gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Precariobelasting, gemeentelijke belasting: maatregelen in verband met de corona crisis**

Jaar/nummer: **2022/70**

In behandeling bij: **Wethouder Hoekstra - Sikkema**

Voorstel

In verband met de gevolgen van de coronacrisis en de destijds daarbij behorende beperkende maatregelen, worden alsnog een aantal coulance maatregelen voor ondernemers in 2021 genomen.

Voor de precariobelasting over 2021 worden de volgende maatregelen voorgesteld:
De Verordening precariobelasting 2021 wordt zodanig aangepast dat de heffing pas ingaat per juli 2021 voor alle belastingplichtigen van de precariobelasting.
In juli 2021 werden de beperkende maatregelen opgeheven tot eind november toen de avondlockdown inging en per half december een harde lockdown van kracht werd.
Per saldo komt dit neer op een redelijke heffing van ongeveer 22 weken van de 52 weken voor de heffing van precariobelasting.

In 2021 was ook de tijdelijke uitbreiding van de afmetingen van de terrassen nog van kracht. Ook in 2021 wordt voorgesteld deze tijdelijke uitbreiding niet in de heffing te betrekken.

Samenvatting

Door de aanhoudende coronacrisis in 2021 en de daarbij behorende landelijke maatregelen zijn veel bedrijven zijn gedurende meerdere lange perioden in 2021 verplicht gesloten of beperkt open geweest. Net zoals over 2020 worden aanvullende lokale maatregelen voorgesteld om met deze landelijke maatregelen rekening te houden.

Toelichting

Precariobelasting
Precariobelasting is een gemeentelijke heffing op het gebruik van de voor openbare dienst bestemde gemeentegrond. Hierbij valt te denken aan terrassen en uitstallingen, zoals reclame uitingen en materialen.
In het belastingjaar 2022 wordt de aanslag precariobelasting over 2021 opgelegd. Deze heffing wordt altijd een jaar later opgelegd omdat pas aan het einde van het jaar duidelijk is wat de belastingplicht over het jaar daarvoor is.
De volgende wijzigingen ten opzichte van de Verordening Precariobelasting worden voorgesteld:

- Er wordt geen precariobelasting geheven over de periode 1-1-2021 tot 1-7-2021. Dit was de periode waarin een lock-down werd afgekondigd.
- Er wordt geen precariobelasting geheven voor de maand december 2021. Eind november werd de avondlockdown afgekondigd, gevolgd door een harde lockdown op 19 december 2021.

- De heffing precariobelasting wordt dus alleen opgelegd gedurende de 22 weken tussen 1-7-2021 en 1-12-2021.
- Ook wordt er geen precario belasting geheven voor de uitbreiding van de terrassen, zodat de ondernemers konden voldoen aan de 1,5 meter maatregel op hun terras.

Historie

Precariobelasting

Dit advies over de heffing precariobelasting 2021 volgt op het Advies aan de Burgemeester van 5 juni 2020. Hierin werd voorgesteld om toestemming te verlenen aan de horecabedrijven om hun terrassen qua oppervlakte te mogen uitbreiden. Daarmee konden ze, met in achtneming van de 1,5 meter maatregel, hun gasten bedienen, zonder dat het aantal zitplaatsen werd uitgebreid. In dit voorstel werd voorlopig gesteld dat in overleg met de heffingsambtenaar geen extra precariobelasting zou worden geheven over de extra oppervlakte. Dit moet nog bekrachtigd worden door de gemeenteraad. Zij stellen immers de belastingverordeningen vast, evenals de wijzigingen daarop.

Omdat de precariobelasting over 2021 nu pas wordt opgelegd, terwijl de Verordening Precariobelasting 2021 in december 2020 door de raad is vastgesteld, wordt de afwijking ten opzichte van de reeds vastgestelde Verordening nu aan de raad voorgelegd. Bij het vaststellen van deze verordening was immers nog niet duidelijk wat/of de maatregelen zouden zijn in 2021.

