Raadsvoorstel

Onderwerp:	portefeuillehouder: Linda Nijssen & Anouk Huijs
Algemene subsidieverordening gemeente Beesel 2025	datum vergadering: 3 juli 2024 zaaknummer: 372304

Samenvatting

In de zomerperiode van 2023 is de herziening van het subsidiebeleid besproken in de gemeenteraad. Toen is er een besluit genomen over het proces en het instellen van een raadswerkgroep. De raadswerkgroep is in de periode november 2023 tot en met april 2024 actief geweest. Gedurende dit traject is er vanuit de gemeente ook gesproken met de organisaties die subsidie ontvangen.

Zoals aangekondigd bij het raadsvoorstel van 6 juli 2023, is het vernieuwen van de subsidieverordening een onderdeel van de herziening. Dit raadsvoorstel heeft hierop betrekking, alsmede het delen van de het verslag en de resultaten van de raadswerkgroep.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het verslag en resultaten van de raadswerkgroep
2. Besluiten de ‘Algemene subsidieverordening gemeente Beesel’ in te trekken.
3. Besluiten de ‘Algemene subsidieverordening gemeente Beesel 2025’ vast te stellen.
4. Het college te verzoeken de gemeenteraad, na vaststelling van de subsidieregelingen, eenmalig te informeren over het nieuwe beleid door middel van een raadsinformatiebrief.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

Bij de begrotingsbehandeling van 2022 (in 2021) heeft de gemeenteraad het college de opdracht gegeven om het subsidiebeleid te herzien om de kosten beheersbaar te houden. Dit was destijds onderdeel van een brede taakstelling vanwege de financiële positie van de gemeente Beesel.

In de zomerperiode van 2023 is de herziening van het subsidiebeleid besproken in de gemeenteraad. Toen is er een besluit genomen over het proces en het instellen van een raadswerkgroep.
De raadswerkgroep is in de periode november 2023 tot en met april 2024 actief geweest. Gedurende dit traject is er vanuit de gemeente ook gesproken met de organisaties die subsidie ontvangen.

Zoals aangekondigd bij het raadsvoorstel van 6 juli 2023, is het vernieuwen van de subsidieverordening een onderdeel van de herziening. Dit raadsvoorstel heeft hierop betrekking, alsmede het delen van de het verslag en de resultaten van de raadswerkgroep.

Na vaststelling van de verordening kan het college aan de slag met de vaststelling van de subsidieregelingen en dus de verdere uitwerking van het subsidiebeleid.

2. Doelstelling

Hoofddoel van dit raadsvoorstel:

- *De algemene subsidieverordening van de gemeente Beesel beter uitvoerbaar maken, zowel voor de aanvrager als voor de gemeente.*
- *Het vaststellen van de nieuwe Algemene subsidieverordening (Asv)*

De doelstelling vanuit het raadsvoorstel van 6 juli 2023:

- *Het herijken van het subsidiebeleid zodat de subsidies aan verenigingen op een eerlijke, transparante en (financieel) duurzame wijze worden verdeeld en het behoud van een rijk verenigingsleven gestimuleerd blijft.*

Deze doelstelling staat nog overeind, invulling geven aan deze doelstelling is met name een verantwoordelijkheid van het college.

3. Uitgangssituatie

Het subsidiebeleid van de gemeente Beesel is opgebouwd uit twee niveaus: ten eerste de Algemene subsidieverordening (Asv) en ten tweede de specifieke subsidieregelingen. Deze subsidieregelingen zijn onderverdeeld in verschillende thema's onder andere: sport, cultuur, jeugd en ouderen.

