarschijnlijkheid, impact op de zorgorganisatie en effect op de keten. Daarbij hebben we ook goed gekeken naar lokale en landelijke ontwikkelingen (zie ook paragraaf 2.1.). Met name de volgende crisistypen worden als een groot tot zeer groot risico voor zorgorganisaties aangemerkt: bedreiging volksgezondheid en ziektegolf, verstoringen ICT en telecommunicatie, uitval van energievoorziening, en klimatologische extremen zoals hitte en droogte.

Het zorgrisicoprofiel dient als eerste stap om de risico's en knelpunten die de zorgcontinuïteit bedreigen te analyseren en te prioriteren. De geïdentificeerde risico's worden vertaald naar concrete acties om de zorgcontinuïteit te waarborgen. Met het zorgrisicoprofiel gaan wij opgavengericht in op de risico's ten aanzien van medische hulpverlening en zorgcontinuïteit verder uit te diepen.

Het regionaal risicoprofiel en zorgrisicoprofiel zijn nauwkeurig op elkaar afgestemd. Ze sluiten op een cyclische wijze op elkaar aan. Het Zorgrisico-profiel fungeert als een brug tussen het regionaal risicoprofiel en de geneeskundige keten, waarbij wij in samenwerking met zorginstellingen en -aanbieders de relevantie van de geneeskundige keten verhelderen richting onze veiligheidspartners en het algemeen bestuur.

# 3. WAAR GAAN WE VOOR: BELEIDSDOELSTELLINGEN 2025-2028

## 3.1. Inleiding

Onze reguliere taken binnen de vijf Opgaven beschrijven wij hieronder. Binnen deze Opgaven hebben we zes speerpunten benoemd met extra ambities. In paragraaf 3.2. zijn deze uitgewerkt. Bij twee speerpunten willen wij excelleren. Op die punten willen wij, vanuit een toonaangevende positie in Nederland, onze opgebouwde expertise uitbreiden en met partners delen.

De acties die in de speerpunten worden genoemd zijn in bijlage 3 op hoofdlijnen nader beschreven. Waar nodig worden de acties verder geconcretiseerd en uitgewerkt, in afstemming met partners. Besluitvorming daarover volgt de komende jaren. Wij zetten onze middelen slim in en door samenwerking binnen en buiten de regio, Oost-5 én landelijk, maken we handig gebruik van ervaringen elders.

**Reguliere taken op de Opgaven**
Wij voeren de volgende reguliere taken uit op onze Opgaven:

**Opgave 0**
Het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en (langdurige) crises
Onze afdeling Brandweerzorg staat altijd paraat om incidenten af te handelen. We hebben een compacte en slagvaardige brandweer in een fijnmazig netwerk, met vakbekwame medewerkers, passend en betrouwbaar materieel en goede logistiek. Onze afdeling Risico- & Crisisbeheersing voorziet bij incidenten, rampen en crises in de crisisorganisatie die flexibel, slagvaardig en resultaatgericht optreedt. De gestegen rijksbijdrage vanaf 2023 geeft een impuls ten behoeve van de kwaliteit en flexibiliteit van crisisbeheersing en informatievoorziening. Onze GHOR is een netwerkorganisatie en coördineert de geneeskundige zorg bij incidenten, rampen en crises. De GHOR draagt bij aan de voorbereiding van de geneeskundige hulpverleningsorganisatie. Dit vereist veel afstemming met ketenpartners uit de zorgsector, met de gemeenten en andere diensten, onder regie van het openbaar bestuur.

**Opgave 1**
Zelfredzaam & risicobewust
Onze afdelingen Risico- & Crisisbeheersing en de GHOR zijn primair met deze opgave bezig. VNOG stimuleert inwoners, instellingen en bedrijven tot zelf- en samenredzaamheid en het nemen van eigen verantwoordelijkheid bij incidenten, rampen en crisis en het voorkomen daarvan. VNOG informeert inwoners en bezoekers over risico's en biedt handelingsperspectieven (als incidenten zich voordoen, maar ook om risico's te voorkomen).
In onze advisering richten wij ons op de grootste risico's in onze regio, met als basis het regionaal risicoprofiel. Dit risicogerichte werken, werkt door in al onze processen, waaronder de advisering aan gemeenten, bedrijven/instellingen en ketenpartners. In bijlage 1, over onze wettelijke- en niet-wettelijke adviesrol, lichten wij dit toe. Op basis van een gedegen informatiepositie en analyse bepalen wij waar deze risico's zich bevinden en op welke wijze invloed uitgeoefend kan worden op de mate van veiligheid.

**Opgave 2**

Vakbekwaam & deskundig

Alle afdelingen van VNOG zijn bij deze opgave betrokken. Met de inspanningen voor vakbekwaamheid borgen wij de kwaliteit van onze mensen binnen brandweer, crisisbeheersing en GHOR. Tal van ontwikkelingen vragen extra aandacht voor de vakbekwaamheid van de brandweer (zoals klimaatverandering). De impuls uit de rijksbijdrage versterkt de vakbekwaamheid van de crisisorganisatie.

**Opgave 3**

Sterke informatiepositie

Alle afdelingen van VNOG zijn bij deze opgave betrokken. We werken vanuit een sterke informatiepositie. Door het verzamelen, monitoren, analyseren, duiden en verspreiden van duidelijke informatie worden veiligheid en ons optreden verbeterd, zowel in de koude als in de warme fase (link met Opgave 0). Inwoners weten waar relevante informatie te vinden en wat zij zelf kunnen doen (link met Opgave 1). Ook de interne informatievoorziening is van belang, inclusief informatie, verantwoording en communicatie naar onze partners. De extra rijksbijdrage betekent een impuls op deze opgave.

**Opgave 4**

Een gezonde financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde)

Deze Opgave is een randvoorwaarde die voor alle afdelingen geldt. De afdeling Bedrijfsvoering ondersteunt hierin met diverse diensten, zoals financiën, communicatie, inkoop, HRM en informatie.

# CRISISBEHEERSING

“We moeten ons voorbereiden op steeds complexer wordende crises, dat vraagt flexibiliteit en veerkracht van onze mensen. Zowel binnen VNOG als de mensen die zich vanuit gemeenten bezighouden met crisisbeheersing.”

*Gerben Karssenberg, coördinerend gemeentesecretaris*



## 3.2. Speerpunten

### Speerpunt 1. Crisisbeheersing

**? Wat willen we bereiken**

Wij streven naar een kwalitatief hoogwaardige crisisorganisatie die voorbereid is op de toekomst. Het prepareren en faciliteren hiervan vindt plaats onder regie van de teams crisisbeheersing en GHOR. Bij flitsincidenten en rampen treedt de crisisorganisatie slagvaardig op. Daarnaast versterken wij onze crisisorganisatie om adequaat in te kunnen spelen op de ontwikkeling naar nieuwe typen crises die complex en langdurig van aard zijn en die zich steeds vaker tegelijkertijd voordoen (stapeling van crises). Wij willen zo georganiseerd zijn dat wij flexibel in kunnen spelen op ieder type incident, ramp of crisis. Daarbij wordt gewerkt vanuit een stevige 24/7 informatiepositie t.a.v. risico's, rampen en (dreigende) crises, die de crisisbesluitvorming ondersteunt. Het team crisisbeheersing is in staat om de landelijke uitdagingen op te pakken en speelt een actieve rol in de samenwerking in Oost-5.

**! Wat gaan we doen om daar te komen**

- Versterken preparatie crisisbeheersing

  Inspanningen van publieke en private crisispartners op het gebied van risico-inventarisatie, analyse en planvorming worden geharmoniseerd. Daarbij ligt de focus op de crisistypen uit ons regionaal risicoprofiel en de daarin gesignaleerde trends en ontwikkelingen zoals de klimaat-verandering en de energietransitie.

- Verhogen vakbekwaamheid crisisfunctionarissen

  Flexibiliteit en improvisatievermogen zijn competenties die nodig zijn om in te kunnen spelen op de nieuwe risico's. Functionarissen zijn zelf verantwoordelijk voor het op pijl houden van de eigen vakbekwaamheid. De veiligheidsregio faciliteert en ondersteunt o.a. door het aanbieden van digitale leeromgevingen en specifieke trainingen zoals scenario denken. Belangrijk focuspunt is het trainen van de deelnemers van crisisteams in multidisciplinaire samenwerking onder (tijds)druk. Crisisbeheersing registreert de vakbekwaamheid in een managementsysteem.

- Samenwerken in het netwerk

  Netwerkmanagement wordt als belangrijke pijler van de professie van risico- en crisisbeheersing verder vormgegeven, waarbij duidelijk wordt voor welke zaken de regio als netwerkplatform kan fungeren. We leveren een bijdrage aan landelijk crisis- en informatiemanagement en versterken de samenwerking met Duitsland op het gebied van crisisbeheersing.

- Organiseren slagkracht bij langdurige crises

  Het team crisisbeheersing levert een deskundige en solide basis voor langdurige crises. De robuustheid wordt georganiseerd door een nog op te richten flexibele schil. Deze flexibele schil bestaat in eerste instantie uit collega-VNOG'ers. Daarnaast wordt naar gelang de crisis-specifieke expertise ingehuurd en is een noodfonds crisisbeheersing om waar nodig uit te kunnen putten.

- Versterken processen Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie

  De behoefte aan doorontwikkeling en professionalisering van Bevolkings-zorg en Crisiscommunicatie wordt wettelijk gedefinieerd. Landelijk is een uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg ingevoerd. De gemeenten binnen VNOG kijken hierbij nadrukkelijk naar ons om hier regie op te voeren.

- Samen optrekken

  Ook voor de GHOR betekent de toenemende complexiteit van crises een uitdaging. We trekken dan ook daar waar mogelijk organisatiebreed gezamenlijk op om processen eenduidig in te richten. De kennis en ervaring die bij VNOG aanwezig is, wordt ingezet om ook de nafase te ondersteunen.



# GRENSOVERSTIJGENDE SAMENWERKING

“De Nederlands-Duitse samenwerking op het gebied van crisisbeheersing is structureel en gebaseerd op vertrouwen. De komende jaren zullen wij de systemen slim aan elkaar koppelen.“

*Dr. Elisabeth Schwenzow, Lid van het bestuur van het Kreis Borken*

## Speerpunt 2. Grensoverstijgende samenwerking

### ? Wat willen we bereiken

Grensoverstijgende samenwerking is voor ons altijd al van belang geweest, omdat incidenten en crises natuurlijk niet ophouden bij de grens en VNOG een groot grensgebied met Duitsland heeft. Al jaren bestaat er een intensieve samenwerking. Deze samenwerking geven wij een verdere impuls. In de afgelopen jaren is namelijk het belang van een goede samenwerking, coördinatie, afstemming en kennis van elkaars structuren, werkwijzen en cultuur nog meer op de voorgrond komen te staan. Niet in de laatste plaats doordat de langdurige en verstrekkende gevolgen van bijvoorbeeld de coronacrisis en alle daaruit voortvloeiende onverwachte effecten en problemen ons hebben geleerd dat grensoverstijgende samenwerking niet vanzelf gaat of een vanzelfsprekendheid is. Daarnaast is de interregionale samenwerking in Oost-5 verband een belangrijk thema binnen VNOG. Ook op de schaal van Oost-5 werken we al jaren intensief samen; dit breiden we verder uit en intensiveren we.

### ! Wat gaan we doen om daar te komen

- Werkwijzen, plannen, convenanten

  VNOG heeft een groot grensgebied met Duitsland en de gevolgen van een opgeschaalde situatie maakt het nodig dat we elkaar goed kennen, elkaars structuren begrijpen en operationele uitvoering goed met elkaar afstemmen. Daarvoor zijn al veel zaken ingericht maar nog onvoldoende in werkwijzen en plannen vastgelegd. Dat gaan we regelen en maakt onderdeel uit van de samenwerking binnen o.a. ERMWIC[3] en het convenant met Kreis Borken en Veiligheidsregio Twente.

- Bestuurlijk overleg

  Bestuurders weten elkaar te vinden, maar nog te weinig in gezamenlijkheid met alle betrokkenen binnen het veiligheidsdomein. Dat zou een veel structureler en regulier karakter moeten krijgen met een vaste agenda. Hetzelfde geldt natuurlijk ook voor betrokken (crisis)functionarissen.

- Informatie uitwisselen en gezamenlijk optrekken

  Het uitwisselen van informatie, scenariodenken, snelheid van opschaling, maar ook afstemming van expertise, voertuigen, inzetten kan nog verbeteren. Het nadenken over toekomstscenario's zou in gezamenlijkheid moeten plaatsvinden.

- Bovenregionale samenwerking en met kolommen en partners

  Naast ons buurland hebben we natuurlijk ook onze veiligheidsregio-buren en de andere hulpdiensten (politie, ambulance) en partners (bijv. GGD, ministeries). Ook op dit terrein willen we de samenwerking (bijv. op Oost-5 niveau en met Flevoland) nog verder versterken. We willen op uitvoerend niveau, maar ook bestuurlijk niveau, steeds verdere samenwerking zoeken. Nieuwe ontwikkelingen en innovaties willen we eigenlijk alleen nog maar in gezamenlijkheid doen en we willen kennis en kunde nog meer uitwisselen. Een mooi voorbeeld hiervan is de natuurbrandbeheersing (zie speerpunt 5) waarbij we samenwerken met de andere Gelderse veiligheidsregio's (VRGZ en VGGM) en de provincie.

3 *ERMWIC staat voor 'Euregionale Rijn-Maas-Waal Incidentbestrijding en Crisisbeheersing'. Het is een samenwerking tussen aan de Nederlandse kant Veiligheidsregio Limburg-Noord (leadpartner), Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en aan Duitse kant de Bezirksregierung Düsseldorf, Kreis Viersen en Kreis Kleve. Het project is gestart in 2023 en gaat zich met name richten op het versterken van de internationale samenwerking op het gebied van brandbestrijding, hulpverlening, ambulancehulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing in het stroomgebied Rijn-Maas-Waal. De Europese subsidieregeling INTERREG VI ondersteunt ERMWIC financieel samen met de co-financierders provincie Limburg, provincie Gelderland en de deelstaat Nordrhein-Westfalen gedurende de looptijd van vier jaar.*



# INFORMATIEVOORZIENING

“Vanuit de visie ‘Oost-NL in verbinding’ spelen we als politie samen met onze partners in op de veranderende behoeften van de samenleving. We zien daarbij dat de digitale component binnen alle veiligheidsthema’s een steeds belangrijkere positie heeft. Het spreekt voor zich dat wij als één overheid relevante informatie met elkaar delen. “

*Saman Hassan, sectorhoofd politie district Noord- en Oost-Gelderland*

## Speerpunt 3. Informatievoorziening

### ? Wat willen we bereiken

We brengen op een (cyber)veilige manier informatie bij elkaar, duiden deze en stellen die beschikbaar aan medewerkers, partners en de omgeving, in de juiste vorm, op het juiste moment. VNOG trekt daarbij op met strategische partners in de regio, interregionaal, nationaal en internationaal.

### ! Wat gaan we doen om daar te komen

- Steeds het schaalniveau afwegen

  VNOG besluit steeds bewust welke informatievoorziening zelf wordt ontwikkeld (eigen expertise, vooroplopen en/of snelle slagen willen gaan maken), welke beter in gezamenlijkheid met partners kan of dat we het uitbesteden. Robuuste samenwerking met de partners in Oost-5 ligt vaak voor de hand, omdat er ook een gezamenlijke meldkamer is met Oost-5. In sommige gevallen moet er landelijk worden opgetrokken onder regie van het Rijk.

- Informatie gestuurd werken

  We werken informatie gestuurd. De afdelingen hebben hun eerste analyses en dashboards gerealiseerd en in gebruik genomen. Dit wordt de komende jaren verder uitgebouwd. Hierbij wordt het principe gehanteerd dat er gebruik gemaakt wordt van centrale, goed beheerde data voorzieningen, gecombineerd met externe bronnen. De komende jaren ligt de focus op een beter beheer en ontsluiting van deze voorzieningen, zowel intern als richting ketenpartners.

- Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK)

  VNOG versterkt het VIK voor informatiesturing bij onszelf en onze crisispartners. Er is een continu en actueel risicobeeld beschikbaar, dat geduid wordt ten behoeve van (bestuurlijke) besluitvorming en operationeel handelen. Ons regionale VIK hangt samen met de ontwikkeling van Informatiegestuurde Veiligheid Oost-5 ten behoeve van de landelijke voorziening KCR2.

- Data bij inzetten gebruiken

  De Brandweer, GHOR en Crisisbeheersing maken steeds meer gebruik van real-time data bij inzetten (bijv. sensoren, drones, info uit publiek). Een virtuele assistent komt beschikbaar om informatie over de omgeving bij een crisis snel te ontsluiten, inclusief lessen uit het verleden bij een vergelijkbare crisis in Nederland, om in de warme fase te kunnen toepassen. Daarnaast zijn er ook partners die waardevolle informatie voor een inzet kunnen hebben (bijvoorbeeld de Politie, gemeenten of de omgevingsdiensten), die om redenen niet altijd met ons gedeeld kan worden.

- Internationale informatie-uitwisseling

  VNOG heeft de opschaling/informatie-uitwisseling met het buitenland (Duitsland) verder ingericht. In Duitsland is de meldkamer kleinschaliger georganiseerd dan in Nederland. Dit vraagt om flexibiliteit in onze eigen meldkamer, werkprocessen en inrichting.

- Cyberweerbaarheid/informatieveiligheid

  VNOG participeert in landelijk programma Informatieveiligheid, waaronder de inrichting van een sectorale SOC/CERT (beveiligingssystemen/-teams).

- Vaardigheden medewerkers

  De medewerkers hebben dusdanige informatievaardigheden opgebouwd dat zij flexibel mee kunnen komen met de nieuwe technologieën.
  Men weet van wetgeving (privacy) en beveiliging. Er worden bewuste, ethische afwegingen gemaakt bij introductie van nieuwe technologieën.





# ARBEIDSMARKT

“VNOG heeft ons niet alleen een goede start na onze studies geboden, maar is ook een veelzijdige omgeving waar we volop ruimte hebben gekregen om onszelf te ontwikkelen en nieuwe dingen te ontdekken.”

*Leonie Segers en Janine Brand*
*Managementsecretaris en procesregisseur multidisciplinaire processen*

## Speerpunt 4. Arbeidsmarkt

### ? Wat willen we bereiken

VNOG is dé werkgever voor mensen die willen werken met maatschappelijke impact op het gebied van veiligheid. Ons werk is interessant en doet ertoe, de collega's zijn deskundig, betrokken en bevlogen, de werksfeer is prettig en veilig. We stimuleren dat medewerkers hun talenten kunnen ontwikkelen en blijvend kunnen werken aan hun vakkennis en vaardigheden. De cultuur is eerlijk, kritisch en open naar elkaar, op alle niveaus. Het personeelsbestand is een weerspiegeling van de samenleving.

### ! Wat gaan we doen om daar te komen

- Strategische personeelsplanning

  We voorzien een grotere uitstroom van het kantoorpersoneel door pensioneringen vanaf het laatste jaar van dit beleidsplan. Daar gaan we nu actie op ondernemen. VNOG heeft de komende uitstroom aan kennis, vaardigheden, beschikbare en benodigde (toekomstige) competenties scherp. Functies worden flexibeler. Daarbij hebben we ons vrijwilligersbestand ook in beeld. Door interessante content en via voorlichting/demonstraties proberen we niet alleen de actief zoekenden te enthousiasmeren om bij ons te komen. Voor de brandweer kennen we de gewenste en daadwerkelijke poststerkte, de leeftijdsopbouw en zijn we voorbereid op de (komende) uitstroom. Op basis daarvan gaan we werven. We zien de tendens dat vrijwilligers korter blijven, terwijl de opleiding lang duurt. We zetten ons landelijk in om de opleiding compacter te krijgen, met mogelijkheden voor differentiatie in opleidingsduur en taken.

- Werken bij VNOG: secundaire voorwaarden

  Potentiële nieuwe medewerkers kijken niet (alleen) naar beloning, maar ook en vooral naar secundaire voorwaarden. Medewerkers bij VNOG kunnen zelf keuzes maken, bijv. via het IKB (Individueel Keuze Budget), voor scholing, ontwikkeling en eventueel gericht op doorstroming.

- Diversiteit

  We streven naar meer diversiteit. We gaan langs bij scholen om studenten te informeren over de inhoud van ons werk. In onze publicaties weerspiegelen we dat we werkgever voor iedereen (willen) zijn.
  We maken gebruik van de ervaringen van bijv. de politie op dit punt.

- Verbinding met de naaste partners en onderwijsinstellingen

  We zoeken de verbinding met onze directe partners: gemeenten, GGD en collega veiligheidsregio's (alliantie). We kijken of we hun traineeprogramma's ook kunnen invoeren of hierop kunnen meeliften. Waar mogelijk delen we zeldzame/specialistische functies samen, om de kwetsbaarheid te verkleinen. We onderzoeken of bepaalde generieke taken wellicht gezamenlijk kunnen worden ingericht. Verder kijken we naar mogelijkheden om geregeld functionarissen uit te wisselen met onze partners, voor meer onderling inzicht en begrip. We zoeken ook naar meer bestuurlijke samenwerking. Er zijn regelmatig stagiairs actief en de link met de opleidingsinstellingen is intensief. Stagiairs en ervaren collega's willen van elkaar leren.

- Duurzame inzetbaarheid/vitaliteit, leiderschapsontwikkeling en veilige werkomgeving

  Vanwege duurzame inzetbaarheid heeft de leidinggevende aandacht voor de medewerker: thuissituatie, loopbaanfase, levensfase en werk en daar spreken zij regelmatig over. Voor de leidinggevenden is er doorlopend aandacht voor hun leiderschapscompetenties en ontwikkeling daarvan. Dat begint bij aanstelling met een assessment, waarvan de rapportage gedurende de loopbaan wordt ingezet voor verdere ontwikkeling. VNOG staat voor een fysiek, mentaal en sociaal veilige werkomgeving. Dat vinden we belangrijk, stimuleren we en dat dragen we uit. Voor nieuwe medewerkers is het fijn om te kunnen kiezen voor een werkgever die daar doorlopend oog voor heeft.




# NATUURBRANDBEHEERSING

“We moeten nu de versnelling inzetten om onbeheersbare natuurbranden te voorkomen, gelukkig wordt de samenwerking met onze belangrijkste partners zoals provincie, ministeries, gemeenten en grondeigenaren voor preventieve acties steeds beter.”

*Klaas Noorland, regisseur Natuurbrand*

## Speerpunt 5. Natuurbranden beheersen en bestrijden (excelleren)

### ? Wat willen we bereiken

Natuurbrandbeheersing is een actueel, urgent en prominent onderwerp en wordt dat steeds meer, ook gelet op de klimaatverandering. We willen samen met partners werken aan het voorkomen, beperken en bestrijden van (onbeheersbare) natuurbranden. Naast de veiligheid voor mensen is aandacht voor bescherming van natuurwaarden en continuïteit in vitale infrastructuur van noodzakelijk belang om maatschappelijke ontwrichting en grote economische schade te voorkomen. Dit is een thema dat binnen de verantwoordelijkheid van vele partijen valt (lokaal, regionaal, provinciaal en nationaal, publiek en privaat) en alleen samen kunnen we het oppakken. VNOG staat middenin het netwerk en spreekt anderen aan op hun verantwoordelijkheid. VNOG investeert in samenwerkingen en wil leren van anderen en zich blijven ontwikkelen. We hebben op dit moment een specialisme als het gaat om de natuurbrandbestrijding en -beheersing. Dat is ook nodig, gelet op de Veluwe (grootste aaneengesloten natuurgebied van Nederland) die zich grotendeels in VNOG bevindt en de vele kleinere natuurgebieden in de Achterhoek. Om die reden is dit onderwerp voor ons belangrijk en zijn we het aan onze stand verplicht om op natuurbrandbeheersing onze verantwoordelijkheid te nemen (te excelleren). Wij willen kennis en expertise delen en gezamenlijk met partners optrekken[4].

4 *Begin 2024 is een twee jaar durende versnelling voor de gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing voor risicovolle objecten en locaties gestart. Dit is een samenwerking van de veiligheidsregio's Gelderland-Zuid, Gelderland-Midden en VNOG, de provincie en de gemeenten. Dit speerpunt gaat onder andere hierop verder.*

### ! Wat gaan we doen om daar te komen

- Voorbereid zijn op natuurbranden

  Provincie, gemeenten, veiligheidsregio's, inwoners, recreanten en gebruikers van natuurgebieden zijn voorbereid op (onbeheersbare) natuurbranden en de impact ervan. Daartoe versterken we het bestuurlijk inzicht en handelingsperspectief voor integrale natuurbrandbeheersing en verhogen we de bewustwording bij gebruikersgroepen (natuur, infra, recreatie, zorg, wonen en werken) op het gebied van gewenste handeling en gedrag in en nabij natuur.

- Een gecoördineerde, afgestemde en structurele aanpak van natuurbrandrisico's

  Met deze aanpak worden samen met partners de natuurbrandrisico's in de regio acceptabel gehouden en (onbeheersbare) natuurbranden zo veel mogelijk beperkt. We zorgen, samen met partners, voor monitoring van de realisatie van maatregelen vanuit de gebiedsgerichte aanpak. En we bereiden een effectieve beheersing van natuurbranden voor, door optimalisatie van bereikbaarheid, berijdbaarheid en bestrijdbaarheid.

- Natuurbranden effectief bestrijden

  En als er dan toch een natuurbrand ontstaat, dan hebben we goed materieel en materiaal, goed gepositioneerd op strategische posities (optimalisatie slagkracht door efficiënt gebruik). We hebben de informatiepositie verbeterd door toepassing van innovatieve technieken op het gebied van detectie en technieken voor snelle en slimme beeldvorming wat bijdraagt aan adequate alarmering en bestrijding (zie ook speerpunt 3) en hebben onze mensen goed opgeleid en geoefend (optimalisatie vakbekwaamheid). De crisisbeheersingsorganisatie van alle kolommen is geoptimaliseerd.

- VNOG wordt gezien als autoriteit

  We willen meewerken en inhoudelijk bijdragen aan het oprichten van een landelijk kennis- en expertisecentrum, van waaruit de samenwerkende partners de opgedane kennis en ervaringen beschikbaar kunnen stellen aan het hele land.



# RISICOBEWUSTZIJN EN VEILIG GEDRAG

“Gedragspsychologie is een opkomend specialisme, dat zich snel ontwikkelt. Ik ontwikkel dit graag mee met mijn collega’s uit het land. Het blijft intrigerend hoe gedrag werkt en hoe je veilig gedrag kan stimuleren.“

*Leonie Webbink, procesregisseur gedrag en veilige leefomgeving*

## Speerpunt 6. Risicobewustzijn en Veilig Gedrag (excelleren)

### ? Wat willen we bereiken

Met behulp van innovatieve risico- en crisiscommunicatie en gedragsinterventies hebben we invloed op de manier waarop mensen zich gedragen en hoe mensen zichzelf en (samen) kunnen redden. De afgelopen jaren zijn goede resultaten behaald met doelgroep- en risicogerichte gedragsinterventies (met name voor brand). We zijn trots op het werk dat wij hiervoor verzetten en de resultaten die wij behalen. VNOG is momenteel koploper in het land binnen dit aandachtsveld. Dit betekent dat wij steeds betere gedragsinterventies ontwikkelen die gestoeld zijn op gedragswetenschappelijke methodes, toonaangevend zijn/blijven en een deskundige gedragsadviseur zijn voor regionale en gemeentelijke gedragsvraagstukken. VNOG wil deze koppositie behouden door haar expertise bij te houden en verder uit te bouwen, nu ook meer naar multidisciplinaire risico's. Zeker omdat wij toewerken naar een veerkrachtige en weerbare samenleving. VNOG wil haar kennis en expertise delen en hierin excelleren.

### ! Wat gaan we doen om daar te komen

- Effectieve gedragsinterventies inzetten door verdieping van het huidige werk op basis van het regionaal risicoprofiel.

  Op basis van meer en verdiepende data kunnen gerichtere campagnes en activiteiten worden ontwikkeld, wat het effect op gedrag vergroot. Ook geeft data meer inzicht in multi-veiligheidsthema's. Wij verzamelen data uit het (regionaal) gedragsonderzoek waar verdiepende analyses op worden uitgevoerd en ontsluiten data ook uit andere bronnen. Er vindt daarbij ook effectmeting plaats: VNOG kan (beter) aantonen wat het effect is van genomen acties en interventies.

- Doelgroepbenadering inzetten en daarbij gezamenlijk optrekken met partners

  VNOG brengt voor een effectieve gedragsinterventie de doelgroepen in beeld. Doelgroepen die extra risico lopen, zoals minder zelfredzamen, zijn hier een voorbeeld van. Ook kunnen professionals /strategische partners een doelgroep zijn; zij kunnen optreden als beïnvloeder van de doelgroep. VNOG brengt de strategische (samenwerkings)partners in beeld, hun behoeften en wat zij samen met VNOG in het kader van risicobewustzijn en gedragsverandering willen en kunnen betekenen. Daar waar mogelijk wordt aangesloten bij landelijke (overheids)programma's en initiatieven, zoals Denk vooruit. Daarnaast wordt er gekeken of er bij activiteiten een koppeling kan komen met activiteiten die gemeenten en GGD organiseren. De burgemeester wordt (meer) in positie gebracht om de gedragscampagnes een lokaal karakter te geven. Zo werken we samen aan veiligheid.

- VNOG positioneert zich als expertisecentrum gedrag en veilige leefomgeving in de regio.

  VNOG werkt als platform voor multidisciplinaire campagnes. Vanuit het platform met veiligheidspartners wordt actief samengewerkt op risicothema's vanuit een gezamenlijke boodschap. VNOG biedt haar deskundigheid en advies op dit aandachtsveld actief aan bij gemeenten en veiligheidspartners voor gedragsvraagstukken op het gebied van veiligheid. VNOG denkt dan mee in de interventieontwikkeling waarbij het ontwikkelde gedragsinstrument de tool is.

- Delen van VNOG Gedragsinstrument en best practices met andere veiligheidsregio's en partners.

  VNOG staat binnen dit aandachtsveld voorop in Nederland. Zo heeft ze een gedragsinstrument ontwikkeld die andere regio's en regionale partners kan helpen om tot onderbouwde gedragsinterventies te komen. Dit instrument wordt landelijk opgeschaald en gedeeld met andere regio's. Het doel is dat de ontwikkeling die VNOG heeft doorgemaakt een landelijke spin-off krijgt en VNOG leert van ervaringen in andere regio's.

## 3.3. Ontwikkeling organisatie VNOG

### A. Innoverend vermogen

**? Wat willen we bereiken**

In een snel veranderende wereld is innovatie onontbeerlijk om bij te blijven bij de ontwikkelingen in de maatschappij. Wij stellen ons voldoende flexibel op om in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarmee stimuleren wij, waar mogelijk, innovatie en omarmen wij kansen. De organisatie is ingericht en toegerust op het faciliteren van onderzoek en ontwikkeling, en samenwerken met partijen die innovatie kunnen (helpen) stimuleren. Daarbij moet er ruimte zijn om nieuwe dingen te proberen, voor de werkvloer om mee te denken over nieuwe ontwikkelingen en om mee te liften op goede ideeën van anderen.

De cruciale ontwikkelingen en thema's hebben wij omschreven in hoofdstuk 2. Deze veranderingen vinden overal om ons heen plaats en leiden tot nieuwe risico's en kansen. Wij kijken naar wat nodig is om in de snel (digitaal) transformerende wereld onze taken op een goede manier te kunnen blijven uitvoeren en onze meerwaarde mogelijk te vergroten.

**! Wat gaan we doen om daar te komen**

- Samenwerking met start-ups

  VNOG verbindt maatschappelijke vraagstukken aan startende bedrijven in de regio om met elkaar tot innovatieve oplossingen te komen. Zo participeren wij in de mede voor VNOG geïnitieerde StartUp Residence Achterhoek. Hierin wordt laagdrempelig samengewerkt met startende ondernemers, dus kennis van buiten naar binnen gehaald. Specifieke kennis die voor een bepaald probleem nodig is, maar VNOG zelf niet in huis heeft.

- Informatiegestuurd werken

  VNOG bevindt zich in de positie om risico's te identificeren, analyseren en in perspectief te plaatsen, zodat op basis hiervan onderbouwde afwegingen worden gemaakt. Openbare data is steeds beter beschikbaar en te combineren met onze eigen data. Met behulp van applicaties zoals PowerBI en de digital twin (R!SQ) ontwikkelen wij risicoanalyses. De mogelijkheden van machine learning en artificiële intelligentie (AI) nemen in rap tempo toe. VNOG volgt deze ontwikkelingen en duidt de toepasbaarheid in het werk, op een ethisch verantwoorde manier. VNOG werkt in Oost-5 verband samen en deelt gericht informatie daar waar nodig voor de gezamenlijke (operationele) informatiepositie. Zo leren wij van elkaar en versterken wij elkaar. Het streven is de komende jaren het VIK door te ontwikkelen naar een informatiegestuurd interregionaal veiligheidsbeeld, dat zich automatisch vult, op de schaal van Oost-5. Zie verder ook speerpunt 3.

- Uitdragen en ontwikkelen van onze risicogerichte dienstverlening naar gemeenten en partners.

  De adviseurs van VNOG staan gemeente en initiatiefnemers als deskundige bij in het omgaan met risico's (waaronder nieuwe risico's vanuit de klimaatadaptatie en energietransitie). Onze rol is onafhankelijk en zonder daarbij onderdeel te willen zijn/worden van een besluitvormingsproces van andere actoren. Deze risicoadviseur-rol is dan ook onlosmakelijk verbonden aan de benaderingsmethode voor risicogerichtheid. VNOG bekijkt brand- en omgevingsveiligheid vanuit een integraal perspectief en zet de doelen van de veiligheidsregio hierbij centraal. Door onze capaciteit evenwichtig in te zetten op de verschillende sporen van invloed wordt een optimaal niveau van veiligheid gerealiseerd. Dit betekent dat wij vooral adviseren op situaties met een middelmatig tot hoog risico, zowel objecten en gebieden als evenementen. Bij laag risico situaties volstaat een zelfstandige be-oordeling door de gemeente. Ons risicogerichte advies wordt door de verantwoordelijke beslissers meegewogen om tot een besluit te komen. Het wettelijk kader is daarbij altijd de ondergrens. De Omgevingswet biedt een kans om meer naar de voorkant van het beleids- en besluitvormings-proces te bewegen. Wij leveren een bijdrage bij de start van het samenspel tussen initiatiefnemers, belanghebbenden en bevoegd gezag met als doel een veiligere fysieke leefomgeving. Het ontwikkelen van het risicogericht gedachtegoed krijgt de komende jaren de aandacht om aan te blijven sluiten bij de ontwikkelingen.

- Basisprincipes brandweerzorg i.r.t. nieuw materieel

  De incidenten waar brandweer VNOG mee te maken krijgt veranderen. Dit hangt vooral samen met klimaatverandering en de daarmee samenhangende energietransitie. Daarnaast staat VNOG in verbinding met de brandweer in Nederland en Europa, waar op basis van geleerde lessen en onderzoek de basisprincipes brandbestrijding zijn doorontwikkeld. Deze basisprincipes hebben zich vertaald in de opbouw en inrichting van de nieuwe blusvoertuigen die in de komende periode worden uitgeleverd op de posten in VNOG. Voor onze brandweermedewerkers betekent dit dat ze vakbekwaam moeten worden en blijven op de nieuwe voertuigen en de bepakkingsonderdelen.