In de financiële corona monitor van 16 juni 2020 is opgenomen bij Taakveld 0.64 Precariobelasting: *“Door de crisis en de maatregelen die in het kader daarvan zijn genomen is het voor ondernemers gedurende een deel van dit jaar niet mogelijk geweest hun terrassen en uitstallingen op gemeentelijk grond te exploiteren. Het is daarom ook niet terecht om de tijdsduur van de grondslag voor de precariobelasting te hanteren zoals die in de gemeentelijke verordening is opgenomen. Wij stellen voor deze termijn in te korten. Naar verwachting zal de opbrengst precariobelasting in 2021 dan ook substantieel lager gaan uitvallen.”*

Jaarlijks wordt door het controle bureau Legitiem BV 3 x per jaar (in april/mei, augustus en oktober) alle precario uitingen geïnventariseerd en vastgelegd. In 2021 is Legitiem 2 x geweest, in juli en eind oktober. In april/mei was dat nog niet mogelijk. De incidentele vergrote terrassen zijn separaat geïnventariseerd, zodat deze buiten de reguliere precarioheffing kunnen blijven.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Het voorstel met betrekking tot de precariobelasting betreft een daadwerkelijke vermindering van de begrote inkomsten over 2021. Omdat het gedurende een groot deel van het jaar niet mogelijk was om hun zaak te exploiteren, hebben ondernemers inkomsten mis gelopen, die zij anders wel zouden hebben gegenereerd.
Het overgrote deel van de inkomsten precariobelasting wordt gegenereerd uit het gebruik van gemeentegrond voor plaatsing van terrassen en uitstallingen, zoals reclameborden etc. Slechts een klein deel betreft uitstallingen die niet beïnvloed zijn door de corona maatregelen.
Het voorstel is dan ook om alle precario uitingen alleen te heffen over de periode dat alle ondernemers hun bedrijf mochten exploiteren.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

De hierboven voorgestelde maatregelen zijn een vervolg op een soortgelijke situatie in 2020. Ondanks het feit dat op dit moment alle ondernemers weer volop open zijn, is het van belang om deze coulance maatregelen te laten gelden gedurende de gehele corona pandemie periode.

Voor de precariobelasting geldt dat hier daadwerkelijk minder belasting in rekening gebracht zal worden. Precariobelasting wordt echter geheven over de feitelijke situatie ter plaatse. Feitelijk was er alleen sprake van het gebruik van gemeentegrond tijdens de periode juli tot december in 2021. De andere maanden van het jaar waren de (horeca)ondernemers gesloten of slechts beperkt open.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Rekening houdend met de voortdurende lock-downs in 2020 zijn de inkomsten precariobelasting 2020 uitgekomen op € 70.000,=. Dit is echter pas in 2021 opgelegd en in de inkomsten van 2021 opgenomen. Zoals gezegd wordt de precario altijd een jaar later opgelegd.
Voor de inkomsten precariobelasting 2021, en in het resultaat van 2022, verwachten wij een lager bedrag aan inkomsten omdat de lock-down in 2021 langer heeft geduurd.
Het begrote bedrag aan inkomsten over 2021 staat op € 95.000,-.
De verwachte inkomsten zijn echter € 60.000,=
Deze lagere inschatting komt in de jaarrekening 2022 tot uitdrukking in een lagere opbrengst.

Communicatie/interactiviteit

Bij het aanslagbiljet wordt een korte toelichting toegevoegd met uitleg over de berekeningswijze. Dit is ook zo gedaan bij het aanslagbiljet precariobelasting over 2020 en is goed ontvangen. Tevens zullen wij de belastingplichtigen informeren, via een informatie brief aan de TOV, dat de aanslag precariobelasting over 2021 verwacht kan worden in het najaar van 2022.

Advies van de raadscommissie

In de commissie is een vraag gesteld over de verhouding van dit besluit tot de jaarrekening. Hierbij treft u het antwoord op deze vraag aan.
Sinds 2011 wordt in de jaarrekening een schatting opgenomen van de opbrengst precariobelasting, welke in het opvolgende jaar wordt opgelegd. De opbrengst Precariobelasting is behouden (afwachtende ontwikkelingen corona) opgenomen in de jaarrekening van 2021, namelijk voor een bedrag van € 30.000,-. De te verwachten opbrengsten na aanleiding van dit besluit precariobelasting bedraagt € 60.000,-. Dit betekend dat een extra opbrengst van € 30.000,- betreffende 2021 zal worden meegenomen in boekjaar 2022. Geadviseerd is het onderwerp als hamerstuk te agenderen.

Ter inzage liggende stukken

Nvt

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling,
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,	C.M. van de Pol,
secretaris/directeur	burgemeester