



VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

VERDISTRAAT 81-81B OSS

Opdrachtgever:

BrabantWonen

Projectnr:

OSS034-0001

Datum:

18 juni 2024

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

VERDISTRAAT 81-81B OSS

Opdrachtgever:	BrabantWonen
Projectnr:	OSS034-0001
Rapportnr:	20240618-OSS034-MER-RAP 3.0
Status:	Definitief
Datum:	18 juni 2024

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2024 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:
MEV

Verificatie:
DG

Validatie:
HVG



INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied.....	6
1.3	Besluit milieueffectrapportage.....	7
1.4	Leeswijzer	8
2	KENMERKEN VAN HET PLAN.....	9
2.1	Omvang van het project (i.r.t. drempel D-lijst).....	9
2.2	Cumulatie met andere projecten.....	9
2.3	Gebruik natuurlijke hulpbronnen	9
2.4	Productie afvalstoffen.....	9
2.5	Verontreiniging en hinder	10
2.5.1	Bodem.....	10
2.5.1.1	Bodemopbouw	10
2.5.1.2	Bodemkwaliteit	10
2.5.2	Water	11
2.5.3	Landschap, cultuurhistorie en archeologie.....	13
2.5.3.1	Landschap	13
2.5.3.2	Cultuurhistorie	13
2.5.3.3	Archeologie.....	14
2.5.4	Natuur	14
2.5.4.1	Beschermde gebieden	14
2.5.4.2	Beschermde soorten	15
2.5.5	Verkeer en parkeren	15
2.5.5.1	Verkeersgeneratie en ontsluiting.....	15
2.5.5.2	Parkeren	16
2.5.5.3	Luchtvaartverkeer: vliegbasis Volkel	17
2.5.6	Luchtkwaliteit en stikstof	18
2.5.6.1	Stikstofdepositie	18
2.5.6.2	Luchtkwaliteit.....	18
2.5.7	Bedrijven en milieuzonering	19
2.5.8	Externe veiligheid.....	20
2.5.9	Geluid.....	21
2.5.10	Geurhinder.....	22
2.5.10.1	Agrarisch geur	22
2.5.10.2	Industrieel geur.....	22
2.6	Volksgezondheid.....	23
2.6.1	Veehouderijen	23
2.6.2	Boom- en fruitteelt	23
2.6.3	Hoogspanningsverbindingen	24
2.6.4	Explosieven.....	24
3	PLAATS VAN HET PROJECT.....	25
3.1	Bestaand grondgebruik.....	25
3.2	Rijkdom aan kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen	25
3.2.1	Energietransitie.....	25
3.2.2	Klimaatbestendigheid.....	25
3.3	Opnamevermogen van het natuurlijk milieu.....	26

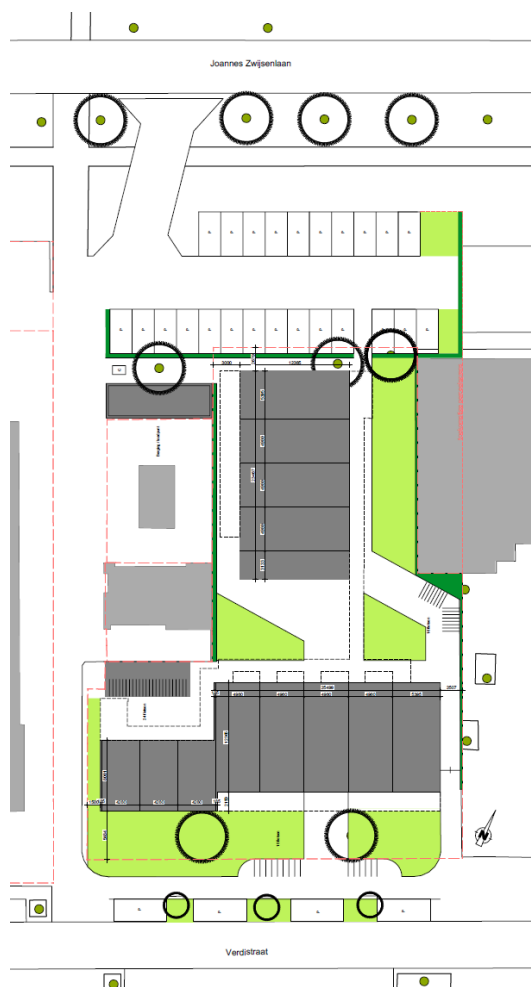
4	KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	27
4.1	Bereik van het effect (geografische zone en grootte getroffen bevolking)	27
4.2	Grensoverschrijdend karakter	27
4.3	Orde van grootte en complexiteit effect	27
4.4	Waarschijnlijkheid effect	27
4.5	Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	27
5	CONCLUSIE.....	28

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Om de (toekomstige) woonbehoefte binnen Oss op te vangen, bestaat het voornemen om een perceel aan de Verdijkstraat in de Ruwaard in Oss (gelegen tussen de Verdijkstraat en Joannes Zwijnsenlaan) 20 woonzorg- en 19 sociale huurappartementen met bijbehorende parkeervoorzieningen te realiseren. De huidige bebouwing wordt gesloopt.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Ruwaard Oss 2010', de huidige bestemming 'gemengd' laat de bouw van 19 sociale huurappartementen (naast de 20 woonzorgappartementen) niet toe. Daarnaast is binnen de bestemming 'Groen' geen inrit voor gemotoriseerd verkeer mogelijk. De gemeente Oss heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan het initiatief door middel van een herziening van het bestemmingsplan. In navolgende afbeelding is de beoogde situatie van het plan weergegeven.