- Innovaties n.a.v. de energietransitie

  De energietransitie brengt nieuwe risico's met zich mee. Decentraal op een andere wijze van energie opwekken (zonnepanelen, windmolens) en werken met andere energiedragers (waterstof, grote batterijen) betekent een ander type incidenten. VNOG werkt nauw samen op Oost-5 niveau en op de schaal van Brandweer Nederland om de noodzakelijke kennis voor risicobeheersing en incidentbestrijding te ontwikkelen. Deze kennis wordt vertaald in de inrichting van de nog aan te besteden schuimblusvoertuigen, die daarmee een specifieke extra taak kunnen krijgen.

- Natuurbrandbestrijding en technologie

  Er wordt fors ingezet op het voorkomen van grootschalige natuurbranden (zie ook speerpunt 5), maar ontwikkeling op het gebied van bestrijding blijft ook noodzakelijk. VNOG verkent daarom de mogelijkheid om met autonoom vliegende drones te gaan werken voor vroegtijdige ontdekking op momenten van verhoogd natuurbrandrisico. Dit kan op termijn eventueel de luchtverkenning die al jaren plaatsvindt vervangen. Daarnaast is de dekking van C2000 en 4G/5G op de Veluwe niet altijd gegarandeerd, wat de communicatie tussen brandweereenheden onderling en met de meldkamer bemoeilijkt. In samenwerking met externe partners onderzoekt VNOG mogelijkheden om communicatiesystemen -al of niet ad hoc- in natuurgebieden op te zetten.

## B. Duurzaamheid

### ? Wat willen we bereiken

We spannen ons in voor de toekomst van onze planeet. Dit doen we niet alleen omdat het moet, maar omdat wij ons realiseren dat de klimaat-verandering ook een directe impact heeft op de veiligheid in onze regio. Ons streven is:

- in 2025: 38,5% emissieloos personenvervoer en bestelbussen en 20%-30% $CO_2$-reductie.
- en in 2030: 50% circulaire inkoop t.o.v. 2022, 40% eigen opwek op de kazernes, 50% reductie op afval, 30% van de dienstreizen $CO_2$-neutraal uitvoeren, 55% $CO_2$-reductie op woon-werkverkeer, gedrag/kennis versterken zodat onze medewerkers meer duurzaam gedrag vertonen.

### ! Wat gaan we doen om daar te komen

We voeren maatregelen uit om ons streven te halen:

- Verduurzamen transportmiddelen en verminderen vervoersbewegingen, ook woon-werkverkeer;
- Minder inkopen en als we inkopen zo duurzaam en circulair mogelijk;
- Afvalstromen beperken en waar mogelijk als grondstof hergebruiken;
- Grondstoffen circulair / bio-based inkopen;
- Duurzaam gedrag bevorderen;
- Verduurzamen van gebouwen (in nauw overleg met de gemeenten als gebouweigenaren);
- Energieverbruik reduceren, 1,5% per jaar t.o.v. 2020.

De maatregelen zijn intern in VNOG en met onze gemeenten besproken om te komen tot acties per jaar; de bijbehorende impact is in beeld gebracht in het klimaatplan VNOG. Dit is separaat ter besluitvorming aangeboden aan het AB.

### 3.4. Uitvoering speerpunten

Voor de uitvoering van onze speerpunten hebben we op hoofdlijnen een aantal concrete acties geformuleerd. Deze acties voeren we gefaseerd de komende jaren uit. De acties staan in één overzichtstabel, zie bijlage 3. In deze tabel staan ook de acties uit de Toekomstvisie 2020-2026 die nog niet waren afgerond. Op die manier is een totaaloverzicht beschikbaar.

We rapporteren ieder half jaar op de stand van de acties uit de overzichtstabel in de reguliere P&C-documenten (in de Halfjaarrapportage en in de jaarrekening). Op die manier kunnen we de voortgang van het beleidsplan volgen en focus houden op de grotere doelstellingen, naast de uitvoering van onze reguliere taken en de dagelijkse werkzaamheden.

# BIJLAGEN

# **BIJLAGE 1** WETTELIJKE BEPALINGEN

**Wet veiligheidsregio's, artikel 14**
Het beleidsplan omvat in ieder geval:

a een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
b een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37;
c een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties;
d een oefenbeleidsplan;
e een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b; waaronder de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen, en van de wijze waarop de gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen zijn adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen;
f de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.

### a Beschrijving van de beoogde operationele prestaties

Onze beoogde operationele prestaties vloeien grotendeels voort uit het Besluit veiligheidsregio's. Het regionaal crisisplan (RCP) beschrijft de inrichting van de regionale multidisciplinaire crisisorganisatie. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de organisatie in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn daarin vastgelegd.
Het RCP wordt samen met het beleidsplan door het algemeen bestuur van VNOG vastgesteld.

**Crisisorganisatie**
In bijlage 2 staan de operationele prestaties van de crisisorganisatie. We kunnen minimaal twee GRIP-1 incidenten tegelijkertijd aan of één incident vanaf GRIP-2.

**Brandweer Incidentbestrijding**
De operationele prestaties brandweer zijn vastgelegd in het dekkings- en spreidingsplan (zie onder f hierna en bijlage 4).

**Brandweer Risicobeheersing**
Basistakenpakket: kwalitatieve, onafhankelijke en bruikbare adviezen en diensten met betrekking tot:

- ruimtelijke ordening en infrastructuur
- industriële veiligheid en milieu
- Seveso en bedrijfsbrandweer
- bouwen en brandveilig gebruik
- risicogerichte objectbezoeken
- evenementen
- risicobewustwording & maatschappelijke beïnvloeding

Zie verder ook beschrijving van wettelijke en niet-wettelijke taken hierna.

**Bevolkingszorg**
Bevolkingszorg wordt georganiseerd vanuit de lokale gemeentelijke crisisorganisatie en VNOG, in onderlinge samenwerking en afstemming. Per proces kiezen we de best passende vorm, dit is vastgelegd in de Notitie en het Invoeringsplan Expertteams Bevolkingszorg 1e Fase. De piketten van de expertteams worden door de gemeenten gezamenlijk gevuld door medewerkers uit de gemeenten, indien nodig uit de veiligheidsregio of vanuit externe partners. Door de expertteams Bevolkingszorg is een 24/7 crisisorganisatie geborgd. Bevolkingszorg zorgt minimaal voor uitvoering van haar wettelijke taken:

- het verzorgen van de crisiscommunicatie;
- het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking;
- het verzorgen van nazorg voor de bevolking;
- het registreren van de slachtoffers;
- het registreren van schadegevallen;
- het adviseren van het regionaal operationeel team. Waar nodig en mogelijk worden andere reguliere taken van de gemeente opgepakt indien de aanpak van een incident hierom vraagt.

Bevolkingszorg kan tegelijkertijd minimaal twee GRIP 1-incidenten aan of één incident vanaf GRIP 2.

**GHOR**

- Een 24/7 parate crisisorganisatie met crisisfunctionarissen die zijn toegerust voor het werk.
- Een mono- en multidisciplinaire betrouwbare partner in de ketensamenwerking zowel tijdens incidenten en crisis als in de voorbereiding daarop.
- Een ter zake kundige vertegenwoordiging van de geneeskundige en publieke gezondheidsprocessen in de multidisciplinaire crisisorganisatie.
- Een deskundig adviseur voor het openbaar bestuur in de regio bij vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid.

**Meldkamer**
Calamiteitencoördinator (24/7):

- geeft leiding aan het gemeenschappelijke en multidisciplinaire meldkamerproces;
- geeft sturing aan de informatievoorziening bij GRIP-situaties.

**Politie-eenheid Oost-Nederland**
VNOG en Politie-eenheid Oost-Nederland hebben afspraken gemaakt over operationele prestaties, die zijn opgenomen in bijlage 2. Er vindt voorts afstemming/samenwerking plaats bij het opstellen, actualiseren en uitvoeren van operationele plannen in het kader van de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing.

### b Uitwerking van de landelijke doelstellingen

Tot op heden heeft de minister van Justitie en Veiligheid geen landelijke doelstellingen geformuleerd. De landelijke agenda van het Veiligheidsberaad is wel zo op te vatten.

### c Informatieparagraaf

We zorgen voor een goed georganiseerde en betrouwbare informatievoorziening zoals gesteld in hoofdstuk 3 van dit beleidsplan. Een verdere beschrijving van de informatievoorziening tussen diensten en organisaties maakt onderdeel uit van het regionaal crisisplan.

### d Oefenbeleidsplan

Naast dit beleidsplan is een meerjarenbeleidsplan MOTO (multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen) opgesteld: het 'Beleidsplan vakbekwaamheid multidisciplinaire teams 2024-2025'.

### e Beschrijving niet-wettelijke adviesfunctie (art 14, lid 2, onder e Wvr)

Op basis van art 10 van de Wet Veiligheidsregio's hebben de veiligheidsregio's de belangrijke rol van adviseur op het terrein van fysieke veiligheid gekregen. VNOG heeft op grond van de Wet veiligheidsregio's de taak om het bevoegd gezag, bedrijven en inwoners te adviseren over o.a.:

- het voorkomen, beperken en bestrijden van brand(gevaar);
- het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand;
- risico's van branden, rampen en crisis.

Enkele van de hieraan gekoppelde (advies)taken worden bepaald in de relevante wet- en regelgeving (wettelijke adviestaken). Andere staan bepaald in het beleidsplan (niet-wettelijke adviestaken). In beide gevallen omarmen wij het landelijke model voor Risicogericht Werken van Brandweer Nederland.

***Wettelijke adviestaken***

Sinds de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) op 1 oktober 2010 zijn de veiligheidsregio's zelfstandige bestuursorganen. De wetgever heeft deze bestuursorganen een aantal wettelijke taken toebedeeld voor het hierboven beschreven complexe werkveld. Het betreft de volgende wettelijke taken:

- Aanwijzen van locaties waarop één of meer milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in artikel 7.1 Bvr worden verricht om over een bedrijfsbrandweer te beschikken (bedrijfsbrandweeraanwijzing).
- Houden van toezicht op de naleving van het gestelde in artikel 31 Wvr en het inzetten van handhavingsinstrumenten bij niet-naleving.
- Houden van toezicht op de naleving van artikel 48 Wvr (verschaffen van informatie die nodig is voor een adequate voorbereiding op de rampenbestrijding en de crisisbeheersing) en inzetten van handhavingsinstrumenten bij niet-naleving. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
- Het adviseren van het bevoegd gezag over aanvragen omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in artikel 4.33 Omgevingsbesluit.
- Houden van toezicht op Seveso-inrichtingen (op grond van afdeling 13.3 Omgevingsbesluit).
- Houden van toezicht op de naleving van de artikelen die zijn opgenomen in 4.2 van het Bal die zich tot de veiligheidsregio's richten.
- Inzetten van handhavingsinstrumenten bij niet naleving van de artikelen die zijn opgenomen in 4.2 van het Bal die zich tot de veiligheidsregio's richten.
- Adviseren over ontbrandingstoestemmingen op grond van het Vuurwerkbesluit

***Insteek VNOG bij haar advisering en randvoorwaarden daarvoor***
Bij de advisering focussen we ons op de risico's die er toe doen, waaronder het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen, brandveiligheid, omgevingsveiligheid en de relatie tussen risicobronnen en risicoontvangers. Deze risico's staan onder meer benoemd en uitgewerkt ons Regionaal Risicoprofiel. Ook maatschappelijke ontwikkelingen, zoals de energietransitie, klimaatverandering, verdichting en vergrijzing, die de bestaande risico's beïnvloeden, wegen mee. Om uitvoering te geven aan de *wettelijke en niet-wettelijke taken*, voor die risico's die ertoe doen, moet niet alleen geïnvesteerd worden in de samenwerking met gemeenten, maar ook met het netwerk rondom dat betreffende risico.

Met het oog op de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet en de taken overeenkomstig de Wet veiligheidsregio's is een aantal zaken randvoorwaardelijk:

- Betrekt het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio vroegtijdig bij het opstellen van het omgevingsplan, omgevingsvisie, eventuele omgevingsprogramma's en daarvan afgeleide projectbesluiten;
- Stelt het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp-omgevingsplan en het definitieve omgevingsplan in de gelegenheid om advies uit te brengen;
- Informeert het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio bij wijzigingen in het omgevingsplan en stelt het hen in de gelegenheid advies uit te brengen;
- Betrekt het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio vroegtijdig (initiatieffase) bij een (binnen/buitenplanse) omgevingsplanactiviteit;
- Adviseert de veiligheidsregio (schriftelijk) op bovenstaande zaken.

***Niet-wettelijke taken***
Naast de hiervoor beschreven wettelijke adviestaak hebben we een niet-wettelijke adviestaak, die we hieronder uitwerken. Onze adviesrol heeft een multidisciplinair karakter. Wij brengen adviezen uit over onderwerpen waarvan wij het wenselijk vinden dat deze aandacht krijgen van de gemeenten en waarbij een eenduidige en uniforme aanpak nodig is. De dienstverlening richting de gemeenten in dit kader heeft VNOG in 2024 uitgewerkt naar een helder en concreet 'Risicogericht Dienstverleningsconcept'. Hierin wordt de mate van dienstverlening, daar waar mogelijk, gekoppeld aan de risicoklasse hoog/middel/laag. Het gaat hierbij om:

- participeren en adviseren bij de ontwikkeling van omgevingsvisies, omgevingsprogramma's en omgevingsplannen van gemeenten;
- participeren en adviseren over omgevingsveiligheid, ruimtelijke en industriële veiligheid, veilige fysieke leefomgeving, brandveiligheid, best-beschikbare technieken, bluswater- en bereikbaarheidsvraagstukken, natuurbrandbeheersing, zelfredzaamheid en zorgcontinuïteit bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen gemeenten;
- participeren en adviseren over bouw, gebruik, evenementen en milieu;
- risicogericht toezicht met verschillende uitvoeringsvormen bij bouw, gebruik, evenementen en milieu;
- participeren en adviseren op (her)nieuw(d)e wet- en regelgeving en beleid hierover;
- kennisdeling en communicatie over (rest)risico's.

De verbinding met andere schakels in de veiligheidsketen en het risicogericht en meer 'Omgevingswetproof' maken van de werkprocessen vergen ook in de komende beleidsperiode een inspanning van gemeenten en veiligheidsregio.

Resumerend is het noodzakelijk voor onze taakuitvoering dat wij in het proces van de beleidscyclus betrokken worden in de volgende zaken:

| Beleidscyclus | Betrokkenheid |
|---|---|
| Beleidsontwikkeling | De veiligheidsregio wil vroegtijdig betrokken worden bij het opstellen van omgevingsvisies en -programma's. Hierin wil zij o.a. de volgende belangen inbrengen:<br>• Veiligheid in de fysieke leefomgeving met aandacht voor risicobewustwording en zelfredzaamheid;<br>• Veiligheid t.a.v. het produceren van, het werken met, het opslaan van en vervoeren van gevaarlijke stoffen;<br>• Veilige ruimtelijke indeling van de fysieke leefomgeving;<br>• Kernwaarden voor een veilige leefomgeving. |
| Beleidsdoorwerking | De veiligheidsregio wil de volgende thema's borgen in het omgevingsplan van gemeenten:<br>• Veiligheidsthema's binnen het omgevingsplan, bijv. t.a.v. gevaarlijke stoffen en de indeling van de omgeving rondom bedrijven, transport en activiteiten waar met dergelijke stoffen wordt gewerkt (aandachtsgebieden);<br>• Bluswater, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid in geval van calamiteiten en andere relevante bepalingen uit de bruidsschat;<br>• Natuurbrandrisico's;<br>• Veiligheid tegen water als ook veilig op en rond het water wonen, werken en recreëren;<br>• Initiatieven rondom klimaatveiligheid en de veilige energietransitie. |
| Uitvoering | De veiligheidsregio wil graag in de initiatieffase (vooroverleg, omgevingstafel, etc.) van een ruimtelijke ontwikkeling en/of vergunningaanvraag betrokken zijn, om in een vroeg stadium input en advies te geven over brand- en omgevingsveiligheid en een veilige fysieke leefomgeving.<br><br>De veiligheidsregio wil door vroegtijdige betrokkenheid bij omgevingsvergunningen adviseren over de volgende aspecten bij de risico's die er toe doen:<br>• Brandveiligheid;<br>• Borging van fysieke veiligheid, ook wanneer er geen sprake is van het gebruik/transport/opslag/productie van gevaarlijke stoffen;<br>• Bluswater, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid in geval van calamiteiten.<br>In het risicogericht dienstverleningsconcept wordt dit nader uitgewerkt.<br><br>De veiligheidsregio wil het thema fysieke veiligheid borgen in de projectbesluiten binnen de regio. Het projectbesluit is bedoeld voor complexe publieke projecten in de fysieke leefomgeving van nationaal of provinciaal belang.<br><br>De veiligheidsregio heeft geen directe invloed op de invulling en strekking van algemene rijksregels. Zij stelt wel alles in het werk om de algemene regels in acht te nemen bij het adviseren van het bevoegd gezag bij hoog-risico-objecten. Daarnaast zal de veiligheidsregio het bevoegd gezag van risicogericht advies voorzien m.b.t. het voldoen aan deze regels, of gelijkwaardige alternatieve oplossingen. |
| Terugkoppeling | De veiligheidsregio wil:<br>• betrokken worden bij de kwaliteitsborging bij gereed-gemelde bouwwerken met een middel of een hoog risico;<br>• betrokken worden bij de melding i.r.t. brandveilig gebruik bij een middel of een hoog risico;<br>• terugkoppeling krijgen over de afwegingen van de gemeenten om tot een verleende vergunning of plan te komen, zodat zij weet wat er met haar adviezen is gedaan en zij zich waar nodig operationeel kan voorbereiden. |

### f Dekkings- en spreidingsplan brandweer

De operationele prestaties van de brandweer bij incidentbestrijding zijn vastgelegd in het dekkings- en spreidingsplan. Dit plan maakt onderdeel uit van dit beleidsplan, zie bijlage 4. Het fundament voor de operationele prestaties van de brandweer is een fijnmazig netwerk van 56 brandweerposten. Met dit netwerk van brandweerposten wordt optimale slagkracht en uithoudingsvermogen georganiseerd.

# **BIJLAGE 2** OPERATIONELE PRESTATIES CRISISORGANISATIE

In de beleidsperiode van 2025-2028 wordt het uitgangspunt gehandhaafd dat binnen 80% van de gevallen de opkomsttijden worden behaald. De keuze voor dit percentage komt voort uit de uitgestrektheid van onze regio in relatie tot de bevolkingsdichtheid en kosteneffectiviteit. Het is niet te allen tijde haalbaar om binnen de gestelde tijd op de opkomstlocatie aanwezig te zijn. Daarnaast wordt voor bepaalde operationele rollen met een vrije instroom van functionarissen gewerkt, wat betekent dat een deel van de ondersteunende functionarissen niet in een piket is georganiseerd.

Vanaf het moment dat de meldkamer tot grootschalige alarmering overgaat (het afkondigen van GRIP situatie), moeten de volgende functionarissen binnen de vastgestelde tijd starten met de uitvoering van hun werkzaamheden. Wij streven ernaar om binnen de gestelde normen fysiek op de locaties aanwezig te zijn, maar dit is niet in alle gevallen noodzakelijk omdat het starten van de werkzaamheden ook op afstand mogelijk is. Digitale technieken maken de afstemming op afstand immers mogelijk over de te nemen besluiten, informatie-uitwisseling en coördinatie van noodzakelijke activiteiten.

| Team | Functionarissen | Norm (Bvr) | Streven VNOG | Locatie |
|---|---|---|---|---|
| Meldkamer Oost Nederland | • Calamiteitencoördinator (CaCo) | Binnen 2 min begint de meldkamer met de alarmering (art. 2.2.3 lid 1) | Start binnen 2 min. van de alarmering | MKON |
| CoPI | • Leider CoPi<br>• Officier van Dienst Bevolkingszorg<br>• Officier van Dienst Brandweer<br>• Officier van Dienst Geneeskundig<br>• Officier van Dienst Politie<br>• Officier van Dienst Communicatie | Binnen 30 min. gestart met de uitvoering van taken<br>Art. 2.3.2 | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 30 minuten op de opkomstlocatie | Plaats incident |
| CoPI-ondersteuning | • Informatiemanager CoPI | Binnen 30 min gestart met de uitvoering van taken Art. 2.3.2 | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 30 minuten op de opkomstlocatie | Plaats incident |
| CoPI-ondersteuning | • Plotter<br>• Logger | Geen norm | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 45 minuten op de opkomstlocatie | Plaats incident |
| ROT | • Regionaal Operationeel Leider<br>• Algemeen Commandant Bevolkingszorg<br>• Algemeen Commandant Brandweer<br>• Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg<br>• Algemeen Commandant Politie | Binnen 45 min gestart met de uitvoering van taken. Art. 2.3.2 lid b | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 45 minuten op opkomstlocatie | VNOG Europaweg of digitaal |
| ROT | • Algemeen Commandant Crisiscommunicatie | Binnen 30 minuten gestart met de uitvoering van taken | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 30 min. op opkomstlocatie | VNOG Europaweg of digitaal |

| Team | Functionarissen | Norm (Bvr) | Streven VNOG | Locatie |
|---|---|---|---|---|
| ROT | • Regionaal Militair Operationeel Adviseur | RMOA niet in Besluit (art. 2.1.4.) VR benoemd | Streeftijd max. 2 uur. Hiervoor is het convenant NOG – Defensie de basis | VNOG Europaweg of digitaal |
| ROT-ondersteuning sectie Informatiemanagement | • Informatiemanager ROT | Binnen 30 minuten gestart met de uitvoering van taken. Art. 2.3.2 lid b | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 30 min. op opkomstlocatie | VNOG Europaweg of digitaal |
| ROT sectie Informatie-management | • Beleidsondersteuner ROT<br>• Plotter | Binnen 40 min gestart met de uit-voering van taken.<br>Art. 2.3.2 lid d | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 40 minuten op opkomstlocatie (voor beleids-ondersteuner en plotter is dit een streeftijd) | VNOG Europaweg of digitaal |
| ROT – kolomsecties | • Sectie Bevolkingszorg<br>• Sectie Geneeskundige Zorg<br>• Sectie Brandweerzorg<br>• Sectie Politiezorg<br>• Sectie Crisiscommunicatie<br>• Sectie Bevolkingszorg | Binnen 60 min gestart met de uitvoering van taken. Art. 2.3.2 lid e | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 60 minuten op de opkomstlocatie | VNOG Europaweg of digitaal |
| GBT | • Burgemeester (voorzitter)<br>• Adviseur Bevolkingszorg (gemeentesecretaris)<br>• Adviseur Crisisbeheersing (ambtenaar openbare orde en veiligheid)<br>• Adviseur Brandweer<br>• Adviseur Geneeskundige Zorg<br>• Adviseur Politie<br>• Communicatieadviseur GBT | Binnen 60 min. gestart met de uitvoering van taken vanaf het moment dat de burgemeester het beleidsteam bijeen heeft geroepen. Art. 2.3.2 g | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 60 minuten op opkomstlocatie | Gemeentehuis getroffen gemeente |
| GBT-ondersteuning | • Informatiemanager GBT<br>• Verslaglegger GBT | Geen norm | | Gemeentehuis getroffen gemeente |
| Team Bevolkingszorg | | Binnen 90 min. gestart met de uitvoering van werkzaamheden Art. 2.3.2 f | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 min. op opkomstlocatie | Gemeentehuis getroffen gemeente |
| RBT | • Burgemeesters van de betrokken gemeenten<br>• Hoofd Officier van Justitie (HOvJ)<br>• Voorzitter(s) betrokken waterschap(pen)<br>• Betrokken Rijksheren<br>• Strategisch adviseurs hulpdiensten (Brandweer, GHOR,<br>• Politie, Bevolkingszorg)<br>• Communicatieadviseur RBT<br>• Regionaal Operationeel Leider<br>• Externe deskundigen/ adviseurs | Geen norm | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 minuten op opkomstlocatie | VNOG Europaweg of digitaal, of een alternatieve locatie in overleg met de voorzitter RBT en burgemeester getroffen gemeente |
| RBT – ondersteuning | Informatiemanager RBT<br>Verslaglegger RBT | Geen norm | Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 minuten op de opkomstlocatie | VNOG Europaweg of digitaal, of een alternatieve locatie in overleg met de voorzitter RBT en burgemeester getroffen gemeente |

# **BIJLAGE 3** OVERZICHTSTABEL ACTIES VOOR UITVOERING SPEERPUNTEN

| Actie | Inhoud | Start | Afronding |
|---|---|---|---|
| | **Speerpunt 1. Crisisbeheersing** | | |
| 01 | Informatiegestuurd veiligheidsbeeld Oost-5: samenwerking met Oost-5 ingericht. Automatisch gevuld veiligheidsbeeld, 24/7 bezet en beschikbaar. | 2026 | 2026 |
| 02 | Preparatie: nieuw en volwaardig modern crisiscentrum in nieuw te openen 1-post. | 2027 | 2027 |
| 03 | MOTO: het nieuwe oefenbeleidsplan is geïmplementeerd waarin innovaties (zoals A.I.) zijn vormgegeven. | 2026 | 2026 |
| 04 | Respons: Crisisplan 2028-2032 aangepast op basis van nieuwe Wvr inclusief de flexibilisering van de bestaande crisisstructuur. | 2027 | 2027 |
| 05 | Herstel en nafase: standaardmethode voor de nafase ontwikkeld met en voor gemeenten. | 2025 | 2025 |
| 06 | Evalueren en leren: lerend vermogen van de operationele (crisis) organisatie is uitgewerkt (als onderdeel van kwaliteitszorg). | 2025 | 2025 |
| | **Speerpunt 2. Grensoverstijgende samenwerking** | | |
| 07 | Twee Bestuurdersbijeenkomsten NL/D (daarna structureel ieder jaar weer). | 2025 | 2025 e.v. |
| 08 | Afgestemde convenanten. | 2025 | 2025 |
| 09 | Namen- en functieoverzicht gereed NL/D. | 2025 | 2025 |
| 10 | Gezamenlijke scenario-ontwikkeling (internationaal en Oost-5). | 2026 | 2026 |
| 11 | Informatie team (internationaal en Oost-5 en met kolommen). | 2026 | 2026 |
| 12 | Grote oefening NL/D (t/m GRIP 4). | 2027 | 2027 |
| 13 | Conferentie veiligheid grensstreek VNOG. | 2027 | 2027 |
| 14 | Realisatie internationale post Dinxperlo-Süderwick (Dinxperwick). | 2020 | 2028 |

| Actie | Inhoud | Start | Afronding |
|---|---|---|---|
| | **Speerpunt 3. Informatievoorziening** | | |
| 15 | Dynamisch alarmeren bij Brandweerzorg. | 2024 | 2025 |
| 16 | Strategische visie op de complete informatievoorziening. | 2025 | 2025 |
| 17 | Landelijke SOC/CERT. | 2026 | 2026 |
| 18 | Verbindingen conform NOOVA. | 2027 | 2029 |
| 19 | Onderzoek alarmeren via de smartphone, niet meer pagers. | 2027 | 2028 |
| | **Speerpunt 4. Arbeidsmarkt** | | |
| 20 | Uitvoeren van de in 2024 vastgestelde strategisch personeelsplanning. | 2025 | 2028 e.v. |
| 21 | Verder inrichten secundaire arbeidsvoorwaarden. | 2025 | 2027 |
| 22 | Stimuleren diversiteit: leren van organisaties die hier al verder mee zijn en best practises uittesten, langsgaan bij scholen, landelijke aanpak stimuleren. | 2025 | 2028 |
| 23 | Verbinding met directe partners (gemeenten, GGD, veiligheidsregio's): HRM-alliantievorming, specialistische functies delen, onderzoek generieke taken gezamenlijk organiseren, onderlinge uitwisseling personeel (stages). | 2025 | 2028 |
| 24 | Verbinding met onderwijsinstellingen versterken. | 2025 | 2027 |
| 25 | Blijvende en doorlopende aandacht voor duurzame inzetbaarheid/vitaliteit, leiderschapsontwikkeling en een veilige werkomgeving: uitvoeren programma's hiervoor. | 2025 | 2025 e.v. |
| | **Speerpunt 5. Natuurbrandbeheersing (excelleren)** | | |
| 26 | Versterking van het toezicht door bestuurders op integrale natuurbrandbeheersing. | 2025 | 2028 |
| 27 | Verhoging van de bewustwording bij gebruikersgroepen (natuur, infra, recreatie, zorg, wonen en werken) op het gebied van gewenste handeling en gedrag in en nabij natuur. | 2025 | 2026 |
| 28 | Monitoring van de realisatie van maatregelen vanuit de gebiedsgerichte aanpak, samen met partners. | 2026 | 2026 |

| Actie | Inhoud | Start | Afronding |
|---|---|---|---|
| 29 | Advisering op een effectieve beheersing van natuurbranden, door optimalisatie van bereikbaarheid, berijdbaarheid en bestrijdbaarheid. | 2025 | 2028 |
| 30 | Verbetering informatiepositie door toepassing van innovatieve technieken op het gebied van detectie, alarmering en beeldvorming. | 2026 | 2026 |
| 31 | a. Het uitwerken van een vakbekwaamheidsplan voor de implementatie van de nieuwe blusvoertuigen.<br>b. Het uitwerken van een vakbekwaamheidsplan voor het onderhouden van de vakbekwaamheid na implementatie. | 2025<br>2027 | 2026<br>2027 |
| 32 | Meewerken aan het oprichten van een landelijk kennis- en expertisecentrum, van waaruit de samenwerkende partners de opgedane kennis en ervaringen beschikbaar kunnen stellen aan het hele land. | 2025 | 2026 |
| | **Speerpunt 6. Risicobewustzijn en veilig gedrag (excelleren)** | | |
| 33 | Effectievere gedragsinterventies: Voor risico's met een gedragscomponent zijn verdiepende gedragsinzichten opgehaald op thema's uit het regionaal risicoprofiel. Voor geselecteerde risico's uit het regionaal risicoprofiel is waar mogelijk een campagne met passende communicatietoolkit ontwikkeld. | 2027 | 2028 |
| 34 | Doelgroepbenadering: VNOG is beter in staat om doelgroepen gericht, snel en effectief te bereiken met behulp van onze informatiepositie en data. | 2026 | 2026 |
| 35 | Regionaal expertisecentrum gedrag en veilige leefomgeving: VNOG werkt actief samen met partners en campagnes worden gezamenlijk opgezet en uitgerold. | 2025 | 2028 |
| 36 | Regionaal expertisecentrum gedrag en veilige leefomgeving: VNOG heeft kennis over gedrag(sverandering) in relatie tot (nieuwe) veiligheidsrisico's verder doorontwikkeld. | 2026 | 2026 |
| 37 | Regionaal expertisecentrum gedrag en veilige leefomgeving: Het gedragsinstrument wordt in pilotvorm ingezet in twee VNOG-gemeenten voor gemeentelijke veiligheidsthema's en vervolgens breed in de regio ingezet waarbij gemeenten VNOG kunnen consulteren bij het ontwikkelen van campagnes in het veiligheidsdomein. | 2025 | 2025 |
| 38 | Delen van best-practices met andere regio's en partners: Het gedragsinstrument, expertise en effectieve interventies worden gedeeld met andere regio's en eventuele partners. | 2025 | 2028 |

| Actie | Inhoud | Start | Afronding |
|---|---|---|---|
| | **Duurzaamheid** | | |
| 39 | Het Klimaatplan 2024-2030 uitvoeren. | 2024 | eind 2028 e.v. |
| | **Overig**<br>**Resterende punten uit Toekomstvisie 2020-2026** | | |
| 40 | Operationele organisatie: slagkracht geneeskundige crisisorganisatie met burgers als hulpverleners in georganiseerd verband. | 2021 | 2026 |
| 41 | Ontwikkeling centrale brandweerpost Apeldoorn / Veiligheidscentrum en kantoorlocatie VNOG. | 2021 | 2027 |
| 42 | De Logistieke Eenheden worden, waar operationeel verantwoord, vereenvoudigd en waar mogelijk wordt overgegaan van twee naar één team. | 2021 | 2027 |

veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

GHOR Noord- en Oost-Gelderland

BRANDWEER Noord- en Oost-Gelderland

HATTEM OLDEBROEK HEERDE ELBURG EPE HARDERWIJK NUNSPEET
ERMELO PUTTEN APELDOORN VOORST LOCHEM ZUTPHEN
BRUMMEN BRONCKHORST BERKELLAND OOST GELRE WINTERSWIJK
DOETINCHEM AALTEN MONTFERLAND OUDE IJSSELSTREEK

veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

# REGIONAAL DEKKINGS- EN SPREIDINGSPLAN 2025-2028

# COLOFON

Het dekkings- en spreidingsplan 2025-2028 is opgesteld in opdracht van Carla Kats en Olav Strotmann.

**Datum vaststelling**
Vastgesteld op 12 december 2024 door het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

**Redactie**
Projectleider: Leo van Ruiven
Medeauteurs Adriaan Westland, Richard Holtman, Thari Hazelaar, William Qualm en Carola van Ingen

**Beheer**
Het beheer van het dekkings- en spreidingsplan ligt bij Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

**Contactgegevens**
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 234
7300 AE Apeldoorn

# INHOUDSOPGAVE

**Inleiding** 4
Kenschets Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 4
Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen 5
Relatie met het risicoprofiel 6
**Leeswijzer** 9
**Dekking bijstellen | Processtap 1** 10
Interne ontwikkelingen 10
Interne ontwikkelingen 10
Externe ontwikkelingen 13
**Dekking beschrijven | Processtap 2** 16
Beschrijving onderdelen snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk 16
**Dekking beoordelen | Processtap 3** 24
Indeling gebieden in categorieën Gebiedsgerichte Opkomsttijden) 24
Beoordeling van de basisbrandweerzorg 25
Aandachtsgebieden 28
Risicogericht werken 30
Voorlichting en campagnes voor een risicobewuste samenleving 30
Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing 30
Een sluitende veiligheidsketen 31
Regionale conclusies en aanbevelingen 31
**Dekkings- en spreidingsplan vaststellen | Processtap 4** 32
**Uitvoering bijstellen | Processtap 5** 33
**Dekking uitvoeren en beoordelen | Processtap 6 en 7** 34

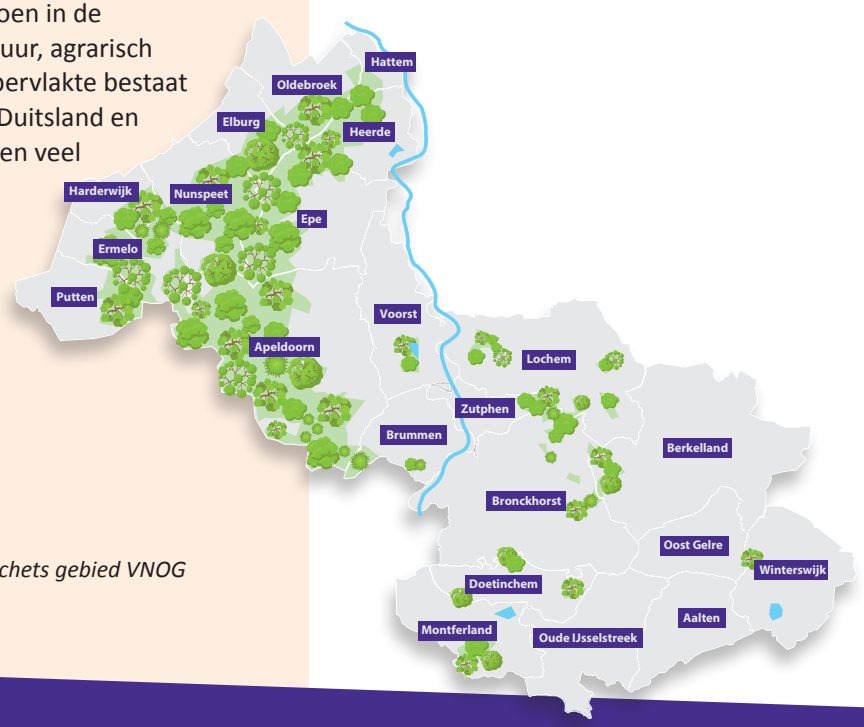
**Bijlage 1** Overzicht materieel per post 35
**Bijlage 2a** Technische uitgangspunten berekeningen 38
Rekensysteem 38
**Bijlage 2b** Relevante bestuurlijke besluiten 40
**Bijlage 3** Opkomstprestaties 41
**Bijlage 4** Repressieve dekking van de overige kerntaakgebieden 43
4a. Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening 43
4b. Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig 44
4c. Beoordeling operationele prestaties bij waterongevallen 45
4d. Beoordeling operationele prestaties bij watertransportsystemen 47
4e. Beoordeling operationele prestaties bij natuurbranden 48
4f. Beoordeling operationele prestaties bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen 50
4g. Beoordeling operationele prestatie van Redding Groot Vee 51
4h. Beoordeling operationele prestatie van Schuimblusvoertuigen 52
**Bijlage 5** Aandachtsobjecten 53
1. Oude binnenstad 53
2. Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen 53
3. Hoge woongebouwen 54
4. Portiekwoningen 54

# INLEIDING

Vanuit de Wet veiligheidsregio's is ons bestuur verplicht om elke vier jaar een dekkings- en spreidingsplan voor de (basis) brandweerzorg vast te stellen. Hierin onderzoeken wij hoe de operationele prestaties van de brandweer zich verhouden tot de daaraan gestelde eisen. Ieder half jaar houden we ons Algemeen Bestuur op de hoogte van de operationele prestaties van de brandweer, met een prestatiekaart.

