Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Verordening Afvalstoffenheffing 2024

Beleidsveld	Financiën
Organisatieonderdeel	Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Opsteller	Oya Akyol
Kenmerk	11546695
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 3 lid 2 onder e Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De verordening van de afvalstoffenheffing 2024 vast te stellen, met daarin de volgende aanpassingen:
   a. in lijn met het raadsvoorstel Tariefdifferentiatie Afvalstoffenheffing in artikel 7 van de verordening - in plaats van de oorspronkelijke vermelding van 2 tarieven - nu 4 tarieven op te nemen om recht te doen aan de verschillende huishoudens: één persoon, twee personen, drie personen en vier of meer personen, wat betekent dat de tarieven zoveel als mogelijk aansluiten bij de verhouding in de gemiddelde afvalproductie van de verschillende huishoudens.
   b. de tarieven– inclusief een aanpassing met de gedifferentieerde loon- en prijsbijstelling van 7,8% en een ingroeiperiode van 2 jaar - vast te stellen op:
      - € 313,00 voor eenpersoonshuishouden,
      - € 387, 35 voor tweepersoonshuishouden,
      - € 425,30 voor driepersoonshuishouden ,
      - en € 442,20 voor een vierpersoonshuishouden of meer .
   c. juridisch technische en/of redactionele wijzigingen zonder dat een inhoudelijke wijziging wordt aangebracht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting
Met dit voorstel wordt de raad gevraagd om de tarieven voor 2024 vast te stellen in een geactualiseerde verordening afvalstoffenheffing. Het raadsvoorstel stelt voor om de tarieven voor de afvalstoffenheffing van 2024 aan te passen met een gedifferentieerde loon- en prijsbijstelling van 7,8%. Daarnaast wordt voorgesteld voortaan vier tariefklassen voor huishoudens te gebruiken met een ingroeiperiode van twee jaar. Deze aanpassing is in lijn met het raadsvoorstel Tariefdifferentiatie Afvalstoffenheffing komt voort uit de motie "Eerlijkere afvalstoffenheffing", waarin de wens is uitgesproken om de tarieven op een rechtvaardigere wijze vast te stellen.

Context
Aanleiding
Jaarlijks worden, tegelijk met de programmabegroting, de belastingverordeningen voor het komende kalenderjaar aan de raad aangeboden. De bevoegdheid tot het vaststellen of wijzigen van de verordening afvalstoffenheffing ligt bij de gemeenteraad.

Het raadsvoorstel voor de afvalstoffenheffing 2024 omvat naast de jaarlijkse indexatie ook de implementatie van een meer gedifferentieerde benadering van de tarieven in lijn met het raadsvoorstel Tariefdifferentiatie Afvalstoffenheffing dat in juli 2023 aan de gemeenteraad is aangeboden. Deze aanpassing komt voort uit de aangenomen motie "Eerlijkere afvalstoffenheffing", waarin de wens is uitgesproken om de tarieven op een rechtvaardigere wijze vast te stellen.

Het nieuwe systeem zal werken met vier tariefklassen voor huishoudens - één persoon, twee personen, drie personen en vier of meer personen - met een ingroeiperiode van twee jaar, waarbij in het tweede jaar (2025) het definitieve tarief wordt bereikt. Hierdoor kunnen de kosten beter worden afgestemd op de daadwerkelijke afvalproductie van verschillende huishoudens. Deze meer gedifferentieerde aanpak bevordert een eerlijkere verdeling van de lasten en biedt een passend tarief dat beter aansluit bij de samenstelling van het huishouden.

Met deze voorgestelde wijziging komt de gemeente tegemoet aan de wens van een eerlijker en rechtvaardiger afvalbeheerbeleid, waarbij de afvalstoffenheffing meer in lijn is met de werkelijke kosten en het principe van 'de vervuiler betaalt'. Door het implementeren van dit voorstel dragen we bij aan een duurzame omgang met afval en streven we naar een evenwichtige financiële lastendruk voor alle huishoudens in onze gemeente.

Juridische context
Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen.
Artikel 15.33 van de Wet milieubeheer is de wettelijke basis voor de verordening afvalstoffenheffing.

Beslistermijn
Voor inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2024 is besluitvorming door de gemeenteraad uiterlijk eind december 2023 nodig.

Beoogd effect
Met de inkomsten uit de afvalstoffenheffing kan de inzameling, afvoering en verwerking van huishoudelijk afval worden bekostigd.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
- De verordening afvalstoffenheffing wordt jaarlijks vastgesteld, conform de Nota lokale heffingen. De tarieven leiden tot opbrengsten waarmee alle kosten worden gedekt. Mochten de kosten in de toekomst stijgen dan zullen de tarieven daar naar verhouding op worden aangepast.
- 11 november 2021 Motie 21/M360 “Eerlijkere afvalstoffenheffing”
- 23 juni 2023 raadsbrief Eerlijkere afvalstoffenheffing.
- 4 juli 2023 raadsvoorstel ‘Tariefdifferentiatie Afvalstoffenheffing’
- 2 november 2023 Amendement A82 ‘De vervuiler betaalt’