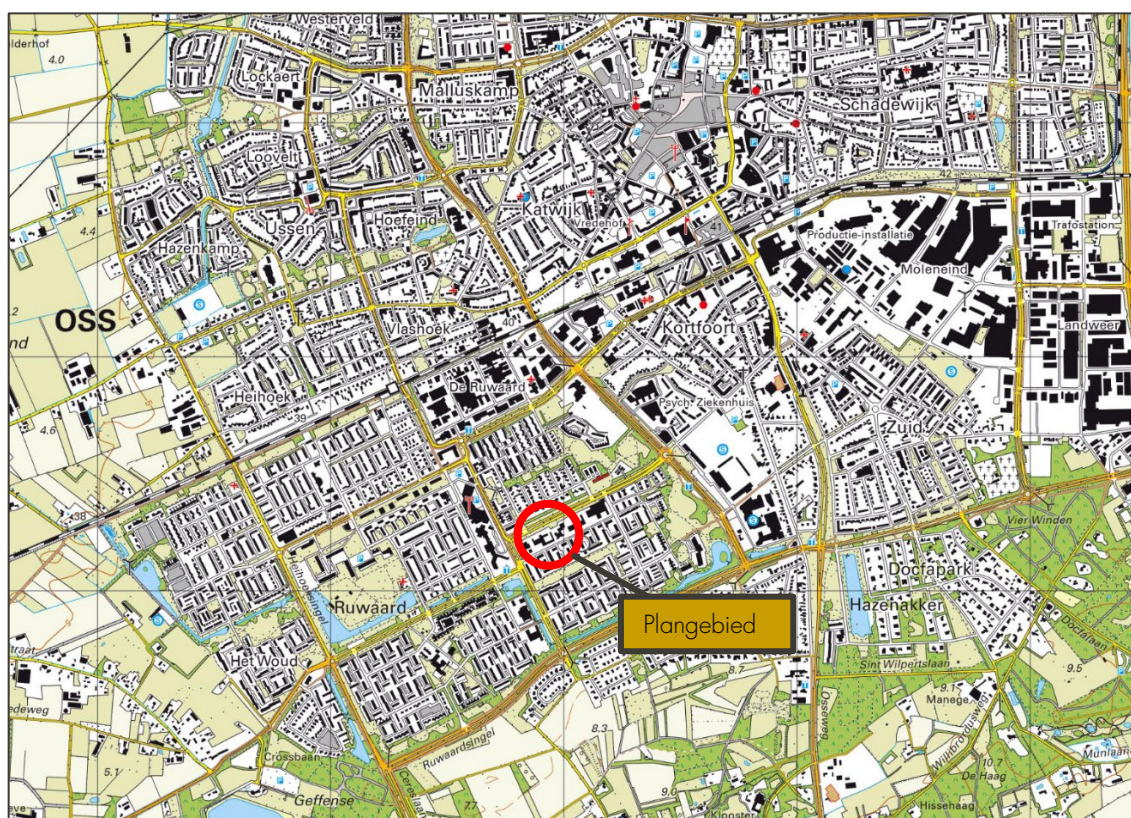
Afbeelding 1 Situatie plangebied, ligging bebouwing en inrichting terrein



Afbeelding 2 Impressie toekomstige situatie

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

In navolgende afbeelding is de topografische ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 3 Topografische ligging plangebied

Navolgende afbeelding geeft de kadastrale situatie weer. Tevens is de plangrens van het nieuwe bestemmingsplan ingetekend. Deze percelen zijn bij de gemeente kadastraal bekend als gemeente Oss, sectie L, nummers 2328 en gedeeltelijk 4748. De oppervlakte van het plangebied circa bedraagt 2.600 m².



Afbeelding 4 Begrenzing van het plangebied en kadastrale situatie

1.3 Besluit milieueffectrapportage

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een groot aantal activiteiten genoemd waarvoor in bepaalde gevallen een m.e.r.- respectievelijk m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Eén van de genoemde activiteiten betreft 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (Activiteit D11.2). Deze activiteit is m.e.r.-beoordelingsplichtig in geval deze betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het planvoornemen ligt ruim onder de plandrempels waarvoor conform het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk is: het initiatief betreft de realisatie van maximaal 39 wooneenheden (verdeeld over twee gebouwen) in een gebied met een oppervlakte van circa 2.600 m². Dit betekent dus dat de (indicatieve) drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. niet worden overschreden. Ook in dergelijke gevallen moet het bevoegd gezag beoordelen of het initiatief tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leidt en er desondanks toch aanleiding bestaat te besluiten tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure. Dit noemt men een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'.

Voor deze vormvrije m.e.r.-beoordeling stelt de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie op. Deze aanmeldingsnotitie is in principe vormvrij, mits wordt voldaan aan de criteria uit Bijlage III van de 'Europese richtlijn betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Dit betekent dat moet worden ingegaan op:

- 1) Kenmerken van het project. Hierbij dient in het bijzonder in overweging worden genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van zware ongevallen en/of rampen waaronder rampen door klimaatverandering en ten slotte risico's voor de menselijke gezondheid.
- 2) De plaats van de projecten. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waar op de projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. Het bestaande grondgebruik;
 - b. De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit van het regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - c. Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd (bijvoorbeeld vogel- en habitatrichtlijngebieden), gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid of landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
- 3) Kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria uit punt 1) en 2) in het bijzonder in overweging worden genomen: de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de intensiteit en complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten met effecten van andere projecten en ten slotte de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

1.4 Leeswijzer

Rekening houdend met bovenstaande vormvereisten is na dit algemene inleidende hoofdstuk van de aanmeldingsnotitie ingegaan op het plangebied en de kenmerken van het plan, ook wel de voorgenomen activiteiten genoemd (hoofdstuk 2). In dit hoofdstuk worden ook de uitkomsten van de diverse uitgevoerde specialistische onderzoeken beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de plaats van het project, en hoofdstuk 4 op de kenmerken van het potentiële effect. In hoofdstuk 5 wordt ten slotte de afsluitende conclusie van de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling opgenomen.

2 KENMERKEN VAN HET PLAN

2.1 Omvang van het project (i.r.t. drempel D-lijst)

Activiteit D11.2 uit het Besluit m.e.r. stelt dat 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' m.e.r.-beoordelingsplichtig is in geval deze betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plangebied waarbinnen de in het Besluit m.e.r. genoemde activiteit wordt uitgevoerd heeft een totale oppervlakte van circa 2.600 m². In dit gebied is voorzien in de realisering van maximaal 39 wooneenheden (verdeeld over twee gebouwen) in het bestaand stedelijk gebied van Oss. De gezamenlijke omvang van deze activiteiten is daarmee substantieel lager dan de eerder genoemde indicatieve drempelwaarde voor activiteit D11.2 (100 ha en 2.000 woningen) uit het Besluit m.e.r.

2.2 Cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen andere grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen bekend die aanleiding geven tot cumulatie van milieueffecten.

2.3 Gebruik natuurlijke hulpbronnen

Er is geen sprake van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen bij de realisering van de voorgenomen activiteiten. De woningen zullen allen aardgasvrij worden gerealiseerd. Er worden (bouw)materialen gebruikt zoals staal, hout, steen en beton, maar dit betreft een eenmalig gebruik en deze materialen zijn niet bijzonder schaars.

Daarmee is er voor wat betreft het gebruik van natuurlijke hulpbronnen geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

2.4 Productie afvalstoffen

Bouw- en sloopafval tijdens de aanlegfase zal door de betreffende aannemer(s) worden afgevoerd en verwerkt.