## Kenschets Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Onze regio bestaat uit 22 gemeenten. De regio is te typeren als een plattelandsregio met een aantal stedelijke kernen. De totale oppervlakte van het gebied bedraagt (ruim) 3.000 km² en er wonen ruim 842.000 mensen. In de zomer verblijven daarnaast circa 0,9 miljoen recreanten op de Veluwe en circa 0,5 miljoen in de Achterhoek. Noord- en Oost-Gelderland kent veel natuur, agrarisch en recreatief gebied. Ongeveer 25% van de totale oppervlakte bestaat uit bos en heide. De regio ligt aan de landsgrens met Duitsland en wordt doorsneden door de IJssel. Binnen VNOG worden veel (grote) evenementen georganiseerd. Ook zijn er veel recreatieparken en zorginstellingen. De regio telt verschillende risicovolle milieulocaties, waaronder zes SEVESO-inrichtingen (op acht locaties). Dit zijn bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn boven een bepaalde drempelwaarde en die vallen onder de werking van de SEVESO 3-richtlijn.




*Figuur 1 Kenschets gebied VNOG*

In onze planvorming en activiteiten houden we rekening met maatschappelijke ontwikkelingen. In onze regio is bijvoorbeeld sprake van een toenemende druk op de zorg door een vergrijzende bevolking. Ook verandert het zorglandschap door centralisatie van de meer complexe zorg. Er is een toename van toerisme in natuurgebieden. Daarnaast worden we in de regio geconfronteerd met de gevolgen van de klimaatverandering en het effect daarvan op extreem weer, overstromingen en het natuurbrandrisico. De kans op infectieziekten, die zich kunnen ontwikkelen tot een pandemie, heeft zich met de uitbraak van het coronavirus in 2020 daadwerkelijk voorgedaan. Ook polarisatie, wat verstoringen in de openbare orde kan veroorzaken, digitale verstoringen en cybercrime dragen bij aan het veranderende risicobeeld. Deze aspecten zijn van invloed op de taakuitoefening van ons als veiligheidsregio en spelen een belangrijke rol bij het inrichten van de organisatie. Het regionaal risicoprofiel is hierin leidend.

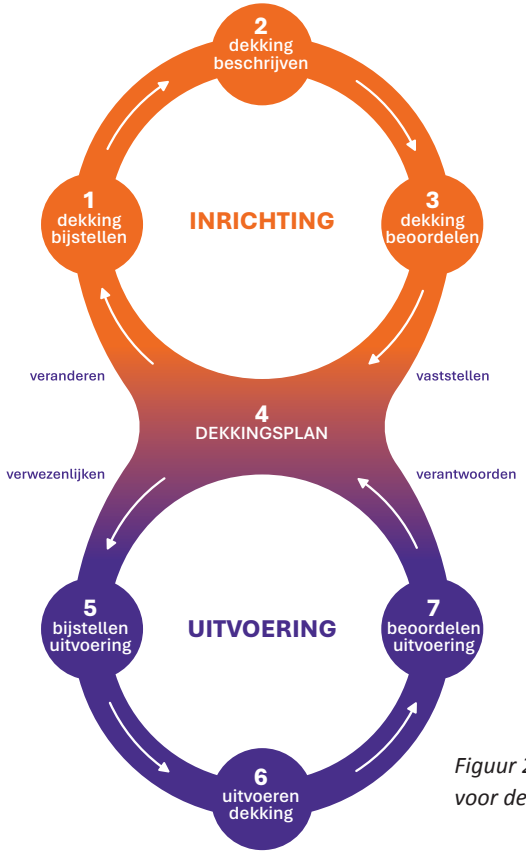
- 22 gemeenten
- 3.000 km² oppervlakte
- 842.000 inwoners
- 1,4 miljoen recreanten
- 25% bos en heide
- 1 regionaal vliegveld
- 4 snelwegen
- 15 categorie C-evenementen
- 5 ziekenhuizen
- 400 huisartsen

Met de omliggende veiligheidsregio's (IJsselland, Gelderland-Midden, Gelderland-Zuid en Twente – samen Oost -) en Defensie hebben we samenwerkingsafspraken gemaakt op het gebied van brandweerinzet. Een voorbeeld hiervan is het gezamenlijk oefenen in natuurbrandbestrijding. We nemen ook deel aan de Samij (Samenwerkingsregeling Incident-bestrijding IJsselmeergebied) in verband met de randmeren. Daarnaast is er een grensoverstijgende samenwerking met de gemeente Bocholt (D) (Dinxperlo-Süderwick).

## Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen

In de afgelopen jaren is door het Veiligheidsberaad en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV), in afstemming met het ministerie van Justitie en Veiligheid, de vakbonden en de Vereniging van brandweervrijwilligers (VBV), gewerkt aan een nieuwe (landelijke) systematiek voor het opstellen van dekkingsplannen. Deze systematiek is vastgelegd in een handreiking en draagt bij aan een uniforme landelijke werkwijze en realistische opkomsttijden.
De handreiking bestaat uit het beschrijven van het dekkingsplanproces (inclusief rekenvoorschriften) en beoordelingskaders voor gebiedsgerichte opkomsttijden, slagkracht en grootschalig brandweeroptreden. Het proces bestaat uit zeven stappen waarmee de brandweer cyclisch de inrichtings- en uitvoeringsfase van het dekkings- en spreidingsplan doorloopt. Het vormt een PDCA-cyclus (plan-do-check-act) voor het beoordelen van de geleverde brandweerzorg ten opzichte van de verwachte basisbrandweerzorg in de vorm van opkomsttijden.

De minister van Justitie en Veiligheid heeft de handreiking omarmd. Dit markeert het einde van het systeem van objectgerichte opkomsttijden en de overgang op de systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden. Ondanks dat onze veiligheidsregio niet tot de pilot behoorde is het dekkings- en spreidingsplan VNOG 2021-2024 op het gedachtegoed van gebiedsgerichte opkomsttijden geschreven.




*Figuur 2 Landelijke systematiek voor dekkingsplannen*

In 2022 hebben we in de herziening handreiking versie 3.0 een aanvulling opgenomen in de vorm van aandachtsgebieden en aandachtsobjecten. Het nieuwe kader voor gebiedsgerichte opkomsttijden zorgt voor een eenduidige werkwijze en landelijke regels omtrent het minimumniveau van brandweerzorg. Kanttekening hierbij is dat het leveren van adequate brandweerzorg niet louter wordt bepaald door de opkomsttijd.

Dekkings- en spreidingsplan 2025-2028 is vormgegeven op basis van de processtappen uit de landelijke systematiek.

## Relatie met het risicoprofiel

Er bestaat een relatie tussen het risicoprofiel en het dekkings- en spreidingsplan. Daarbij hebben we ook gekeken naar de risico's die al zijn geïdentificeerd in het regionaal risicoprofiel. In de opmaat van het regionaal risicoprofiel zijn binnen onze regio de voor de brandweer relevante risico's geïnventariseerd en geanalyseerd. Deze vormen, net als de landelijke richtlijnen, de focus van het risicogerichte operationele beleid van risicobeheersing. Uitkomsten hiervan zijn bijvoorbeeld het postgericht oefenen op basis van daadwerkelijk gebeurde scenario's.

In het regionaal risicoprofiel VNOG 2025-2028 hebben we de volgende scenario's opgenomen, waarbij de brandweer proceseigenaar is:

1 Natuurlijke omgeving
   - Natuurbranden (maatgevend scenario: bosbrand met loopvuur in naaldhout, heideveld en brand in natuurgebied) (tevens speerpunt regionaal beleidsplan 2025-2028)

2 Gebouwde omgeving
   - Branden in kwetsbare objecten (maatgevend scenario: brand in gebouw met kwetsbare doelgroepen)
   - Branden in kwetsbare objecten (maatgevend scenario: brand in een geschakelde energie neutrale woning met verminderd zelfredzamen)
   - Branden in kwetsbare objecten (maatgevend scenario: brand in historische binnenstad, een of meerdere gebouwen in brand en rookverspreiding in omgeving)

3 Technologische omgeving
   - Incidenten met giftige stof in open lucht (maatgevend scenario: botsing tussen goederentrein geladen met gevaarlijke stoffen (brandbaar gas, toxisch gas, brandbare vloeistof en toxische vloeistof) en een vrachtwagen
   - Incidenten met brandbare/explosieve stof in open lucht (maatgevend scenario: bedrijfsongeval met brandbare vloeistof methanol)
   - Incidenten met giftige stof in open lucht (maatgevend scenario: brand in opslag van Li-ion accu's)

### 1. Natuurlijke omgeving

Binnen het verzorgingsgebied van onze regio ligt een aantal natuurgebieden dat kwetsbaar is voor natuurbrand. Deze staan onder waarneming van een provinciale projectgroep. De natuurgebieden worden doorsneden en mede gebruikt voor een grote variatie aan functies, zoals:

- Zorginstellingen
- Mobiliteitsinfra
- Recreatieondernemingen
- Gebieden wonen/werken

De interactie tussen al deze functies kan een verhoogd risico op het effect van natuurbrand met zich meebrengen. Natuurbrand kan hier ernstige impact op de gezondheid van mensen en natuurwaarden hebben en leiden tot een ontwrichting van de samenleving.

*Figuur 3 Infographic gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing*



## 2. Gebouwde omgeving

*Brand in een gebouw met kwetsbare doelgroepen*
In onze regio zien we twee demografische ontwikkelingen die zorgen voor een grotere behoefte aan zorg. Ten eerste is er sprake van vergrijzing. Daarnaast stijgt het aantal personen dat verminderd zelfredzaam is en zelfstandig woont. De verwachting is dat mensen (zowel oud als jong) steeds langer thuis blijven wonen.

*Brand in een energieneutrale woning met verminderd zelfredzamen*
In het kader van de energietransitie worden veel gebouwen, waaronder woningen, aangepast. Een voorbeeld hiervan zijn de Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG). Om de risico's hiervan, bijvoorbeeld vanwege isolatie en zonnepanelen, nader te duiden is een scenario opgenomen voor een brand in een geschakelde energieneutrale woning met verminderd zelfredzamen.

*Brand in dichte binnenstad*
In de regio is een aantal locaties met een historische binnenstad met dichte bebouwing. De kans op een grote brand in een historische binnenstad is daardoor aanwezig. Dat maakt dat voor dit incidenttype een scenario is uitgewerkt.

De RCDV heeft op 22 november 2022 een nieuwe versie van de doctrine brandbestrijding uitgebracht. Alle vernieuwde inzichten rondom brand-bestrijding in relatie tot het risicogericht werken zijn verwerkt in de scenariobeschrijvingen van het regionaal risicoprofiel.

## 3. Technologische omgeving

*Treinongeval met brandbare en giftige stoffen*
Het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee. Ongevallen met gevaarlijke stoffen zijn denkbaar bij het vervoer over weg, water, spoor, per buisleiding en bij de stationaire inrichting zelf. Daarbij kunnen incidenten plaatsvinden. In het regionaal risicoprofiel is een scenario uitgewerkt van een botsing tussen een goederentrein met gevaarlijke stoffen en een vrachtwagen op een gelijkvloerse kruising.

*Bedrijfsongeval met brandbare vloeistof*
Een incident in de open lucht met brandbare of explosieve stoffen kan bijvoorbeeld plaatsvinden bij opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen, productie- en verwerkingsfaciliteiten, of tijdens het gebruik en vervoer van deze stoffen. Deze situaties kunnen leiden tot branden, explosies, en ernstige milieuschade, afhankelijk van de aard en hoeveelheid van de betrokken stoffen. In het regionaal risicoprofiel is een scenario uitgewerkt waarin een heftruck botst op een IBC met een brandbare vloeistof.

*Brand in bedrijfspand met opslag Li-ion accu's*
Gevolg van de energietransitie is dat in de komende jaren steeds meer gebruik zal worden gemaakt van Li-ion energiedragers. Denk hierbij aan de buurtbatterij maar ook aan grote magazijnen vol met fietsaccu's. Er komen daarom steeds meer locaties waar deze, of gelijksoortige energiedragers, worden opgeslagen. In het regionaal risicoprofiel is een nieuw scenario toegevoegd in het kader van deze energietransitie.

# LEESWIJZER

In dit dekkings- en spreidingsplan hebben we de processtappen uit de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen doorlopen:

- Processtap 1 beschrijft wijzigingen in de geografische en maatschappelijke context van het dekkings- en spreidingsplan ten opzichte van 2021-2024.
- Processtap 2 beschrijft de operationele prestaties van de brandweer aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, slagkracht en werkdruk.
- Processtap 3 beschrijft de indeling van de regio in gebieden, de daarvoor geldende opkomsttijden, de mate waarin we aan deze tijdsnormen kunnen voldoen en of maatregelen noodzakelijk zijn.
- Processtap 4 tot en met 6 hebben betrekking op bestuurlijke vaststelling, implementatie en monitoring.

## Bijlagen

De bijlagen zijn integraal opgenomen in dit document.

# DEKKING BIJSTELLEN | PROCESSTAP 1

In dit hoofdstuk beschrijven we de bestaande regionale context, die als vertrekpunt in het opstellingsproces dient. Ook zijn de verschillende interne en externe ontwikkelingen beschreven die invloed kunnen hebben op de dekking. Het referentiekader is hierbij het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkings- en spreidingsplan.

## Interne ontwikkelingen

Ontwikkelingen in organisatie en werkveld maken dat de brandweer zich blijvend slim moet organiseren. Flexibilisering en modernisering van brandweerzorg zijn noodzakelijk.

**Repressieve inrichting**
Onze repressieve organisatie bestaat uit een fijnmazig netwerk van 56 brandweerposten in 22 gemeenten met een gebouwenbestand van circa 450.000 objecten. Een object kan ook een appartementsgebouw zijn met bijv. 40 appartementen.

Sinds 2021 is/wordt een aantal posten verplaatst. Het betreft de volgende posten: Didam (2022), Almen (2023), Oldebroek (2024), Twello (2025), Wapenveld (2025) en Apeldoorn (2027). Voor post Dinxperlo/Süderwick(D), Voorst, Terwolde, Oene, Hoog Soeren, Klarenbeek, Loenen en Ugchelen zal in 2024 een locatiekeuze gemaakt worden. Er is momenteel nog geen informatie over wanneer deze nieuw te bouwen posten operationeel zijn en vanaf welke locatie. In het dekkingsplan 2021-2024 werd vermeld dat onderzocht zou worden of de posten Gendringen en Silvolde samengevoegd konden worden. Dit levert niet de verwachte verbetering op, het college van gemeente Oude IJsselstreek heeft daarom het advies gekregen om te overwegen om de post Silvolde op een nieuwe locatie te herhuisvesten.

In Apeldoorn komt in de Matenhoek een nieuwe locatie voor de brandweer. Dit wordt tevens ons hoofdkantoor. De vrijwillige post de Maten, de vrijwilligers van post Apeldoorn-Centrum en post Apeldoorn-Zuid (Logistiek) en de beroepsposten Apeldoorn-Centrum en Apeldoorn-Zuid worden gehuisvest op de nieuwe locatie.

In Bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de voertuigen die gestationeerd staan per post en de organisatievorm (gekazerneerd of niet gekazerneerd -instroomprofiel-).

**Organisatievorm**
Brandweerzorg wordt vanuit 56 posten verzorgd, het grootste deel hiervan is niet gekazerneerd en wordt bemenst door het zogenaamde vrije-instroom-profiel van medewerkers met een vrijwillige aanstelling. Het overige deel van de posten is gekazerneerd door medewerkers met een beroepsaanstelling, mogelijk aangevuld met ingehuurde medewerkers met een vrijwillige aanstelling.
We zoeken continu naar verbetering, zowel binnen als buiten onze organisatie. Hierbij zetten we het bieden van maatschappelijke meerwaarde centraal. In dit verband is de brandweer op enkele posten ook vraaggestuurd gaan uitrukken voor reanimatiemeldingen. Verderop in dit plan gaan we hier verder op in (First Responder Team).

## Interne ontwikkelingen

**1. Uitruk op maat (UOM)**
Op 15 januari 2020 heeft het Algemeen Bestuur (AB) besloten om Variabele Voertuigbezetting/Uitruk op Maat (UOM) mogelijk te maken voor alle posten binnen onze regio. Dit is opgenomen in onze toekomstvisie, als onderdeel van Opdracht 46:
*Ook wordt ingezet op variabele voertuigbezetting. Daar waar het incident dit toelaat - bepaald door de bevelvoerder - wordt met vier personen uitgerukt. Deze maatregelen dienen ervoor te zorgen dat vrijwilligers en hun werkgevers, zo min mogelijk (onnodig) belast worden en gemotiveerd blijven.*

Het kader voor UOM is vereenvoudigd ten opzichte van het eerdere kader. Het biedt ruimte voor een TS-Flex en de wijze waarop deze wordt ingezet:

1 De basis van het operationele optreden bij een maatgevend incident, een binnenbrand in een woning, is de alarmering van een TS6, die eventueel modulair samengesteld kan worden.
2 Mits veilig (en) verantwoord kan een TS-Flex, wanneer deze als eerste eenheid ter plaatse is, starten met het bestrijden van het maatgevende incident. Dit is een keuze die enkel kan worden gemaakt door de bevelvoerder van de eerste eenheid en valt ook onder diens verantwoordelijkheid.
3 In de opleiding en training van manschappen en bevelvoerders dient aandacht te zijn voor de inzetmogelijkheden en beperkingen van de TS-Flex. Hierbij wordt getraind op basis van de minimale bezetting (TS4).

Dit is sindsdien ook onderwerp van gesprek met onze ondernemingsraad. Zij staat positief tegenover de variabele voertuigbezetting en voelt zich medeverantwoordelijk voor de veiligheid, gezondheid en welzijn van de brandweermensen. Dit uit zich in een aantal onderlinge afspraken, waar regelmatig in gezamenlijkheid aan getoetst wordt.

**Bezetting, huisvesting en slimme technieken**

De paraatheid van de vrijwillige kazerne in Doetinchem en Zutphen wordt door een dagdienstbezetting geleverd door het aanwezige kantoorpersoneel. Door posten, beperkt, te voorzien van een goede werkplek worden vrijwilligers aangemoedigd om op hun post te gaan werken voor hun werkgever. Dit is in verschillende vormen terug te zien. Deze plekken worden soms gebruikt door sleutelfunctionarissen (bevelvoerder en/of chauffeur). Het thuiswerken raakt meer ingeburgerd en op deze manier sluiten we als organisatie aan op de veranderende arbeidssituatie.

Post Apeldoorn-Centrum wordt 24/7 bemand met een beroepsbezetting, aangevuld met kantoormedewerkers met een harde koppeling. In de avond, nacht en weekenden wordt dit aangevuld met gekazerneerde vrijwilligers. Posten Apeldoorn-Zuid, De Maten en Beekbergen verzorgen de basisbrandweerzorg voor het zuidelijke deel van Apeldoorn en Beekbergen. Post Apeldoorn-Zuid doet dit alleen tijdens kantooruren met een gekazerneerde bezetting. Buiten kantooruren verzorgen de posten De Maten en Beekbergen de basisbrandweerzorg, door middel van het vrije instroomprofiel.

De toename van de inzet van slimme pagers (Precom) geeft de brandweer steeds meer inzicht in de beschikbaarheid van medewerkers na een alarmering. Dit gebeurt nu op postniveau. Direct na een melding op hun pager geven brandweermensen aan of zij naar de post komen. Op de post hangt een digitaal scherm dat aangeeft of er voldoende mensen opkomen. Voor sommige vrijwillige posten zitten met name overdag kritische momenten qua beschikbaarheid van voldoende personeel voor de noodzakelijke bezetting. Brandweermensen kunnen in Precom aangeven of zij beschikbaar zijn voor een uitruk. Zij kunnen zich ook afmelden als ze bijvoorbeeld niet in de plaats zijn vanwege vakantie, werk, etc. Zij staan dan buiten dienst. Postcommandanten worden door het systeem geïnformeerd indien een post door de ondergrens gaat, zodat zij maatregelen kunnen nemen. Een post kan bijvoorbeeld buitendienst worden gesteld. In dat geval wordt de post niet gealarmeerd. Op de meldkamer alarmeert het systeem dan automatisch de dichtstbijzijnde post.

**Interregionale operationele grenzen**
We hebben goede contacten met onze aangrenzende regio's IJsselland, Gelderland-Midden, Gelderland-Zuid en Twente. De interregionale samenwerking gaat als vanzelfsprekend. Vanuit Meldkamer Oost-Nederland worden de eenheden die het snelst bij een incident kunnen zijn gealarmeerd, zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Ook de afspraken over (landelijke) bijstand bij Grootschalige Optreden Brandweer (GBO) blijven zoals ze zijn.

**Nauwkeurig alarmeren**
Voortschrijdende techniek maakt het mogelijk om nauwkeuriger de juiste brandweereenheden te kunnen alarmeren. Voorheen werd een vastgesteld geografisch gebied (vakkensystematiek) als uitgangspositie beschouwd. Nu kunnen we de snelste brandweerzorgeenheden en functionarissen alarmeren, op basis van een nauwkeurige kaartpositie van het incident. Dit heet 'dynamisch alarmeren'. Dit biedt ook de mogelijkheid om specifieke afspraken te automatiseren. Bij voorbeeld op het terrein van een zorgaanbieder binnen gemeente Voorst. In theorie zou brandweer Deventer hier een aantal seconden eerder kunnen zijn. Brandweer Twello wordt hier echter voor gealarmeerd, omdat zij hier beter bekend is en veelvuldig oefent.

**Springbemanning**
Op een aantal posten wordt gewerkt met een springbemanning. Dit betekent dat één bezetting uit kan rukken met verschillende soorten brandweervoertuigen.

**Informatiegestuurd werken in de brandweervoertuigen**
Uitrukkende eenheden zijn voorzien van een tablet waarop ze een overzichtskaart van de incidentlocatie/situatie kunnen bekijken. Zo kunnen ze aanrijdend snel een beeld van de incidentlocatie vormen, zoals de aard van de bebouwing, de omgeving en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Tevens kunnen ze op de tablet aandachtskaarten en operationele informatie (Repressieve Object Informatie) bekijken.

Alle eerstelijns eenheden zijn uitgerust met een voertuignavigatiesysteem. Dit houdt in dat de adresgegevens van de incidentlocatie automatisch worden ingevoerd. Met de invoering van deze functionaliteit wordt de eenheid op een slimme en altijd op de snelste wijze naar de incidentlocatie genavigeerd.

**First Responder teams**
Binnen onze regio is een aantal posten toegerust op het verlenen van reanimatie-ondersteuning. Dit is ooit ontstaan vanwege het feit dat beschikbare ambulancezorg op wat grotere afstand zat en er nog niet veel werd gewerkt met hartveilig wonen/hartslag nu en/of beschikbare AED's in de buurt. De korpsen die hiermee zijn uitgerust vormen een waardevolle aanvulling. De brandweerposten Oldebroek, Wezep, Elspeet, Uddel, Bergh, Didam, Dinxperlo en Aalten zijn voorzien van een daartoe uitgerust voertuig met AED.

## Externe ontwikkelingen

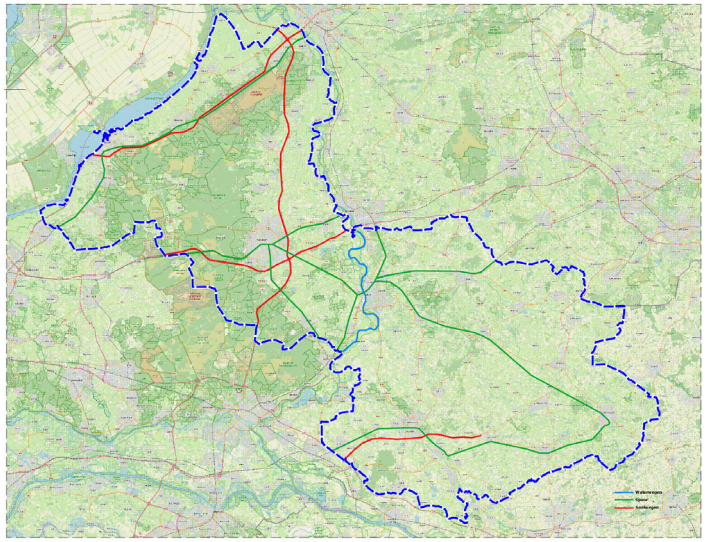
Wij streven naar nauwe verbondenheid met onze maatschappij. De maatschappij verandert en daarmee ook de eventuele hulpvraag van inwoners en bezoekers van de regio. Daarbij blikken we niet alleen terug, maar kijken we ook vooruit.

Ons regionaal risicoprofiel schetst een beeld van de incidenten, rampen en (langdurige) crises die in ons werkgebied kunnen plaatsvinden. Het document geeft antwoord op de vragen: wat kan ons overkomen? En hoe erg is dat?

**Rookmelders**
Sinds 2003 is wettelijk vastgelegd dat een nieuw te bouwen woning of woongebouw voorzien moet zijn van rookmelders. Sinds 1 juli 2022 is dat uitgebreid naar alle bestaande woningen en woongebouwen. Het is nog te vroeg om hier resultaten van te zien. Feit is dat overdag de meeste branden kleiner blijven dan ’s nachts. Overdag wordt een brand namelijk sneller ontdekt. Door de komst van de verplichte rookmelder in bestaande woningen zal ook ’s nachts de ontdekkingstijd korter worden.

**Verlaging algemene snelheidslimiet van 30 km/uur binnen de bebouwde kom**
Op landelijk niveau wordt op dit moment gewerkt aan een haalbaarheidsstudie om de maximale snelheid binnen de bebouwde kom te standaardiseren naar 30 km/uur. Dit heeft nadelige gevolgen voor de opkomsttijd van de brandweer. De wegbeheerder heeft namelijk de plicht om de weginrichting op de verlaagde snelheid aan te passen. Door meer verkeersdrempels en bloembakken op de openbare weg is de aanrijdtijd voor vrijwilligers richting de kazerne langer, maar ook voor de uitrukkende voertuigen naar het incident. Deze voertuigen moeten zich, ondanks het voeren van optische en akoestische signalen, verhouden tot de maximaal toegestane snelheid van de brancherichtlijn. Ook de weginrichting moet zich lenen voor een verantwoorde verhoging van de rijsnelheid.

**Infrastructuur**



*Figuur 4 Regio NOG wordt doorkruist door transportassen over de weg (A1/A18/A28/ A50 - rood), het water (IJssel - blauw) en het spoor (groen)*

In de afgelopen jaren is groot onderhoud uitgevoerd aan provinciale en gemeentelijke wegen in de regio. Ook zijn er aanpassingen gedaan om de veiligheid en de doorstroming te verbeteren. Dit heeft echter niet geleid tot significante tijdwinst voor de brandweer.

In het kader van verkeersdoorstroming heeft gemeente Apeldoorn een spoorviaduct aan laten leggen op de Laan van Osseveld. In Nunspeet wordt gewerkt aan een spoorviaduct bij het Stationsplein. Hierdoor hoeft de brandweer niet meer voor gesloten spoorbomen te wachten. Ook heeft het een positief effect op snelle ontsluiting naar de A28 en de natuurgebieden aan de zuidkant van Nunspeet. Op de A1 wordt gewerkt om de toenemende filedruk te verminderen met behulp van een derde baan, tussen Apeldoorn en Deventer. Verkeersdrukte door het dorp Voorst en het verderop gelegen De Hoven (Zutphen) is dankzij de aanleg van een rondweg om deze kernen sterk afgenomen.

**Industrieterreinen**
In de afgelopen jaren hebben zich geen grote uitbreidingen op bestaande industrieterreinen voorgedaan. Ook waren er geen ontwikkelingen van nieuwe industrieterreinen die effect hadden op de brandweer of de brandrisico's in die gebieden.

**Wonen**
Om aan de grote vraag naar woningen te voorzien vinden binnen gemeenten veel bouwactiviteiten plaats. Gemeenten zetten hierbij vooral in op inbreidingslocaties. Een ontwikkeling die enige tijd geleden is ingezet is het veranderen van kantoorgebouwen naar woongebouwen. Dit vergt nauwe samenwerking tussen gemeenten en onze organisatie, zodat er voldoende aandacht is voor de mate van (brand)veiligheid.
Op dit moment worden er grootschalige bouwprojecten voor de ontwikkeling van nieuwe woonwijken uitgevoerd. Wij worden bij de plannen betrokken en kunnen hierover adviseren.

**Maatschappelijke ontwikkelingen**
Onze samenleving wordt complexer. Er is een toename in het aantal onbekende veranderingen en dreigingen waarmee we geconfronteerd worden. Het gaat hier om veranderingen waarbij diverse factoren en effecten (vergrijzing, verdroging, polarisatie, etc.) zodanig samenkomen dat er sprake is of zou kunnen zijn van een langdurige ontwrichting van de maatschappij. Deze veranderingen zullen leiden tot nieuwe veiligheids- en gezondheidsrisico's waarop wij als veiligheidsregio, samen met onze partners, moeten inspelen. Ook de beleving van risico's is aan verandering onderhevig, al dan niet veroorzaakt door media-aandacht of gebeurtenissen elders in de wereld.

Voor ons zijn zes maatschappelijke ontwikkelingen van belang: klimaatverandering, energietransitie, demografie, sociale verhoudingen, data en technologie en langdurige crises. Deze hebben invloed op onze fysieke leefomgeving.

**Klimaatverandering**
De opwarming van de aarde versnelt, met als gevolg stijgende zeespiegels, toenemende droogte en hevige regenval. In oktober 2023 heeft het KNMI de wereldwijde klimaatscenario's van het klimaatpanel van de Verenigde Naties vertaald naar Nederlandse klimaatscenario's. Hierin werd bevestigd dat klimaatverandering gevolgen heeft voor veiligheid, gezondheid en natuur. Het KNMI waarschuwt voor gezondheidsrisico's zoals allergieën en hitte-gerelateerde klachten. De natuur past zich langzaam aan, wat kan leiden tot verlies van en veranderingen binnen biodiversiteit. Door stijgende temperaturen neemt het aantal brandgevoelige dagen toe. Hierdoor bestaat de kans dat er vaker natuurbranden zullen ontstaan. Ook worden er meer dagen voorspeld waarop extreem weer voorkomt, zoals hevige regenval of windhozen.

**Energietransitie**
Nederland streeft ernaar energieneutraal te worden, door over te schakelen naar duurzame energiebronnen zoals zonne-energie, windenergie en waterstof. Dit brengt uitdagingen met zich mee, voor bijvoorbeeld infrastructuur en productie. Waterstof wordt gezien als een veelbelovend alternatief op fossiele brandstoffen, maar de productie ervan is nog grotendeels niet duurzaam. De energietransitie brengt ook nieuwe veiligheidsrisico's met zich mee, zoals brandveiligheid in duurzame gebouwen en het gebruik van nieuwe brandstoffen en energiedragers.

**Demografie**
De demografie van Nederland is aan veranderingen onderhevig. De bevolkingsgroei wordt beïnvloed door stijgende levensverwachting en buitenlandse immigratie. De Nederlandse bevolking vergrijst. Binnen onze regio is het percentage van vergrijzing hoger dan het landelijke gemiddelde. Dit leidt mogelijk tot arbeidstekorten in verschillende sectoren, waaronder zorg en techniek. De vergrijzing vergroot ook de druk op de gezondheidszorg en kan leiden tot een tekort aan mantelzorgers.

**Sociale verhoudingen**
De sociale ongelijkheid tussen groepen wordt groter. Dit heeft te maken met de leefomstandigheden die worden beïnvloed door opleiding en inkomen, en daarmee de grip van personen op hun leven. Het CBS verwacht dat ongelijkheid in inkomen en in het vermogen van personen om zich aan te passen aan de snel veranderende omgeving de komende jaren steeds blijft groeien. Naast sociale ongelijkheid is er een toename in 'wij-zij denken', oftewel polarisatie. Ook de individualisering van de samenleving wordt sterker. In Nederland is voornamelijk sprake van polarisatie waarin gevoelens van afkeer en onbegrip tussen inwoners en richting de overheid toenemen. Polarisatie kan worden versterkt door sociale media en de verspreiding van desinformatie.

**Data en technologie**
De samenleving wordt steeds meer datagedreven. Hierdoor groeit de mate van afhankelijkheid van technologieën, zoals sensoren en kunstmatige intelligentie. De evolutie in data en technologie biedt kansen voor efficiëntere dienstverlening en innovatie, maar brengt ook privacyvraagstukken en -risico's met zich mee. Bijvoorbeeld cybercriminaliteit en de verspreiding van desinformatie. Het gebrek aan regelgeving en ethische richtlijnen kan leiden tot onvoorspelbare consequenties van technologische ontwikkelingen.

**Langdurige crises**
Nieuwe crises, zoals COVID-19 en de vluchtelingencrisis, hebben een langdurig karakter en vereisen flexibiliteit en veerkracht van de crisis-beheersing. Deze crises zijn vaak grensoverstijgend en hebben impact op verschillende aspecten van de samenleving. Als veiligheidsregio moeten wij ons samen met onze partners aanpassen aan deze nieuwe realiteit en onze veerkracht vergroten.

Wereldwijd komt de veiligheid steeds meer in het geding. Door bijvoorbeeld verschuivende machtsverhoudingen, cybercriminaliteit, de impact van klimaatverandering en de toenemende instabiliteit aan de randen van Europa. Dit heeft directe gevolgen voor de veiligheid binnen Europa en Nederland. Ook directe dreigingen tegen vitale infrastructuur (zoals het stroomnet of een cyberaanval op een drinkwaterleverancier) vormen een steeds grotere, en wellicht langdurige, bedreiging voor de Nederlandse (veiligheids)belangen.