In artikel 3 is aan het college de bevoegdheid overgedragen om hiervoor nadere regels te stellen. In de ASV worden nadere regels "subsidieregeling" genoemd. Een subsidieregeling bevat – net als de ASV zelf – algemeen verbindende voorschriften. De term "verordening" wordt meestal uitsluitend gebruikt voor algemeen verbindende voorschriften die door de raad worden vastgesteld, vandaar de naam subsidieregeling. Voorbeelden zijn:

- Subsidieregeling Investeringen stichtingen en verenigingen
- Subsidieregeling Muziekonderwijs
- Subsidieregeling Buurtverenigingen
- Subsidieregeling Cultuur
- Subsidieregeling Cultuurprojecten
- Subsidieregeling Meedoen en ontmoeten
- Subsidieregeling Sportprojecten
- Subsidieregeling Sportverenigingen

Tijdens het traject van de raadswerkgroep en de bijeenkomsten met de subsidieontvangers is deze uitgangssituatie aangevuld met de conclusies van de raadswerkgroep. Dit is het vertrekpunt voor het nieuwe beleid, samen met de aanbevelingen vanuit de probleemanalyse van Vindsubsidies uit 2023.

4. Rol gemeente

De gemeenteraad heeft de wettelijke mogelijkheid/taak om een subsidieverordening op te stellen. Subsidie is het voornaamste beleidsinstrument voor de gemeente op beleidsthema's als sport, jeugd en cultuur.

- De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om een subsidieverordening vast te stellen.

- Het college heeft de bevoegdheid om subsidieregelingen vast te stellen indien de raad dit bij verordening mogelijk maakt. Zoals dit in de oude verordening ook het geval is.

In overleg met de Adviescommissie Sociaal Domein (ASD) is besloten dat op dit dossier geen formeel advies aan hen wordt gevraagd. Tijdens de bijeenkomsten met verenigingen is direct input opgehaald bij de betrokken organisaties. De ASD is uitgenodigd voor deze bijeenkomsten en heeft zo haar input kunnen meegeven.

5. Toelichting

Wat zijn de voornaamste resultaten van de raadswerkgroep en het herijkingsproces?
1. Verbeter de communicatie en informatievoorziening rondom het subsidieproces.
2. Maak uniforme subsidieregelingen die op een vergelijkbare wijze opgebouwd zijn. Heb hierbij specifieke aandacht voor definities, zoals: wat is een lid?
3. Verleg de focus van de subsidie richting de vaste kosten van een organisatie, zo ontstaat er een duurzamere wijze van financiering. Als het mogelijk is om de subsidies licht te verhogen binnen de bestaande budgetten dan is dit een wens. Lukt dit niet vraagt de raadswerkgroep om dit voor te leggen bij de 1ste bestuursrapportage 2025.
4. Leg verplichtingen op in de vorm van een inspanningsverplichting en niet in de vorm van een prestatieverplichting.
5. Naast een regeling voor incidentele subsidies op het gebied van cultuur is er ook een wens dit te doen op het gebied van sport en samenleving/welzijn. Deze drie incidentele subsidieregelingen kunnen de regeling gemeenschapsinitiatieven ondervangen/vervangen. Houdt hierbij aandacht voor initiatieven van natuurlijke personen (inwoners).

➢ *Zie bijlage 3 voor een volledig verslag vanuit de raadswerkgroep*

Wat is er gewijzigd aan de subsidieverordening?
- Definities, rollen en bevoegdheden zijn verduidelijkt. Zo is bijvoorbeeld duidelijker vastgelegd wie verantwoordelijk is voor het vaststellen van subsidieplafonds. Dit is een logische bevoegdheid voor de gemeenteraad aangezien de raad ook de begroting vaststelt. In de oude verordening werd het in het midden gelaten voor wie deze bevoegdheid was.
- Toelichting, de oude verordening kende geen toelichting. Het is gebruikelijk dat er een toelichting wordt geschreven bij een wettekst. Deze is toegevoegd aan de verordening.
- Uitvoerbaarheid verantwoording onder € 5.000. In de vorige regeling moest er vanuit de gemeente nog een vaststellingsbeschikking worden gestuurd bij subsidies onder € 5.000. In de praktijk werd dit al niet gedaan en werden subsidies meteen vastgesteld bij verlening. Dit is nu ook zo geregeld in de nieuwe verordening.
- Reservevorming door de subsidieontvanger. Reservevorming is mogelijk gemaakt in de verordening. Vervolgens moet er wel per subsidieregeling worden bepaald of en hoe er gereserveerd mag worden.