Tijdens de gebruiksfase is enkel sprake van de productie van huishoudelijk afval zoals GFT, papier, plastic, restafval en overige stromingen zoals textiel. Hiervoor worden afvalcontainers bij het complex geplaatst die door/namens de gemeente worden geleegd.

Daarmee is voor wat betreft de productie van afvalstoffen geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

2.5 Verontreiniging en hinder

2.5.1 Bodem

2.5.1.1 Bodemopbouw

De globale geohydrologische bodemopbouw tot een diepte van 25 m -mv in tabel 1 weergegeven. Deze tabel is opgesteld aan de hand van boringen uit DINOloket en REGIS II.

Tabel 1 Bodemopbouw

Globale diepte (m -mv)	Geologische formatie	Textuur	Globale diepte (m -mv)
0,0 – 1,0	Boxtel	Zandige eenheid, hoofdzakelijk bestaande uit midden en fijn zand, met weinig zandige klei en grof zand en een spoor klei, veen en grind	0,0 – 1,0
1,0 – 6,5	Kreftenheye	Zandige eenheid, hoofdzakelijk bestaande uit midden en grof zand, met weinig zandige klei, fijn zand en grind en een spoor klei en veen	1,0 – 6,5
6,5 – 12,5	Beegden	Zandige eenheid, hoofdzakelijk bestaande uit grof zand, grind en midden zand, met weinig zandige klei en fijn zand, een spoor klei en kans op stenen, keien en blokken	6,5 – 12,5
12,5 – 25,0	Pieze/Waarle	Zandige eenheid, hoofdzakelijk bestaande uit midden en grof zand, met weinig zandige klei, fijn zand en grind en een spoor klei en veen	12,5 – 25,0

Uit de opbouw van de bodem kan worden herleid waar sprake is van goed of slecht waterdoorlatende lagen. In tabel 1 staat vermeld tot welke geohydrologische eenheid de diverse formaties worden gerekend. De maaiveldhoogte van de onderzoekslocatie bedraagt circa 7,3 m +NAP. Op de kaarten van BRO Grondwaterspiegeldiepte 2021 (via DINOloket) is de gemiddeld hoogste en laagste grondwaterstand aangegeven. Op deze kaarten is de onderzoekslocatie niet gekarteerd maar op grond van omliggende gekarteerde gebieden kan het grondwater naar verwachting aangetroffen worden vanaf circa 1,0 á 2,0 m -mv. De stromingsrichting van het grondwater is bepaald met behulp van "grondwater in beeld". Hieruit blijkt dat het grondwater in het 1^e watervoerende pakket naar het noordwesten stroomt.

2.5.1.2 Bodemkwaliteit

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente Oss is geregeld dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld. Om de huidige bodemkwaliteit inzichtelijk te maken, is een milieukundig bodem vooronderzoek uitgevoerd.

Op grond van het vooronderzoek worden geen verontreinigingen verwacht in de bodem. Naar verwachting zal de kwaliteit van de bodem overeenkomen met de kwaliteit op grond van de bodemkwaliteitskaart, namelijk klasse wonen. Binnen de onderzoekslocatie zijn echter verhoogde gehalten aan DDT/DDD/DDE (bestrijdingsmiddelen) niet uitgesloten. Daarnaast is de locatie verdacht ten aanzien van asbest, met name rondom het (gesloopte) trafohuisje, waar puin aanwezig is in de bodem.

Het gebruik van de locatie (wonen) blijft in de toekomst ongewijzigd. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek vormt de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmering voor deze bestemmingsplanwijziging. Het enig voorbehoud is de mogelijke belasting van de bodem met asbest rondom het (gesloopte) trafo huisje. Daarom is geadviseerd om na de sloop van de gebouwen aanvullend asbestonderzoek uit te voeren.

De mogelijke gehalten aan bestrijdingsmiddelen, DDT/DDD/DDE, hebben wel gevolgen voor eventueel grondverzet dan wel hergebruik van grond van de locatie. Daarnaast is niet uit te sluiten dat met de sloop van de panden, ondanks zorgvuldig handelen, onbedoeld, asbest in de bodem terecht komt. We adviseren daarom om na sloop van de aanwezige bebouwing op het terrein een verkennend bodem- en asbestonderzoek uit te voeren om de mogelijke bestrijdingsmiddelen nader te duiden en om de verdenking ten aanzien van asbest te toetsen.

Realisering van de voorgenomen activiteiten veroorzaakt geen risico's op het ontstaan van nieuwe verontreinigingen. Eventuele bestaande (asbest)verontreinigingen worden verwijderd, waardoor de bodemkwaliteit verbetert. Rekening houdend met bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect bodem geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan als gevolg van realisering van de voorgenomen activiteiten.

2.5.2 Water

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap Aa en Maas een waterbeheerplan (19 november 2021) en hanteert de gemeente Oss een water- en rioleringsprogramma (december 2020). De verschillende overheidslagen hebben hun waterbeleid vastgelegd in diverse beleidsdocumenten. De algemene strekking met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen betreft:

- Aandacht besteden en het omgaan met het scheiden en afvoeren van het schone hemelwater en het vuile afvalwater;
- het verwerken van het hemelwater op het eigen terrein, of middels een gezamenlijke voorziening heeft de voorkeur boven afvoer via het oppervlaktewater.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied en in de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig.

Verhard oppervlak

De bestaande bebouwing die wordt gesloopt heeft een oppervlak van circa 900 m². Het ontwerp (zie afbeelding 1) gaat uit van een toekomstig dakoppervlak van circa 1200 m² en een verharding van onder andere de parkeervlakken van circa 800 m². Dit betekent dat er een toename is van verhard oppervlak van circa 1.100 m². De gemeente Oss heeft een strenger beleid voor het realiseren van waterberging dan het waterschap Aa en Maas. Hierom wordt er gerekend met de eisen van de gemeente Oss.

De toename verharding van de nieuwbouw is circa 1.100 m². Dit wordt vermenigvuldigd met een waterschijf van 60 mm en de bestaande bebouwing (900 m²) wordt vermenigvuldigd met een waterschijf van 25 mm. Daaruit volgt dat sprake is van een waterbergingsopgave van 88,5 m³:

$$1.100 \text{ (m}^2\text{)} \times 60 \text{ mm (0,06 mm)} + 900 \times 25 \text{ mm (0,025)} = 88,5 \text{ (m}^3\text{)}$$

Waterberging

Ondergrondse oplossingen zijn in de regel financieel minder aantrekkelijk dan bovengrondse oplossingen. Bovengrondse oplossingen nemen echter meer ruimte in beslag aan het maaiveld. Geadviseerd is om het hemelwater zoveel mogelijk bovengronds (zichtbaar) te bergen en te infiltreren in de vorm van een maaiveldverlaging en/of een zaksloot. Bovengrondse voorzieningen zijn namelijk makkelijker te onderhouden en daarmee ook robuuster. Het realiseren van een dergelijke voorziening kan worden gedaan door de terreinprofilering zodanig vorm te geven dat regenwater in de groenvoorziening kan worden geborgen en van daaruit kan infiltreren in de bodem. Mocht uit infiltratieonderzoek binnen het plangebied blijken dat de infiltratiecapaciteit van de bovenlaag niet voldoende is, kan mogelijk een infiltratiepaal (diepte-infiltratie) toegepast worden.