# DEKKING BESCHRIJVEN | PROCESSTAP 2

In dit hoofdstuk beschrijven we de verwachte dekking in ons verzorgingsgebied. Hiermee maken we inzichtelijk welke brandweerzorg onder welke voorwaarden kan worden verwacht. In dit hoofdstuk is de uitwerking voor de basisbrandweereenheid weergegeven. De uitwerking van andere eenheden, zoals het hulpverleningsvoertuig, redvoertuig en een waterongevallenvoertuig is opgenomen in de bijlage.

## Beschrijving onderdelen snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk

De kwaliteit van de brandweerzorg wordt inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. In onderstaand overzicht is aangegeven welke aspecten hiervan onderzocht zijn.

| Factor | Variabele(n) |
|---|---|
| **Snelheid** | • Maatgevend scenario gebouwbrand<br>• Eerste tankautospuit ter plaatse |
| **Capaciteit** | • Slagkracht<br>• Grootschalige en langdurige inzetten |
| **Paraatheid** | • Beschikbaarheid<br>• Gelijktijdigheid en restdekking Alarmeringsfrequentie |
| **Werkdruk** | • Alarmeringsfrequentie |

Brandweereenheden worden ingezet volgens het principe van ‘operationele grenzen’. Dit betekent dat gemeente- en regiogrenzen geen belemmeringen vormen voor de snelste basisbrandweerzorg. Het dekkings- en spreidingsplan geeft inzage in de prestaties op regionaal niveau. Interregionale eenheden zijn meegenomen in de berekeningen. Dit sluit aan bij de afspraken met de omliggende regio’s en de wens van de minister van Justitie en Veiligheid om tot een landelijk dekkings- en spreidingsplan te komen.

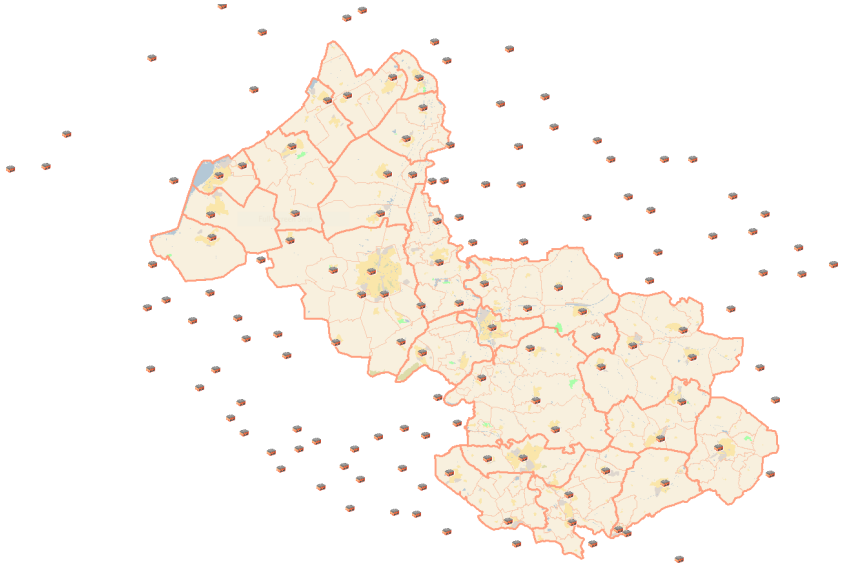
Dit dekkings- en spreidingsplan is voor het eerst samengesteld op basis van de nieuwe landelijke (reken)systematiek en bijbehorende kaartlagen. Doorlopend werken wij aan het inleren van het nieuwe systeem zodat uitkomsten de realiteit benaderen en ontwikkelingen worden meegenomen.

**Snelheid**

Een snelle reactie kan levens redden en schade voorkomen. De factor ‘snelheid’ is onderzocht aan de hand van het maatgevende incidenttype gebouwbrand en de berekening van de snelheid van de eerste tankautospuit ter plaatse. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

*Maatgevend scenario gebouwbrand*

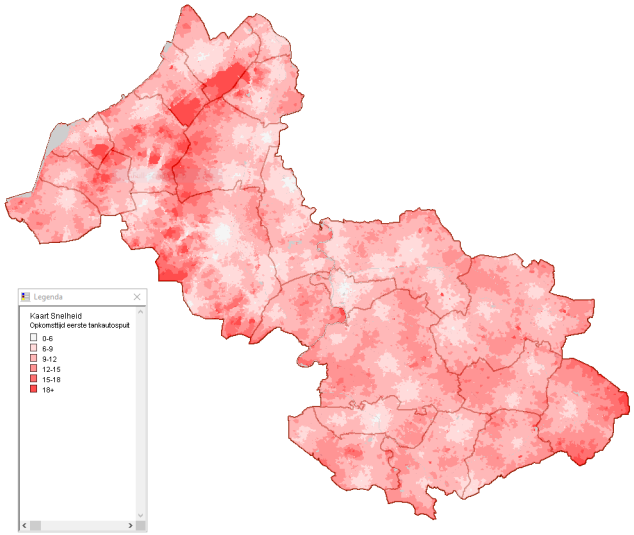
De brandweer beschikt over diverse soorten eenheden met verschillende opkomsttijden. Voor het beschrijven van de factor snelheid is ‘gebouwbrand’ het maatgevend incidenttype. Het gaat hier bijvoorbeeld om woningbranden of industriebranden.



*Figuur 5 Overzicht van de posten ’s nachts, inclusief die in de omliggende veiligheidsregio’s. Apeldoorn: Post Zuid (beroeps) is tijdens kantoortijden inzetbaar, in de nacht wordt dit overgenomen door posten De Maten en Beekbergen.*

*Eerste tankautospuit ter plaatse*

Bij melding van gebouwbrand stuurt de brandweercentralist van Meldkamer Oost-Nederland altijd als eerste een tankautospuit (basisbrandweereenheid). Daarom is snelheid gedefinieerd als ‘de tijd waarmee de eerste tankautospuit ter plaatse kan zijn’. In een geografische weergave is hieronder de opkomst-prognose van de basisbrandweereenheid in onze regio inzichtelijk gemaakt.




*Figuur 6 Opkomsttijd eerste tankautospuit in minuten ’s avonds, ’s nachts en in het weekend. De lichtste kleur geeft de kortste opkomsttijd weer (0-6 minuten) en de donkerste kleur de langste (18+ minuten).*

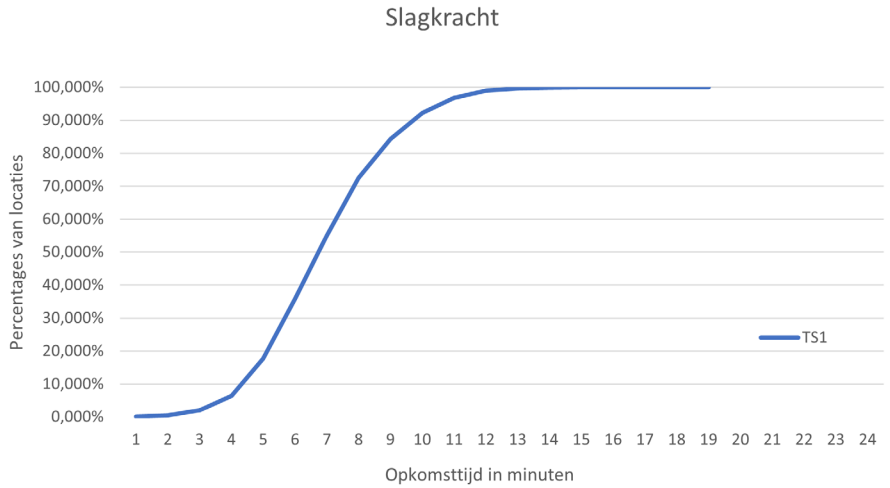
*Analyse Snelheid*

Over het algemeen is de opkomsttijd bij gebouwbrand binnen de steden Apeldoorn, Doetinchem en Zutphen het snelst. Dit komt doordat deze posten 24/7 gekazerneerd zijn. Hierdoor hebben zij een snelle respons en altijd een volledige bezetting. De opkomsttijd bij de vrijwillige posten in de regio is relatief hoger, doordat in niet-stedelijk gebied de gebouwen meer verspreid liggen. Daarnaast maken de posten in die gebieden gebruik van het vrije instroomprofiel. Dat betekent dat degene die beschikbaar is naar de kazerne komt. Dit heeft automatisch gevolgen voor de uitruktijd ten opzichte van een gekazerneerde post.

79% van de objecten binnen onze regiogrenzen wordt binnen 10 minuten bereikt.

In Figuur 7 zijn de opkomsttijden van de eerste tankautospuit weergegeven. We zien dat met name (afgelegen) bospercelen en natuurgebieden een langere opkomsttijd kennen. Dat heeft logischerwijs te maken met de afstand tot een kazerne (in natuurgebieden bevinden zich geen kazernes) en de (on)begaanbaarheid van die gebieden. Hier is niet altijd voorzien in wegen en paden die voor blusvoertuigen begaanbaar zijn. Ook kan de locatiebepaling van het incident uitdagend zijn. Niet iedere melding wordt gedaan door plaatselijk bekenden en exacte locatieaanduiding ontbreekt vaak bij een melding.

De brandweer kan niet alle objecten in de regio binnen de normtijd van 18 minuten bereiken conform het Besluit Veiligheidsregio's. In minder dan 0,1% van onze totale regio heeft de brandweer een overschrijding, met een maximale opkomsttijd van 22 minuten.



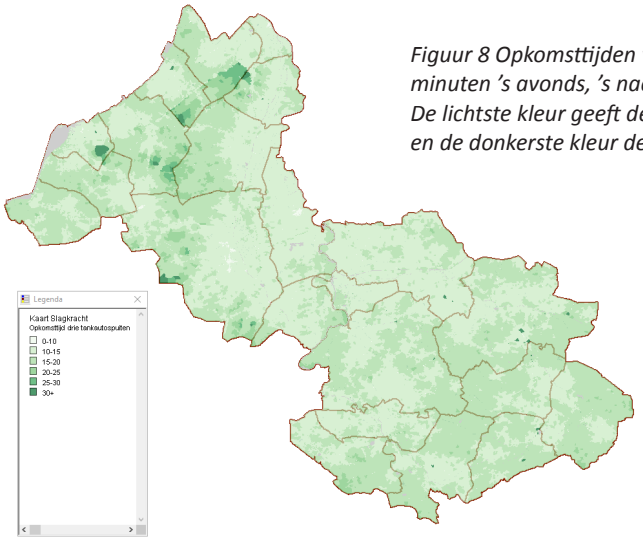

*Figuur 7 Het percentage van objecten in de regio dat binnen een bepaalde tijd kan worden bereikt is weergegeven in een grafiek (s-curve).*

**Capaciteit**
Als de brandweer ter plaatse is begint de bestrijding van het incident. Hiervoor zijn mensen en materieel nodig, soms voor langere tijd. De factor 'capaciteit' is onderzocht aan de hand van de aspecten 'slagkracht' en 'grootschalige en langdurige inzetten'. De prestaties op het gebied van slagkracht zijn berekend onder het principe van basisbrandweerzorg. Het spreidingsplan van onze organisatie is hiervoor als basis gebruikt.

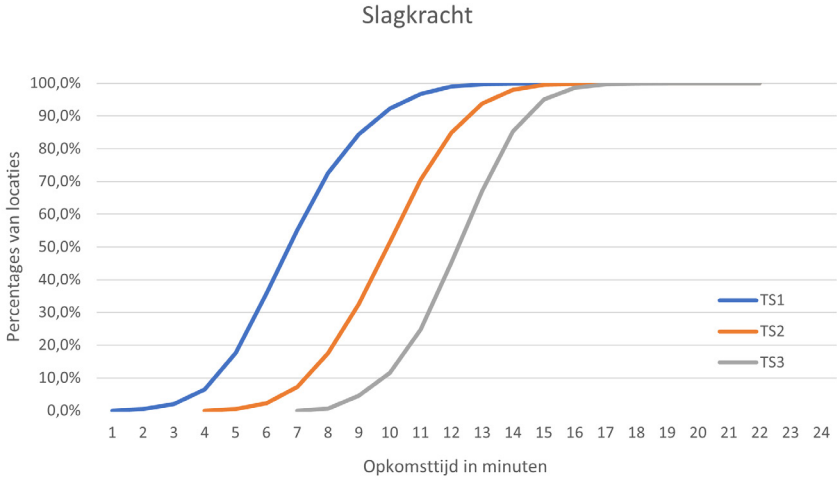
De prestaties op het gebied van grootschalige en langdurige inzetten zijn geanalyseerd onder het principe van Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.

*Slagkracht*
Voor het beschrijven van het aspect slagkracht zijn twee uitgangspunten gebruikt. 1. De maximale opkomsttijd van drie tankautospuiten en 2. het totale aantal tankautospuiten dat binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. Deze 15 minuten is de referentiewaarde die in de handreiking als beoordelingskader is meegegeven.

Het percentage van de objecten en gebieden in de regio die binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten kan worden bereikt is in Figuur 9 weergegeven.




*Figuur 8 Opkomsttijden van eerste tankautospuiten in minuten 's avonds, 's nachts en in het weekend. De lichtste kleur geeft de kortste tijd aan (0-10 minuten) en de donkerste kleur de langste (30+ minuten).*




*Figuur 9 Het percentage van de objectlocaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten kan worden bereikt.*

*Analyse slagkracht*

Wij beschikken op iedere post over één of meerdere operationele voertuigen. Daarbij is in het vervangingsschema blusvoertuigen rekening gehouden met een aantal reservevoertuigen. Zo kunnen we de dekking garanderen bij (groot) onderhoud of reparatie van een blusvoertuig. Regionaal kunnen we bijna overal binnen 15 minuten met drie tankauto-spuiten ter plaatse zijn. Aan de randen van de regiogrens, over het algemeen dunbevolkte gebieden, zien we dat we binnen 15 minuten over minder dan drie tankautospuiten kunnen beschikken. Bij 99% van alle objecten in onze regio kunnen binnen 18 minuten drie tankautospuiten ter plaatse zijn.

*Capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten*

Voor grootschalige en langdurige inzetten hebben we gekeken naar de regionale organisatie van eenheden voor grootschalig brandweeroptreden. Voor (interregionale) grootschalige en langdurige inzetten kunnen we in ieder geval drie basispelotons leveren, conform de landelijke visie Grootschalig Brandweeroptreden. Een basispeloton levert extra capaciteit bij brandbestrijding, redding, basis-Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) en waterongevallen.

Basispelotons worden dynamisch gevormd en afgestemd op de incident-locatie en prioriteit. Ze worden conform Kazerne Volgorde Tabel (KVT) gealarmeerd. Een dienstdoende Officier van Dienst wordt dynamisch toegewezen aan dit peloton óf, indien alle gepiketteerde Officieren van Dienst ingezet zijn, door middel van vrije instroom.

*Analyse grootschalige en langdurige inzetten*

De brandweer in onze regio kan voor grootschalige en langdurige inzet in eigen regio drie basispelotons, een peloton Grootschalige Watervoorziening (GWV), twee pelotons Natuurbrand en een peloton Redding & Technische Hulpverlening (THV) leveren. Als één van de zes steunpunten IBGS in Nederland leveren we ook een peloton Grootschalige Ontsmetting (GOE). Vanzelfsprekend zijn de pelotons ook beschikbaar voor interregionale bijstand. Inzetvoorstellen hiervoor houden rekening met het bieden van voldoende restdekking voor de bestrijding van overige incidenten.

**Paraatheid**
Paraatheid gaat over de mate waarin de brandweer volgens plan gereed is om uit te rukken. De factor 'paraatheid' is onderzocht aan de hand van de beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel en materieel, de kans op gelijktijdige incidenten en regionale restdekking.
In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen.
De bestuurlijke norm is 98%. Hierover leggen we twee keer per jaar verantwoording over af door middel van de prestatiekaart.

*Beschikbaarheid*
Beschikbaarheid is de mate waarin de brandweer voldoende (gemotiveerd en gekwalificeerd) personeel en werkend materieel beschikbaar heeft om daadwerkelijk naar een incident uit te rukken en deze te bestrijden.

Om als brandweer te kunnen voldoen aan de opkomst- en capaciteitscriteria moeten we beschikken over voldoende gekwalificeerd personeel en materieel.
Binnen onze organisatie is op dit moment geen registratie aangelegd over de beschikbaarheid van eenheden. Buitendienststelling van voertuigen en posten wordt zo snel mogelijk doorgegeven aan Meldkamer Oost-Nederland.

*Buitendienststelling*
Er kunnen situaties bestaan waardoor een post tijdelijk buiten dienst raakt. Dit kan een personele oorzaak hebben, maar bijvoorbeeld ook komen door storingen aan materieel. Onze organisatie kent een paraatheidsregeling waarbij korpsen gedurende een kalenderjaar 72 uur afwezig mogen zijn voor verenigingsactiviteiten. Korpsen waar het, omwille van dekking, noodzakelijk is dat er twee tankautospuiten gestationeerd staan zijn hierop de uitzondering. Deze korpsen blijven altijd met minimaal één tankautospuit in dienst. Het gaat hier om de korpsen Zutphen, Nunspeet, Harderwijk, Apeldoorn-Centrum, Doetinchem en Winterswijk.

*Gelijktijdigheid*
Bij gelijktijdige incidenten (meer dan één incident in het reguliere inzetgebied van een korps) is de aangewezen eenheid al ingezet bij een ander incident en niet beschikbaar. Het dekkings- en spreidingsplan 2021-2024 ging niet uit van gelijktijdigheid van (grootschalige) incidenten. Op basis van realisatie over de afgelopen periode en kwalitatieve inschatting wordt de kans op gelijktijdigheid nog altijd als klein ingeschat.

In periodes van grote drukte, zoals tijdens de jaarwisseling of een storm, vinden vaak meerdere prio 2-incidenten tegelijk plaats. Bij veel inzetten wordt de meldkamer Brandweer ontlast en wordt de Decentrale Uitgifte (DCU) procedure ingezet. Hierbij worden eenheden wel ingezet voor prio 2-inzetten, maar blijven ze beschikbaar voor prio 1-inzetten. Hierbij wordt ook ondersteuning geleverd buiten ons reguliere verzorgingsgebied.

Door ons netwerk van kazernes is opkomst van de brandweer gegarandeerd. Wel kan er in het geval van gelijktijdigheid sprake zijn van een langere opkomsttijd. De impact van gelijktijdigheid op de paraatheid is daarmee beperkt. Bestrijding in geval van gelijktijdigheid van een maatgevend incident (gebouwbrand) zal naar verwachting niet leiden tot knelpunten als het gaat om capaciteit.

Dit is anders bij natuurbranden in droge periodes. Tijdens deze periodes worden vanaf het moment van de melding grote aantallen basisbrandweerzorgeenheden en veel menselijke capaciteit ingezet. Bestrijding heeft de hoogste prioriteit om een ontstane natuurbrand te kunnen doven. In een later stadium vindt (indien nodig) herschikking van mensen en materieel plaats.

*Analyse restdekking*
Bij grootschalige incidenten is het bewaken van de restdekking een verantwoordelijkheid van de dienstdoende Algemeen Commandant Brandweer, indien nodig ondersteund door de sectie Brandweerzorg. Alarmering gebeurt primair op basis van operationele grenzen. Dit houdt in dat de dichtstbijzijnde beschikbare eenheid wordt gealarmeerd.

**Werkdruk**
Incidenten zijn niet gelijk over de regio verdeeld. Er is onderzocht of de organisatievorm van de brandweer past bij de spreiding van incidenten. Vanwege het ontbreken van data van voorgaande jaren is niet te duiden hoe de alarmeringsfrequentie zich verhoudt tot de factor werkdruk. 'Werkdruk' is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweerpost per jaar.

| AANTAL ALARMERINGEN PER POST PERIODE 2023 | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Achterhoek Zuid** | | **Midden** | | **Achterhoek Noord** | | **Veluwe** | |
| Aalten | 89 | Apeldoorn-Centrum B | 739 | Almen | 28 | Elburg | 179 |
| Bergh | 92 | Apeldoorn-Centrum V | 37 | Barchem | 19 | Elspeet | 70 |
| Borculo | 49 | Apeldoorn-Zuid | 145 | Gorssel | 63 | Epe | 127 |
| Didam | 79 | Beekbergen | 49 | Hengelo (gld) | 46 | Ermelo | 127 |
| Dinxperlo | 48 | De Maten | 79 | Laren | 46 | Harderwijk | 306 |
| Doetinchem | 375 | Hoenderloo | 32 | Lochem | 79 | Hattem | 123 |
| Eibergen | 79 | Hoog Soeren | 14 | Steenderen | 25 | Heerde | 86 |
| Gendringen | 86 | Loenen | 53 | Vorden | 58 | Hierden | 60 |
| Groenlo | 76 | Uddel | 77 | Zelhem | 69 | Nunspeet | 175 |
| Lichtenvoorde | 83 | Ugchelen | 81 | Zutphen | 324 | Oene | 35 |
| Neede | 58 | Voorst | 32 | | | Oldebroek | 78 |
| Ruurlo | 46 | Twello | 83 | | | Putten | 117 |
| Silvolde | 62 | Terwolde | 23 | | | Vaassen | 111 |
| Varsseveld | 62 | Brummen | 38 | | | Wapenveld | 53 |
| Wehl | 30 | Eerbeek | 71 | | | Wezep | 89 |
| Winterswijk | 177 | Klarenbeek | 52 | | | | |
| | | Apeldoorn-Zuid GWV | 34 | | | | |

*Analyse werkdruk*

De werkdruk voor een kazerne met beroepsbezetting (post Apeldoorn-Centrum) is met 739 alarmeringen per jaar als gemiddeld te beoordelen. Bij gekazerneerde posten, zoals Zutphen en Doetinchem, zit dat gemiddelde op de helft. Bij vrijwilligersposten fluctueert het tussen de 20 en 150 meldingen per jaar. De alarmeringsfrequentie sluit aan bij de organisatievorm van de bezettingen.

De alarmeringsfrequentie geeft beperkt inzicht in de werkdruk per post. Zo geeft de alarmeringsfrequentie alleen het gemiddeld aantal keren weer dat een repressieve inzet van de betreffende post wordt verwacht. Dit geeft nog geen indicatie van de duur en de fysieke en mentale belasting van de ingezette medewerkers. Een alarmering voor een loze melding telt bijvoorbeeld even zwaar als een reanimatie of langdurige inzet bij een grote industriebrand. Ook worden preventieve en voorbereidende activiteiten, zoals het geven van voorlichting, oefenen en oriënteren, niet meegewogen.

Naast basisopleidingen en specialistisch opleidingen (Bevelvoerder, brandweerchauffeur, etc.) die brandweermensen volgen oefenen de korpsen gemiddeld genomen één keer per week. Daarnaast worden gezamenlijke oefeningen gehouden (zoals een natuurbrandoefening), specialistische oefeningen (bevelvoerders- of chauffeurstrainingen) of dagoefeningen op een realistisch oefenterrein. Door de veelheid aan oefeningen loopt de kennis en kunde van de medewerkers wel op, maar daarbij ook de oefenbelasting.

# DEKKING BEOORDELEN | PROCESSTAP 3

In de eerste twee stappen van het inrichtingsproces beschreven we hoe we onze repressieve organisatie inrichten en welke repressieve dekking wij op basis daarvan verwachten te leveren. In processtap 3 toetsen we, op basis van de uitkomsten van processtap 2, de verwachte repressieve dekking en beoordelen we deze. Dit is nodig om te bepalen of de repressieve mogelijkheden ons verzorgingsgebied voldoende afdekken of dat aanpassingen en/of kaderaanvullende maatregelen nodig zijn.

Het resultaat van processtap 3 is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Omdat er voor de factoren snelheid en capaciteit voor brand een (beoogd) beoordelingskader bestaat dienen we dit inzichtelijk te maken. Op basis van de totale beoordeling van deze factoren kunnen we constateren in hoeverre deze verwachte repressieve dekking past binnen het wettelijk kader en bij onze bestuurlijke wensen.

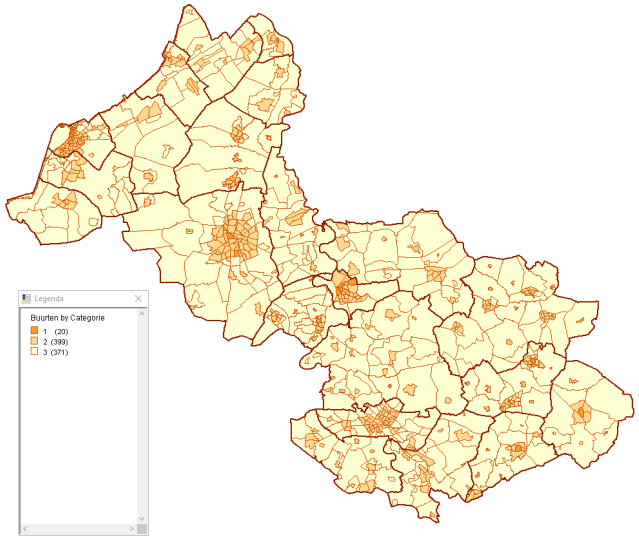
## Indeling gebieden in categorieën (Gebiedsgerichte Opkomsttijden)

De methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden is gericht op het verwachte effect van brand en de bestrijding die daarvoor noodzakelijk is. Hiervoor is de regio in gebieden verdeeld op basis van de CBS-buurtindeling. Na toepassing van de methode valt elk gebied in een bepaalde categorie, met bijbehorende opkomsttijd. Per gebied is de adressendichtheid en het soort en aantal objecten (gebouwen) bekeken. Ook geeft de methode de bandbreedte waarbinnen afwijking van de geadviseerde opkomsttijd toelaatbaar is.

| Categorie | Overheersend karakter van het gebied | Referentiewaarde in minuten | Bandbreedte in minuten* |
|---|---|---|---|
| I | • Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)<br>• Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)<br>• Portiekwoningen<br>• Woongebouwen hoger dan 20 meter | 7 | 4-10 |
| II | • Woningen<br>• Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie) | 10 | 7-13 |
| III | • Verspreid liggende woningen<br>• Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie) | 15 | 12-18 |

** De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.*

Wanneer het overheersend karakter van een buurt een door het CBS bepaalde stedelijkheid van 1, 2 of 3 heeft (1-3 van de gebouwen voldoet aan het kenmerk zoals beschreven in bovenstaande tabel), dan valt een buurt in categorie 1. Referentiewaarde is dan zeven minuten. Wanneer minder dan een derde van de gebouwen voldoet, dan valt de buurt in categorie 2. De referentiewaarde is dan tien minuten. Het verschil tussen categorie 2 en 3 is meer of minder dan 500 adressen per km$^2$.




*Figuur 10 Gebiedscategorisering met de gebiedsgerichte indeling categorie 1, 2 en 3. De donkerste kleur is gebied 1 (20 gebieden), de lichtoranje kleur is gebied 2 (399 gebieden), de lichtgele kleur is gebied 3 (371 gebieden).*

## Beoordeling van de basisbrandweerzorg

In dit dekkings- en spreidingsplan toetsen we of de snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk van onze operationele brandweereenheden aansluiten bij de basisbrandweerzorg die nodig is in de gebieden van onze regio. Uit deze brede analyse blijkt dat zowel het huidige aantal eenheden als de huidige organisatievorm nodig is en blijft voor het leveren van passende brandweerzorg in de regio. Hieronder volgt een toelichting.

**Beoordeling van de operationele prestatie op snelheid**
Voor alle 790 buurten hebben we geanalyseerd welke opkomsttijd we kunnen realiseren. De eerste tankautospuit kan na melding van een gebouwbrand over het algemeen binnen de gestelde bandbreedte ter plaatse zijn. Let wel, dit betreft een beoordeling op basis van de geprognosticeerde opkomsttijd. Er kunnen omstandigheden zijn die leiden tot langere opkomsttijden. Denk daarbij aan bijvoorbeeld weers-omstandigheden zoals ijzel, sneeuw, mist en extreme regenval, en/of drukte op de weg.
De verwachte opkomsttijden sluiten goed aan op de gewenste (gebieds-gerichte) opkomsttijden. Dat betekent dat er vanuit dit perspectief geen aanleiding is om spreiding van kazernes en eenheden te heroverwegen.

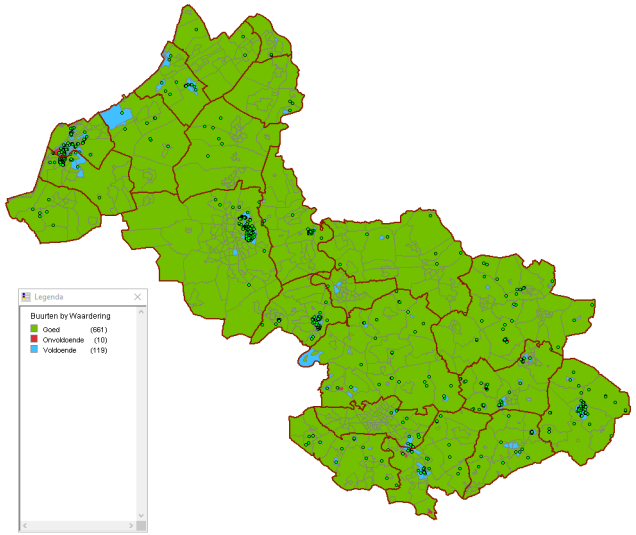
Voor een gering aantal objecten in de regio overschrijden wij de uiterste opkomsttijd voor gebouwen van 18 minuten. Dit is geen verandering ten opzichte van het vorige dekkings- en spreidingsplan, waar al werd gesproken over focusgebieden. De methodiek is veranderd, waardoor wij nu ook op objectniveau rapporteren in plaats van enkel gebiedsniveau.
Het gaat in alle gevallen om objecten in dunbevolkte gebieden bijvoorbeeld aan de grens met Duitsland en midden op de Veluwe. Onder deze objecten bevindt zich geen risico-object.

Afgelopen beleidsperiode hebben wij ons ingespannen om de veiligheid te beïnvloeden of de snelheid in het brandweeroptreden te ondersteunen. Dit zetten wij ook de komende beleidsperiode voort. Bij deze objecten zijn al voorbereidende maatregelen getroffen (vakbekwaamheid, gebiedskennis,

opschaling en samenwerking Duitsland). Een aantal objecten valt binnen het project Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing. Ook is afgelopen beleidsperiode de pilot Leefsamen Achterhoek (brandveiligheid door slimme sensoren) uitgebreid over de hele regio. Voor alle 22 gemeenten is (zomer 2021) in beeld gebracht in welke wijken veiligheidswinst behaald kan worden door middel van de campagnes: vluchtsleutelhangers, veilig vluchten, veilig koken en veilig stoken.

VNOG krijgt, door de versterkte informatiepositie, steeds beter inzicht in de risico's en kan deze risico's steeds beter duiden. Hierdoor worden activiteiten daar uitgerold waar ze de meeste toegevoegde (veiligheids)waarde hebben.

Het is niet uit te sluiten dat toekomstige ontwikkelingen op het gebied van bereikbaarheid, ruimtelijke verdichting, snelheidsbeperkende maatregelen, 30 kilometer zonering en ruimtelijke uitbreidingen (nieuwe woonwijken) impact hebben op de opkomsttijden.




*Figuur 11 Beoordeling van gebieden op de factor snelheid. Groen is voldoende (661 gebieden), blauw is voldoende (119 gebieden), rood is onvoldoende (10 gebieden).*

| Score | Omschrijving |
|---|---|
| **Goed** | De opkomsttijd is korter dan de streeftijd die behoort tot de categorie |
| **Voldoende** | De opkomsttijd in dit gebied is gemiddeld langer dan voorgeschreven, maar valt wel binnen de acceptabele brandbreedte. |
| **Onvoldoende** | De opkomsttijd in dit gebied is gemiddeld langer dan voorgeschreven en valt niet binnen de acceptabele bandbreedte. |

**Beoordeling van de operationele prestatie op capaciteit**
De capaciteit (slagkracht) is voor de hele regio op orde. We hebben voldoende brandweermensen en materieel om tijdig voldoende eenheden ter plaatse te krijgen.
De regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan de landelijke afspraken over Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en het landelijke slagkrachtprofiel. In de samenstelling van de GBO-eenheden (pelotons) is ook rekening gehouden met een logische spreiding van mensen en materieel, zodat er voldoende restdekking gewaarborgd blijft.

**Beoordeling van de operationele prestatie op paraatheid**
De beschikbaarheid van de eerstelijnseenheden is op niveau. Indien er sprake is van gelijktijdige incidenten kunnen eenheden in elkaars gebied optreden. Hierdoor worden de nadelige effecten bij gelijktijdige incidenten geminimaliseerd. Dit model kent echter ook grenzen, bijvoorbeeld in het geval van twee gelijktijdige natuurbranden van enige omvang.

Het netwerk van kazernes is ook van belang om voldoende restdekking te behouden. Dit is de dekking in de regio ten tijde van een (grootschalig) incident.

De beschikbaarheid van vrijwilligers heeft continu aandacht nodig. Binnen onze regio werken voor het grootste gedeelte vrijwilligers op basis een vrij instroomprofiel. Dat betekent dat zij thuis of op kantoor zijn en bij een pageralarm naar de kazerne komen en beschikbaar zijn om uit te rukken.

Beschikbare slimme technieken worden toegepast en er zijn afspraken gemaakt over het dooralarmeren bij eventuele onderbezetting. Een postcommandant heeft de verantwoordelijkheid om onderbezetting te melden en zijn post buiten dienst te melden (en weer in dienst indien de onderbezetting is opgeheven) Mocht een post zich niet binnen zeven minuten na alarmering melden zal de meldkamer de eerstvolgende dichtstbijzijnde eenheid alarmeren.

Ook de mogelijke effecten van op basis van Europese regelgeving, over de verplichte taakdifferentiatie tussen beroeps- en vrijwillige brandweermensen, worden op de voet gevolgd. Kunnen vrijwilligers in de toekomst nog geconsigneerd worden? Daarnaast investeren we voortdurend in het werven van nieuwe vrijwilligers, maar ook beroepsbrandweermensen om de sterkte van de posten op peil te houden.

**Beoordeling van de operationele prestatie op werkdruk**
De werkdruk sluit aan bij de huidige regionale organisatievorm van gekazerneerde en niet-gekazerneerde posten. Dat wil zeggen dat in gebieden met een hoge incidentfrequentie een gekazerneerde post staat en dat in de gebieden met een relatief lage incidentfrequentie een niet-gekazerneerde post staat.

Het aantal objecten, bewoners en infrastructuur maakt of een post een diversiteit aan voertuigen heeft. De hoeveelheid taken die een post uitvoert brengt ook een bepaalde oefenbelasting met zich mee. Wij hebben het aantal taken op een post gemaximaliseerd tot drie per post, met uitzondering van de gekazerneerde post van Apeldoorn-Centrum. Vooralsnog wordt geen aanleiding gezien om daarop te interveniëren. Wel wordt de komende periode een vinger aan de pols gehouden om de ontwikkelingen te volgen.