Wat is de impact van de subsidieverordening?
De subsidieverordening zelf heeft beperkte directe impact. Dit komt omdat de verordening niet drastisch wijzigt. De inhoud blijft grotendeels overeind staan, er is slechts sprake van kleine aanpassingen. De concrete impact van de verordening is daarom:
- Het feit dat er toelichtingen beschikbaar zijn voor aanvragers en medewerkers van de gemeente.
- De gemeente hoeft geen vaststellingsbeschikkingen meer te sturen bij subsidies beneden € 5.000. Iets wat voorheen moest maar praktisch gezien niet gedaan werd.
- Reservevorming door de subsidieontvanger is toegestaan in de verordening maar moet wel worden bestendigd in de desbetreffende subsidieregeling. Hierin moet worden geregeld waarvoor gereserveerd mag worden en hoeveel.

De subsidies voor 2025 en verder kunnen worden ingediend tot uiterlijk 1 juni 2024, zoals voorheen ook het geval was. Conform de slotbepalingen uit de verordening (artikel 18) worden aanvragen betrekking hebbende op 2024 getoetst aan de oude verordening. Aanvragen betrekking hebbende op 2025 en verder worden getoetst aan de nieuwe verordening. Ook is er een overgangsregeling opgenomen (artikel 18 lid 6 tot en met 8).

Wat willen we bereiken?
Vanuit de raadswerkgroep:
- Verbeterde communicatie, met name via de website.
- Uniforme subsidieregelingen

- Meer focus op vaste kosten van een organisatie
- Verbinden van voorwaarden en verplichtingen, met name in de vorm van een inspanningsverplichting
- Meer aandacht voor projecten / incidentele subsidies.

Met de verordening:
- Een goede juridische basis voor subsidies in de gemeente Beesel;
- Duidelijkheid over definities verbonden aan de subsidie;
- Toelichting op de verordening zodat deze helder is voor onze inwoners;
- Uitvoerbaarheid door de medewerkers van de gemeente.

Wat gaan we ervoor doen?

Uitvoering geven aan de verordening
De verordening gaat in per 1 januari 2025. In de slotbepaling van de verordening is geregeld dat subsidieaanvragen gericht op 2025 worden getoetst aan de hand van de nieuwe verordening. Subsidies aangevraagd in 2024, betrekking hebbende op 2024 waar nog geen besluit over is genomen, worden nog getoetst aan de oude verordening.

Vaststellen nieuwe subsidieregelingen
Aan de hand van het verslag van de raadswerkgroep en de resultaten van de bijeenkomsten gaat het college aan de slag met het vaststellen van de nieuwe subsidieregelingen.

Onderzoeken
Onderzocht moet worden of de wensen / ideeën, die naar boven zijn gekomen tijdens het traject, mogelijk en haalbaar zijn voor de gemeente Beesel. Dit staat los van de vernieuwing van het bestaande subsidiebeleid.

Hoe gaan we dat doen?

Planning
- 5 juni 2024 terugkombijeenkomst subsidieontvangers en terugkoppeling concept raadsvoorstel
- 3 Juli 2024: Vaststelling subsidieverordening door de gemeenteraad;
- Q2 & Q3 2024: Afronden opstellen subsidieregelingen;
- Q3 2024: Vaststellen subsidieregelingen door het college;
- Q3 2024: Publicatie subsidieregelingen en informeren gemeenteraad;
- Q4 2024: Aanpassen en aanvullen informatie op de website alsmede het maken van nieuwe aanvraagformulieren;
- 1 januari 2025: Effectief ingaan nieuw subsidiebeleid;
- Restant 2024 en Q1 2025: onderzoeken wensen en ideeën voortvloeiend uit de herijkingsopgave.

Wanneer zijn we tevreden?
Als op 1 januari 2025 het nieuwe subsidiebeleid actief is wat, binnen de mogelijkheden (organisatorisch en financieel), gehoor geeft aan de wensen vanuit de subsidieontvangers, de raadswerkgroep, het gemeentebestuur en de ambtelijke organisatie.

