INFORMATIENOTITIE

AAN	De leden van de Gemeenteraad
VAN	College van Burgemeester en Wethouders
ONDERWERP	Bestuurlijke reactie voorstel griffierskring Plan van Aanpak Regionale Samenwerking Regio Rivierenland
DATUM	8 december 2022
BIJLAGE	
REGISTRATIENUMMER	GZDGCB726583/726589

Inleiding
De griffierskring Rivierenland heeft een regionaal raadsvoorstel opgesteld met een Plan van Aanpak voor het doorontwikkelen van de samenwerking in onze regio. Op 19 januari 2023 behandelt u dit voorstel in de commissie en op 2 februari 2023 in de gemeenteraad. De griffier heeft het college uitgenodigd een bestuurlijke reactie te geven op dit raadsvoorstel. Dat is een procedure zoals die normaal ook geldt bij initiatiefvoorstellen die vanuit de gemeenteraad worden gedaan. Deze procedure passen we dus ook toe bij dit voorstel. De bestuurlijke reactie kunt u dan meenemen bij de behandeling van het voorstel.

Algemene reactie
Wij maken uiteraard graag gebruik van deze uitnodiging en sturen u hierbij onze reactie op dit raadsvoorstel. In grote lijnen kunnen wij positief reageren op het raadsvoorstel van de griffierskring. Regionale samenwerking is voor gemeenten zowel een kans om gezamenlijk dingen te bereiken, als een ingewikkeld onderdeel van het werk van de gemeente. Regionale samenwerking vraagt veel van gemeenteraden, colleges en organisaties. Het is daarom ook goed om regelmatig stil te staan bij hoe we regionale samenwerking kunnen verbeteren. Dat doen we zelf binnen onze gemeente, maar natuurlijk ook binnen de regio waarin we samenwerken. Een voorstel om hier verder in te ontwikkelen is dan uiteraard een goed idee. Dit voorstel van de griffierskring biedt daar de nodige handvatten voor, om in de komende tijd verder mee aan de slag te gaan. We gaan dan ook graag samen met de griffierskring en andere betrokkenen aan de slag met de uitvoering van dit plan van aanpak.

Aandachtspunten
Het raadsvoorstel bevat verschillende goede punten. Deze gaan we in deze reactie niet allemaal bevestigen. Als we ergens niet op reageren, kunt u ervan uit gaan dat het college achter dit punt staat. We willen u bij dit raadsvoorstel van de griffierskring echter wel een aantal aandachtspunten meegeven. Dit zijn punten die we als college van belang vinden bij het voorliggende voorstel, of bij de uitvoering van het plan van aanpak. Hieronder lichten we deze aandachtspunten kort toe.

Echt samen werken
Regionale samenwerking is een opgave waar gemeenteraden, colleges, GR'en en ambtelijke organisaties samen voor gesteld staan. We vinden het dan ook van groot belang dat dit plan van aanpak in samenwerking wordt uitgevoerd. We hebben moeten constateren dat dit bij de voorbereiding van dit voorstel niet helemaal is gelukt. Het voorstel is voorbereid door de griffierskring, zonder daarbij ook gebruik te maken van de kennis en ervaring met regionale samenwerking bij colleges en in de ambtelijke organisaties. Wij zijn van mening dat het voorstel verder verrijkt had kunnen worden als ook op deze plekken input was opgehaald. Bij de uitvoering van het voorstel werken we dus ook graag echt samen, om te komen tot goede verbeteringen. Zeker ook als het gaat om genoemde onderwerpen als de rolverdeling tussen GR'en, AB/DB en colleges en raden. Als college zijn we van harte bereid hier een bijdrage aan te leveren. We zouden daarbij graag zien dat een nadere uitwerking wordt gemaakt van wie welke rol heeft in het vervolgproces, zodat we duidelijk hebben wie waarmee aan de slag gaat.

Opdrachtgeverschap Plan van aanpak
In het raadsvoorstel geeft de griffierskring aan dat op verzoek van de gemeenteraden dit Plan van aanpak is opgesteld. Deze opdracht is echter niet formeel door de gemeenteraden aan de griffiers gegeven, dat maakt naar ons idee ook het eigenaarschap van dit proces onduidelijk. Voor het vervolg vinden we het van belang dat er goede afspraken worden gemaakt over het eigenaarschap van dit traject. Met dit voorstel geven de gemeenteraden een opdracht, waarmee de griffierskring in eerste instantie als opdrachtnemer aan de slag gaat. Het is echter lastig om te schakelen met acht gemeenteraden als opdrachtgever bij tussentijdse vraagstukken. We willen dan ook aandacht vragen voor duidelijke afspraken hierover, waarbij ook de rol van burgemeesters als voorzitters van de gemeenteraden goed wordt georganiseerd. Zij zouden bijvoorbeeld een rol kunnen spelen als eerste bestuurlijk aanspreekpunt voor dit traject bij de uitvoering de komende tijd.