## Aandachtsgebieden

**Leerpunten Pilot Harderwijk beleidsperiode 2021-2024**
In de pilot 'Risicobewust Harderwijk' werkten we samen met gemeente Harderwijk en brandweerpost Harderwijk. Het doel van de pilot was het ontwikkelen van een risicogerichte aanpak om aantoonbaar het risicobewustzijn en veiliger gedrag van inwoners te vergroten. In de pilot is een aanpak ontwikkeld op de samenhangende terreinen van voorlichting (met o.a. publiekscampagnes), advisering (bijvoorbeeld vanuit controles) en oefening. Deze pilot hebben we samen met gemeente Harderwijk op 24 juni 2022 in gezamenlijkheid afgerond en geëvalueerd.

Door de intensieve samenwerking met gemeente Harderwijk zijn goede resultaten geboekt. De pilot en samenwerking hebben waardevolle inzichten en informatie opgeleverd. Daar waar mogelijk hebben effectmetingen op het gebied van risicobewustzijn en gedrag plaatsgevonden. Zo hebben in alle gemeenten in de regio gedragsonderzoeken plaatsgevonden over de veiligheidsbeleving met betrekking tot brand en crises. Ook zijn drie campagnes uitgevoerd in alle 22 gemeenten: vluchtsleutelhangercampagne, vluchtplancampagne en campagne veilig stoken.

De wijze waarop de pilot 'Risicobewust Harderwijk' is aangepakt was zowel voor ons als voor de gemeente zeer arbeidsintensief. De ervaringen die in Harderwijk zijn opgedaan worden ook in de komende beleidsperiode ingezet.

**Omgevingswet en vroegtijdige betrokkenheid**
De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Dit biedt een aantal nieuwe planfiguren, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Wij zijn als adviseur veiligheid aangesloten bij de vorming van deze plannen. Belangrijk is dat we vroegtijdig aansluiten bij gebiedsontwikkelingen, zodat de effecten op de dekking meegenomen worden in de besluitvorming (bijvoorbeeld in een omgevingsvisie of omgevingsplan). Wij nemen de effecten van gebiedsontwikkelingen op de dekking mee in onze advisering richting gemeenten en partners. Echter is het ook van belang dat gemeenten ons actief betrekken in een vroeg stadium van gebiedsontwikkeling, zodat eventuele effecten op de dekking inzichtelijk worden gemaakt. Dit alles is ook input voor informatiegestuurd werken. Het maakt monitoring van een aandachtspuntenlijst mogelijk.

Informatiegestuurd werken is als speerpunt benoemd in beleidsplan 2025-2028. Wij hebben analyses en dashboards gerealiseerd en in gebruik genomen. Dit wordt de komende jaren verder uitgebouwd. Hierbij maken we gebruik van centrale, goed beheerde datavoorzieningen, gecombineerd met externe bronnen. De komende jaren ligt onze focus op beter beheer en ontsluiting van deze voorzieningen, zowel intern als richting ketenpartners.

De ontwikkeling van dit nieuwe dekkings- en spreidingsplan vergroot de behoefte aan het verzamelen van nieuwe data voor monitoring en verantwoording van de opkomsttijden. Onze aandacht gaat hierbij uit naar centrale dataverwerking en -opslag, op basis waarvan informatieproducten (dashboards) gemaakt worden die ons helpen bij verantwoorden en sturen. Wij werken aan het verstevigen van de aansluiting van het dekkings- en spreidingsplan bij de ontwikkelingen rondom informatiegestuurd werken. De komende beleidsperiode zal deze informatie dan ook gebruikt worden om een betere sturing te geven aan de repressieve organisatie op het gebied van opkomsttijden.

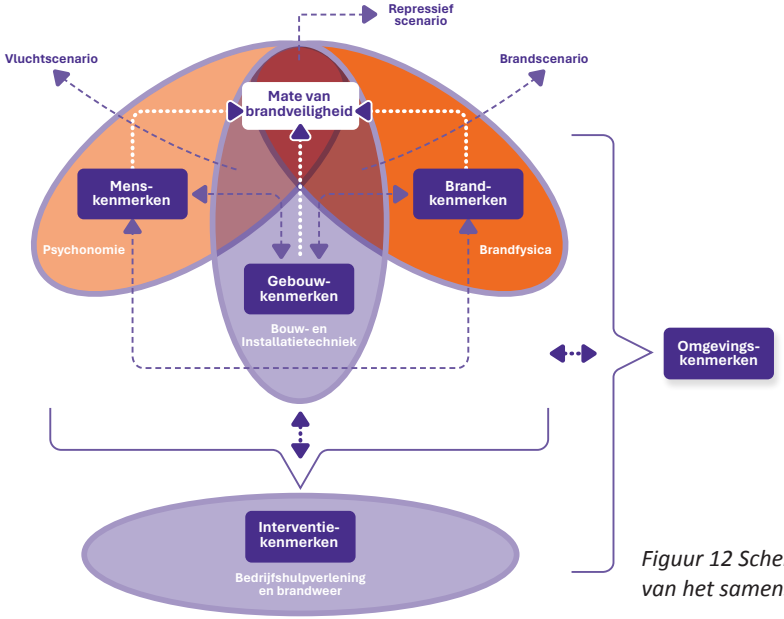
**Aandachtspuntenlijst**
De Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen schrijft een aandachtspuntenlijst voor gebieden waar de operationele prestatie van de brandweer niet optimaal is. In die situatie valt de opkomsttijd buiten de brandbreedte, is de capaciteit onvoldoende, de paraatheid te laag en/of de werkdruk niet in balans.

De brandweer blijft zich altijd inspannen om zo snel mogelijk ter plaatse te zijn. Alleen focussen op de opkomsttijden is te eenzijdig bij het beschouwen van de integrale brandveiligheid. De zorg voor brandveiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeenten en de brandweer. Ook wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven, instellingen en bezoekers van de regio. Het op orde zijn van de brandveiligheid van een gebouw is primair de verantwoordelijkheid van de eigenaar/ gebruiker.

De meeste veiligheidswinst zit in maatregelen binnen risicobeheersing, met effect op beïnvloedbare factoren. Met interventies 'voor de vlam' realiseren we een scenario dat beheersbaar is voor de brandweer, ook wanneer deze later aanwezig is dan de genoemde opkomst- en streeftijden.
Het effect van risicobeheersingsmaatregelen is echter lastig meetbaar en beïnvloedt niet de operationele prestatie. Tijdoverschrijding kan niet in alle gevallen worden opgelost door (brand)preventieve maatregelen.

**Aandachtsobjecten**
Volgens de landelijke handreiking verdienen aandachtsobjecten een afzonderlijke beoordeling maar mag indien mogelijk ook een logische clustering plaatsvinden (zie Bijlage 5).

*Aandachtsobjecten, opkomsttijden en risico's*
De mate van brandveiligheid van een object wordt bepaald door een samenspel tussen mens, gebouw, brand, interventie en omgevings-kenmerken. Zie hiervoor ook Figuur 12.
Het gaat bijvoorbeeld om de kenmerken van het object zelf, zoals de bouwmaterialen, brandwerende voorzieningen en de aanwezigheid van rookmelders. Daarnaast gaat het ook om de wijze waarop het object gebruikt wordt. Welke risicovolle activiteiten vinden plaats en kunnen de gebruikers zichzelf redden? Ook spelen de aanwezigheid van een bedrijfshulpverleningsorganisatie (BHV) en de inzetmogelijkheden van de brandweer een rol.




*Figuur 12 Schematische weergave van het samenstel van kenmerken.*

Het uitgangspunt van het systeem van brandveiligheid is in basis voor alle gebruiksfuncties gelijk. Vanuit het kenmerkenschema beredeneerd betekent dit dat de kenmerken van de mens, gebouw, brand en omgeving idealiter zo zouden moeten zijn dat een brand in een object leidt tot een beheersbaar scenario voor de brandweer.
Er moeten voldoende voorzieningen aanwezig zijn om een object bij brand tijdig te verlaten en brand en rookverspreiding naar andere brand-compartimenten en percelen te voorkomen. Daarnaast moet het object goed bereikbaar zijn voor de brandweer, met daarbij een bluswatervoorziening die past bij de verwachte bluswaterbehoefte.

Van de brandweer kan pas een goede interventie worden verwacht wanneer de mate van brandveiligheid in balans is met de kenmerken. Belangrijk hierin is dat onze afdeling risicobeheersing advisering over objecten en evenementen in de ruimtelijke omgeving op een risicogerichte wijze heeft ingericht. Dit betekent dat zij adviseert over de mate van brandveiligheid in brede zin, waarbij alle kenmerken worden meegenomen.

## Risicogericht werken

Wij richten onze werkzaamheden op de grootste risico's in onze regio, om te komen tot een risicobewuste en zelfredzame samenleving. Risicogericht werken betekent beïnvloeding van de grotere risico's vanuit een integrale benadering. Op basis van een gedegen informatiepositie en analyse bepalen we waar deze risico's zich bevinden en hoe deze het meest effectief beïnvloed kunnen worden. De opkomsttijd is maar een beperkt onderdeel van het risico.

Risicogericht werken betekent ook dat tijd en capaciteit gericht worden ingezet in die situaties waar het veiligheidsrendement het hoogst is. We controleren niet langer in situaties waarin beperkt(er) veiligheidswinst valt te behalen (de facto zullen we voor bedrijven en instellingen ons vooral richten op de complexere dossiers met een hoger risico).

Het wettelijk kader bepaalt, ook bij een risicogericht advies, de ondergrens. Daar waar een hoger maatregelenniveau wordt geadviseerd dan wettelijk vereist, wordt toegelicht waarom dat zo is. De gedachte is dat de risicobewuste eigenaar/gebruiker vanuit een gevoelde verantwoordelijkheid meer genegen is om risicogerichte maatregelen te treffen. Hierbij geldt: hoe eerder wij zijn aangesloten bij een initiatief, hoe beter rekening kan worden gehouden met aspecten als opkomsttijden.

De mate van brandveiligheid wordt op diverse manieren beïnvloed. Daarbij werken we volgens de landelijke methode voor risicogericht werken.
De invloed op de mate van brandveiligheid richt zicht op:

- Wet- en regelgeving
- Inrichting van de omgeving
- Vergunning, toezicht en handhaving
- Kennisdeling in relatie tot gedragsverandering
- Kennisdeling in relatie tot handelingsperspectief repressieve dienst
- Communicatie en voorlichting over de restrisico's

## Voorlichting en campagnes voor een risicobewuste samenleving

Brandveiligheid is van ons allemaal. Er zijn veel aspecten die brandveiligheid beïnvloeden. Denk aan brandveilig meubilair, gebouwen met een brandveilig ontwerp of goede vluchtwegen. Het is dus van belang dat we ons realiseren dat brandveiligheid veel meer is dan alleen de opkomsttijden van de brandweer.
Zowel de risicobewustzijnscampagnes als de traditionele brandveiligheids-voorlichting richten zich op situaties waar een risico zich voordoet. In de komende beleidsperiode wordt wederom aansluiting gezocht bij het risicoprofiel en waar van toepassing het dekkings- en spreidingsplan.
Met behulp van innovatieve risicocommunicatie, gedragsinterventies en voorlichting hebben we namelijk invloed op de manier waarop mensen zich gedragen en hoe mensen zichzelf en hun naasten kunnen redden.
De afgelopen jaren zijn goede resultaten behaald met doelgroep- en risicogerichte gedragsinterventies, met name voor brand. We zijn trots op het werk dat wij hiervoor verzetten en de resultaten die wij behalen. Dit betekent dat wij steeds betere interventies ontwikkelen die gestoeld zijn op gedragswetenschappelijke methodes. We zijn hierin toonaangevend en een deskundige gedragsadviseur voor regionale en gemeentelijke gedrags-vraagstukken. Dit punt komt ook nadrukkelijk naar voren in regionaal beleidsplan 2025-2028.

## Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing

Een ander belangrijk punt in regionaal beleidsplan 2025-2028 is de aandacht voor het thema natuurbrandbeheersing. Een aantal van de aandachtsgebieden en -objecten dat naar voren komt bevindt zich in een natuurgebied. Wij werken samen met de Gelderse veiligheidsregio's, de provincie en gemeenten aan de gebiedsgerichte aanpak natuurbrand-beheersing. Onderdeel van deze aanpak is het risicogerichte brandveilig-heidsadvies bij risicovolle en/of kwetsbare objecten in de natuurlijke omgeving. Dit betekent dat een aantal aandachtsobjecten uit het dekkings- en spreidingsplan al in de gebiedsgerichte aanpak wordt meegenomen. Opkomsttijd wordt meegewogen in het risicogerichte advies.

## Een sluitende veiligheidsketen

De koppeling tussen crisisbeheersing, risicobeheersing, de operationeel informatiebeheerders en brandweerzorg is sluitend. Alles ter ondersteuning van een snelle en adequate inzet van de brandweer. De komende beleidsperiode onderzoeken we, in het kader van informatiegestuurd werken, hoe informatiesystemen de behoefte aan samenwerking nader kunnen ondersteunen.

De aandachtsobjecten op de aandachtspuntenlijst zijn opgenomen in onze risicogerichte benadering. Een uitwerking van de acties die vanuit de risicogerichte werkwijze al zijn uitgezet op de aandachtsobjecten staat in Bijlage 5.

## Regionale conclusies en aanbevelingen

De eerste tankautospuit (basisbrandweereenheid) kan na een melding van gebouwbrand over het algemeen binnen de gestelde bandbreedte ter plaatse zijn. De slagkracht is op orde en de regionale capaciteit voor grootschalige en langdurige inzetten voldoet aan het landelijke slagkrachtprofiel. Wel is het voortzettingsvermogen bij dit soort inzetten kwetsbaar. De beschikbaarheid van de eerstelijns tankautospuiten is op niveau, maar de beschikbaarheid van vrijwilligers behoeft continu aandacht.

Met de huidige kazernespreiding, het aantal eenheden en onze organisatievorm kunnen wij passende brandweerzorg leveren. De interne samenwerking tussen risicobeheersing, vakbekwaamheid en operationele informatievoorziening in het risicogericht voorbereiden op incidenten werkt naar behoren. Er zijn geen ingrijpende maatregelen nodig.
We kunnen gestaag verder werken aan optimalisatie van onze huidige brandweerorganisatie.

# DEKKINGS- EN SPREIDINGSPLAN VASTSTELLEN | PROCESSTAP 4

Op dit moment wijken de opkomsttijden uit de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor dekkingsplannen (nog) af van de voorgeschreven opkomsttijden uit het Besluit veiligheidsregio's. In overleg tussen de minister van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad is overeengekomen dat regio's nieuwe dekkingsplannen opstellen in lijn met de Landelijke Handreiking Uniforme Systematiek voor dekkingsplannen.

# UITVOERING BIJSTELLEN | PROCESSTAP 5

Wij kunnen met de huidige kazernespreiding, het aantal eenheden en onze organisatievorm de basisbrandweerzorg leveren. Er is op dit moment geen aanleiding om onze uitvoering bij te stellen.
Ons materieelspreidingsplan (MSP) zit nog in de implementatiefase. Onlangs is het eerste voertuig uitgeleverd door de opdrachtnemer. De getoonde afbeeldingen met betrekking tot de dekking zijn gebaseerd op de huidige locaties en brandweerzorgeenheden. Gedurende de looptijd van dit dekkings- en spreidingsplan zullen de afbeeldingen wijzigen.

# DEKKING UITVOEREN EN BEOORDELEN | PROCESSTAP 6 EN 7

Wij ontwikkelen ons de komende beleidsperiode op het gebied van informatiegestuurd werken. Hiermee werken we ook aan een actieve(re) registratie van incidentgegevens. Volgens de handreiking zijn voor de monitoring van het ten minste de volgende gegevens relevant:

- Statustijden
- Type incident
- Prioriteit en wijzigingen van prioriteit tijdens een incident
- Adres of locatie van het incident
- Beschikbaarheid (paraatheid en gelijktijdigheid)
- Bezetting
- Duiding van bijzondere omstandigheden

Het bestuur wordt twee keer per jaar met een prestatiekaart geïnformeerd over een aantal beoordelingsfactoren:

- Aantal incidenten
- Paraatheid
- Prio 1-dekking en spreidingsplan
- Internationale samenwerking
- Analyses / advies ruimtelijke veiligheid, veilig bouwen en evenementen
- Proces gedrag en veilige leefomgeving, resultaten en bereik campagnes

In het beleidsplan van 2025-2028 is informatiegestuurd werken benoemd als speerpunt. Wij hebben al analyses en dashboards gerealiseerd en in gebruik genomen. Dit bouwen we de komende jaren verder uit. Hierbij maken we in principe gebruik van centrale, goed beheerde datavoorzieningen, gecombineerd met externe bronnen. De komende jaren ligt de focus op een nog beter beheer en ontsluiting van deze voorzieningen, zowel intern als richting ketenpartners.

# BIJLAGE 1
# OVERZICHT MATERIEEL PER POST

*na realisatie project vervanging blusvoertuigen*

**Gebruikte afkortingen:**

| | |
|---|---|
| TS | Tankautospuit |
| TS Combi | Tankautospuit terreinvaardig (Combi) |
| NB Spec | Specialistisch voortuig natuurbrand |
| HV | Hulpverleningsvoertuig |
| RV | Redvoertuig |
| WVD | Waarschuwing en verkenning |
| WTG | Watertankwagen |
| GWT | Groot Watertransport |
| WTS500 | Klein Watertransport |
| MCU | Mobiele Commando Unit |
| VIA | Vee-redinstallatie-aanhanger |
| SB | Schuimblusvoertuig |
| BRV | Brandweervaartuig |
| BOE | Basis Ontsmettingseenheid |
| GOE | Grootschalige Ontsmettingseenheid |

**District Achterhoek-Zuid**

| Post | Voertuig | Organisatievorm |
|---|---|---|
| Aalten | TS | Vrije instroom |
| | WTG | |
| | WVD | |
| Dinxperlo | TS | Vrije instroom |
| Borculo | TS | Vrije instroom |
| Eibergen | TS | Vrije instroom |
| | WTG | |
| | WVD | |
| Neede | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| Ruurlo | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| | VIA | |
| Groenlo | TS | Vrije instroom |
| | WTG | |
| | ORT | |
| Lichtenvoorde | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| | HV | |
| | VIA | |
| Winterswijk | TS | Vrije instroom |
| | TS | |
| | GWT | |
| | WTG | |
| | RV | |

**District Achterhoek-Zuid**

| Post | Voertuig | Organisatievorm |
|---|---|---|
| Doetinchem | TS | Kazernering (ANW)<br>Dagdienst (DAG) |
| | TS | Vrije instroom |
| | RV | |
| | HV | |
| | GWT | |
| | MCU | |
| Wehl | TS | Vrije instroom |
| | VIA | |
| Gendringen | TS | Vrije instroom |
| | VIA | |
| | ORT | |
| | BRV | |
| Silvolde | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| Varsseveld | TS | Vrije instroom |
| | SB | |
| Bergh | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTG | |
| | WVD | |
| Didam | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTS500 | |

**District Achterhoek-Noord**

| Post | Voertuig | Organisatievorm |
|---|---|---|
| Zutphen | TS | Kazernering (ANW)<br>Dagdienst (DAG) |
| | TS | Vrije instroom |
| | GWT | |
| | RV | |
| | HV | |
| | MCU | |
| Lochem | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| | ORT | |
| Laren | TS | Vrije instroom |
| | WTG | |
| Almen | TS | Vrije instroom |
| | WVD | |
| Barchem | TS | Vrije instroom |
| Gorssel | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| | ORT | |
| | BRV | |
| Hengelo (gld) | TS | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| Steenderen | TS | Vrije instroom |
| | WVD | |
| | ORT | |
| | BRV | |
| Vorden | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTG | |
| Zelhem | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTG | |

**District Midden**

| Post | Voertuig | Organisatievorm |
|---|---|---|
| Apeldoorn-Centrum | TS | Beroeps |
| | RV | |
| | HV | |
| | GPD | |
| Apeldoorn (vrijwilligers) | TS Combi | Vrije instroom |
| | GOE/BOE | |
| Apeldoorn-Zuid | TS | Dagdienst bezetting |
| | GWT | |
| | WTG | |
| Beekbergen | TS Combi | Vrije instroom |
| De Maten | TS | Vrije instroom |
| Hoenderloo | TS Combi | Vrije instroom |
| Hoog Soeren | TS Combi | Vrije instroom |
| Loenen | TS Combi | Vrije instroom |
| Uddel | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTG | |
| Ugchelen | TS Combi | Vrije instroom |
| Brummen | TS | Vrije instroom |
| | WTG | |
| Eerbeek | TS | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | WTS 500 | |
| Voorst | TS | Vrije instroom |
| Terwolde | TS | Vrije instroom |
| | WVD | |
| Twello | TS | Vrije instroom |
| | SB | |
| | WTS 500 | |
| Klarenbeek | TS Combi | Vrije instroom |
| | VIA | |

| District Veluwe | | |
|---|---|---|
| **Post** | **Voertuig** | **Organisatievorm** |
| Epe | TS | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | WTG | |
| Vaassen | TS | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | WTS500 | |
| Oene | TS | Vrije instroom |
| | VIA | |
| Wapenveld | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTS500 | |
| Heerde | TS Combi | Vrije instroom |
| | ORT | |
| | BRV | |
| Hattem | TS | Vrije instroom |
| | WTG | |
| Wezep | TS | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | HV | |
| Oldebroek | TS Combi | Vrije instroom |
| | WTG | |
| | WVD | |
| Elburg | TS Combi | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | RV | |
| | WTS500 | |
| | SB | |

| District Veluwe | | |
|---|---|---|
| **Post** | **Voertuig** | **Organisatievorm** |
| Elspeet | TS | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | WTS500 | |
| | VIA | |
| Nunspeet | TS Combi | Vrije instroom |
| | TS | |
| | WTG | |
| | GWT | |
| Harderwijk | TS | Vrije instroom |
| | TS | |
| | RV | |
| | HV | |
| | DT | |
| | ORT | |
| | BRV | |
| Hierden | TS Combi | Vrije instroom |
| Ermelo | TS | Vrije instroom |
| | NB Spec | |
| | WTG | |
| | WVD | |
| Putten | TS | Vrije instroom |
| | TS (tot 01-02-2028) | |
| | NB Spec | |
| | WTS500 | |

# BIJLAGE 2A
# TECHNISCHE UITGANGSPUNTEN BEREKENINGEN

Het dekkings- en spreidingsplan komt tot stand door per buurt in de regio de opkomsttijd te berekenen met een rekensysteem. In deze bijlage van het dekkings- en spreidingsplan geven we uitleg over de werking van het rekensysteem en de uitgangspunten bij de berekeningen.

## Rekensysteem

Wij gebruiken het rekenprogramma CARE (CArtografische REkenmodule van de firma SafetyCT) voor de berekeningen die de basis vormen van het dekkings- en spreidingsplan. Op basis van het gebouwbestand, de infrastructuur en de theoretische rijsnelheden worden Kazerne Volgorde Tabellen gemaakt.

Per object berekenen we welk voertuig het snelst ter plaatse kan zijn. Zo worden prognoses op de schaal van regionaal, gemeentelijk of verzorgingsgebied gemaakt over de opkomsttijden. Om het systeem te kunnen laten rekenen, kiest de regio uitgangspunten. Vaak zijn die gebaseerd op praktijkmetingen. De uitkomsten blijven echter theoretische berekeningen en prognoses.

**De uitgangspunten bij de berekeningen**
Voor de berekeningen voor het dekkings- en spreidingsplan is een aantal uitgangspunten bepaald, op basis waarvan het rekensysteem gevuld is. De volgende uitgangspunten zijn gekozen.

| | Waarde | Toelichting | Opmerking |
|---|---|---|---|
| **Rekenmethode** | CARE, versie 2.12.3 | Programma voor dekkingsprognoses. Ontwikkeld door SafetyCT | Toepassing wordt door meerdere veiligheidsregio's gebruikt. |
| **Objecten** | BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen)<br>KRO (Kern Registratie Objecten) | De KRO is een verzameling van objecten uit diverse landelijke registraties in één kaartbeeld. De database bevat gegevens van registraties zoals BAG, BRT, WOZ, Handelsregister, RRGS en LRKP. | |
| **Normtijden** | Zoals opgenomen in de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen. | | |
| **Rijtijden** | Berekend met een wegenbestand van de Roadtool. | Aangepast voor hulpdiensten met speed-profiles van TomTom.<br>Wegenbestand bepaald aan de hand van de Roadtool van SafetyCT. | Toepassing wordt door meerdere veiligheidsregio's gebruikt. |
| **Basis-brandweereenheid** | Tankautospuit met een zestal bemanningsleden. | | |

Het aantal gemeten tijden levert voor een aantal posten on onze regio nog geen valide beeld op als de nieuwe systematiek wordt gebruikt. Dit komt door het kleine aantal meldingen. Onze mediaantijden zijn daarom nog op basis van de systematiek van het vorige dekkings- en spreidingsplan. De werkwijze uit de handreiking is nog niet toegepast.

Actualiseren uitruktijd:

- De uitruktijd wordt berekend. Dit is het gemiddelde van de mediaan van 2019, 2020 en 2021 van alle prio 1-incidenten.
- Uitruktijden van langer dan tien minuten en korter dan twee seconden worden niet meegenomen in de berekening. We gaan ervan uit dat dit foutieve statussen zijn.
- Uitruktijden die worden gerealiseerd na een half uur vanaf de start van het incident tellen niet mee in de berekening. We gaan ervan uit dat die uitruktijden niet van waarde zijn voor de berekening van de uitruktijd van de eerste tankautospuit.
- De uitruktijd Redvoertuig wordt bepaald op basis van geregistreerde uitruktijden. Dit is het gemiddelde van de mediaan van 2019, 2020 en 2021 van alle prio 1-incidenten.
- Als meldkamertijd is als mediaantijd 78 seconden aangehouden.

In 2023 hebben we besloten om geen onderscheid te maken in een dag-, avond-, nacht- en weekendvenster. In de BVOG wordt één uitruktijd toegepast.

De volgende mediaantijden (tankautospuit) zijn aangehouden als grondslag voor de berekeningen:

| Gemiddelde van mediaan uitruktijd | uitruktijd |
|---|---|
| **Achterhoek-Noord** | |
| Almen | 0:04:30 |
| Barchem | 0:05:11 |
| Borculo | 0:05:34 |
| Eibergen | 0:04:24 |
| Gorssel | 0:03:57 |
| Hengelo (gld) | 0:05:23 |
| Laren | 0:04:24 |
| Lochem | 0:05:00 |
| Neede | 0:05:00 |
| Ruurlo | 0:04:04 |
| Steenderen | 0:05:30 |
| Vorden | 0:04:54 |
| Zelhem | 0:04:09 |
| Zutphen | 0:02:16 |
| **Achterhoek-Zuid** | |
| Aalten | 0:05:36 |
| Bergh | 0:04:32 |
| Didam | 0:05:17 |
| Dinxperlo | 0:04:28 |
| Doetinchem | 0:02:14 |
| Gendringen | 0:05:13 |
| Groenlo | 0:05:34 |
| Lichtenvoorde | 0:05:09 |
| Silvolde | 0:06:22 |
| Varsseveld | 0:04:23 |
| Wehl | 0:05:04 |
| Winterswijk | 0:05:16 |

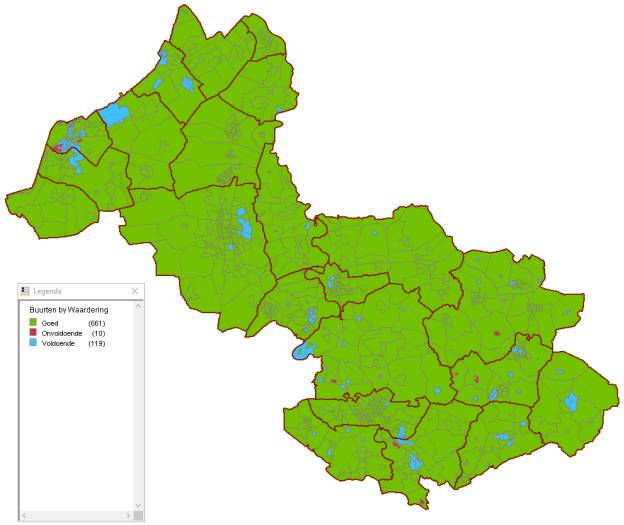
| Gemiddelde van mediaan uitruktijd | uitruktijd |
|---|---|
| **Midden** | |
| Apeldoorn (beroeps) | 0:01:21 |
| Apeldoorn-Centrum | 0:05:30 |
| Apeldoorn-De Maten | 0:04:28 |
| Apeldoorn-Zuid | 0:01:32 |
| Beekbergen | 0:04:10 |
| Brummen | 0:06:59 |
| Eerbeek | 0:04:54 |
| Hoenderloo | 0:03:06 |
| Hoog Soeren | 0:03:57 |
| Klarenbeek | 0:03:36 |
| Loenen | 0:04:08 |
| Terwolde | 0:03:01 |
| Twello | 0:04:16 |
| Uddel | 0:03:21 |
| Ugchelen | 0:03:25 |
| Voorst | 0:04:23 |
| **Veluwe** | |
| Elburg | 0:04:16 |
| Elspeet | 0:03:21 |
| Epe | 0:03:48 |
| Ermelo | 0:04:52 |
| Harderwijk | 0:05:27 |
| Hattem | 0:04:00 |
| Heerde | 0:04:15 |
| Hierden | 0:04:35 |
| Nunspeet | 0:03:48 |
| Oene | 0:03:32 |
| Oldebroek | 0:03:43 |
| Putten | 0:03:56 |
| Vaassen | 0:03:43 |
| Wapenveld | 0:04:04 |
| Wezep | 0:04:51 |

# BIJLAGE 2B
## RELEVANTE BESTUURLIJKE BESLUITEN

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Streeftijd Redvoertuig** | 15 minuten | Vorige dekkings- en spreidingsplan | |
| **Streeftijd hulpverleningsvoertuig (HV)** | 15 minuten | Vorige dekkings- en spreidingsplan | Duidelijk is dat niet overal deze streefwaarde kan worden gerealiseerd. |
| **Streeftijd Waterongevallen (WO) - duiken** | 30 minuten | Vorige dekkings- en spreidingsplan | Duidelijk is dat niet overal deze streefwaarde kan worden gerealiseerd. |
| **Paraatheidsregeling** | | | |
| **Uitruk op Maat** | | Door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders voor flexibele voertuigbezetting (2015) | |

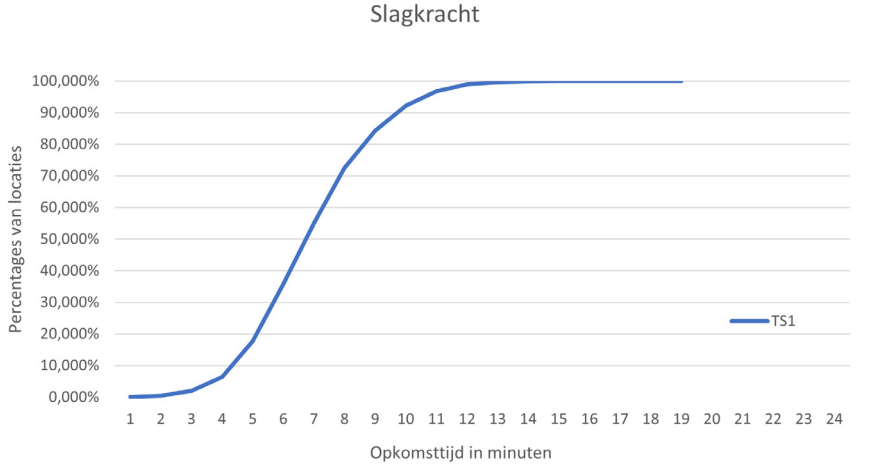
# BIJLAGE 3
# OPKOMSTPRESTATIES

In deze bijlage hebben we de visualisaties opgenomen van de opkomstprestaties in onze regio ’s avonds, ’s nachts en in het weekend. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen. In deze bijlage zijn de visualisaties van de avond, nacht en het weekend, die horen bij processtap 2 en 3 van de Handreiking Landelijk Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen, opgenomen.



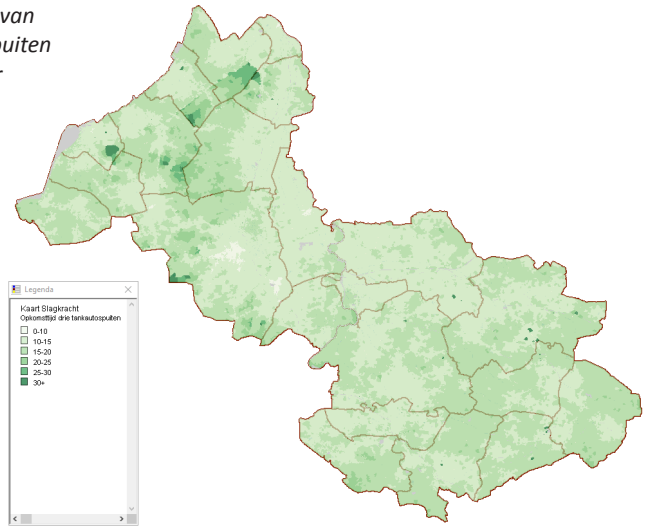

*Figuur 13 Beoordeling van gebieden op factor snelheid, ’s avonds, ’s nachts of in het weekend. Groen is goed (662 buurten), blauw is voldoende (118 buurten), rood is onvoldoende (10 buurten). Vanuit de handreiking is het kleurgebruik voorgeschreven.*

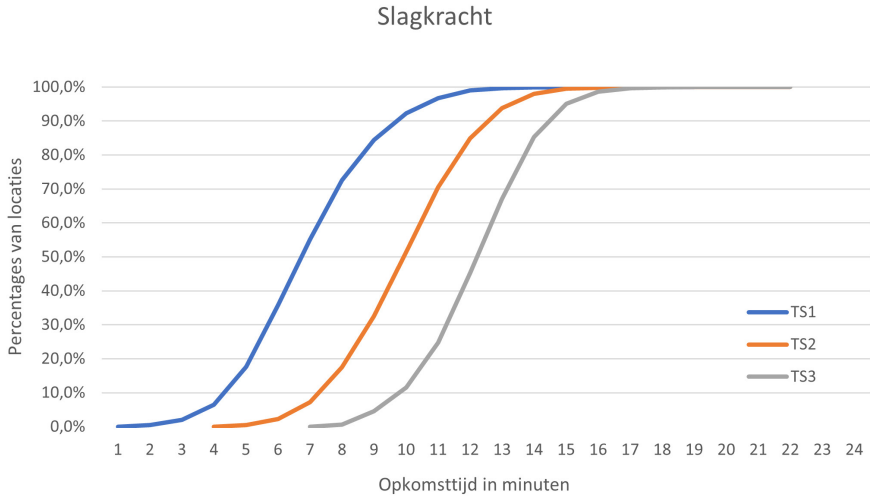
Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd wordt bereikt kan ook worden weergegeven in een s-curve. In een staaf-diagram is verder gespecifieerd in welke tijdvakken de locaties bereikt worden.