Juridische, - en financiële gevolgen en risico's

A. Juridisch
De verordening is getoetst door de juridisch adviseur van de gemeente. Ook is de nieuwe verordening opgesteld conform de modelverordening van de VNG. Er zijn geen directe juridische gevolgen en/of risico's voornamelijk omdat de verordening geen invloed heeft op de hoogte van de subsidies. Dit is geregeld in de subsidieregelingen.

B. Financiën

Kosten verordening
De gemeente is verplicht een afbouwregeling in te stellen bij de overgang naar nieuw subsidiebeleid. Deze regeling is opgenomen in artikel 18 lid 6 tot en met 8 van de verordening. Een opbouwregeling voor als de nieuwe subsidie hoger is dan de oude, een afbouwregeling wanneer de nieuwe subsidie lager is dan de oude.

Verschilbedrag	Opbouwregeling	Afbouwregeling
< € 500	Geen opbouwregeling	2025: het gehele verschilbedrag 2026: geen verdere regeling
€ 500 t/m € 1.000	Geen opbouwregeling	2025: het gehele verschilbedrag 2026: ½ van het verschilbedrag 2027: geen verdere regeling
> € 1.000	2025: ½ van het verschilbedrag	2025: het gehele verschilbedrag 2026: ⅔ van het verschilbedrag 2027: ⅓ van het verschilbedrag 2028: geen verdere regeling

Momenteel kan nog niet worden aangegeven wat de hoogte van de kosten voor deze overgangsregeling zullen zijn. Dit wordt pas duidelijk op het moment dat de diverse regelingen zijn vastgesteld en de aanvragen allemaal zijn behandeld. Omdat de vaststelling van de subsidieregelingen voor Q3 gepland staat en we daarna pas de aanvragen kunnen behandelen kunnen we de financiële consequenties van de nieuwe regelingen niet meer in de begroting 2025-2028 verwerken. We stellen daarom voor om de financiële consequenties voor 2025 en verder (structureel) te verwerken via de 1e bestuursrapportage 2025

Er zijn geen directe kosten verbonden aan de implementatie van het nieuwe beleid. Op het gebied van informatievoorziening en de aanvraagformulieren kan worden meegelift op de nieuwe formulierenmodule die gaat komen. Mochten er in de toekomst redenen zijn om extra coördinatie capaciteit vrij te maken zal dit losstaand ter besluitvorming worden aangeboden.

Kosten subsidiebeleid
In de begroting 2024-2027 hebben we voor het jaar 2025 (het eerste jaar waarop de nieuwe regelingen ingaan) de volgende budgetten voor subsidies beschikbaar:

(Bedragen cf B2024, jaarschijf 2025)

Budget voor structurele subsidies	
Cultuur	
Subsidies cultuurverenigingen	€ 88.838
Cultuurprojecten	€ 28.750
Muziekonderwijs	€ 26.300
Sport	
Subsidies sportverenigingen	€ 130.699
Meedoen en ontmoeten	
Subsidies aan organisaties actief op het gebied van ontmoeten, deelname aan de samenleving en belangenvertegenwoordiging.	€ 279.392
Budget voor incidentele subsidies Voorheen bestond de regeling gemeenschapsinitiatieven, het idee is om in het nieuwe beleid thematische regelingen te maken naast de regeling die er al is voor cultuur. Zo krijgen we regelingen voor cultuur, sport en meedoen en ontmoeten. De bestaande budgetten waaronder de reserve voor gemeenschapsinitiatieven kan hier (deels) voor worden gebruikt. Deze regelingen kennen een incidenteel karakter.	
Gemeenschapsinitiatieven	
Cultuurprojecten	€ 28.750
Reserve gemeenschapsinitiatieven	€ 192.000 incidenteel

Het college stelt zichzelf de opdracht, mede op advies van de raadswerkgroep, om binnen deze ruimte de nieuwe subsidieregelingen vast te stellen. Mocht er onverhoopt nog een financiële vraag liggen wordt deze via de 1ste bestuursrapportage 2025 voorgelegd.