Tussen de gebouwen en de sporthal ten oosten van het plangebied (Verdijkstraat 70a) kan waterberging worden gerealiseerd zoals aangegeven in onderstaande afbeelding. Deze gemarkeerde locatie heeft een oppervlakte van circa 100 m². Dit betekent dat het gemakkelijk is om een waterberging te realiseren van 88,5 m³. Er moet wel voor worden gezorgd dat de bodem van de waterberging hoger ligt dan de GHG van circa 5,3 m. Het gemiddelde maaiveld niveau is NAP + 7,47 m. Dit betekent dat de diepte van de waterberging niet meer mag zijn dan 2,1 m.



Afbeelding 5 Mogelijk locatie bovengrondse bergingsvoorziening

Afvalwater

Uitgangspunt is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater worden gescheiden. Het vuile afvalwater zal op de bestaande riolering in de Verdijkstraat geloosd worden.

Waterkwaliteit

Er zijn geen bijzondere maatregelen aan de orde om vervuiling van het oppervlaktewater te voorkomen. Overeenkomstig de eis van het waterschap worden in principe geen uitlogende materialen toegepast.

Realisering van het planvoornemen veroorzaakt geen risico's op aantasting van de grond- of oppervlaktewaterkwaliteit. In het plan is voldoende ruimte beschikbaar om te voorzien in de waterbergingsopgave. Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan als gevolg van realisering van de voorgenomen activiteiten.

2.5.3 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

2.5.3.1 Landschap

De historische ontwikkeling van de locatie is nagegaan met behulp van historische topografische kaarten die beschikbaar zijn via Topotijdreis.

Uit de historische kaarten blijkt dat de locatie tot en met de kaart van circa 1978 onbebouwd is en met name werd gebruikt voor landbouw (grasland/weiland/akker). Op de kaart uit circa 1978 is te zien dat het plangebied onderdeel is geworden van een woonwijk Ruwaard. De locatie zelf is toen ook bebouwd. Het exacte jaar dat de locatie voor het eerst bebouwd wordt is niet te achterhalen op grond van de topografische kaarten.

Tot de kaart van circa 1988 heeft de bebouwing op de kaarten een "L"-vorm. De kaart van 1998 laat zien dat het pand is aangepast en niet meer de "L"-vorm heeft, maar de huidige vorm. Het veranderen van de vorm van de bebouwing kan wijzen op mogelijke sloop van een deel van het pand. Op luchtfoto's van topotijdreis is te zien dat ten noorden van het pand een trafohuisje staat. De foto's laten zien dat het trafohuisje tot 2018 groter was en in 2019 is vervangen door de huidige versie.

Binnen het plangebied zijn geen (bijzondere) landschappelijke structuren en elementen aanwezig. Realisering van de voorgenomen activiteiten leidt vanuit landschap dus niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De bestaande bomen in de voortuin blijven behouden en zijn in het ontwerp ingepast (zie ook afbeelding 2) en ook de bomen aan de noordzijde nabij het parkeerterrein worden zoveel mogelijk gehandhaafd. Rondom het parkeerterrein wordt een haag aangeplant.

Stedenbouw / inpassing in de omgeving

Bij het uitwerken van het stedenbouwkundig ontwerp is rekening gehouden met de functies en bebouwingsmassa's in de omgeving.

In de stedenbouwkundige opzet is uitgegaan van in totaal 39 appartementen verdeeld over 2 gebouwen. Met de keuze voor 2 gebouwen die in verbinding met elkaar staan ontstaat binnen het plangebied een nieuwe, ruimtelijke samenhang en eenheid. Aan de Verdijkstraat is een gebouwdeel van 3 lagen voorzien die daarmee aansluit op de bouwhoogte van de tegenover gelegen woningen. Het gebouw wordt geplaatst in de rooilijn van de bestaande bebouwing en naastgelegen kantoorgebouw, waarmee voldoende ruimte wordt behouden voor de voortuin met de bestaande bomen en benodigde fietsenstallingen. Het tweede gebouwdeel staat haaks op de Verdijkstraat, naast de bestaande nutsvoorzieningen. Hierin zijn 18 appartementen en de bergingen voorzien. Dit gebouwdeel heeft 5 lagen en is middels loopbruggen aan de oostzijde van het gebouw aan het voorste gebouwdeel gekoppeld. Het plangebied wordt voor langzaam verkeer vanaf de noord- en zuidzijde ontsloten. Voor gemotoriseerd verkeer is een nieuw parkeerterrein voorzien dat wordt ontsloten op de Joannes Zwijzenlaan in de nabijheid van de bestaande oversteek. Binnen het plangebied zijn voldoende parkeerplaatsen opgenomen voor alle bewoners/bezoekers. Het aantal parkeerplaatsen langs de Verdijkstraat is beperkt ten gunste van de verblijfskwaliteit. De bestaande langzaam verkeer verbinding tussen de Verdijkstraat en Joannes Zwijzenlaan blijft behouden.

Hiermee is een ontwerp tot stand gekomen dat in de ogen van de initiatiefnemer goed past in de omgeving.

2.5.3.2 Cultuurhistorie

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Het plan tast geen waardevolle elementen aan.

2.5.3.3 Archeologie

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Oss is aan het plangebied een hoge verwachtingswaarde toegekend. Concreet betekent dit dat er een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm beneden huidig maaiveld én de omvang van het gebied groter is dan 100 m². Voor de locatie is aangegeven dat een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd dient te worden. Omdat de bestaande situatie een bebouwde locatie betreft waar nu geen proefsleuvenonderzoek uitgevoerd kan worden is in de regels een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen waarmee geborgd is dat er wordt aangetoond dat met graafwerkzaamheden en/of groundbewerkingen ten behoeve van de bouw van gebouwen en andere bouwwerken geen verstoring van de mogelijke archeologische waarden. Daarvoor dient een archeologisch onderzoek in de vorm van proefsleuven te worden uitgevoerd of er dient voor het plan aangetoond te worden dat niet dieper dan 30 cm wordt verstoord of de eerdere mogelijke verstoringen door de huidige bebouwing niet verder worden aangetast.

