Gemeenteraad

Dossiernummer	9380
Extern Zaak ID	15262-2022
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	7 juli 2022
Agendapunt	9.a
Omschrijving	Concept jaarstukken 2021
Portefeuillehouder(s)	Weth. Schreurs

Bijlagen
Nieuw raadsvoorstel jaarstukken 2021 - aangepast BW 050722
Nieuw raadsbesluit raad jaarstukken 2021 aangepast 040722
Erratum jaarstukken 2021
Begrotingswijziging resultaatbestemming
GR-Jaarverantwoording 2021 (met arcering van de wijzigingen)
GR-Jaarverantwoording 2021
Begeleidende brief accountant 2021
Accountantsverslag 2021
Controleverklaring 2021
Commissie advies BM3 Concept jaarstukken 2021
raadsvoorstel + begrotingswijzigingen (oud 2)
raadsvoorstel jaarstukken 2021 (oud 1)
Besluit raad jaarstukken 2021 (oud)
Bijlage 1 - resultaatbestemming 2021
Bijlage 2 -Jaarverantwoording-2021
01 RIB Beantwoording technische vragen
02 Antwoorden op 49 vragen
03 Coronafonds
04 Weerstandscapaciteit
22A Amendement SPR ESZET RZ v2
22A Amendement CDA leegstandsbeleid en afvaldumpingen
22A Amendement SPR resultaatbestemming 2021
22A DS Burgerbegroting Dorpsraad Swalmen
22M motie CDA leegstandsbeleid

Geagendeerd	**Vergaderdatum**

Gemeenteraad	7 juli 2022

Voorgesteld besluit

Besluit

LVR merkt op dat het voordelig kan zijn om leningen met hoge rente vervroegd af te lossen, ondanks een te betalen boeterente en vraagt een reactie hierop van het college. Heel pakket met nagekomen stukken van afgelopen dinsdag wekt verbazing.
N.a.v. brief van de Auditcommissie:
* financiële basis nog steeds niet op orde;
* financieel-administratieve basis niet op orde, wanneer wel?
* invoering nieuw financieel systeem pas per 1 januari 2024, waarom niet eerder?
N.a.v. brief van de accountant:
* blz. 13 personeels- en salarisadministratie;
* pag. 18 registreren van weerstandsvermogen kan beter
* problemen met aanbestedingen vallen dit jaar mee
* pag. 25 administratieve organisatie en personeelsadministratie
* pag. 25 begrotingswijzigingen worden niet correct doorgevoerd
* pag. 26 wanneer aanpassing financiële verordeningen?
* pag. 28 zeer evidente voorstellen tot verbetering, is daar inmiddels mee gestart?
* pag. 32/33, enorme correcties aangebracht door de accountant, hoe kan dat?
Inhoudelijke punten:
* gedragscodes voor burgemeester, wethouders en de raad. Zou goed zijn om deze te evalueren en verbetervoorstellen naar aanleiding daarvan op te pakken
* brief van de stichting Ruimte, staat van gemeentelijke en rijksmonumenten. Wat gaat het college doen n.a.v. reprimande van de provincie?

CDA
2021 was in alle opzichten een bijzonder jaar, met vele onzekerheden. Oorzaak en gevolg moeten met elkaar worden verbonden. Een grote reden van het overschot zit in de decembercirculaire. Roermond heeft in het jaar 2021 167 euro per inwoner overgehouden, in relatie tot andere grotere gemeenten in Limburg is dat aan de lage kant. Roermond heeft het niet slecht gedaan. CDA dient amendement in waarin aandacht wordt gevraagd voor leegstandsbeleid (50.000 tot 80.000 euro) en zwerfvuil/afvaldumpingen (45.000 euro). CDA zegt dat het geen verrassing is dat de basis nog niet op orde is. We wisten dit met zijn allen en trekken hierin sinds Klaar voor de Herstart ook samen op. Trajecten hiervoor zijn uitgestippeld. Meer zorgen maakt het CDA zich over de rechtmatigheidsverklaring die in de toekomst door het college moet worden afgegeven.

PvdA

Jammer dat afgelopen dinsdag nog zoveel nagekomen stukken zijn gekomen, dat is niet goed voor de positie van de raad. PvdA betreurt het vooral voor de burgers dat de gemeente in 2021 veel geld niet heeft ingegeven.

SP
De basis is niet op orde. Is er licht aan het einde van de tunnel?
SP is zeer benieuwd naar het sociaal programma van het nieuwe college.

GL
Impact op Roermond door corona: rellen op de Donderberg, avondklok, noodverordening. Jongeren zijn het meest hard geraakt in de Coronatijd.
Impact op Roermond door hoog water: zandzakken, sociale cohesie, RHC Concordia.
Impact via duurzaamheidsagenda: zonne- en windenergie, energiearmoede.
Impact door gebiedsontwikkeling: voormalige Philipsterrein, mooi inbreidingstraject.
Impact door participatie: participatiewet, Omnibuzz, wijkcentra, verenigingen, waardering voor vrijwilligers.
Impact door cultuur: The Passion, Cuypershuis.
Impact door politieke keuzes: begrotingsoverschot. Wat is blijven liggen in 2021 komt er in 2022 bij. Kan de organisatie dit aan?
Opmerkingen van de accountant: verwerking van begrotingswijzigingen, aanpassen van financiële verordeningen.