*Figuur 14 Percentage van de objectlocaties in de regio die binnen een bepaalde tijd door de eerste tankautospuit bereikt worden, uitgezet in tijdvakken waarin ze bereikt worden. Hier zijn de avond, nacht en het weekend weergegeven.*

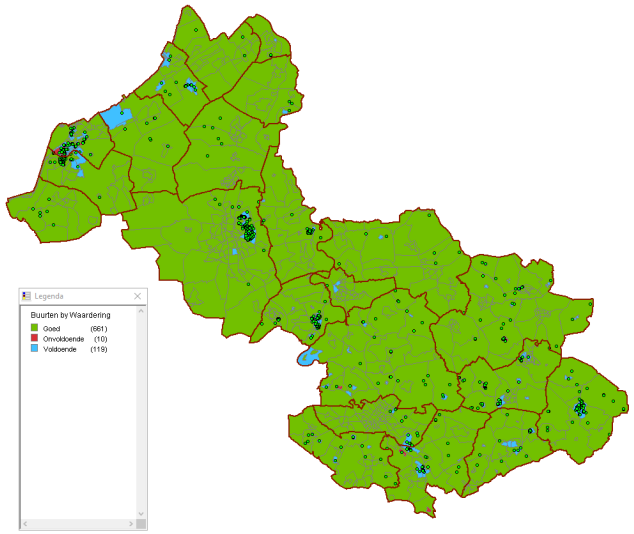
*Figuur 15 Opkomsttijden van de eerste drie tankautospuiten overdag. De lichtste kleur geeft de snelste tijd aan (0-10 minuten), de donkerste kleur de langste (30+ minuten).*




*Figuur 16 Het percentage van de objectlocaties in de regio die binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie tankautospuiten worden bereikt (’s avonds, ’s nachts en in het weekend).*

In Hoofdstuk 2 (processtap 2) hebben we de operationele prestaties voor de basisbrandweerzorg inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Om te beoordelen of deze prestaties afdoende zijn gebruikt de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen de methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden.




*Figuur 17 Beoordeling van gebieden op factor snelheid. Groen is goed (661 buurten), blauw is voldoende (10 buurten), rood is onvoldoende (119 buurten) De punten zijn objecten die bijzondere aandacht vereisen (aandachtsgebieden/-objecten).*

# BIJLAGE 4
# REPRESSIEVE DEKKING VAN DE OVERIGE KERNTAAKGEBIEDEN

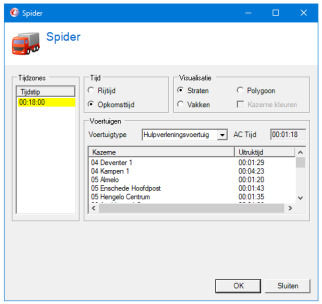
De Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen maakt voor de beoordeling van de basisbrandweerzorg gebruik van de nieuwe methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Deze methode richt zich op de beoordeling van de basisbrandweereenheid (tankautospuit). De methode geeft geen beoordelingskader voor het redvoertuig en de overige taakgebieden.
Wij hebben de opkomsttijden voor hulpverlening, redding op hoogte, natuurbranden en waterongevallen geanalyseerd en beoordeeld.

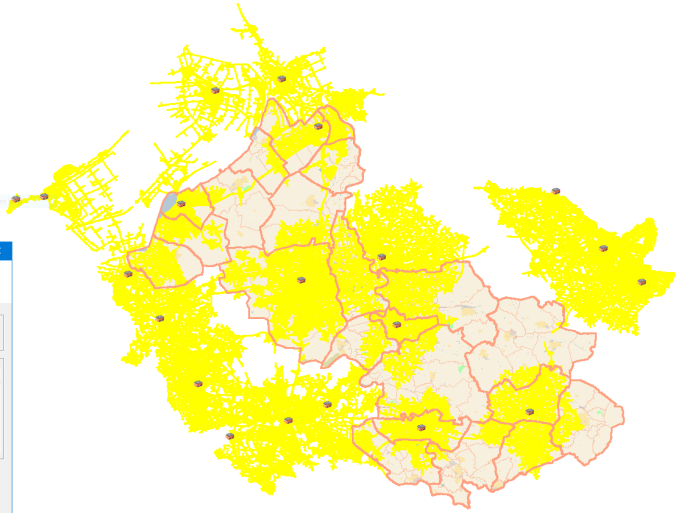
## 4a. Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening

Een steeds groter deel van de werklast van de brandweer bestaat uit hulpverlening. Het gaat hierbij om technische hulpverlening bij verkeersongevallen, maar ook om hulp aan andere hulpdiensten, zoals het afhijsen van patiënten voor de ambulancedienst of het openen van deuren voor de politie.
Daarnaast rukt de brandweer steeds vaker uit voor reanimatie. De operationele prestatie bij hulpverlening, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

**Snelheid**
Voor hulpverlening is geen wettelijke opkomstnorm bepaald. Wij hanteren een streeftijd van 18 minuten voor de opkomst van een hulpverleningsvoertuig. Landelijk wordt gestreefd naar 20 minuten. De eigen opgelegde streefwaarde is daarmee strenger dan waar in het land voor wordt gepleit. Het hulpverleningsvoertuig is altijd ondersteunend aan een basiseenheid (tankautospuit) of aan een Officier van Dienst. Daarvan weten we dat deze in 99% van de regio binnen 18 minuten ter plaatse kunnen zijn. Onze hulpverleningsvoertuigen staan in de regio geplaatst op de kazernes in Doetinchem, Lichtenvoorde, Apeldoorn, Zutphen, Harderwijk en Wezep.
In onderstaande visualisatie is weergegeven in welk deel van de regio binnen 18 minuten een hulpverleningsvoertuig ter plaatse kan zijn (groen).

*Figuur 18 Opkomst hulpverleningsvoertuig binnen 18 minuten ('s avonds, 's nachts en in het weekend).*



**Capaciteit**
De brandweer heeft voldoende slagkracht voor hulpverlening. Zowel bij kleine incidenten als voor stormdagen of bijvoorbeeld bij complexere spoorwegongevallen.

**Paraatheid en restdekking**
Hulpverleningsvoertuigen zijn gestationeerd op posten met een beroepsprofiel, met een kazerneringsprofiel en bij posten met een vrij instroomprofiel (vrijwilligers). In het geval van gelijktijdigheid van (maatgevende) incidenten hebben we voldoende eenheden beschikbaar om in te zetten. Daarnaast kunnen interregionale eenheden gealarmeerd worden.

**Werkdruk**
Door veranderende incidenten loopt de werkdruk op de hulpverleningsvoertuigen langzaam terug. Het aantal incidenten loopt terug, maar er is ook minder behoefte aan zwaar hulpverleningsmaterieel dankzij andere (veiligere) voertuigtypen en protocollen van de ambulancedienst. Wij hebben hierop geanticipeerd door het aantal hulpverleningsvoertuigen in het dekkings- en spreidingsplan terug te brengen van 11 naar 6.

**Analyse**
Hulpverleningsvoertuigen kunnen in het grootste deel van de regio aan de streefwaarde voor de opkomsttijd (15 minuten) voldoen. In de gebieden waar het hulpverleningsvoertuig niet binnen deze tijd ter plaatse kan zijn, is het risico op zware ongevallen te classificeren als laag/gemiddeld. In deze delen van de regio bevindt zich minder infrastructuur zoals snelwegen of spoorlijnen.

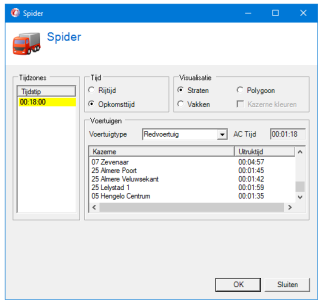
**Conclusies en aanbevelingen**
De brandweerzorg voor het taakgebied ‘hulpverlening’ is op orde. Er is voldoende dekking en capaciteit om incidenten te bestrijden. Er zijn geen aanvullende maatregelen nodig.

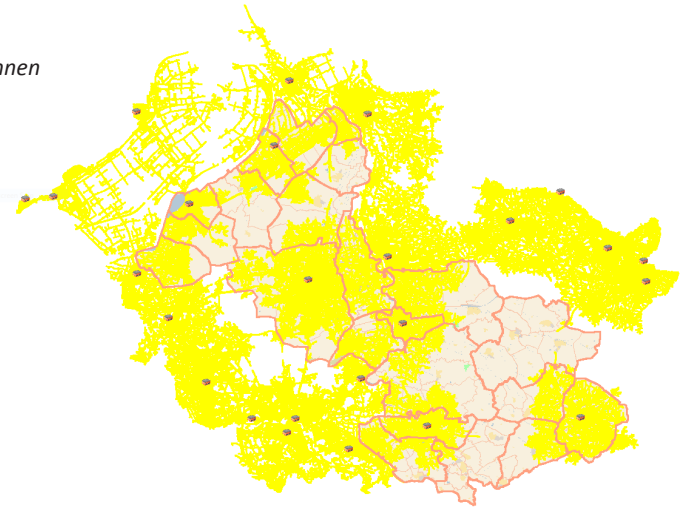
## 4b. Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig

In het Besluit veiligheidsregio’s staat dat het bestuur van de veiligheidsregio vaststelt voor welke objecten bij binnenbrand de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. De opkomstnorm van dit redvoertuig is dan dezelfde als voor de eerste tankautospuit. Ons bestuur heeft in 2012 besloten hiertoe geen noodzaak te zien.

**Snelheid**
Voor redvoertuigen is geen wettelijke opkomstnorm bepaald. Wij hanteren een streeftijd van 18 minuten. Een redvoertuig is altijd ondersteunend aan een tankautospuit, daarvan weten we dat deze in 99% van de regio binnen 18 minuten ter plaatse kan zijn. Onze redvoertuigen staan in de regio geplaatst op de posten Doetinchem, Winterswijk, Apeldoorn, Zutphen, Elburg en Harderwijk.
In onderstaande visualisatie is een weergegeven in welk deel van de regio binnen 18 minuten een redvoertuig ter plaatse kan zijn (geel).

*Figuur 19 Opkomst redvoertuig binnen 18 minuten (’s avonds, ’s nachts en in het weekend).*



De brandweer is in staat om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding en/of blussing op hoogte.

**Werkdruk**
We zien een redelijk stabiel aantal inzetten van het redvoertuig. Er is geen aanleiding om te zoeken naar mogelijkheden om de werkdruk te verlagen. Deze wordt als beheersbaar beschouwd.

**Analyse**
De huidige spreiding van de redvoertuigen sluit aan bij de risico's in de regio en de daarop afgestemde streefwaarde voor de opkomsttijd. Wij zijn in staat om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding en/of blussing op hoogte.

**Conclusie en aanbeveling**
De spreiding van de zes redvoertuigen is op orde. Er is voldoende dekking en capaciteit om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding en/of blussing op hoogte. Op basis van het risicoprofiel zijn geen aanvullende maatregelen nodig.

## 4c. Beoordeling operationele prestaties bij waterongevallen

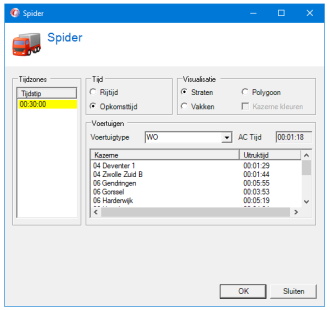
Een van onze kerntaken bestaat uit uitrukken naar waterongevallen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om mensen of dieren die te water zijn geraakt. De operationele prestatie bij waterongevallen, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Daarbij is gekeken naar de Landelijke Handreiking Waterongevallen bestrijding, welke uitgaat van een drietrapsescalatiemodel: grijpredding, oppervlakteredding en duiken.

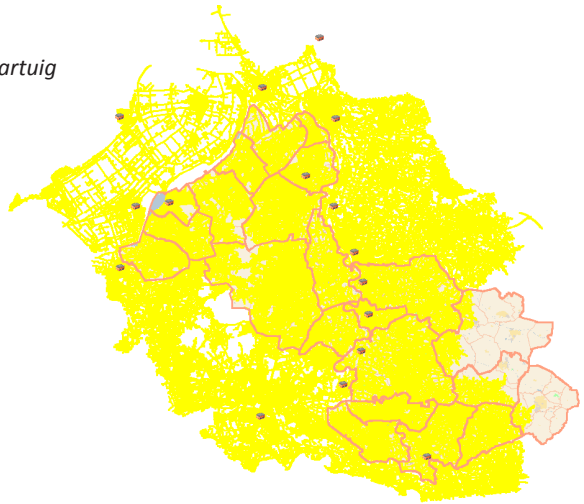
**Snelheid**
Alle basiseenheden (tankautospuiten) binnen onze regio zijn uitgerust en geoefend om een grijpredding uit te voeren. Hierbij bevindt het slachtoffer zich aan de oppervlakte in water van maximaal 1,5 meter diep en maximaal 15 meter van de waterkant.

De posten Gendringen/Eibergen (zorgen gezamenlijk voor de paraatheid/ bezetting één ORT), Groenlo, Gorssel, Lochem, Steenderen, Zutphen, Harderwijk en Heerde hebben een oppervlaktereddingsteam. Deze posten zijn geselecteerd op basis van een natuurlijke spreiding en aanwezigheid van enige waterrisico's in de omgeving. De eenheid kan een reddingsactie uitvoeren wanneer het slachtoffer zich maximaal 200 meter van de waterkant bevindt en zich aan het wateroppervlak bevindt.

In Gendringen, Gorssel, Steenderen, Zutphen, Harderwijk en Heerde beschikken we over brandweervaartuigen. Deze eenheden kunnen een oppervlakteredding uitvoeren vanaf de boot, een onderwaterzoeking doen met behulp van sonar en assisteren bij een duikinzet.

*Figuur 20 Opkomst brandweervaartuig binnen 18 minuten ('s avonds, 's nachts en in het weekend).*



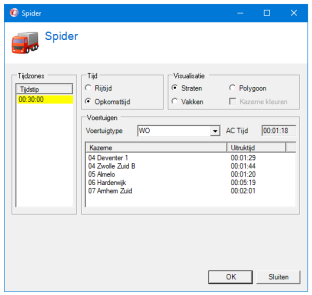



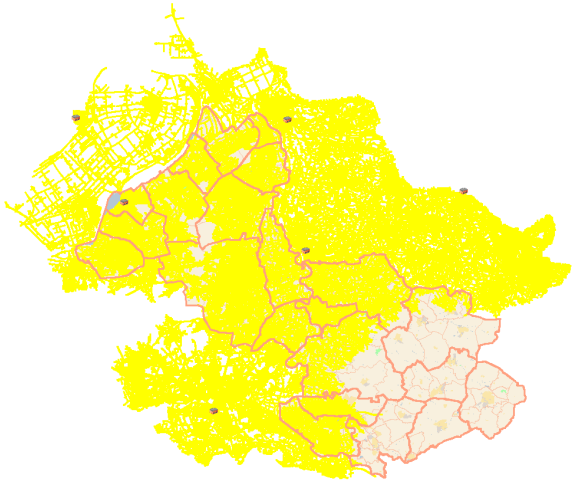
We hebben in onze regio één duikteam. Dat beschikt over een water-ongevallenvoertuig en een brandweervaartuig. Deze eenheid kan een reddingsactie uitvoeren tot een diepte van maximaal 15 meter.

Voor de maximale opkomsttijd bij een waterongeval is geen wettelijke norm bepaald. Wij hanteren de volgende opkomsttijden:

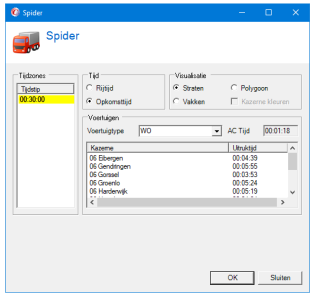
- Grijpredding 18 minuten
- Oppervlakteredding 30 minuten
- Duikinzet 30 minuten
- Brandweervaartuig 30 minuten

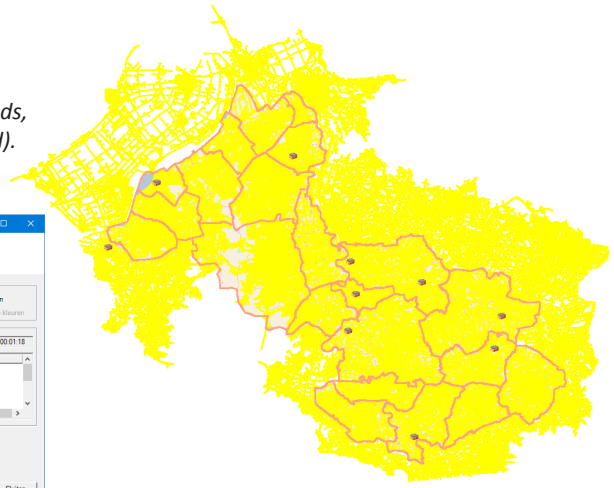
*Figuur 21 Opkomst duikteam binnen 18 minuten (’s avonds, ’s nachts en in het weekend).*



*Figuur 22 Opkomst oppervlaktereddingsteam binnen 18 minuten (’s avonds, ’s nachts en in het weekend).*



**Capaciteit**
Wij kunnen binnen afzienbare tijd capaciteit organiseren voor de bestrijding van waterongevallen. De gebeurt zoals aangegeven op basis van een drie-trapsescalatiemodel: grijpredding, oppervlakteredding en duiken. Wij hebben één duikteam in onze regio en acht oppervlaktereddingsteams. Daarnaast is op elke post expertise voor een grijpredding. Wij hebben voldoende slagkracht voor bestrijding van waterongevallen.

**Paraatheid**
Het duikteam in onze regio wordt bezet door personeel van de post Harderwijk. In het geval van een gelijktijdige inzet van de tankautospuit en het duikteam bepaalt de bevelvoerder van post Harderwijk welke taak prioriteit krijgt. Voor de taak die eventueel niet vervuld kan worden, worden dan andere eenheden gealarmeerd.

**Restdekking**
Dankzij de interregionale samenwerking met andere duikteams kan er beroep worden gedaan op aangrenzende regio’s.

**Analyse**
Wij kunnen bij waterongevallen in een beperkt deel van de regio aan de gestelde streefwaarde voldoen. Dit is in 2022 bestuurlijk geaccepteerd en is er geen significante wijziging van het risicobeeld ontstaan. In de gebieden waar het duikteam niet op tijd kan zijn is het risico op waterongevallen relatief laag. Door de interregionale samenwerking zijn de slagkracht en restdekking hoog.

**Conclusies en aanbevelingen**
Onze brandweerzorg voor het taakgebied ‘waterongevallen’ is op orde.
Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden. Er zijn geen maatregelen nodig.

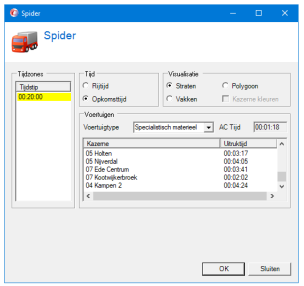
## 4d. Beoordeling operationele prestaties bij watertransportsystemen

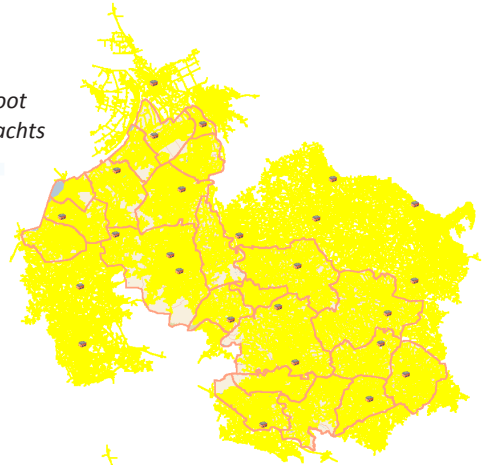
Met een watertransportsysteem kunnen we grote hoeveelheden bluswater vervoeren. Voor het beperken van escalatiescenario's is het nodig om over voldoende bluswater te beschikken. Daarnaast willen we als vangnet voor falende bluswatersystemen en als tijdelijke overbrugging in geval van een acuut bluswaterprobleem beschikken over voldoende 'water op wielen', dat flexibel kan worden ingezet. Mede gezien de langdurige perioden droogte van de afgelopen jaren en de verwachting dat dit in de toekomst vaker kan optreden is er behoefte aan een robuust systeem.

**Snelheid**
Wij hebben op cruciale posten 'water op wielen' (Tankwagen Groot – TWG) georganiseerd bij posten. Hierdoor kunnen we snel schakelen en is er op korte afstand voldoende bluswater om mee te starten. In de visie Grootschalig Brandweer Optreden (GBO) zijn gewenste opkomsttijden van 30 minuten voor de eerste eenheid en voor de tweede eenheid 60 minuten.

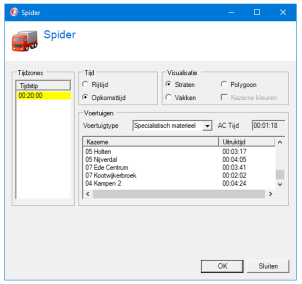
**Capaciteit**
Dankzij een brede spreiding van 17 voertuigen met een tankinhoud van 16.000 liter bluswater is er altijd minimaal één tankwagen dicht bij een incident gestationeerd. Deze kan direct met de eerste tankautospuit uitrukken. Daarnaast staan bij andere posten 15 watertransportsystemen van 500 meter (WTS-500) en op 4 locaties (Doetinchem, Winterswijk, Apeldoorn-Zuid en Nunspeet) watertransportsysteem van 1.500 meter (WTS-1500).

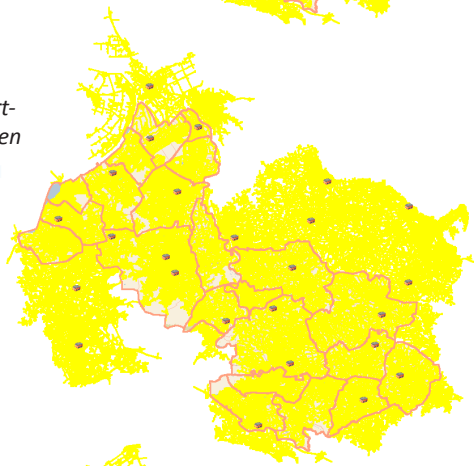
*Figuur 23 Opkomsttijd van tankwagen groot (TWG) binnen 20 minuten ('s avonds, 's nachts en in het weekend).*



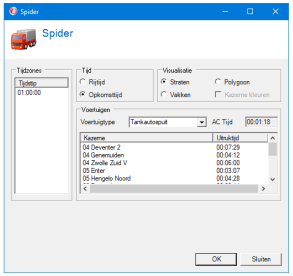



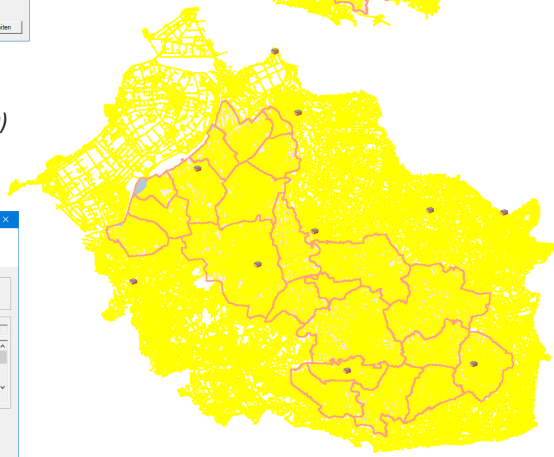
*Figuur 24 Opkomsttijd van watertransport-systemen 500 (WTS500) binnen 30 minuten ('s avonds, 's nachts en in het weekend).*



*Figuur 25 Opkomsttijd van water-transportsystemen 1500 (WTS1500) binnen 60 minuten ('s avonds, 's nachts en in het weekend).*



**Paraatheid**
De bezetting van de watertransportsystemen komt voornamelijk vanuit vrijwilligers op de posten (vrije instroom met vrijwilligers).

**Restdekking**
Vanwege een grote spreiding van het materieel is de restdekking geborgd.

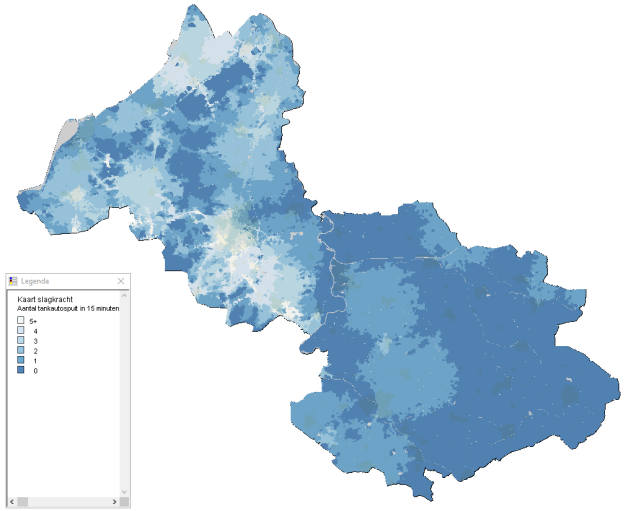
**Analyse**
Wij kunnen bij vraag naar bluswater voor voldoende materieel en personeel zorgen. Ook hebben we onze voertuigen voldoende gespreid in de regio staan.

**Conclusies en aanbevelingen**
Onze brandweerzorg voor het taakgebied ‘bluswatertransport’ is op orde. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden. Er zijn geen maatregelen nodig.

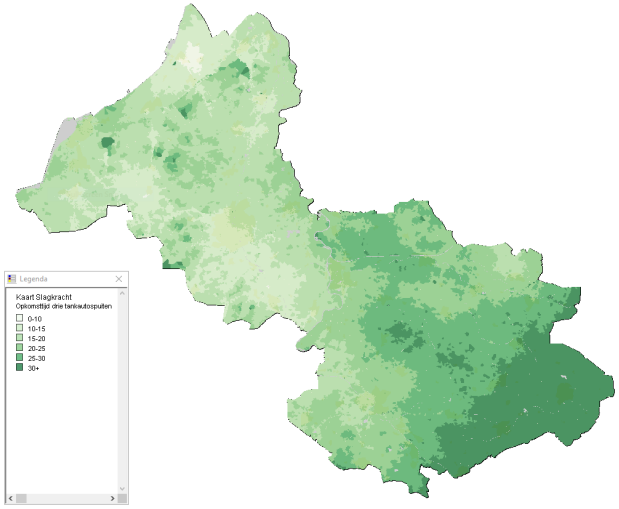
## 4e. Beoordeling operationele prestaties bij natuurbranden

**Snelheid**
Eén van onze kerntaken bestaat uit uitrukken naar natuurbranden. Hierbij gaat het om brand in bijvoorbeeld bermen, heide, bossen of akkerbouw (graansoorten). Onze operationele prestatie bij natuurbranden, in relatie tot de risico’s, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

**Capaciteit**
Wij beschikken, na afronding van project vervanging blusvoertuigen, over 18 combivoertuigen (TS-NB Combi) en 8 specialistische natuurbrand-bestrijdingsvoertuigen. De combivoertuigen kunnen we inzetten bij zowel natuurbranden als woningbranden of in de opschaling bij grote incidenten. Deze voertuigen zijn voorzien van onder andere vierwielaandrijving. De specialistische voertuigen zijn hoofdzakelijk geschikt voor het bestrijden van natuurbranden. Voertuigen zijn voorzien van dak-monitoren waarmee een gerichte blussing al rijdend mogelijk is. Ze hebben ook vierwielaandrijving maar een lichtere variant. Hierdoor zijn ze in het terrein heel wendbaar.




*Figuur 26 Opkomsttijd van het aantal natuurbrandbestrijdingsvoertuigen binnen 15 minuten. De donkerste kleur geeft het minst aantal voertuigen weer (0), de lichtste kleur het grootste aantal (5+).*




*Figuur 27 Opkomsttijd van drie tankautospuiten. De lichte kleur geeft de kortste opkomsttijd weer (0-10 minuten), de donkerste kleur de langste opkomsttijd (30+ minuten).*

In het de periode van 1 maart tot halverwege september, wanneer de kans op natuurbrand het grootst is, streven we ernaar de reserve-combivoertuigen die besteld zijn op de posten Vaassen, Nunspeet, Ermelo, Harderwijk en Winterswijk te stallen. Hiermee neemt de capaciteit c.q. slagkracht in de bestrijding van een natuurbrand met ruim 20% toe.

**Paraatheid**
De bezetting van onze natuurbrandvoertuigen wordt voornamelijk door de vrijwillige posten verzorgd. Stationering van deze voertuigen is opgenomen in het materieelspreidingsplan. Dit beoogt een goede spreiding van de risico's in onze regio. In de directe nabijheid van natuurgebieden zijn veel terreinvaardige voertuigen gestationeerd. Hierdoor kan bij een tijdige alarmering snel een voertuig ter plaatse zijn. Vanuit Meldkamer Oost-Nederland worden, afhankelijk van de weersomstandigheden en de melding van de natuurbrand, twee of vier blusvoertuigen, inclusief operationele leiding, gealarmeerd. Landelijk zijn er geen opkomsttijden bepaald voor natuurbranden.

**Restdekking**
In de eerste alarmering zullen de eenheden die op relatief korte afstand van de brand gestationeerd zijn worden gealarmeerd. De Algemeen Commandant Brandweer zal ook mee-gealarmeerd worden indien de brand te groot is om in eerste aanleg te blussen. De Algemeen Commandant zal in overleg met de meldkamer de restdekking van het gebied bewaken en geeft waar nodig opdracht tot herpositionering van voertuigen. Een verzoek om interregionale bijstand zal ook gewogen worden op restdekking.

**Analyse**
Wij kunnen bij een natuurbrand voor voldoende materieel en personeel zorgen. Onze voertuigen staan voldoende verspreid in de regio.

**Conclusies en aanbevelingen**
Onze brandweerzorg is op orde voor taakgebied 'natuurbrandbestrijding'. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden. Er zijn geen maatregelen nodig.

## 4f. Beoordeling operationele prestaties bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

Een van onze kerntaken bestaat uit het uitrukken naar ongevallen met gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om uitrukken na meldingen van koolmonoxide, maar ook om ongevallen met giftige stoffen bij bedrijven. De operationele prestatie bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, in relatie tot de risico's, worden gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

In Oost-5-verband is onderzocht wat de mogelijkheden zijn bij het organiseren van gaspakken volgens de landelijke visie Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS). Er zijn verschillende opties uitgewerkt:

- Uitbesteden aan een bedrijf. Dit bleek geen goede optie. Bedrijven kunnen/willen niet alle werkzaamheden uitvoeren. Ook liepen opkomsttijden in verschillende regio's (waaronder die van ons) op tot meer dan 2,5 uur.
- Twee steunpunten in Oost-5.
- Elke regio binnen Oost-5 minimaal één gaspakkenteam.

In Oost-5-overleg is geconcludeerd dat het in stand houden van minimaal één gaspakkenteam per veiligheidsregio de voorkeur heeft. Dit omdat de kennis en vaardigheden dan binnen de regio's blijven en zij gelijkwaardig bijdragen aan de gaspakkentaak.

**Basis OntsmettingsEenheid (BOE)**
De landelijke visie IBGS stelt het volgende t.a.v. de BOE:
*Het specialisme ontsmetting is (inter)regionaal op basis van het risicoprofiel belegd. Bij een beperkt aantal slachtoffers (<10) kan de basis ontsmettingseenheid ingezet worden.*

Intussen kunnen slachtoffers door een tankautospuit met de aanwezige middelen ontsmet worden. De basis ontsmettingseenheid kan tevens de ingezette brandweereenheden met persoonlijke beschermingsmiddelen zodanig ontsmetten dat hulpverleningspersoneel veilig uit het pak kan.

Deze eenheid speelt op lokale schaal een rol in de arbeidshygiënische ontsmetting van eenheden. De opkomsttijd van de basis ontsmettingseenheid is afhankelijk van het (inter)regionaal samenwerkingsverband. Het regionaal risicoprofiel biedt aanknopingspunten voor de gewenste opkomsttijd voor deze eenheden in de regio. Eén BOE is voldoende op de interregionale schaal van Oost-5. Er is gekozen voor de locatie Apeldoorn-Centrum in verband met de centrale ligging, de paraatheid van het beroepspersoneel en de combinatie met de gaspakken (BOE en GOE) die op dezelfde post zijn gestationeerd (alle kennis binnen één post).

**Grootschalige OntsmettingsEenheid (GOE)**
In de landelijke visie IBGS staat het volgende m.b.t. de GOE:
*Bij grote aantallen slachtoffers dienen de landelijke grootschalige ontsmettingseenheden ingezet te worden. Zij kunnen ingezet worden om capaciteit te leveren voor de ontsmetting, ook kunnen ze ingezet worden om kennis en expertise te leveren (bij standaardafwijking). De opkomsttijd van de GOE is maximaal 2 uur na alarmering en heeft een capaciteit van 90 slachtoffers per uur. Intussen kunnen slachtoffers op een afgezonderde locatie worden ondergebracht.*

Wij zijn één van de zes veiligheidsregio's in Nederland die de grootschalige ontsmettingstaak toebedeeld hebben gekregen.

**Snelheid**
De inzet bij kleinschalige ongevallen met gevaarlijke stoffen wordt in eerste instantie afgehandeld door de tankautospuit. Deze eenheid kan zich bij laten staan door bijvoorbeeld een gaspakkenteam en/of schuimbluseenheid. In tegenstelling tot de andere specialistische taken is voor de IBGS-taak geen opkomsttijd vastgesteld.

**Capaciteit**
Onze brandweer is in staat om voldoende capaciteit te organiseren voor de bestrijding van incidenten waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

**Paraatheid en werkdruk**
De BOE en GOE worden bemenst met een springbezetting van het beroepspersoneel van post Apeldoorn-Centrum. Hierbij maakt de bemanning de keuze tussen de eenheid waarmee wordt uitgerukt, afhankelijk van het incident. Het lage aantal uitrukken in combinatie met een relatief laag risico op dergelijke incidenten maakt een vaste bezetting niet nodig. De paraatheid van de BOE en GOE is daarmee op orde.

**Analyse**
Onze dekking en paraatheid bij incidenten met gevaarlijke stoffen is op orde.

**Conclusies en aanbevelingen**
Onze brandweerzorg op het taakgebied ‘incidentbestrijding gevaarlijke stoffen’ is op orde. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden. Er zijn geen maatregelen nodig.

## 4g. Beoordeling operationele prestatie van Redding Groot Vee

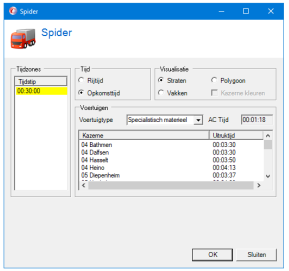
In het vorige dekkings- en spreidingsplan is melding gemaakt van de projectopdracht om onderzoek te doen naar het onderwerp Redding Groot Vee (RGV). Naast allerlei aanbevelingen op het gebied van materieel, uitrusting en procedures is ook gekeken naar de gewenste opkomsttijd. Dit op basis van de aanwezige vee intensiteit en ervaringen van betrokken posten. De uitkomsten zijn gebruikt in het uitgangspunten document Spreidingsplan VNOG. Conclusie is dat met 7 RGV–eenheden verspreid door de regio, VNOG voldoende capaciteit voorhanden heeft.

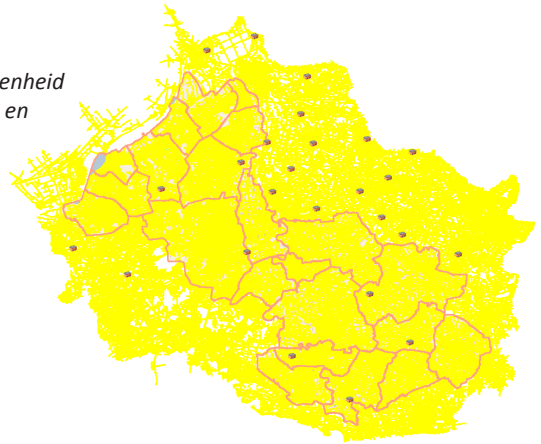
De opkomsttijd voor de Redding Groot Vee is bepaald op 30 minuten.