C. *Risico's / consequenties*
- Vernieuwen van het subsidiebeleid zorgt altijd voor hernieuwde aandacht. Het kan daarom zijn dat nieuwe organisaties subsidieaanvragen gaan indienen. Dit is iets waar de gemeente geen grip op heeft.
- Aan de andere kant kan het zijn dat door het aanscherpen van definities organisaties bijvoorbeeld minder subsidiabele leden hebben. Dit kan zorgen voor lagere subsidiebedragen. De wet bepaald dat de gemeente een overgangsregeling moet treffen waarbij het subsidiebedrag dan stapsgewijs wordt teruggebracht. Dit is onderdeel van de subsidieverordening.
- Er is nog geen rekening gehouden met indexering.

D. *Communicatief*

Met communicatie zijn de eerste gesprekken gevoerd over het beter beschikbaar maken van informatie en het maken van betere aanvraagformulieren. Conform de bovenstaande planning komt de informatie eind 2024 beschikbaar en wordt hierover ook actieve communicatie verricht. Diverse (communicatie)momenten en acties;
- Wat is er gebeurd?
  - Twee bijeenkomsten subsidieontvangers eind januari 2024 om input op te halen betreft herijking subsidiebeleid gemeente Beesel
  - Q1 & Q2 2024: voorbereiden college- en raadsvoorstel in overleg met raadswerkgroepleden, beleidsmedewerkers, juridische zaken, financiën en wethouder L. van den Beucken gemeente Beesel.
- Wat staat er te gebeuren?
  - 5 juni 2024 terugkombijeenkomst subsidieontvangers en terugkoppeling concept raadsvoorstel
  - 3 Juli 2024: Vaststelling subsidieverordening door de gemeenteraad;
  - Q2 & Q3 2024: Afronden opstellen subsidieregelingen;
  - Q3 2024: Vaststellen subsidieregelingen door het college;
  - Q3 2024: Publicatie subsidieregelingen en informeren gemeenteraad;
  - Q4 2024: Aanpassen en aanvullen informatie op de website alsmede het maken van nieuwe aanvraagformulieren;
  - 1 januari 2025: Effectief ingaan nieuw subsidiebeleid;
  - Restant 2024 en Q1 2025: onderzoeken wensen en ideeën voortvloeiend uit de herijkingsopgave.

6. Visie Blij in Beesel

Het aanpassen van de verordening is een belangrijke stap naar verbeterde subsidieverlening in de gemeente Beesel. Dit heeft impact op de volgende onderdelen van de visie 'Blij in Beesel': Beleven, Saamhorigheid, Dorp, Jong en Bedrijvig.

7. Toegankelijkheid

Het subsidiebeleid draagt bij aan een toegankelijke samenleving. Hoewel dit voorstel geen vergaande impact heeft op de inhoud van het beleid is het subsidiebeleid wel het instrument om toegankelijkheid 'op de kaart' te zetten. Het college heeft het voornemen om toegankelijkheid te koppelen aan subsidie. Hierover zal de gemeenteraad worden geïnformeerd na vaststelling van de subsidieregelingen.

8. Duurzaamheid

Duurzaamheid is een thema dat de komende jaren veel aandacht vraagt. Dit geldt ook voor sociale duurzaamheid. Wij streven naar een goede en duurzame samenwerking tussen inwoners, partners en gemeente in het realiseren van een gezonde, levendige samenleving, waarin inwoners een zo hoog mogelijke kwaliteit van leven ervaren. Een uitvoerbare subsidieverordening voor zowel de aanvrager als de gemeente draagt hieraan bij.

Bijlagen

Bijlage 1: Algemene subsidieverordening gemeente Beesel 2025
Bijlage 2: Toelichting algemene subsidieverordening gemeente Beesel 2025
Bijlage 3: Verslag en resultaten raadswerkgroep
Bijlage 4: Algemene subsidie verordening gemeente Beesel (oud)
Bijlage 5: Algemene subsidie verordening gemeente Beesel 2025 vs. 2018
Bijlage 6: Raadsbesluit Algemene subsidieverordening gemeente Beesel 2025