Binnen het plangebied zijn geen landschappelijke of cultuurhistorische waarden aanwezig. Archeologisch onderzoek heeft nog niet kunnen plaatsvinden. Daarom wordt ter bescherming van eventuele archeologische waarden in het bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen. Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen realisering van het plan vanuit het aspect 'landschap, cultuurhistorie en archeologie' niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

2.5.4 Natuur

2.5.4.1 Beschermde gebieden

Natura 2000

Het plangebied ligt niet binnen een beschermd gebied, zoals opgenomen in Natura 2000 en de ecologische hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche broek' ligt op circa 16,2 kilometer afstand. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten en de afstand tot omliggende Natura 2000-gebieden kunnen negatieve effecten van de meeste verstoringfactoren op voorhand worden uitgesloten. Tevens zorgen de tussen gelegen percelen, woningen en infrastructuur voor voldoende bufferwerking om deze (eventuele) effecten te ondervangen. Enkel verzuring of vermeting door stikstofdepositie zou eventueel aan de orde kunnen zijn. Daarom is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de voorgenomen activiteiten in zowel de aanleg- als de gebruiksfase niet leidt tot een toename van stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar, waardoor significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten en het uitvoeren van een passende beoordeling niet aan de orde is.

Voor wat betreft het projecteffect betekent dit dat het voornemen vergunningsvrij is in het kader van onderdeel N2000 van de Wet natuurbescherming.

Provinciale gebiedsbescherming

Het onderzoeksgebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Brabant (NNB) en de Ecologische verbindingszone (EVZ). Op circa 900 meter ten zuiden van het plan ligt een gebied dat deel uit maakt van het NNB. Door de ontwikkeling worden de wezenlijke kenmerken en waarden van de huidige staat van het NNB en de EVZ niet aangetast, mede door de grootte van het plan en doordat meerdere lijnen bebouwing tussen en het plangebied en het NNB-gebied liggen.

Houtopstanden

Het plan omvat niet het kappen van bomen buiten de bebouwde kom of in een houtopstand van meer dan 10 are, of het kappen van een bomenrij van meer dan 20 bomen. Er is derhalve geen herplantplicht conform artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming.

2.5.4.2 Beschermde soorten

De Wnb geeft kaders voor de bescherming van planten en dieren. Zo is het verboden om dieren te vangen of verwonden en om vaste rust- en verblijfplaatsen te vernielen. Dit is vastgelegd in drie vergelijkbare beschermingsregimes voor soorten. Indien deze verbodsbepalingen overtreden worden, is er een ontheffing nodig. Voor ieder ruimtelijk plan is het verplicht om te toetsen of deze leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen.

Voor de sloop van de oude en realisatie van de nieuwe bebouwing is Verkennend Flora en fauna onderzoek uitgevoerd. In onderstaande tabel zijn de conclusies van het onderzoek voor het onderdeel soortenbescherming samengevat:

Soortgroep	Effect	Vervolgstappen
Algemeen voorkomende broedvogels	Doden of verwonden van vogels en/of het vernielen van eieren of nesten	Rekening houden met het broedseizoen (half maart tot half juli).
Vleermuizen	Mogelijke verstoring en/of verdwijnen van verblijfplaatsen	Nader onderzoek is nodig naar aanwezige verblijfplaatsen in het gebouwencomplex en de naastgelegen sporthal.
Algemeen voorkomende muizen- en amfibiesoorten en egel	De werkzaamheden hebben mogelijk een tijdelijk negatief effect op individuen die voorkomen binnen het plangebied	Inachtneming van de zorgplicht (artikel 1.11)

Tabel 2 Conclusies flora & fauna onderzoek per soortgroep

Het aanbevolen nader onderzoek naar vleermuizen is op dit moment nog niet uitgevoerd. Dit zal voorafgaand aan de sloop van de bestaande bebouwing plaatsvinden. Middels een voorwaardelijke verplichting is geborgd dat dit onderzoek wordt uitgevoerd en eventueel daaruit voortvloeiende maatregelen worden gerealiseerd en indien nodig in stand gehouden.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat, wanneer het aanvullend vleermuisonderzoek tijdig wordt uitgevoerd en de mogelijk daaruit voortvloeiende maatregelen worden genomen, er ten aanzien van het aspect natuur geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan als gevolg van realisering van de voorgenomen activiteiten.

2.5.5 Verkeer en parkeren

2.5.5.1 Verkeersgeneratie en ontsluiting

Ontsluiting

In de huidige situatie wordt het plangebied aan de zuidzijde ontsloten door de Verdijkstraat. De Verdijkstraat is een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom (30 km/uur) en ingericht als fietsstraat. De weg ontsluit onder andere het achterliggend woongebied en enkele scholen. Circa 200 meter in westelijke richting vanaf het plangebied sluit de Verdijkstraat middels een voorrangskruispunt aan op de Vivaldistraat (gebiedsontsluitingsweg, 50 km/uur).

In de beoogde situatie wordt een nieuw parkeerterrein gerealiseerd aan de noordzijde van het plangebied. Dit terrein krijgt een nieuwe, directe aansluiting op de Joannes Zwijssenlaan. De Joannes Zwijssenlaan ligt in het verlengde van de Vivaldistraat en is gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg (50 km/uur). De nieuwe aansluiting wordt vormgegeven middels een uitritconstructie. Gelet op de middenberm tussen beide rijrichtingen van de Joannes Zwijssenlaan, komt inrijdend verkeer altijd uit westelijke richting en uitrijdend verkeer altijd in oostelijke richting. Omkerend verkeer kan gebruikmaken van nabijgelegen kruispunten.

Fietsers maken op de Joannes Zwijnsenlaan gebruik van een fietssuggestiestrook aan de zuidzijde van de weg. Fietsverkeer van en naar het plangebied kan eventueel ook gebruikmaken van de Verdijkstraat die is ingericht als fietsstraat.

Verkeersintensiteiten

Voor zorginstellingen en verpleeg- en verzorgingstehuizen geeft CROW geen kencijfer voor het berekenen van de verkeersgeneratie. Om die reden wordt aangesloten bij de categorie 'Kamerverhuur, zelfstandig, niet-studenten'. Voor de sociale huurwoningen wordt aangesloten bij de categorie 'Huur, appartement, midden/goedkoop (incl. sociale huur)'.