**Snelheid**
Voor het redden van groot vee is geen wettelijke opkomstnorm bepaald. VNOG hanteert een streeftijd van 30 minuten. Een voertuig is altijd ondersteunend aan een tankautospuit, daarvan weten we dat deze in 99% van de regio binnen 18 minuten ter plaatse kan zijn. Na levering (verwachting medio 2025) van de RGV-eenheden worden deze geplaatst op de posten Genderingen, Lichtenvoorde, Ruurlo, Wehl, Elspeet, Oene en Klarenbeek.

In onderstaande visualisatie is een weergegeven in welk deel van de regio binnen 30 minuten een RGV-eenheid ter plaatse kan zijn.

*Figuur 28 Opkomst redding groot vee eenheid binnen 30 minuten (’s avonds, ’s nachts en in het weekend).*



**Werkdruk**
We zien een redelijk stabiel aantal inzetten in agrarisch gebied of zelfs een lichte daling. Er is geen aanleiding om te zoeken naar mogelijkheden om de werkdruk te verlagen. Deze wordt als beheersbaar beschouwd.

**Analyse**
De huidige spreiding van de RGV-eenheden sluit aan bij de risico's in de regio en de daarop afgestemde streefwaarde voor de opkomsttijd. Wij zijn in staat om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding van vee.

**Conclusie en aanbeveling**
De spreiding van de zeven RGV-eenheden voldoet. Er is voldoende dekking en capaciteit om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding van groot vee. Op basis van het risicoprofiel zijn geen aanvullende maatregelen nodig.

## 4h. Beoordeling operationele prestatie van Schuimblusvoertuigen

Gelet op de 3 scenario's in het thema technologische omgeving (pagina 10) is er een risico op het ontstaan van incidenten met gevaarlijke stoffen. Schuimblusvoertuigen (SB) hebben de capaciteit om branden te doven door een dikke schuimlaag te creëren die de zuurstoftoevoer naar het vuur afsnijdt en het koelt. Dit type blusvoertuig is vooral effectief bij vloeistofbranden en kan voorkomen dat brandbare vloeistoffen verder verspreiden. Deze voertuigen zijn essentieel voor het bestrijden van grote industriële branden, zoals die in chemische fabrieken en opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen en of energiedragers.

**Snelheid**
Voor de inzet van een SB is geen wettelijke opkomstnorm bepaald. VNOG hanteert een streeftijd van 60 minuten. Een voertuig is altijd ondersteunend aan een tankautospuit, daarvan weten we dat deze in 99% van de regio binnen 18 minuten ter plaatse kan zijn. Gelet op de uitgestrektheid van de regio zijn 3 SB's nodig om hierin te kunnen voorzien. In het uitgangspunten document Spreidingsplan VNOG is bepaald dat deze voertuigen geplaatst worden op de posten Elburg, Twello en Varsseveld.

Alle tankautospuiten zijn voorzien van een kleine hoeveelheid schuim om kleine vloeistofbranden (denk aan autobrand met uitloop van benzine) te kunnen bestrijden.

**Werkdruk**
De aantallen inzetten met schuim is relatief laag. Er is geen aanleiding om te zoeken naar mogelijkheden om de werkdruk te verlagen. Deze wordt als beheersbaar beschouwd.

**Analyse**
De huidige spreiding van de SB-eenheden sluit aan bij de risico's in de regio en de daarop afgestemde streefwaarde voor de opkomsttijd. Wij zijn in staat om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij de bestrijding

**Conclusie en aanbeveling**
De spreiding van de drie SB-eenheden voldoet. Er is voldoende dekking en capaciteit om binnen afzienbare tijd capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen met blusschuim. Op basis van het risicoprofiel zijn geen aanvullende maatregelen nodig.

# BIJLAGE 5
# AANDACHTSOBJECTEN

Op basis van de methode en beoordeling van de dekking zijn binnen ons werkgebied aandachtsobjecten aanwezig. De objecten hebben onderstaande functies. In voorkomende gevallen kan het geval zijn dat een object tot meerdere categorieën hoort.

1 Oude binnenstad. Het betreft hier objecten van het jaar 1900 of ouder.
2 Gebouwen voor slapende, niet-zelfredzame personen:
   - Gezondheidzorg: verpleeg- en verzorgingsinstellingen, ziekenhuizen, categorale woonvormen, gehandicaptenzorg en revalidatiecentra.
   - Celfunctie.
3 Woongebouwen hoger dan 20 meter. Hoogbouw, zoals kantoorpanden, valt volgens deze methode niet onder ‘woongebouwen hoger dan 20 meter’.
4 Portiekwoningen in een portiekflat.

Voor deze objecten geldt volgens de GGO-methodiek een opkomsttijd van maximaal 10 minuten. Dit wordt momenteel niet behaald door de brandweer. Hieronder geven wij weer op welke wijze wij beleidsmatig de mate van (brand)veiligheid beïnvloeden in de geclusterde aandachts-objecten. Zoals in processtap 3 beschreven hanteren wij een risicogerichte werkwijze. Deze zetten we in de komende beleidsperiode voort.

**1. Oude binnenstad**

Binnen VNOG zijn zeven concentraties van objecten binnen het thema ‘oude binnenstad’. Dit objecttype krijgt bijzondere aandacht, omdat een concentratie van dit objecttype leidt tot mogelijke problemen met veilige ontvluchting bij brand. Dit incidentscenario is ook opgenomen in regionaal risicoprofiel 2025-2028, onder scenario ‘Brand in dichte binnenstad’. Passend bij de typering van deze aandachtsobjecten gaat het hier niet om een nieuw risico. In 2022 zijn alle woningen in oude binnensteden en kernen onderdeel geweest van de Vluchtsleutelcampagne, gericht op veilig vluchten bij brand. Komende beleidsperiode wordt onderzocht of het spreidingsgebied van de campagne uit 2022 overeenkomt met de nieuwe berekening uit dit dekkings- en spreidingsplan. De campagne wordt alsnog uitgerold in de gebieden die zijn gemist. Overwogen wordt om een herhalingscampagne te organiseren in de gebieden van 2022.
Bereikbaarheid en toegankelijkheid voor hulpdiensten is in dit soort gebieden van belang. De huidige werkprocessen van risicobeheersing en brandweerzorg in combinatie met de gemeenten dragen bij aan een optimale informatiepositie.

**2. Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen**

*Gezondheidszorg*
Gezondheidszorgobjecten zijn objecten voor slapende, niet-zelfredzame personen. Wij hebben bijzondere aandacht voor dit soort objecten.
In verband met de verminderde zelfredzaamheid in onze regio is hier in potentie een hoger risico op slachtoffers bij brand. Wij willen in adviesprocessen vanuit gemeenten dan ook volledig en vroegtijdig betrokken zijn. Van deze objecten is een groot gedeelte voorzien van een doormelding van het brandalarm naar de hulpdiensten. Hiermee wordt een snelle alarmering bij brand geborgd.

*Celfuncties*
In onze regio zijn geen objecten met een celfunctie die vanuit de berekende opkomsttijden/dekkings- en spreidingsplan als aandachtsobject naar voren komen. Wij zien dit objecttype als hoogrisico-object. Wij willen in adviesprocessen vanuit gemeenten dan ook volledig en vroegtijdig betrokken zijn.

**3. Hoge woongebouwen**

In onze regio zijn 23 hoge woongebouwen vanuit het dekkings- en spreidingsplan als aandachtsobject naar voren gekomen. Wij zien dit objecttype als middenrisico-object. Wij willen in adviesprocessen vanuit gemeenten
dan ook vroegtijdig betrokken zijn om te kunnen adviseren over het risico.

In 2024 zijn in onze regio alle woningen hoger dan 13 meter onderdeel geweest van de Vluchtsleutelcampagne, ter ondersteuning van het veilig vluchten bij brand.

**4. Portiekwoningen**

In onze regio zijn circa 500 portiekwoningen vanuit het dekkings- en spreidingsplan als aandachtsobject naar voren gekomen. Wij zien dit objecttype als middenrisico-object. Wij willen in adviesprocessen vanuit gemeenten dan ook vroegtijdig betrokken zijn om te kunnen adviseren over het risico.

In 2024 zijn in onze regio alle woningen hoger dan 13 meter (waaronder portiekwoningen) onderdeel geweest van de Vluchtsleutelcampagne, ter ondersteuning van het veilig vluchten bij brand.

veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

GHOR Noord- en Oost-Gelderland

BRANDWEER Noord- en Oost-Gelderland

HATTEM OLDEBROEK HEERDE ELBURG EPE HARDERWIJK NUNSPEET
ERMELO PUTTEN APELDOORN VOORST LOCHEM ZUTPHEN
BRUMMEN BRONCKHORST BERKELLAND OOST GELRE WINTERSWIJK
DOETINCHEM AALTEN MONTFERLAND OUDE IJSSELSTREEK

# Evaluatie regionaal beleidsplan 2021-2024, incl. Toekomstvisie 2020-2026

Datum : 11 november 2024

## Inleiding

Het huidige regionaal beleidsplan van VNOG loopt van 2021 tot eind 2024. Met het nu voorliggende document wordt het beleidsplan 2021-2024 geëvalueerd en afgesloten.

De algemene conclusie is dat we met succes uitvoering hebben gegeven aan de doelen uit het beleidsplan 2021-2024.

## 1. De Toekomstvisie 2020: de basis voor het beleidsplan 2021-2024

In januari 2020 heeft het algemeen bestuur de “Toekomstvisie-Opdrachten 2020-2026” voor VNOG vastgesteld, nadat deze aan de raden was voorgelegd. Deze Toekomstvisie vormde de basis voor het regionaal beleidsplan 2021-2024, dat in december 2020 is vastgesteld.

De Toekomstvisie en het beleidsplan lopen qua tijd niet helemaal synchroon. Het beleidsplan loopt tot en met 2024, de Toekomstvisie tot en met 2026. Dit gaan we nu gelijktrekken. Met de komst van het nieuwe beleidsplan 2025-2028 sluiten we het document “Toekomstvisie-Opdrachten 2020-2026” af. De nog openstaande zaken uit de “Toekomstvisie-Opdrachten” nemen we over in het nieuwe beleidsplan. Vervolgens is er daarna nog maar één meerjarig plan als richtsnoer voor VNOG: het nieuwe beleidsplan 2025-2028.

In deze evaluatie evalueren we daarom zowel het beleidsplan 2021-2024, als ook de “Toekomstvisie-Opdrachten”.

## 2. Wat wilden we bereiken in het beleidsplan 2021-2024 / de Toekomstvisie 2020?

In de Toekomstvisie/het beleidsplan stonden op hoofdlijnen de volgende doelen/opgaven:

1. VNOG zorgt bij een crisissituatie of ramp voor professionele hulpverlening aan de inwoners en bezoekers van de regio.
2. Naast incidentbestrijding is er een stevige nadruk op risico- en crisisbeheersing, met een focus op zelfredzaamheid en risicobewustzijn van inwoners, instellingen, bedrijven en bezoekers. Zij worden hiertoe gestimuleerd en waar mogelijk gefaciliteerd.
3. VNOG is vakbekwaam & deskundig.
4. VNOG beschikt over een sterke informatiepositie.
5. Het fundament voor dit alles is een solide financiële basis en betrokken medewerkers. In de periode 2021-2024 wordt geïnvesteerd in het verder op orde brengen en doorontwikkelen van de organisatie. Er vindt een cultuuromslag plaats met aandacht voor leiderschapsontwikkeling.

## 3. Wat hebben we bereikt in 2021-2024?

VNOG heeft de vijf opgaven allemaal uitgevoerd in de periode 2021-2024. De volgende resultaten zijn behaald:

1. VNOG stond in 2021-2024 altijd paraat als er een beroep op ons werd gedaan. In de prestatiekaart hebben we hierover per jaar verantwoording afgelegd. Onze prestaties op hoofdlijnen:

| | 2024[1] | 2023 | 2022 | 2021 | 2020 |
|---|---|---|---|---|---|
| Aantal automatisch alarm dat geleid heeft tot uitruk | 216 | 432 | 703 | 662 | 885 |
| Aantal brand (prio 1 en 2) | 631 | 1.394 | 1.880 | 1.480 | 1.591 |
| Aantal hulpverlening (prio 1 en 2) | 840 | 1.924 | 514 | 446 | 390 |
| Aantal Grip 1 | 2 | 7 | 11 | 12 | 5 |
| Aantal Grip 2 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 |
| Aantal Grip 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Aantal Grip 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1[2] |

[1] 2024 t/m juni
[2] COVID-19 crisis

In deze beleidsperiode zijn we geconfronteerd met de wereldwijde uitbraak van het COVID-19 virus, de grootste crisis na de Tweede Wereldoorlog. VNOG heeft tijdens de crisis laten zien dat we een flexibele organisatie zijn, die beschikt over een enorme slagkracht; niet alleen voor onze reguliere taken bij een crisis, maar ook op andere terreinen, zoals bijvoorbeeld het snel kunnen leveren van personeel voor de ondersteuning van zorghotels en teststraten. VNOG is in staat gebleken om langdurig de verschillende kolommen en crisispartners te ondersteunen. Wij vonden de samenwerking met de diverse partners (GGD, gemeenten) inspirerend. Op basis van deze ervaringen zijn de banden met de GGD verder aangehaald en wordt ook komende tijd deze samenwerking verder versterkt. Vanuit de gemeenten was er veel waardering voor de ondersteuning en inzet van VNOG.

Na COVID-19 bleef de wereld onrustig: grondstoffencrisis, energiecrisis, Oekraïne-crisis, vluchtelingencrisis, onrust in de samenleving, etc. Dit heeft een groot effect op ons gehad, zowel direct op onze primaire taken, als ook indirect (bijv. doordat onze leveranciers vertragingen hadden en daarmee onze aanschaf ook vertraagde), kostenstijgingen, etc.

2. Op vele manieren heeft VNOG in deze periode gewerkt aan de zelfredzaamheid en het risicobewustzijn van haar inwoners en bezoekers en we hebben hier meetbare successen behaald. Zo heeft VNOG gedragswetenschappers aangetrokken voor het ontwikkelen van nieuwe campagnes. Met deze innovatieve aanpak loopt VNOG landelijk voorop. De campagnes hadden een groot bereik en scoorden meetbaar een hoge waardering en effect bij onze inwoners. Er was bijvoorbeeld een campagne over vluchtplannen, over veilig stoken, over veilig laden van e-bikes (samen met de branche) en over hittestress (met de huisartsenkoepelverenigingen). Daarnaast zijn vele tientallen voorlichtingen gegeven. Er is gebouwd aan de tool R!SQ. R!SQ is een innovatief informatieplatform, waarmee VNOG meer risicogericht informeert, adviseert en oefent op brandrisico's in woningen en woongebouwen. Het informatieplatform wordt in de komende beleidsperiode verder uitgebouwd met ook andere risico's dan brand (namelijk met de multi thema's uit ons Risicoprofiel).

3. VNOG heeft in de periode 2021-2024 op vele manieren aan haar vakbekwaamheid en deskundigheid gewerkt, bijvoorbeeld zijn er opleidingen geweest in het kader van de nieuwe Omgevingswet en het risicogericht werken. Door de COVID-19 crisis werd het oefenen van de brandweer en crisisorganisatie in de beginjaren van deze periode ernstig belemmerd en

op een gegeven moment zelfs helemaal gestaakt. De brandweerposten dreigden een verminderde routine te krijgen. Gelukkig ging de samenleving op tijd weer open, zodat vanaf april 2022 het oefenprogramma weer kon worden opgestart. Wekelijks oefenen alle brandweerposten op hun eigen locatie, daarnaast wordt een oefenprogramma gedraaid op onze eigen vakbekwaamheidspleinen voor oefenen onder realistische omstandigheden en bezoeken we externe oefencentra.

De kwaliteit van de realistische oefeningen op de vakbekwaamheidspleinen is deze periode verhoogd: zo zijn de pleinen verder ingericht met diverse nieuwe oefencontainers en andere faciliteiten. Tenslotte zijn de collega's in de afgelopen beleidsperiode voorbereid, bijgeschoold en geoefend op nieuwe risico's zoals bijvoorbeeld ten gevolge van de energietransitie (o.a. elektrische auto's en fietsen).

VNOG heeft daarnaast ook gezorgd voor de training van de functionarissen in de crisisteams (bijv. vanuit de gemeenten en GHOR) van de hoofdstructuur van de crisisorganisatie. Jaarlijks zijn, toen de samenleving weer open was, COPI-, ROT, GBT- en dilemmatrainingen voor de 22 colleges georganiseerd. Op die manier hebben functionarissen de mogelijkheid gehad om minstens één keer per jaar in hun crisisteam te oefenen. Een belangrijke graadmeter voor het behalen van deze doelstelling vormde de systeemtoets, waarin het hele systeem wordt uitgetest en waarin VNOG positieve resultaten behaalde.

4. VNOG heeft in deze periode haar informatiepositie versterkt. VNOG heeft informatie samengebracht en geduid voor de aansturing, voor crisisbeheersing en voor verantwoording. Zo is ten tijde van de COVID-19 crisis een innovatief dashboard ontwikkeld met alle belangrijke informatie over de stand en het verloop van de crisis. De lessen die we daarbij geleerd hebben, heeft VNOG vervolgens ook ingezet voor de ontwikkeling van nieuwe dashboards, bijvoorbeeld rondom de vluchtelingencrisis, hitte/droogte, hoog water/overstromingen, evenementen, alsmede de vernieuwing van het dashboard 'bestuurlijke prestatiekaart' die in september 2023 werd opgeleverd. En natuurlijk speelde de ontwikkeling van het platform R!SQ, dat onder 2. nader is toegelicht. Het informatiegericht werken heeft een impuls gekregen; zo is ons datawarehouse ingericht en zijn er verder stappen gezet in de verdere inrichting van het VIK (Veiligheidsinformatieknooppunt)[1].

   Bij de informatiepositie zijn informatieveiligheid en continuïteit steeds in het oog gehouden. VNOG heeft in september 2020 een computerhack meegemaakt en kent daardoor de impact van een dergelijke verstoring en het belang van dit onderwerp. VNOG heeft verder ook stappen gezet in het volwassenheidsniveau voor BIO en de AVG[2]. VNOG is aangesloten op het landelijke versnellingsprogramma hiervoor. We startten met een niveau 1,6 en wilden voor eind 2023 rond niveau 3(+) uitkomen. Dat is grotendeels gelukt (eind 2023: BIO 3,3 en AVG 2,8). We willen -en moeten- nu doorgroeien naar niveau 4.

5. VNOG is in deze beleidsperiode weer financieel gezond geworden. Er hebben zich na 2018 géén financiële tekorten meer voorgedaan. Een belangrijke graadmeter voor het behalen van deze doelstelling vormde het oordeel van de nieuwe accountant, die per boekjaar 2020 is aangetreden. De accountant constateerde in 2021 in zowel zijn managementletter als in zijn rapport bij de jaarrekening 2020 dat VNOG belangrijke stappen heeft gezet, de interne

[1] Het VIK is een samenwerkingsplatform waar verschillende (datastromen van) partners samen komen, dat in één oogopslag de geduide situatie presenteert ten aanzien van de risico's uit ons risicoprofiel, zowel in de koude, lauwe en warme fase. Het VIK zal zich de komende jaren doorontwikkelen in samenwerking met de coalitie Oost-5 (de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland) en landelijk met het KCR2 (Knooppunt Rijk-Regio's). Het hebben van een 24/7 informatieknooppunt wordt wettelijk verplicht voor elke veiligheidsregio.
[2] Baseline Informatievoorziening Overheden en de Algemene Verordening Gegevensbescherming (privacywetgeving)

beheersing van voldoende niveau is en dat VNOG financieel gezond is. We hebben incidentele jaaroverschotten gekend, grotendeels wegens de uitzonderlijke omstandigheden die zich hebben voorgedaan (COVID-19). Ook gemeenten in onze regio kenden jaaroverschotten; de situatie bij VNOG was vergelijkbaar. Intussen hebben we ruim € 1,9 miljoen aan besparingen structureel in onze begroting verwerkt.

In deze periode hebben we de organisatie ook doorontwikkeld en er heeft een cultuuromslag plaatsgevonden. Zo is de leiding vernieuwd. Er zijn een nieuwe directeur en managementteam aangetreden. De doorontwikkeling van de organisatie verliep via een organische veranderaanpak, genaamd 'de Expeditie'. In deze aanpak zijn, in nauwe samenwerking met de medewerkers en de OR, stapsgewijs veranderingen in de organisatie aangebracht. Er zijn met alle medewerkers ontwikkel- en functieverkenningsgesprekken gevoerd, om de juiste mens op de juiste plek te krijgen. Er zijn aanpassingen in functies gedaan, interne mobiliteit is op gang gekomen en het leiderschapstraject voor de teamleiders is afgerond, waarin zij verder zijn getraind op hun rol en taken. Als sluitstuk van het verandertraject werd op 19 mei 2022 het nieuwe Organisatieplan door het DB vastgesteld. Hierin is de vernieuwde organisatie beschreven. Hierbij hoort ook de nieuwe brandweer districtsindeling, die dichtbij de posten is ingericht.

We hebben verder ook een kwaliteitsslag gerealiseerd door invulling van formatie die vanwege de eerdere vacaturestop langdurig had opengestaan. Momenteel staan t.o.v. de formatie relatief weinig vacatures open, maar sommige specifieke functies zijn gezien de huidige arbeidsmarkt moeilijker te vervullen. De dynamische arbeidsmarkt maakt wel dat er ook geregeld doorstroom (met name ook bij de jongere medewerkers) is en bepaalde specialistische functies worden steeds lastiger in te vullen. Ook de vrijwilligers blijven minder lang en het personeelsbestand vergrijst. VNOG heeft dit geanalyseerd en werkt aan een strategische personeelsplanning. De (krappe) arbeidsmarkt vormt een blijvend aandachtspunt, ook voor de komende beleidsperiode.

- VNOG heeft bij het uitvoeren van haar vijf opgaven op vele manieren en met vele partners samengewerkt. We hebben lokaal en regionaal samengewerkt, met bijvoorbeeld onze gemeenten en de GGD NOG. Met name tijdens de COVID-19 crisis is de samenwerking geïntensiveerd en hebben we elkaar over en weer op allerlei manieren geholpen en ondersteund. De banden met de GGD zijn blijvend aangehaald, zo is de adjunct DPG agendalid geworden van het MT VNOG. Ook de intensivering van de ondersteuning van de gemeenten in hun Bevolkingszorg-taken is na COVID-19 een vaste waarde geworden.

  Er is ook interregionaal samengewerkt. Zo zijn de banden met de andere vier veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel (Oost-5) verder aangehaald. We werken in Oost-5 samen op vele gebieden, bijvoorbeeld bij de informatievoorziening en de Veilige Energietransitie. We delen werkwijzen en sinds 2023 hebben we ook samen de verantwoordelijkheid over de meldkamer Brandweer-Multi van de Meldkamer Oost-Nederland (de MKON-MKBM). Daarbij hebben de vijf regio's besloten dat het betreffende meldkamerpersoneel bij VNOG in dienst is gekomen.

  Er is ook nationaal samengewerkt (o.a. met het NIPV, het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid) en het Rijk, alsook internationaal met de Duitse collega's. Dit uit zich o.a. met over de grens inzetten van de brandweer en uitwisseling informatie crisisbeheersing, alsook verdere stappen in het realiseren van een internationale kazerne. Tijdens COVID-19 is goed samengewerkt tussen Nederlandse en Duitse bestuurders aan problemen rondom arbeidsmigranten, die aan de ene kant van de grens verbleven en aan de andere kant hun werk deden.

- VNOG heeft positie genomen in voor ons belangrijke dossiers die passen bij ons risicoprofiel (bijv. natuurbrand en inzet gedragswetenschap bij campagnes). Daarmee hebben we ons landelijk op de kaart gezet.

## 4. Uitvoering Toekomstvisie 2020-2026

Het document Toekomstvisie-Opdrachten 2020-2026 vormde de basis voor het beleidsplan. In de Toekomstvisie staan 41 Opdrachten voor de periode 2020-2026. Eén Opdracht betreft een constatering, zodat er 40 Opdrachten zijn om uit te voeren. Op dit moment zijn 35 Opdrachten afgerond. De resterende 5 Opdrachten staan gepland voor de jaren 2025 en 2026. Ze worden doorgeschoven naar het nieuwe beleidsplan 2025-2028.

Ook bij de uitvoering van de Toekomstvisie-Opdrachten zijn we geconfronteerd met de COVID-19 crisis, waardoor sommige Opdrachten een vertraging opliepen. Waar nodig hebben we actie ondernomen of planningen bijgesteld. Door extra inspanningen is het gelukt de achterstanden weg te werken en de beoogde einddata van de resterende Opdrachten zijn haalbaar.

Uit de Toekomstvisie volgden intensiveringen op bepaalde beleidsterreinen (bijv. beter geoefend personeel), maar er zijn ook structurele besparingen (bijv. ‘minder rubber en metaal’). Aan het einde van de looptijd van de Toekomstvisie, in 2026, wordt er per saldo structureel ruim 5 ton bezuinigd ten opzichte van de gerepareerde begroting 2019. Daarnáást zijn begin 2020 aanvullende efficiencymogelijkheden gezocht en gevonden. De besparingen zijn reeds verwerkt in de meerjarenbegroting. Voorts is er per 2024 een structurele besparing van 6 ton verwerkt en per 2025 van 8 ton, zodat de totale besparing per 2026 structureel € 1,9 miljoen is. Daarmee is de begroting van VNOG tot een sober en verantwoord minimum terug gebracht.

Zoals aangegeven: we hebben de 5 resterende Opdrachten voor 2025/2026 opgenomen in het nieuwe beleidsplan 2025-2028, zodat we ook t.z.t. kunnen rapporteren op de afronding van deze laatste openstaande Opdrachten.

In de bijlage staat een overzicht van alle Opdrachten met per Opdracht nauwkeurig detailinformatie over de uitvoering, behaalde resultaten, etc. Hierin is ook te zien welke Opdrachten nog doorlopen in de komende beleidsperiode.

## 5. Een paar andere mijlpalen in 2021-2024

In vier jaar heeft VNOG veel gedaan en bereikt. In de jaarrekeningen is hier steeds op gerapporteerd. Een paar belangrijke/memorabele mijlpalen noemen we hieronder nog:

- Vanaf 2021 e.v. is een in Harderwijk in 2020 uitgevoerde pilot regiobreed uitgerold. Het betrof een pilot rondom brandveiligheid (interventies gericht op doelgroepen op basis van gedragsbeïnvloeding en publiekscampagnes) die meetbaar succesvol was.

- In 2021 is gestart met een innovatief onderzoek of drones kunnen worden ingezet bij het vroegtijdig ontdekken van natuurbranden op de Veluwe. Nu maken we daarvoor gebruik van twee verkenningsvliegtuigjes. Het VBC (Stichting Veluws Bosbrandweer Comité) is opdrachtgever van het onderzoek. VNOG en Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) voeren het onderzoek uit samen met Brandweer Nederland, LIVEOP (softwareontwikkelaar), Avy (dronebouwer), de meldkamer (MKON) en het Team Digitale Verkenning van het NIPV (Nederlands Instituut Publieke Veiligheid). Veiligheidsregio Utrecht participeert ook. Op de haalbaarheidsstudie in 2021 volgde een test in 2022, 2023 en 2024, waarbij

steeds een stap verder is gezet in het automatiseren van de vluchten, de detectie en het doorsturen/doormelden van (beginnende) branden.

- In 2022 startte een innovatieve publiek-private samenwerking met Interpolis en de Hogeschool Utrecht voor de zogenaamde 'Brandbarometer', een instrument dat het brandrisico van woonhuizen berekent. Op basis van de uitkomsten van de Brandbarometer krijgen bewoners bijpassende adviezen, zodat zij zelf aan de slag kunnen om de brandveiligheid van hun eigen woonsituatie te verbeteren.

- Medio 2022 werd de aanbesteding afgerond voor de blusvoertuigen (tankautospuiten) en opdracht gegeven voor de levering, zoals vastgesteld in de Toekomstvisie. Dit was een belangrijke mijlpaal, gelet op dat dit de belangrijkste voertuigen van de brandweer zijn. Het betreft de aanschaf van 75 voertuigen. De uitlevering vindt conform planning plaats in de periode 2024-2027.

- In 2022 werd het vraagstuk 'demarcatie kazernes' opgelost dat al geruime tijd speelde. De demarcatie legt vast welke partij (gemeente of VNOG) welke facilitaire en onderhoudstaken uitvoert in de kazernes, die in eigendom zijn (en blijven) van de gemeenten. De onderlinge afspraken zijn vastgelegd in een Regeling tussen de 22 colleges en VNOG en de bijbehorende begrotingswijziging werd, na een zienswijzenprocedure en diverse overlegrondes met de gemeenten, eind 2022 vastgesteld. De werkwijze is van start gegaan per 2023.

- In maart 2022 won het project CrossFire de Landespreis für innovative interkommunale Zusammenarbeit in Nordrhein- Westfalen. In CrossFire is de samenwerking met Duitsland verder uitgebouwd. Duitse voertuigen zijn opgenomen in onze kazernevolgordetabel. Er zijn ook stappen gezet in het onderzoek naar een gezamenlijke internationale brandweerkazerne voor de brandweer van het Duitse Suderwick en het Nederlandse Dinxperlo. In januari 2023 is het project tot winnaar uitgeroepen van de People-to-People EUREGIO-prijs 2023.

- De nieuwe Meldkamer Oost-Nederland (MKON) in Apeldoorn voor Gelderland en Overijssel is volgens planning op 21 maart 2023 van start gegaan, na vele jaren van zorgvuldige voorbereiding. Een onderdeel van de MKON is de meldkamer voor Brandweer en Multi (MKBM), die valt onder de vijf betrokken veiligheidsregio's. Zoals hiervoor reeds aangegeven: het personeel hiervan is in dienst gekomen van VNOG en de begroting van MKON-MKBM is als separaat programma opgenomen in de VNOG begroting.

- Per 2023 heeft het Rijk de BDuR[3] aan alle 25 veiligheidsregio's structureel verhoogd; en er komt stapsgewijs t/m 2026 steeds een tranche bij[4]. Het Rijk heeft de forse inspanningen van de veiligheidsregio's in de COVID-19 crisis gezien en gewaardeerd en wil dit behouden en versterken voor toekomstige crises die naar verwachting complex, langdurig, grensoverschrijdend en onvoorspelbaar zullen zijn. Wij moeten de verhoogde BDuR inzetten voor versterking crisisbeheersing en informatievoorziening. VNOG heeft hiervoor een meerjarig bestedingsplan gemaakt dat op 30 maart 2023 door het AB is vastgesteld en nu en komende jaren in uitvoering is.

- In juni 2023 (en aansluitend december 2023) zijn belangrijke stappen gezet in de gebiedgerichte aanpak voor natuurbrandbeheersing. In deze aanpak werken provincie en Gelderse veiligheidsregio's samen. De aanpak is in 2023 herzien en er is gekozen voor een versnelling,

[3] Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
[4] Althans: ieder jaar rond juni besluit het Rijk pas definitief of een volgende tranche uitgekeerd gaat worden en wat de hoogte is

gelet op de steeds toenemende en gevoelde urgentie op dit dossier. Er is een 2-sporenaanpak waarbij de regie voor spoor 1 (risicovolle objecten) ligt bij de gemeenten en voor spoor 2 (natuurbrandpreventieplan natuurgebieden en infratracés) bij de provincie. In de 2-sporenaanpak hebben de veiligheidsregio's een belangrijke advies- en aanjaagfunctie.

- In november 2023 verliet VNOG grotendeels haar twee gehuurde verdiepingen van het kantoor aan de Europaweg te Apeldoorn, dat in bezit is van de politie. De politie heeft zelf de ruimte nodig. De Europaweg fungeerde vele jaren als hoofdzetel van VNOG waar diverse ondersteunende afdelingen zoals ICT, HRM, Archief en Financiën gehuisvest waren, alsook GHOR, Crisisbeheersing, ondersteunende teams van de Brandweer en het multi-actiecentrum dat actief wordt bij rampen en crises. Het multi-actiecentrum en een paar teams bleven nog even op de Europaweg, maar de andere afdelingen zijn verspreid over de andere bestaande kantoorlocaties van VNOG. De voorbereiding en uitvoering van deze verhuizing was een grote operatie. De verspreiding over meerdere locaties is een niet-ideale tijdelijke werkwijze, in afwachting van de oplevering van de nieuwe 1-brandweerpost van de gemeente Apeldoorn (tevens veiligheidscentrum), waar dan ook diverse VNOG-functies een plaats gaan krijgen (VNOG kantoorlocatie). Deze beleidsperiode is intensief, in nauw overleg met de gemeente Apeldoorn, gewerkt aan de vele voorbereidende werkzaamheden van deze nieuwbouw. Oplevering is naar verwachting in 2027.

- In 2024 werd gewerkt aan de laatste verhuizing uit de Europaweg te Apeldoorn, zodat VNOG in 2025 de Europaweg volledig kan verlaten. Dit betreft onder andere de crisisruimten van het multi-actiecentrum, het centrale knooppunt bij het bestrijden van een crisis. VNOG verhuist de resterende organisatieonderdelen en de crisisruimten naar een tijdelijk pand aan de Matenpoort te Apeldoorn (in bezit van de gemeente Apeldoorn). Dit pand is gelegen náást de toekomstige nieuwe 1-post van Apeldoorn, dat de definitieve locatie zal worden.

- Verder zijn er in de afgelopen beleidsperiode stappen gezet op het belangrijke dossier van de duurzaamheid. In december 2021 heeft het algemeen bestuur een duurzaamheidsvisie voor VNOG vastgesteld die in 2022 is uitgewerkt in een duurzaamheidstrategie met concrete doelstellingen per thema/afdeling. Daarnaast heeft het algemeen bestuur middelen ter beschikking gesteld in de vorm van een duurzaamheidsreserve. Met behulp van externe expertise is de strategie uitgewerkt in een Klimaatplan (2024) en in uitvoering genomen, waaronder de nulmeting op de $CO_2$-voetafdruk en periodieke meting daarop. Inmiddels zijn resultaten behaald, zoals scheiden afval, verduurzaming diverse panden/brandweerkazernes (in nauw overleg met de gemeenten die de gebouweigenaren zijn), verdere elektrificatie dienstwagenpark, invoering bio-diesel waar voor grotere voertuigen nog geen (bruikbaar) elektrisch alternatief is, duurzame inkoop, etc. De eerste stappen zijn gezet, maar er moet op dit onderwerp ook nog veel gebeuren. Dat gaat in nauw overleg met de gemeenten.

## 6. Wat heeft het gekost?

De begroting van VNOG heeft een omvang van ruim € 70 mln. In de jaarrekeningen hebben we steeds toegelicht hoe VNOG deze middelen ieder jaar heeft besteed en wat het jaarresultaat was.

- In 2021 speelde COVID-19. Daarnaast had de wereldwijde grondstoffencrisis een groot effect op onze mogelijkheden om nieuw materieel en materiaal aan te schaffen. Dit leidde tot een overschot over 2021 van € 5,3 mln. Het grootste deel van het jaarresultaat is gestort in reserves bij VNOG, vooral om de stijging van de gemeentelijke bijdrage vanwege de kapitaallasten met een jaar uit te stellen. De rest is teruggevloeid naar de gemeenten (€ 598.000).