DS
Raad en college hebben een jaar geleden met Klaar voor de Herstart de handen ineen geslagen. Rust op politiek vlak is ook belangrijk. Organisatie-ontwikkeling is ingezet, nieuwe college kan hier de vruchten van plukken. Politiek zal inkomsten moeten verhogen óf uitgaven moeten beperken. Qua belastingen moeten er keuzes worden gemaakt.
Meicirculaire biedt goede vooruitzichten voor de komende drie jaren.
DS dient amendement in met betrekking tot Burgerbegroting Dorpsraad Swalmen.

D66
2021 was een bewogen jaar met Corona, hoog water en de organisatie-ontwikkeling. D66 is tevreden met vele zaken die zijn uitgevoerd.
Fijn dat er goedkeurende verklaringen van de accountant zijn maar het traject van de jaarrekening verdient geen schoonheidsprijs.
De jaarrekening is niet goed leesbaar, heeft een hoog technisch gehalte. Dat kan verbeterd worden.
Er is een groot verschil in hetgeen begroot is en hetgeen is uitgevoerd. Er zijn daarvoor allerlei redenen voor aan te geven. Maar feit is wel dat het financiële inzicht binnen de organisatie nog niet op orde is, dit moet voor de komende jaren een topprioriteit zijn.
Wanneer was bekend dat het resultaat veel positiever zou zijn dan verwacht? Is het college het met D66 eens dat de raad eerder geïnformeerd had kunnen worden? Welke maatregelen

worden genomen om verbetering te bereiken: qua proces, qua vorm en qua management/financieel inzicht?

SPR
Gemeente heeft zijn zaken (PIOFA) niet op orde. Natuurlijk zijn er externe oorzaken, maar een deel van de oorzaken ligt intern. Sinds wanneer weet het college van het overschot en had de raad niet eerder geïnformeerd moeten zijn?
In het accountantsverslag staan opmerkingen die al jarenlang gemaakt worden. Met name het proces voor verwerking van begrotingswijzigingen verdient aandacht.
SPR dient twee amendementen in: één met betrekking tot resultaatbestemming en één met betrekking tot de zwemverenigingen RZ en Eszet.
Kosten voor wonen, zorg en energie zijn sterk toegenomen. Met name voor de meest kwetsbaren levert dit problemen op.

VVD
Overschot is geen resultaat van financiële degelijkheid, eerder van chaos en gebrek aan stuurmanskunst. Er is in elk geval geen reden voor een polonaise. Het proces in aanloop naar de jaarrekening is niet goed verlopen. Uit de jaarrekening blijken politiek-inhoudelijke manco's. Voorbeeld: bijstelling voor voorziening dubieuze debiteuren roept vragen op. Ander voorbeeld: impulsaanpak woongebieden. Er staat de nieuwe ploeg een enorm karwei te wachten. Roermond is wat de VVD betreft toe aan een frisse start.

Reactie namens het college van B&W door wethouder Pleyte.
Het gegeven antwoord op de vraag over vervroegde aflossingen was op zich correct, maar zouden de geautomatiseerde systemen volledig op orde zijn dan zouden betere afwegingen kunnen worden gemaakt.
Er zijn verschillende vragen gesteld over het niet op orde zijn van de financiële basis. Dat is niets iets van gisteren en het zal ook morgen nog niet zijn opgelost. Door de inzet van heel veel mensen is de zaak nog steeds draaiende gehouden, zijn veel gaten dichtgelopen. Afgelopen periode konden echter niet meer alle gaten worden dichtgelopen en kreeg de accountant stukken te laat. Het zijn ingewikkelde processen. Er kan geen exacte datum worden genoemd waarop dit weer op een acceptabel niveau is. De vervanging van het financieel systeem krijgt aandacht maar het is beter dit goed voor te bereiden dan alleen maar te streven naar snelle invoering. College en ambtelijke organisatie zijn zich ervan bewust dat er verbetering in processen nodig is en dat de opmerkingen van de accountant hierover terecht zijn. Er wordt naar gestreefd dat de financiële administratie in de toekomst als een sturingsinstrument kan functioneren.
Het proces voor aanpassing van financiële verordeningen is gestart. De aangepaste verordening komen -conform voorraadagenda- dit najaar in de raad aan de orde.
Op 25 februari 2022 is een raadsinformatiebrief verschenen over de gedragscodes.
Er is goed overleg met de provincie. Van een "tik op de vingers" is geen sprake: een enquête van de provincie bleek door de gemeente niet tijdig ingevuld, dat is inmiddels hersteld.