Met de CROW-kencijfers wordt de verkeersgeneratie op een gemiddelde weekdag berekend. Deze wordt vervolgens omgerekend naar werkdaggemiddelden met behulp van de standaard omrekenfactor 1,11 voor woonfuncties en 1,33 voor werkfuncties (bron: CROW). Onderstaande tabel geeft een inschatting van de huidige en toekomstige verkeersgeneratie van het plangebied weer.

Functie	Categorie CROW	Aantal	Kencijfer	Verkeersgeneratie	
				Weekdag	Werkdag
Huidige situatie					
Zorgappartementen GGZ	Kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten)	20 woningen	2,1 per woning	42 mvt/etm	47 mvt/etm
Toekomstige situatie					
Zorgappartementen GGZ	Kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten)	20 woningen	2,1 per woning	42 mvt/etm	47 mvt/etm
Sociale huurwoningen	Huur, appartement, midden/goedkoop	19 woningen	3,6 per woning	68 mvt/etm	76 mvt/etm
Totaal				110 mvt/etm	123 mvt/etm
Toename verkeersgeneratie				68 mvt/etm	76 mvt/etm

Tabel 3 Verkeersgeneratie plan

De verkeerstoeiname als gevolg van de beoogde ontwikkeling wordt op basis van bovenstaande berekening geschat op circa +76 motorvoertuigbewegingen per etmaal op een gemiddelde werkdag.

De toekomstige verkeersgeneratie zal volledig afwikkelen over de Joannes Zwijnsenlaan. De verkeersintensiteit op de Joannes Zwijnsenlaan bedraagt op basis van prognosegegevens uit verkeersmodel afgerond 5.300 mvt/etmaal (beide richtingen) in 2040.

De verkeerstoeiname als gevolg van de ontwikkeling zal zich verspreiden over de dag, met een mogelijke piek rondom de spitsperiodes. De verkeerstoeiname als gevolg van de beoogde ontwikkeling ten opzichte van de intensiteit op de Joannes Zwijnsenlaan is dermate beperkt dat verwacht wordt dat deze zal opgaan in het heersende verkeersbeeld. Er worden als gevolg van de ontwikkeling geen verkeersknelpunten verwacht op het omliggend wegennet.

2.5.5.2 Parkeren

Autoparkeren

De gemeente Oss heeft een gemeentelijk parkeerbeleidsplan vastgesteld. De nota 'Nota Parkeernormen Oss 2023 (mei 2023)' geeft aan welke parkeernormen voor welke gebieden gelden.

De parkeerbehoefte van de toekomstige functies in het plangebied is berekend aan de hand van de gemeentelijke parkeernormen. Voor zorginstellingen geeft het gemeentelijk parkeernormenbeleid normen voor intramurale zorgwoningen en extramurale zorgwoningen. De huidige en beoogde GGZ-instelling valt in de categorie 'intramuraal', aangezien cliënten geen eigen auto bezitten. Voor de sociale huurwoningen wordt aangesloten bij de categorie 'Appartement, sociaal 50 - 75 m² gbo'. De kantoorruimte is ondersteunend aan de zorgfunctie en is om die reden niet meegerekend in de parkeerbalans.

Onderstaande tabel toont de berekende parkeerbehoefte in de toekomstige situatie.

Tabel 4 Parkeerbehoefte plangebied auto (toekomstig)

Functie	Categorie	Aantal	Norm	Parkeerbehoefte
Toekomstige situatie				
Zorgappartementen GGZ	Zorgwoningen intramuraal (verpleeg- en verzorgingstehuis)	20 woningen	0,6 per woning	12 pp
Sociale huurwoningen	Appartement, sociaal 50 - 75 m² gbo	19 woningen	0,95 per woning	18 pp
Totaal				30 pp

De totale parkeerbehoefte van het plangebied bedraagt 30 parkeerplaatsen, zonder rekening te houden met eventueel dubbelgebruik. Het mogelijk om bij woningbouwontwikkelingen rekening te houden met het dubbelgebruik van parkeerplaatsen door bewoners en hun bezoek.

Binnen het plangebied wordt met de beoogde ontwikkeling een nieuw parkeerterrein gerealiseerd, ten noorden van het woon-/zorgcomplex. In het ontwerp zijn 28 parkeerplaatsen ingetekend: 4 aan de zijde van de Verdistraat en 24 op het parkeerterrein aan de noordzijde. Wanneer met dubbelgebruik rekening wordt gehouden zijn de 28 parkeerplaatsen binnen het plangebied voldoende om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte.

Fietsparkeren

Het benodigd aantal stallingsplaatsen voor fietsen is berekend aan de hand van de gemeentelijke fietsparkeernormen. Voor zorginstellingen/intramurale zorg geven het gemeentelijk parkeernormenbeleid en de landelijke kencijfers geen normen voor het berekenen van het benodigd aantal stallingsplaatsen. Voor de zorgappartementen wordt aangesloten bij de laagste fietsparkeernorm voor woonfuncties (omvang < 50 m²). De sociale huurappartementen krijgen ieder een individuele berging, deze zijn daarom buiten de fietsparkeerbalans gelaten.

Bezoekers van de zorgappartementen en sociale huurappartementen stallen hun fiets in een gezamenlijke fietsenstalling. Hiervoor geeft het gemeentelijk parkeernormenbeleid aparte normen. Voor wooncomplexen met meer dan 20 woningen wordt een korting toegepast.

Onderstaande tabel toont de berekende fietsparkeerbehoefte in de toekomstige situatie.

Tabel 5 Parkeerbehoefte plangebied fiets (toekomstig)

Functie	Categorie	Aantal	Norm	Parkeerbehoefte fiets
Toekomstige situatie				
Zorgappartementen GGZ	Woning < 50 m²	20 woningen	2,0 per woning	40 fpp
Sociale huurwoningen	Woning (50 - 75 m² gbo) met berging (minimaal 2,7 m²)	19 woningen	0,0 per woning	0 fpp
Bezoekers	Bezoekers woningen t/m 20 woningen	20 woningen	0,5 per woning	10 fpp
Bezoekers	Bezoekers woningen vanaf de 21e woning	19 woningen	0,25 per woning	5 fpp
Totaal				55 fpp

Het benodigd aantal stallingsplaatsen voor de beoogde functies bedraagt totaal 55 stuks, zonder rekening te houden met eventueel dubbelgebruik. In de gebouwde gezamenlijke fietsenstalling wordt voorzien in 24 stallingsplaatsen. Aan de oostzijde van het plangebied is nog een fietsvoorziening voor 15 fietsen voorzien. Bewoners van de sociale huurappartementen stallen hun fiets in hun individuele fietsenbergingen. Aan de Verdistraat zijn fietsvoorzieningen gepland voor bezoekers. Daarmee zijn voldoende fietsparkeerplaatsen gerealiseerd.