- In 2022 speelde COVID-19 nog steeds in de eerste maanden van het jaar. Vanaf april ging de samenleving weer open en konden we activiteiten geleidelijk weer ‘normaal’ oppakken. Toen was echter de Oekraïne crisis al in volle gang. Deze crisis versterkte de wereldwijde onstabiele situatie en er was schaarste, waardoor verdere vertragingen op onder andere onze aanschaf optraden. Dit leidde tot een overschot over 2022 van € 2,5 mln. Het resultaat is binnen VNOG gehouden om daarmee de stijging van de lonen (9%) in 2023 incidenteel te dekken, die in het landelijke arbeidsvoorwaardenakkoord was overeengekomen omdat de inflatie hoger was dan gebruikelijk. Hierdoor is voorkomen dat de gemeenten achteraf moesten bijbetalen.

- In 2023 zorgde de instabiele situatie in de wereld voor een aantal vertragingen, alsmede konden als gevolg van de krapte op de arbeidsmarkt (en doordat werknemers sneller doorstromen) niet alle vacatures vervuld worden, waardoor ook niet alle voornemens konden worden uitgevoerd. Dit leidde tot een overschot over 2023 van € 2,83 mln. Het resultaat is binnen VNOG gehouden om daarmee een nieuwe forse stijging van de lonen in 2024 incidenteel te dekken (zodat de gemeenten niet hoefden bij te passen) en om de weerstandscapaciteit te versterken, zodat die conform het beleid hiervoor binnen de vastgestelde bandbreedte van de weerstandsratio blijft.

- De jaarrekening 2024 moet ten tijde van het opstellen van deze evaluatie nog worden opgemaakt. Bij de Halfjaarrapportage 2024 is al wel een prognose opgesteld, die uitkomt op een verwacht positief resultaat van € 2 mln. Nog steeds heeft VNOG te maken met spanning op de arbeidsmarkt, met leveranciers die niet altijd tijdig kunnen uitleveren en plannen die daardoor soms niet (helemaal) kunnen worden uitgevoerd. Echter, geconcludeerd kan worden dat VNOG de begroting beter volgens plan kan uitvoeren; het voorspelde saldo is namelijk lager dan het jaarresultaat 2023.

Relatief bezien zijn de overschotten overigens beperkt. Het gaat om circa 3% van de begroting; 97% van de begroting wordt dus wèl uitgegeven. Gemeenten hebben ook positieve resultaten gekend; situatie bij VNOG is vergelijkbaar en niet ongewoon. Een resultaat van enige miljoenen op een totale begroting van ca € 70 miljoen is op zich niet vreemd. Overigens is een aantal lessen uit de jaarrekeningen van afgelopen jaren reeds verwerkt, oplopend tot de hiervoor genoemde besparing van € 1,9 mln. structureel.

## 7. Leerpunten

VNOG heeft kritisch naar zichzelf gekeken. In de voorgaande paragrafen zijn diverse verbeter- en leerpunten uit de afgelopen beleidsperiode beschreven, zie aldaar. Een aantal belangrijke leerpunten gaan we hierna nog langs:

- Bij onze taakuitvoering kijken we geregeld of ons optreden efficiënt was, veilig en doelgericht, met een goede dienstverlening naar onze inwoners. We evalueren (grote en kleinere) inzetten: kleinschalig (met de post, via een After Action Review), of groter via evaluatierapporten. De lessen hieruit delen we breed in de hele organisatie en/of interregionaal of nationaal, indien relevant. Hieruit zijn afgelopen jaren ook weer waardevolle lessen gekomen, die we meenemen in trainingen en toepassen bij het optreden.
- Ook uit de evaluaties van (grote) oefeningen zijn afgelopen beleidsperiode leer- en ontwikkelpunten gekomen, die we oppakken.
- Uit evaluaties op de bedrijfsvoering is gebleken dat we meer nadruk moeten leggen op procesmatig werken en de verdere ontwikkeling van kwaliteitszorg. We komen qua bedrijfsvoering in een nieuwe fase. Dit zijn onderwerpen waar we volgende stappen in gaan zetten.

- Sommige dossiers hebben veel tijd gekost (bijv. dossier demarcatie). De complexiteit en de tijd die afstemming kost, hebben we niet altijd goed van tevoren overzien. Er gaat onverwacht veel capaciteit op projecten zitten, omdat ze complexer zijn dan eerst gedacht. Dit is een les die we meenemen naar de volgende beleidsperiode: ruim plannen en zaken niet onderschatten. De tijd-tempo factor wordt steeds belangrijker.
- Uit de grote aanbesteding van de blusvoertuigen hebben we geleerd dat dergelijke aanbestedingen ingewikkeld en complex zijn, waarbij technische en markteffecten een grote impact hebben. We hebben dit onderschat en bijsturingsacties moeten nemen. Uiteindelijk is het wel gelukt om deze aanbesteding tot een goed einde te brengen. Het is een belangrijke les voor toekomstige (grote) aanbestedingen.
- Meer in z'n algemeenheid geldt dat dingen langer duren dan voorzien. Dat ligt niet altijd aan onszelf en we kunnen dit niet altijd zelf voorkomen. We hebben last van de snel veranderende omgeving en de complexe wereld. We hebben geleerd dat we adaptief moeten zijn en zullen dat meenemen in toekomstige planningen.
- We hebben geleerd dat we blijvend en veel moeten investeren in een goede band met onze raden. Dat gaat verder dan alleen maar het sturen van brieven met stukken ter zienswijze. We maken speciale doelgroepgerichte (raads)magazines, organiseren webinars en bijeenkomsten en komen graag langs als men daar om vraagt. We moeten hier steeds aandacht voor houden, goed luisteren naar de doelgroep en waar nodig komen met nieuwe initiatieven als daar behoefte aan is. VNOG is van en voor de gemeenten: zij zijn de dragers van onze organisatie.

## 8. Conclusie

Alles overziend is er met succes uitvoering gegeven aan de onderwerpen uit het beleidsplan 2021-2024. VNOG is een regio waar in 2021 t/m 2024 veilig gewoond, gewerkt en gerecreëerd is; en als er zich een incident, crisis of ramp voordeed, heeft VNOG die bestreden.

In het nieuwe beleidsplan 2025-2028 zetten we de lijnen voort die in 2021 zijn ingezet. VNOG dankt haar partners en in het bijzonder haar gemeenten voor het getoonde vertrouwen en de betrokkenheid in de afgelopen beleidsperiode. Wij kijken uit naar voortzetting van onze samenwerking, waarbij we onze missie volgen: **"Samen werken aan veiligheid"**.

# Bijlage 1. Overzicht Opdrachten uit de Toekomstvisie

De punten 1 t/m 20 in het docoument "Toekomstvisie-Opdrachten" beschrijven de Toekomstvisie. Via de Opdrachten (21 en verder) wordt aan de Toekomstvisie gewerkt.
De Opdrachten moeten uiterlijk 2026 afgerond zijn. Er zijn 41 Opdrachten totaal.

**Specificatie van de stand van de Opdrachten eind 2024:**

| | | |
|---|---|---|
| 35 | KLAAR | Opdrachten afgerond en/of afgesloten. |
| 1 | Constatering | Opdracht is dus feitelijk geen opdracht. |
| 4 | Op schema | Opdrachten gestart, afronding is volgens planning later en loopt op schema. Opgenomen in nieuwe beleidsplan 2025-2028 |
| 1 | Vertraging | Opdrachten gestart, afronding is volgens planning later, maar heeft achterstand opgelopen. Opgenomen in nieuwe beleidsplan 2025-2028 |
| 0 | Verstoord | Opdrachten waren gepland om af te ronden, maar dat is niet gelukt. |
| **41** | **Totaal** | |

**Specificatie van afgeronde Opdrachten (35) per jaar:**

| | |
|---|---|
| 2020 | De Opdrachten 29, 32a (eerste deel), 40, 41, 47, 48, 51, 52, 54, 55, 56, 57, 58 zijn in 2020 afgerond (13 Opdrachten) |
| 2021 | De Opdrachten 21, 26, 27, 28, 29-I, 29-II, 29-III zijn in 2021 afgerond (7 Opdrachten) |
| 2022 | De Opdrachten 42 en 44 zijn in 2022 afgerond (2 Opdrachten) |
| 2023 | De Opdrachten 24/25 (incl. 32a, tweede deel), 36, 37, 39, 45, 46, 49 en 50 zijn in 2023 afgerond (8 Opdrachten) |
| 2024 | De Opdrachten 22/23-I, 31-I, 32/33/34/35, 38 en 43 zijn in 2024 afgerond (5 Opdrachten) |

**Specificatie van de resterende Opdrachten (5):**

| Opdracht | Afdeling | Inhoud | Stand | |
|---|---|---|---|---|
| 22/23-II | GHOR | Informatievoorziening (bouwsteen 3): permanent monitoren van actuele beschikbaarheid van acute zorg en bij crises en rampen te kunnen delen binnen het netwerk. | In 2024 is een concept werkwijze en werking van de witte informatiebron opgeleverd. Gebruik gemaakt wordt van de IGV Oost-5 om de It ondersteuning te realiseren. Implementatie en optimalisatie vindt in 2025 nog plaats. Deze actie is onderdeel van het speerpunt Informatievoorziening in het beleidsplan 2025-2028. | Op schema |
| 22/23-III | GHOR | Operationele organisatie (bouwsteen 5): slagkracht geneeskundige crisisorganisatie met burgers als hulpverleners in georganiseerd verband. | In samenwerking met team Gedrag & Veilige Leefomgeving is een project afgerond rondom zelfredzaamheid (hittestress) en opdrachtgever van start-up in residence project burgerhulpverlening. Deze onderwerpen worden meegenomen in de plannen van 2025 – 2028 en deze actie schuift dus door naar het beleidsplan 2025-2028. | Op schema |
| 31-II | BWZ | Ontwikkeling centrale brandweerpost Apeldoorn / Veiligheidscentrum en kantoorlocatie VNOG. | September 2024 afgerond definitief ontwerp. Vervolgens voorbereiding richting kredietaanvraag (Q1 25) en vooruitlopend start Technische ontwerpfase (oktober 24). Deze actie schuift door naar het beleidsplan 2025-2028. | Op schema |
| 31a | BWZ | Meer grensoverschrijdende samenwerking met buurregio's en Duitsland, met als eerste onderzoek mogelijkheden internationale kazerne Dinxperlo-Suderwick. | Voor de gezamenlijke kazerne voor Dinxperlo en Suderwick wordt gezocht naar een mogelijke locatie. De gemeenten Aalten en Bocholt (D) nemen hierin het voortouw. Eerste resultaten verwacht in Q3/Q4 2024. Dit is later dan gehoopt. Het zoeken naar een locatie kost meer tijd dan in eerste instantie ingeschat. Vanaf het moment dat er een locatie in beeld is, kan het project verder vanuit de Brandweer worden opgepakt. Inmiddels is de post Suderwick wel volledig in de VNOG Kazerne Volgorde Tabel (KVT) opgenomen. Het project heeft in januari 2023 de Euregio people-to-people prijs gewonnen. Het is een voorbeeld voor samenwerking binnen Europa.<br><br>De samenwerking tussen Kreis Borken, regio Twente en VNOG loopt inmiddels. De komende jaren zullen een aantal onderwerpen verder worden opgepakt. Hierbij zal ook vooral worden gekeken naar de resultaten van de samenwerking binnen het project ERMWIC (de samenwerking tussen VNOG, Kreis Kleve, Kreis Vierssen en de andere aangrenzende Nederlandse veiligheidsregio's), dat op 1 juli 2023 van start is gegaan. Hiervoor is een INTERREG VI subsidie toegekend.<br><br>De verdere uitbreiding van de operationele samenwerking van de Nederlandse en Duitse Brandweer in de grensstreek gaat vooral om de samenwerking tussen de brandweerposten Anholt (D) en Gendringen en het opnemen van de ladderwagens van Vreden (D) en Bocholt (D) in de KVT. Met de samenwerkingsovereenkomst tussen Stadt Isselburg en VNOG heeft het AB in juni 2024 ingestemd. De formele ondertekening gaat in Q4 2024 plaatsvinden. Resultaten voor de uitbreiding van de operationele samenwerking worden eveneens verwacht in Q3/Q4 2024. Het was de bedoeling dat dit eerder was georganiseerd. Maar helaas verloopt dit minder voorspoedig dan verwacht.<br><br>Convenanten: voor bestaande convenanten met gemeenten dient samen met de deelnemers onderzocht te worden of actualisatie nodig of wenselijk is, zowel juridisch als inhoudelijk. Dit proces moet nog in gang worden gezet en heeft als planning Q3 / Q4 2024.<br><br>Deze actie loopt door in de volgende beleidsperiode en is opgenomen in het beleidsplan 2025-2028, onder het speerpunt "grensoverstijgende samenwerking". | Vertraging |
| 53 | BWZ | De Logistieke Eenheden worden, waar operationeel verantwoord, vereenvoudigd en waar mogelijk wordt overgegaan van twee naar één team (bouwsteen EB6). | Het voornemen is om vóór 31 december 2026 een toekomstbestendige logistieke eenheid in te richten en dit proces formeel af te ronden. Er zijn deelvragen opgesteld die door een afvaardiging van de logistieke eenheden en teamleiders M&L worden uitgezocht. Er zijn fases beschreven (oriëntatie, bepaling randvoorwaarden, maken implementatie-plannen en uitvoering). Er is voortgang en de einddatum is haalbaar. Deze actie schuift door naar het beleidsplan 2025-2028. | Op schema |

**Specificatie van de in 2020 afgeronde Opdrachten (13 Opdrachten):**

| Opdracht | Afd. | Inhoud | Stand | |
|---|---|---|---|---|
| 29 | RCB | Bevolkingszorg & crisiscommunicatie CB (bouwsteen 17): centraal budget op wens van de gemeenten om activiteiten te organiseren. | Budget is ondergebracht bij Crisisbeheersing Bevolkingszorg. Budget wordt ingezet voor organisatie oranje dag en andere werkzaamheden t.b.v. doorontwikkeling bevolkingszorg. | KLAAR |
| 32a (eerste deel) | BWZ | Dekkings-/spreidingsplan maken: naast spreiding o.a. ook normen voor voertuigen/systemen hierin vastleggen. Dit is een verplichte bijlage van regionaal beleidsplan. Daar waar de normen niet | Dekkingsplan is gemaakt en als bijlage bij het regionaal beleidsplan gevoegd. Het AB heeft dit, na raadsconsultatie, op 10 december 2020 definitief vastgesteld. Opdracht afgrond. | KLAAR |
| 40 | BWZ | Nader onderzoek naar plaatsing natuurbrandvoertuigen, check ivm lokale risico objecten, locaties van de tweede tankautospuiten en grensoverschrijdende samenwerking. | Afgerond. Op 12 december 2019 zijn de resultaten gepresenteerd in het AB. Opdracht is uitgevoerd. | KLAAR |
| 41 | BWZ | In de regio blijft één vrijwillig duikteam beschikbaar. De opdracht is om, op basis van criteria, met een advies te komen waar dit duikteam het best gepositioneerd kan worden. | Afgerond. Op basis van externe onderzoek heeft het AB op 25 juni 2020 besloten om in Harderwijk het duikteam te handhaven en het duikteam van Heerde op te heffen. Er is een overgangsperiode van 2 jaar afgesproken om dit te realiseren. | KLAAR |
| 47 | BWZ | Onderzoek gevolgen afschaffen piketvergoeding bevelvoerder van dienst (bouwsteen EB2b). | Onderzoek gedaan, MT besluit: per 1 juli 2020 is er geen betaalde BvD piketregeling meer; financiële afbouw loopt tot 1 juli 2021. Opdracht is afgerond. | KLAAR |
| 48 | BWZ | Handhaven natuurbrandverkenners. | Afgerond. Blijft zoals het is, geen actie nodig. | KLAAR |
| 51 | RCB | Onderzoek of besparingen mogelijk zijn op de faciliteiten van piketfunctionarissen in de Regeling Operationele Functionarissen (bouwsteen EB4). | Onderzoek is uitgevoerd begin 2020. Op faciliteiten zijn geen verdere besparingen mogelijk; faciliteiten zijn beperkt en niet verder terug te brengen, de ROF is sober ingericht. | KLAAR |
| 52 | BWZ | Harmoniseren achterliggende werkwijzen voor brandweerwedstrijden; vergoeding en het bijbehorende budget voor deelname wordt gehandhaafd (bouwsteen EB5). | Eén gelijke regionale regeling voor brandweerwedstrijden is begin 2020 gemaakt en vastgesteld. Opdracht is uitgevoerd. | KLAAR |
| 54 | BWZ | Bedrag per vrijwilliger dat elke personeelsvereniging ontvangt gelijktrekken; huidige budget voor Personeelsverenigingen wordt gehandhaafd (bouwsteen EB7). | Bedrag is per 1 januari 2021 gelijkgetrokken; er is een regeling voor de PV's over inzet van het bedrag. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 55 | BV | Op termijn (3-6 jaar) door Opdrachten 21 t/m 54 structurele besparing t.o.v. gewijzigde begroting 2019. Meerjarige financiële opbouw verwerken in documenten P&C cyclus. | Is verwerkt in de begroting 2021-2024. Begroting vastgesteld door AB op 25 juni 2020. Opdracht uitgevoerd. | KLAAR |
| 57 | BV | Idem | Idem | KLAAR |
| 56 | BV | Voornemen om de eenmalige veranderkosten te dekken vanuit het verwachte positieve jaarresultaat 2019. Besluitvorming hierover voorbereiden. | Afgerond, onderdeel van resultaatbestemming 2019. AB heeft dit op 25 juni 2020 vastgesteld. Opdracht uitgevoerd. | KLAAR |
| 58 | BWZ | Er wordt een verdiepingsslag gemaakt ten aanzien van de besparingsmaatregelen in Opdracht 46 en 49 om te kijken welke taakstellende bezuiniging mogelijk is. | Afgerond. De taakstellende bezuiniging is bepaald (nl. op termijn € 125.000) en is verwerkt in de meerjarenbegroting. | KLAAR |

**Specificatie van de in 2021 afgeronde Opdrachten (7 Opdrachten):**

| Opdracht | Afdeling | Inhoud | Stand | |
|---|---|---|---|---|
| 21 | GHOR | Wordt op sterkte gebracht conform gerepareerde begroting 2019. | Werving is succesvol afgerond, Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 26 | RCB | Veranderkosten Risicobeheersing Informatievoorziening (bouwsteen 9a): digitalisering van data. | Gestart in 2020. Laatste aanpassingen ter verwerking in het nieuwe MEMEX systeem worden uitgevoerd ter bevordering van de kwaliteit en het complementeren van de inhoudelijke gegevens. Gaat over naar dagelijks werk. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 27 | RCB | Voor vergunning-/toezichtdeel diensten VNOG afstemmen met gemeenten (CSO): aanbod van VNOG tijdens/na transitie, past bij vraag, incl. aanpassingen werkwijze van gemeenten. | De gesprekken met de gemeenten hebben plaatsgevonden. De "Foto gemeenten" is aangeboden aan het bestuur. De doorvertaling naar de processen wordt gemaakt in het project implementatie Omgevingswet. | KLAAR |
| 28 | RCB | CB-deel wordt op sterkte gebracht conform gerepareerde begroting 2019. | Op sterkte gebracht. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 29-I | RCB | Risicoanalyse en planvorming CB (bouwsteen 11): faciliteren en regisseren kennisplatform gericht op trends en ontwikkelingen. | Een functionaris is geworven om hier uitvoering aan te geven. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 29-II | RCB | Informatievoorziening CB (bouwsteen 13): doorontwikkelen naar dynamische risicoinformatie. | Hier wordt uitvoering aan gegeven, blijvende actie. | KLAAR |
| 29-III | RCB | Risicocommunicatie Crisisbeheersing (bouwsteen 16): informatievoorziening biedt handelingsperspectief aan inwoners, is overzichtelijk en toegankelijk. | In 2021 ingevoerd (loopt daarna structureel door). | KLAAR |

**Specificatie van de in 2022 afgeronde Opdrachten (2 Opdrachten):**

| Opdracht | Afdeling | Inhoud | Stand | |
|---|---|---|---|---|
| 42 | BV | Afd Bedrijfsvoering inkrimpen (bouwsteen 24-27): na stabilisatie wordt BV teruggebracht met zes fte. | De teruggang in de formatie is gerealiseerd. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 44 | BV | Om de overgang naar de Toekomstvisie mogelijk te maken, is een incidentele investering in de totale organisatie nodig t.b.v. Organisatieontwikkeling (veranderkosten) (bwstn 28). | De organisatieontwikkeling, genaamd 'De Expeditie', is doorlopen: ontwikkel- en functieverkenningsgesprekken gevoerd, aanpassingen in functies afgerond, interne mobiliteit is hierdoor op gang gekomen, leiderschapstraject teamleiders afgerond en webinars vinden geregeld plaats. Organisatieplan, (onder) mandaatsbesluit en regeling budgetbeheer zijn alle herzien en vastgesteld (DB 19 mei 2022). Op 30 juni 2022 vond de formele afronding van 'de Expeditie' plaats met een eindpresentatie voor al het personeel. De resultaten worden structureel ingebed in de organisatie. Opdracht afgerond. | KLAAR |

**Specificatie van de in 2023 afgeronde Opdrachten (8 Opdrachten):**

| Opdracht | Afdeling | Inhoud | Stand | |
|---|---|---|---|---|
| 24, 25 en 32a (tweede deel) | RCB | RB-deel wordt op sterkte gebracht met inachtneming van / onder uitvoering van de transitie i.v.m. Omgevingswet (i.r.t. Opdracht 44).<br><br>32a (tweede deel): Daar waar de normen niet gehaald worden, wordt geïnvesteerd in risicobeheersingsmaatregelen. | Opdracht gestart in 2020 en kent een geleidelijke opbouw door o.a. nieuwe functies ingevuld zoals adviseur risicobewustwording / gedragsdeskundige, slag van medewerkers naar adviseurs is in gang gezet (gebiedsteams), nieuwe functiebeschrijvingen opgesteld, opleidingsplan en opleidingen lopen aan de hand van EVC / kwaliteitscriteria omgevingsrecht, landelijk functieprofiel 'De Omgevingsadviseur' beschikbaar, inhoudelijke bijscholing + competenties/vaardigheden ingezet. De uitvoering van het personeelsplan en het opleidingsplan hebben door COVID-19 achterstand opgelopen. Deze Opdracht was verbonden met het Project Implementatie Omgevingswet dat op 1 december 2022 is afgerond. De lopende zaken uit dit project en de afhankelijkheden (inwerkingtreding Omgevingswet) zijn overgedragen naar de lijnorganisatie. De transitie en daarmee de Opdracht is hiermee afgerond, VNOG is per 1 januari 2024 in basis klaar voor de Omgevingswet. Gewerkt wordt aan een gedragen dienstverleningsconcept waarmee het risicogericht werken meer concreet duiding krijgt. Gemeentelijke input wordt opgehaald middels de 'Roadshow Risicogericht werken' (2023 gestart). Na invoering van de Omgevingswet wordt samen met onze partners (waaronder de gemeenten) ervaring opgedaan. Op basis van deze ervaring wordt duidelijk of bijstelling in de uitvoering eventueel nog noodzakelijk is. Opdracht zelf is daarmee voor nu afgerond.<br><br>In het AB van maart 2023 is bij de afronding van het programma Zelfredzaam & Risicobewust de focus van risicobeheersingsmaatregelen verlegd naar een regiobrede risicogerichte aanpak. Alle in de Pilot 'Risicobewust Harderwijk' ontwikkelde producten zijn zodanig schaalbaar dat zij zijn uitgevoerd in alle 22 gemeenten. In de voortzetting van de activiteiten rondom risicobewustwording en gedrag blijft de nadruk op daar waar de risico's zich bevinden en beïnvloedbaar zijn. Onderzoek naar passende gedragsbeïnvloedingsmogelijkheden is een belangrijk speerpunt in de uitvoering. Hiermee heeft VNOG punt 32a (tweede deel) afgehandeld en loopt de uitvoering door in de reguliere processen RCB. | KLAAR |
| 36 | BWZ | Afname aantal vrijwilligers (bouwsteen 19): het aantal kan op termijn omlaag van het huidige aantal van 1355 naar het nieuwe aantal van 1237 (-118). | Deze opdracht is samengevoegd met het eerste deel van Opdracht 46 (Opkomst en Afschaling) en is herbenoemd tot: "Actualisering Posten zijn de Basis". Hiervoor is een werkgroep gevormd die voornamelijk bestaat uit postcommandanten. Via een online uitvraag zijn alle posten bevraagd over de uitgangspunten voor een nieuwe opzet. De uitkomsten hiervan zijn gedeeld in de betreffende postcommandantenoverleggen en akkoord bevonden. Op basis hiervan is een nieuwe opzet gemaakt ter bepaling van de poststerkten. Het resultaat van de doorrekening naar alle vrijwillige posten levert een vermindering op van 76 vrijwilligers. Dit sluit niet helemaal aan op de vermindering met 118 vrijwilligers zoals opgenomen in de Toekomstvisie. Dit komt ondermeer doordat de vermindering van het aantal specialistische / ondersteunende eenheden met name bij de kleinere posten niet één op één doorgezet kan worden naar een evenredig lager aantal vrijwilligers. Doordat er minder van deze eenheden zijn, is het wel noodzakelijk dat de opkomst gewaarborgd is; en daarbij rekening houdend met de verminderde beschikbaarheid van de vrijwilligers. Verder heeft een nadere uitwerking van alle Brandweerzorgtaken tot gevolg dat er op een aantal posten een hogere poststerkte nodig is. Dit betreft het aantal schuimblusvoertuigen en hun locaties, het positioneren en vormgeven van de Basis- en Grootschalige Ontsmettingstaak en de structurele inzet van de beheersmatige TS Combi's tijdens het natuurbrandseizoen. Op 22 juni 2023 is het AB over het geactualiseerde document "Posten zijn de Basis" geïnformeerd. In de komende jaren kan toegewerkt worden naar de voorgestelde bemensing per post, hetzij door afvloeiing, via natuurlijk verloop of werving van nieuwe leden. De bij deze opdracht behorende opgenomen financiële taakstelling is wel al volledig opgenomen in de begroting. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 37 | BWZ | Besparing Vakbekwaam worden (bouwsteen 20): Er is er op termijn een besparing op de opleidingskosten. | Ook voor 2024 zien we wederom dat de instroom voor nieuwe opleidingen minder groot is dan in de jaren 2017/2018. De max. aantallen die door de districten opgegeven zijn, worden door diverse omstandigheden niet gehaald. Er is een constante te zien in de instroom van nieuwe manschappen die uitkomt op gemiddeld 7 klassen manschappen per "opleidingsjaar". Als deze trend zich doorzet dan zal er op korte termijn meer uitstroom zijn dan instroom gezien de leeftijdsopbouw van het huidige personeelsbestand. Of de eerder genoemde besparing dan een besparing gaat worden omdat er minder vrijwilligers worden geworven kan nu niet aangegeven worden. Mogelijk is er wel minder geld nodig omdat er gewoon niet meer nieuwe aanmeldingen zijn en wordt de besparing zo op een meer natuurlijke wijze behaald. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 39 | BWZ | Oefenen onder real. omstandigheden (bouwsteen 22) / kwaliteitsniveau oefenavonden (bouwsteen 23) / eenmalige veranderkosten real. oefenen (bouwsteen 22a): impuls op vakbekwaamheid waarbij oefenen onder real. omstandigheden wordt versterkt en kwaliteitsniveau reguliere oefenavonden verhoogd. | De aanbesteding is afgerond en we hebben de wensen en ontwikkelingen meegenomen in de scenario's. Verder maken we binnen vakbekwaamheid steeds meer gebruik van nieuwe innovaties en technieken die beter aansluiten bij onze doelgroep. Hiervoor hebben we de samenwerking gezocht met o.a. Aventus in Apeldoorn en diverse andere externe partijen. Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 45 | BWZ | Kosten beperken kazernering dagdienst (bouwsteen EB1). | Vanaf 1 september 2023 werken de posten Doetinchem en Zutphen met de "Regeling Kazerne dagdiensten". +/- 90% van het repressief potentieel heeft zich aangemeld. Daarnaast loopt een ander project voortbordurend op de regeling om andere collega's met geschikte brandweerdiploma's, maar die niet verbonden zijn aan een brandweerpost, te enthousiasmeren om ook aan de regeling deel te nemen. Daarmee is de Opdracht voor nu afgerond. | KLAAR |
| 46 | BWZ | Meer sturen op opkomst (niet meer opkomst dan nodig) en tijdige afschaling. Ook wordt ingezet op variabele voertuigbezetting (bouwsteen EB2a). | Het programma voor de TS-flex is klaar en de beoogde posten zijn opgeleid of volgen nu de training. Voor de overige posten is een handelingsperspectief gemaakt voor incidentele onderbezetting. Verder is er continue aandacht voor de opkomst bij uitrukken en worden er eventuele aanpassingen gedaan. Ook is op 27 maart 2023 Posten zijn de basis 2.0 vastgesteld in het MT wat is afgestemd op het nieuwe Materieel Spreidings Plan (MSP). Opdracht afgerond. | KLAAR |
| 49 | BWZ | Regeling Niet-repressieve vrijwilligers (bouwsteen EB3): kaders hiervan opnieuw beschouwen, beter beschrijven, strikter handhaven teneinde kosten te reduceren. | De nieuwe regeling is door het DB vastgesteld op 1 juni 2023. Deze wordt nu geïmplementeerd. Opdracht is daarmee afgerond. | KLAAR |
| 50 | RCB / BWZ | Eenheid brandonderzoek (nu ingebed in de Regeling Operationele Functionarissen) behouden, maar dan op basis van vrije instroom (bouwsteen EB4). | De besparing van 18K is verwerkt in de begroting en daarmee gerealiseerd. Besluitvorming is afgerond na instemming van de OR. Implementatie is gestart op 1 maart 2023. De Brandonderzoekers krijgen hiermee een aangepaste aanwijzing en vergoeding. Opdracht afgerond. | KLAAR |

**Specificatie van de in 2024 afgeronde/afgesloten Opdrachten (5 Opdrachten):**

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 22/23-I | GHOR | Risicoanalyse & planvorming (bouwsteen 1): actoren bijeen brengen om pro-actief op trends en ontwikkelingen in te spelen. | Afgerond en in reguliere werkproces opgenomen. Het zorgrisicoprofiel (ZRP) zal net als het Regionale Risicoprofiel (RRP) elke 4 jaar herzien worden. De uitkomsten van het eerste ZRP zijn vastgesteld door het AB op 2 november 2023 en thema's zijn besproken met zorgpartijen op netwerkbijeenkomsten, o.a op 23 april. Samenwerking met partners als GGD (m.b.t. zelfredzaamheid) en risicobeheersing (risicogericht werken) is opgestart en wordt verder ontwikkeld. | KLAAR |
| 30 | BWZ | Compacte slagvaardige brandweerorganisatie. Dit is een constatering, ter uitwerking. | Wordt via de volgende Opdrachten gerealiseerd. | Constatering |
| 31-I | BWZ | Onderzoek naar mogelijke samenvoeging Gendringen-Silvolde. | Nader onderzoek naar wat mogelijk is in het gebied heeft uitgewezen dat samenvoeging van de posten niet realistisch is. Zo is een nieuwe post niet goed bereikbaar voor de vrijwilligers en zal ook de dekking van het verzorgingsgebied er niet bij gebaat zijn. De uitkomsten van het onderzoek zullen als advies aan de gemeente worden aangeboden. Vervolgacties zullen uitgezet gaan worden afhankelijk van het resultaat van verder overleg met de gemeente. Samenvoeging kazernes is niet opertuun. Dit is in samenwerking met de gemeente Oude Ijsselstreek in een terugkoppeling beschreven. Er komt een vervolgopdracht voor het onderzoeken van herpositionering van de kazerne Silvolde. Deze opdracht is afgerond en teruggekoppeld aan alle betrokkenen. | KLAAR |
| 32, 33, 34, 35 | BWZ | Materieel (bouwsteen 18): Het aantal repressieve voertuigen/systemen wordt teruggebracht. Een aantal repressieve voertuigen en/of systemen wordt niet vervangen of afgestoten en een aantal nieuwe repressieve voertuigen en/of functionaliteiten wordt gekocht; periode 2020-2026. | Het totale traject van vervangen en afstoten materieel en materiaal loopt conform herziene planning na bestuurlijke besluitvorming in december 2021. Aan de hand van de nieuwe planning en herziene investering is de beoogde einddatum (eind 2026) realiseerbaar. Voor de aanbesteding blusvoertuigen is een leverancier gecontracteerd. De eerste voertuigen (TS-Basis 4x2) zijn reeds geleverd en beschikbaar gesteld voor de opleidingsprogramma's op de posten. De serie loopt volgens planning, het eerste natuurbrandvoertuig (TS-Combi) wordt nog in 2024 verwacht. Voor de aanbesteding ORT / boten zijn leveranciers gecontracteerd. De ORT-voertuigen zijn inmiddels geïmplementeerd op de verschillende posten. De eerste boten zijn geleverd, naar verwachting zullen voor eind 2024 alle boten geleverd zijn. De opleiding op de posten loopt. De aanbestedingen bepakkingsonderdelen zijn conform planning afgerond. De derde aanbesteding WTS500 heeft ook nu niet geleid tot een inschrijving; de markt vindt de opdracht lastig. VNOG heeft gesprekken gestart met marktpartijen om het gevraagde voertuig modulair te ontwikkelen. De vervanging van de schuimblusvoertuigen is in samenspraak met de betreffende posten opgestart. Verwachte publicatie van aanbesteden is voor eind 2024. Voor de vervanging van de eenheden redding groot vee is inmiddels een contractant gevonden. De levering is naar verwachting Q2/Q3 2025 inclusief de nieuwe bepakking. Op dit moment zijn er 35 eenheden afgestoten en worden tot eind 2026 nog +/- 10 eenheden afgestoten. Het afstoten verloopt conform planning. De besparingen zijn conform benchmark-bedragen en lopen in de pas met het afstootschema. Hiermee is deze opdracht volledig in uitvoering. De uitkomsten staan vast en de opdracht is verwerkt in de begroting. Via reguliere rapportages zal op de voortgang waar nodig worden gerapporteerd. | KLAAR |
| 38 | BWZ | Besparing Vakbekwaam blijven (bouwsteen 21): Door het lagere aantal vrijwilligers is op termijn een besparing op de reguliere Oefenkosten. | Deze Opdracht komt t.z.t. tot uiting als de daling van het aantal vrijwilligers is behaald/verwerkt, dat zal o.a. zijn zodra het voertuigenplan definitief en volledig is uitgevoerd. De uitkomsten staan daarmee vast en de opdracht is al verwerkt in de begroting. Via reguliere rapportages zal op de voortgang waar nodig worden gerapporteerd | KLAAR |
| 43 | BV | Informatievoorziening (bouwsteen 26a): extra investering op de Informatievoorziening voor het versterken van de managementinformatie/business intelligence. | Techniek en proces ingeregeld en diverse onderdelen afgerond, waaronder ingebruikname diverse BI dashboards, zoals Prestatiekaart (in 2023), Corona (ten tijde van de coronacrisis), Oekraïne en Vluchtelingen. Het Datawarehouse is in de basis ingericht. Er is daarnaast volop ingezet op samenwerking, onder andere in Oost-5 verband en landelijk. Deze opdracht krijgt een vervolg in het nieuwe beleidsplan 2025-2028, specifiek in een eigen nieuw speerpunt, alsook zit in alle andere nieuwe speerpunten wel een informatie-component. | KLAAR |