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De verordening van de afvalstoffenheffing 2024 vast te stellen, met daarin de volgende aanpassingen: a. in lijn met het raadsvoorstel Tariefdifferentiatie Afvalstoffenheffing in artikel 7 van de verordening - in plaats van de oorspronkelijke vermelding van 2 tarieven - nu 4 tarieven op te nemen om recht te doen aan de verschillende huishoudens: één persoon, twee personen, drie personen en vier of meer personen, wat betekent dat de tarieven zoveel als mogelijk aansluiten bij de verhouding in de gemiddelde afvalproductie van de verschillende huishoudens. b. de tarieven– inclusief een aanpassing met de gedifferentieerde loon- en prijsbijstelling van 7,8% en een ingroeiperiode van 2 jaar- vast te stellen op: - € 313,00 voor eenpersoonshuishouden, - € 387,35 voor tweepersoonshuishouden, - € 425,30 voor driepersoonshuishouden , - en € 442,20 voor een vierpersoonshuishouden of meer . c. juridisch technische en/of redactionele wijzigingen zonder dat een inhoudelijke wijziging wordt aangebracht.
Argumenten	
1.1	<u>Met deze aanpassing wordt uitvoering gegeven aan de motie 21/M360 "Eerlijkere afvalstoffenheffing" en het amendement A82 "De vervuiler betaalt"</u>
	De gemeenteraad heeft middels deze motie en amendement het college de opdracht gegeven om een voorstel te ontwikkelen voor een meer gedifferentieerde vorm van afvalstoffenheffing. Het doel is om hierbij te werken met vier tarieven die passen bij de verschillende huishoudens: één persoon, twee personen, drie personen en vier of meer personen. Als gevolg hiervan zal artikel 7 van de verordening afvalstoffenheffing 2024 worden gewijzigd. Met deze voorgestelde wijzigingen beogen we een verfijnder en beter afgestemd systeem te creëren, dat rekening houdt met de diverse samenstellingen van huishoudens.
1.2	<u>Conform de Nota lokale heffingen worden de tarieven aangepast tot maximaal 100% kostendekkendheid.</u>
	Jaarlijks wordt de verordening afvalstoffenheffing geactualiseerd. Uitgangspunt voor de gemeentelijke heffingen en dus ook voor die van de afvalstoffenheffing is dat de heffing 100% kostendekkend is. De kostenontwikkelingen bepalen daarmee de ontwikkeling van het tarief. De verwachte kostenstijging van 2023 naar 2024 bedraagt inclusief inflatiecorrectie 7,8%, hierbij is ook rekening gehouden met het effect van de hogere cao-stijging 2023, is verhoogd voor de compensatie inflatie 2022 en overige kostenontwikkelingen. Hierdoor zijn de tarieven aangepast met de gedifferentieerde loon- en prijsbijstelling van 7,8%.
1.3	<u>Hiermee wordt de verordening technisch bijgesteld conform de VNG-modelverordening.</u> Jaarlijks wordt de verordening afvalstoffenheffing geredigeerd overeenkomstig aan wettelijke vereisten. Naar aanleiding van deze zogenoemde juridische toets zijn teksten en verwijzingen naar achterliggende artikelen uit wet- en regelgeving aangescherpt. Artikelen in de verordening die niet meer van toepassing zijn, zijn geschrapt. Waar nodig is de leesbaarheid verbeterd.

	Aanpassingen conform VNG-modelverordening - Artikel 6 lid 4 tekstuele aanpassingen naar aanleiding van de 4 tariefklassen. **WAS** *waardoor er sprake is van een eenpersoons huishouden, dan bestaat aanspraak op ontheffing. Voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar na de wijziging nog volle kalendermaanden overblijven.* **WORDT:** *wijziging ondergaat, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar na de wijziging nog volle kalendermaanden overblijven.* - Artikel 7 belastingtarief (oud) met 2 tarieven is vervangen door artikel 7 met de tarieven voor de 4 tariefklassen. - Artikel 10 (oud) Nadere regels met betrekking heffing en invordering is komen te vervallen. - Artikel 11 (oud) Inwerkingtreding en citeertitel is vervangen door artikelen 10, 11 en 12. Overgangsbepaling, Inwerkingtreding en Citeertitel zijn nu afzonderlijk benoemd. Deze betreffen geen inhoudelijke wijzigingen.

Financiën
De uitvoering van de afvalstoffenheffing vindt door de Belastingsamenwerking gemeenten en hoogheemraadschap Utrecht (BghU) plaats. De gemeente betaalt een jaarlijkse vergoeding aan de BghU voor deze dienstverlening. De baten en lasten van deze heffing zijn in de paragraaf lokale heffingen opgenomen.

Mogelijkheid tot kwijtschelding
Voor de afvalstoffenheffing kan kwijtschelding aangevraagd worden. In aanmerking komen voor kwijtschelding hangt af van de persoonlijke en financiële omstandigheden (zoals inkomen, vermogen en woonlasten). Elk verzoek tot kwijtschelding wordt individueel beoordeeld door BghU aan de hand van de persoonlijke situatie.

Vervolg
Nadat de raad de verordening heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd op overheid.nl. Het nieuwe tarief wordt met ingang van 1 januari 2024 in rekening gebracht.

Participatie
Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie
De nieuwe tarieven worden naast publicatie op overheid.nl gemeld op de website van de Belastingsamenwerking.

(Niet)Referendabel
Dit raadsvoorstel is niet-referendabel omdat het een raadsvoorstel betreft over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen (artikel 3 lid 2 onder e Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen
Bijlage besluitvorming:
- Verordening Afvalstoffenheffing 2024

Bijlagen informatief:
-