Er zijn inderdaad grote verschillen tussen begroting en realisatie, maar er zijn ook veel dingen gebeurd (hoog water, Corona) die een andere inzet van personeel noodzakelijk maakten. Natuurlijk is er een relatie tussen planning en (te) hoge ambities. Vergelijking van cijfers tussen verschillende gemeenten is altijd goed, maar hierbij moeten wel de nodige voorbehouden in de gaten worden gehouden.
Amendement CDA is overbodig voor wat betreft het zwerfafval. Dat onderwerp is geregeld, de raad ontvangt hierover binnenkort een raadsinformatiebrief. Het onderdeel met betrekking tot het leegstandsbeleid kan wellicht worden overgenomen. Suggestie: maak van dit deel een motie.
Natuurlijk is het college het ermee eens dat er goede werkomstandigheden moeten zijn voor de medewerkers.
Er kan niet precies worden aangegeven waanneer bekend was dat er een groot financieel positief resultaat zou zijn. Dit bericht is drie tot vier weken gelden op de collegetafel beland. Maakbaarheid van organisaties en processen valt nog wel eens tegen. In die zin ligt er ook nog wel een uitdaging voor het nieuwe college.
Toevoeging aan voorziening dubieuze debiteuren is veroorzaakt door een systeemwijziging bij de accountant. Omdat hieraan voldaan is, heeft de accountant er in zijn verslag verder geen opmerking over gemaakt.
Amendememement RZ/Eszet wordt door het college ontraden. Het proces is al gerealiseerd.
Ook het amendement resultaatbestemming wordt door het college ontraden. Er is met de resultaatbestemming geen sprake van potjesvorming.
Amendement Burgerbegroting Swalmen wordt door het college ontraden omdat aan deze organisatie is aangeboden dat plannen ingediend kunnen worden waardoor stagnatie niet aan de orde is. .

In tweede termijn complimenteren alle woordvoerders wethouder Pleyte met zijn bijdrage in eerste termijn. Vervolgens wordt op enkele zaken nader ingegaan. Bovendien reageren de fracties op de ingediende amendementen.

Enkele opmerkingen uit de tweede termijn:
LVR: is er een versnelling te geven aan de aanpassing/vernieuwing van de (financiële) systemen.
LVR wil dat er gesproken gaat worden over de RIB uit februari over de gedragscodes.
LVR: laatste versie jaarstukken 2021 gedrukt op 24 juni 2021?
CDA is benieuwd naar RIB over zwerfvuil.
Amendement CDA over zwerfvuil/leegstand wordt ingetrokken. Daarvoor in de plaats dient het CDA een motie Leegstandsbeleid in.
Amendement DS: er zijn informeel afspraken gemaakt tussen dorpsraad en college maar die liggen niet vast, vandaar het amendement. Kunnen deze afspraken vanuit het college worden toegelicht? Vanwege reeds voorgenomen projecten is het resterende bedrag van 200.000 euro nagenoeg aangewend.
D66: raad wil eerder kunnen sturen, vandaar het streven naar een deugdelijke financiële

administratie. Kan het proces versneld worden? Ingezette organisatie-ontwikkeling dient te worden voortgezet. Raad kan zelf voorstellen doen over hoe kaderstellende en controlerende rol beter vorm kan worden gegeven. Voorstel: na het zomerreces bijeenkomst om te overleggen over verbeteringen in de P&C-cyclus.
SPR: amendement resultaatbestemming wordt ingetrokken, maar wel graag extra informatie.
VVD: graag meer en betere uitleg over voorziening dubieuze debiteuren.

Tweede termijn wethouder Pleyte
De datum van 24 juni is fout, dit had 5 juli 2022 moeten zijn.
Het aanbieden van de startblokken aan de gemeente wordt na de zomer nog formeel geregeld.
Dorpsraad Swalmen kan plannen blijven indienen. Die worden dan bekeken en kunnen na goedkeuring worden uitgevoerd. Er zijn geen bijzondere regelingen.
Amendement resultaatbestemming is ingetrokken. SPR heeft gevraagd om extra informatie. Die zal worden gegeven via de reguliere P&C-cyclus.
Wethouder Pleyte geeft nadere uitleg over de veranderde systematiek bij de voorziening dubieuze debiteuren en de vraag of invoering van een aantal verbeteringen kan worden versneld. Of en hoeveel er al is uitgegeven van het door de raad in november 2021 verleende extra budget van 643.000 euro voor organisatie-ontwikkeling is nu niet te zeggen.

Het amendement RZ/ESZET wordt verworpen met 1 stem voor en 28 tegen.
Voor 1: SPR 1
Tegen 28: LVR 10, GL 5, CDA 3, DS 3, VVD 2, D66 2, PvdA 2 en SP 1.

Het amendement Burgerbegroting Swalmen wordt verworpen met 4 tegen 25 stemmen.
Voor 4: DS 3 en SPR 1.
Tegen 25: LVR 10, GL 5, CDA 3, VVD 2, D66 2, PvdA 2 en SP 1.

De jaarstukken 2021 worden unaniem vastgesteld.

De motie Leegstandsbeleid van het CDA wordt unaniem aangenomen.