2.5.5.3 Luchtvaartverkeer: vliegbasis Volkel

Rondom militaire vliegvelden kunnen er beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Belangrijke aandachtspunten met betrekking tot het defensiebelang zijn:

- Radarverstoringgebieden;
- Obstakelbeheergebieden;
- Laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen;

- Geluidszones voor militaire luchtvaartterreinen.

Het gehele plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van een radar van de vliegbasis Volkel. Binnen dit gebied is het in beginsel niet toegestaan om hogere bebouwing op te richten dan 114 meter boven NAP. Indien er initiatieven zijn voor het oprichten van hogere bouwwerken of gebouwen, dan kan dit toegestaan worden als blijkt dat de radar niet onevenredig wordt verstoord. Dit kan door TNO worden berekend. Dit bestemmingsplan voorziet echter nergens in bouwmogelijkheden tot een dergelijke hoogte. Daarmee is het belang van het radarverstoringsgebied binnen dit bestemmingsplan voldoende gewaarborgd.

Het plangebied is niet gelegen in een obstakelbeheergebied, een laagvliegroute voor jachtvliegtuigen of een geluidszone voor militaire luchtvaartterreinen. Aan deze aspecten hoeft dan ook geen verdere aandacht besteed te worden.

Vanuit het aspect verkeer en parkeren veroorzaakt het plan geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Ook de belangen van Vliegbasis Volkel worden niet beïnvloed.

2.5.6 Luchtkwaliteit en stikstof

2.5.6.1 Stikstofdepositie

Met behulp van het rekenprogramma Aeries Calculator is de depositiebijdrage vanwege de beoogde situatie berekend ter plaatse van nabijgelegen gevoelige habitattypen in de voor het plan relevante Natura 2000-gebieden.

Uit de uitgevoerde berekeningen van zowel de gebruiks- als de aanlegfase blijkt dat de stikstofdepositie niet meer dan 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Het beschouwen van de referentiesituatie is daarmee niet aan de orde. De onderhavige ontwikkeling zal geen relevante significante cumulatieve effecten veroorzaken ter plaatse van nabijgelegen Natura 2000-gebieden. In het kader van een voortoets kunnen significant negatieve effecten derhalve worden uitgesloten waardoor het uitvoeren van een passende beoordeling niet aan de orde is en het *aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt.*

2.5.6.2 Luchtkwaliteit

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" zijn categorieën van gevallen genoemd die niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Zo is een project met maximaal 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg één van de genoemde gevallen. Onderhavig plan omvat 39 woningen en betreft daarmee een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Er is geen nader onderzoek nodig.

Op basis van de verkeersaantrekkende werking van het beoogd woonprogramma en het aandeel vrachtverkeer conform de richtlijnen van het CROW (publicatie 381 – Toekomstbestendig parkeren) is de NIBM-tool ingevuld. De uitkomst van de NIBM-tool bevestigt bovengenoemde conclusie dat er geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		68
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,11
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 6 Resultaten NIBM-tool

In de Wet milieubeheer zijn voor een groot aantal stoffen grenswaarden opgenomen, maar uit onderzoek blijkt dat langs wegen alleen overschrijdingen van de grenswaarden voor fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) kunnen optreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn opgenomen in de Wm treden naar verwachting nergens langs het Nederlandse wegennet overschrijdingen van deze grenswaarden op. Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn daarom alleen de volgende criteria van toepassing:

- 40 µg/m³ jaargemiddelde concentratie NO₂;
- 40 µg/m³ jaargemiddelde concentratie PM₁₀;
- 25 µg/m³ jaargemiddelde concentratie PM_{2,5};
- 35 overschrijdingsdagen per jaar van de gemiddelde concentratie PM₁₀.

Het plan ligt niet in de nabijheid van zware industrie, (een concentratie van meerdere) intensieve veehouderijen of drukke vaarwegen. Uit de NSL monitoringstool (waarbij het nabij het plangebied gelegen rekenpunt 35176 aan de Doctor Saal van Zwanenbergsingel als uitgangspunt is genomen) blijkt dat voor 2020 de jaargemiddelde grenswaarden van 40 µg/m³ (voor NO₂ en PM₁₀) en 25 µg/m³ (voor PM_{2,5}) niet worden overschreden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten. De daggemiddelde norm van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag maximaal 35 dagen per jaar worden overschreden.

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat ter hoogte van het meest nabij gelegen toetspunt 34825 aan de Dr. Saal van Zwanenbergsingel voor 2020 wat betreft het aantal overschrijdingsdagen voor PM₁₀ sprake is van minder dan 35 overschrijdingsdagen (te weten 6,0).

Op grond van het bovenstaande kan samenvattend worden geconcludeerd dat vanuit het aspect luchtkwaliteit en stikstof geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

2.5.7 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten van bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen. Het doel van milieuzonering is om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Daarnaast kan milieuzonering bedrijven voldoende zekerheid bieden om hun activiteiten duurzaam uit te voeren. De handreiking Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft richtafstanden om de milieuzonering van bedrijven te kunnen bepalen.

Omgevingstype

In de handreiking wordt onderscheid gemaakt tussen twee omgevingstypen: een rustige woonwijk en gemengd gebied. In een gemengd gebied mag een kleinere richtafstand dan in een rustige woonwijk worden aangehouden. De richtafstanden mogen dan met één 'afstandstap' worden teruggebracht. Het omgevingstype van voorliggend plangebied is een gemengd gebied. In de omgeving is slechts van beperkte functiemenging sprake en er is weinig verstrend verkeer.

Invloed plan op de omgeving

Het plan betreft woningbouw. Er is derhalve geen sprake van milieutechnische uitstraling op de omgeving.

Invloed omliggende inrichtingen op plan

In een onderzoek bedrijven en milieuzonering is onderzocht of en welke 'bedrijfs'-activiteiten in de omgeving van het plangebied een belemmering voor het plan vormen of belemmerd kunnen worden in hun bedrijfsactiviteiten. Uit de uitgevoerde beoordeling blijkt dat de richtafstanden van de gronden met de bestemming Gemengd aan weerszijden van het plangebied reiken tot over de geprojecteerde wooneenheden binnen het plangebied. Er is niet zonder meer sprake van voldoende ruimtelijke scheiding en een goed woon- en leefklimaat. Uit een nadere beschouwing van de planologische en huidige feitelijke situatie blijkt dat aandacht moet zijn voor het milieuaspect geluid. Nader akoestisch onderzoek naar dit milieuaspect wordt geadviseerd. In paragraaf 2.5.9 wordt dit aspect nader toegelicht.