Verhouding Plan van aanpak en Nota verbonden partijen
In onze gemeente hebben we de afgelopen jaren al diverse stappen gezet in het verbeteren van onze inzet op regionale samenwerking. In 2019 hebt u onze lokale Nota verbonden partijen vastgesteld. En vanuit deze nota werken we op dit moment ook. Wij zien in het Plan van aanpak verschillende elementen die wij al hebben vastgelegd in onze nota verbonden partijen. Uiteraard is het altijd mogelijk om afspraken te herzien. We willen echter voorkomen dat een regionaal proces ertoe leidt dat afspraken die wij hebben gemaakt (en waar we tevreden over zijn) komen te vervallen, bijvoorbeeld met een regionale nota verbonden partijen. Uiteraard delen we graag de ervaringen die we in onze gemeente met onze nota hebben met andere gemeenten in onze regio.

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) van kracht geworden. Een aantal punten uit de wetswijziging zijn direct van kracht geworden. Voor andere onderwerpen en voor de aanpassing van de teksten van de Regelingen, geldt een implementatietermijn van twee jaar. Met het voorliggende Plan van aanpak wordt de implementatie van de Wgr-wijziging meegenomen in de uitvoering van dit plan. Dat is op zichzelf een goed idee, omdat dit dan in samenhang met de andere onderdelen uit het plan kan worden opgepakt. We hebben hier wel een drietal specifieke aandachtspunten bij:

1. Het belangrijkste aandachtspunt vinden we wie in de lead is in dit proces. De wijziging van de Wgr is bedoeld om de positie van gemeenteraden te versterken. We vinden het dan ook van groot belang dat de leiding van het implementatieproces bij de gemeenten ligt en niet bijvoorbeeld bij GR'en. Uiteraard moeten ook GR'en en andere belanghebbenden goed worden betrokken bij dit proces. Gemeenten de leiding geven, draagt er aan bij dat de belangen van gemeenten op de eerste plek komen, waarna met GR'en wordt afgestemd hoe hier exact invulling aan kan worden gegeven.
2. Een van de onderdelen uit de wijziging van de Wgr die direct van kracht is geworden, is de wijziging van de planning van de P&C-cyclus van GR'en. Over de precieze planning hiervan moeten dus snel afspraken gemaakt worden. Dat vraagt namelijk ook om een wijziging van ons Rivierenlandse informatieprotocol. Hier gaan we dan ook graag op korte termijn samen met de griffierskring mee aan de slag.
3. Hoewel de implementatietermijn misschien lang lijkt, moet best veel werk verzet worden. We zouden dan ook willen benadrukken daar niet te lang mee te wachten en snel aan de slag te gaan. Als college zijn we daarbij ook van harte bereid hier een bijdrage aan te leveren.

Tot slot missen we in het voorstel wel het perspectief dat steeds meer verplicht vanuit de provincies regionaal opgepakt moet worden. Dat staat los van de Wijziging van de Wgr, maar is wel een belangrijke ontwikkeling waar we als gemeente in de toekomst wat mee moeten. Er zijn immers meer momenten van samenwerking, bijvoorbeeld op initiatief van de provincie, waarbij gemeenten met elkaar tot besluitvorming moeten komen waar het voorstel van de griffierskring nu niet in voorziet.

Financiën
Het laatste beslispunt van het raadsvoorstel vraagt om € 5.000 vrij te maken voor de uitvoering van dit Plan van aanpak. Op dit moment hebben we deze financiële middelen uiteraard niet begroot. Dat betekent dat dit in de Voorjaarsrapportage opgenomen moet worden als benodigde middelen voor dit traject.

Slot

Bovenstaande aandachtspunten willen we u dus graag meegeven bij het raadsvoorstel over regionale samenwerking. Uiteraard zijn wij bereid onze reactie nader toe te lichten tijdens de commissie- en raadsbehandeling van dit voorstel.