Voor de overige gronden met relevante bestemmingen nabij het plangebied is wel sprake van voldoende ruimtelijke scheiding.

Op grond van het bovenstaande kan samenvattend worden geconcludeerd dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

2.5.8

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt daarnaast getoetst aan de van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit onder meer het Activiteitenbesluit en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Voor de beoordeling van de externe veiligheid van het plan staan de verantwoording van het groepsrisico en plaatsgebonden risico's centraal.

In het kader van het onderzoek naar het planvoornemen de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van activiteiten in de directe omgeving geïnventariseerd. Uit deze Quickscan blijkt dat het plangebied niet gelegen is binnen de invloedsgebieden van transport te water, buisleidingen of inrichtingen. Deze elementen vormen geen belemmering voor de planvorming. Een verantwoordingsplicht is derhalve niet aan de orde.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de rijksweg A59 (wegvak B78). Deze ligt op een afstand van ruim 1.500 meter van het plangebied. Deze weg is opgenomen in het Basisnet weg. De aspecten PR 10⁻⁶ risicocontour en het PAG vormen geen belemmering voor de planvorming, evenals de hoogte van het groepsrisico.

Op circa 850 meter is de spoorlijn Den Bosch Diezebrug aansl. – Nijmegen (route 64) gelegen. Deze spoorlijn is opgenomen in het Basisnet spoor. Ter hoogte van het plangebied kent deze spoorlijn geen PR 10⁻⁶

risicocontour en ook geen PAG. Deze aspecten vormen geen belemmering voor de planvorming, evenals de hoogte van het groepsrisico.

Conform de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid Oss uit 2011 dient bij initiatieven die binnen het invloedsgedebiet maar wel op meer dan 300 meter van een rijksweg of spoorlijn gelegen zijn, invulling gegeven te worden aan de standaardverantwoording. Deze standaardverantwoording is uitgevoerd en daar zijn enkele adviezen opgenomen om een ramp of zwaar ongeval te voorkomen of de omvang ervan te beperken en de zelfredzaamheid van personen te vergroten. In samenspraak met de brandweer dient een ontruimingsplan te worden opgesteld en ontruimingsoefeningen dienen te worden uitgevoerd. De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De Veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

Op grond van het bovenstaande kan samenvattend worden geconcludeerd dat vanuit het aspect Externe veiligheid geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

2.5.9 Geluid

2.5.9.1 Nieuwe geluid producerende activiteiten

Ter plaatse van het plangebied worden geen nieuwe geluid producerende activiteiten gerealiseerd. Wel wordt er een mogelijke toename in het verkeer verwacht ten gevolge van het plan zoals beschreven in paragraaf 2.5.5.1. Het aantal toenemende verkeersbewegingen bedraagt maximaal 68 motorvoertuigen per etmaal weekdag. De gehele verkeersgeneratie wordt ontsloten op de Johan Zwijsenlaan en is daar meteen opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Gezien het aantal bestaande verkeersbewegingen op de Johan Zwijsenlaan dermate hoog is zal het toenemende verkeer en verwaarloosbare effect hebben op de bestaande akoestische situatie.

2.5.9.2 Wegverkeerslawaaï

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de regelgeving inzake geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt in verkeerslawaaï en industriellawaaï. In de Wgh zijn normen voor maximaal toelaatbare geluidsbelasting op (de gevels van) geluidgevoelige objecten vastgelegd. Het plan omvat nieuwe geluidgevoelige objecten. De akoestische situatie dient nader bekeken te worden. Tevens is de mogelijke toename van het verkeer (beschreven in paragraaf 2.5.5.1) meegenomen in het onderzoek. In het onderzoek is het volgende geconstateerd;

- De berekende geluidbelastingen zijn ruimtelijk aanvaardbaar, mits bij de vereiste gevelwering conform het Bouwbesluit 2012 hiermee rekening wordt gehouden. Daarom zijn in de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting ook de 30 km/uur-wegen meegenomen.
- In het gemeentelijk geluidbeleid zijn voorwaarden opgenomen voor het verlenen van een hogere waarde. Aan de eisen die zijn gesteld in het gemeentelijk geluidbeleid wordt voldaan. Na het verlenen van een hogere waarde voor de van toepassing zijnde gevels vormt het aspect geluid vanwege de Joannes Zwijsenlaan geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Industriellawaaï

Het plangebied ligt niet binnen een geluidszone van een gezoneerd industrieterrein. In dat kader is geen akoestisch onderzoek nodig. Uit het onderzoek bedrijven en milieuzonering (paragraaf 5.7.1) blijkt dat het plan binnen de richtafstand van de naastgelegen bedrijven (Verdistraat 79-19a en 81 c-1) is gelegen en wordt een akoestisch onderzoek geadviseerd. Dit onderzoek is uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling en dat de ontwikkeling geen beperkingen veroorzaakt voor de omliggende bedrijven.

Er worden geen nieuwe geluidproducerende activiteiten gerealiseerd (met uitzondering van het geluid van het extra gemotoriseerd verkeer).

Zoals in paragraaf 2.5.5 is aangegeven, is de verkeersaantrekkende werking van het initiatief echter beperkt en zal dit extra verkeer direct opgaan in het heersende verkeersbeeld op de Joannes Zwijzenlaan. Dit extra verkeer zal niet leiden tot waarneembare akoestische effecten voor de omgeving. Vanuit het aspect geluid zijn er geen belangrijke gevolgen voor het milieu te verwachten als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten.

2.5.10 Geurhinder

2.5.10.1 Agrarisch geur

Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij agrarische bedrijven is het aspect geurhinder van belang. Er moet worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor agrarische bedrijven en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plan. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het toetsingskader voor de omgevingsvergunning milieu voor het aspect geurhinder van dierenverblijven van veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen overmatige geurhinder. In dit plan worden geurgevoelige objecten opgericht op ca. 250 meter van een agrarisch bedrijf.

De gemeente Oss heeft op basis van de wet een eigen geurbeleid opgesteld. Het geurbeleid bestaat uit twee delen: de "Geurgebiedsvisie 2013" en de "Agrarische geurverordening gemeente Oss 2017". Het hanteert per soort gebied een eigen geurnorm en streeft de volgende doelen na:

- de burger beschermen tegen geurhinder;
- de veehouderijen niet onnodig beperken;
- ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, onder de voorwaarde dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is.

De gemeentelijke "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder" is van belang voor de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden. De beleidsregel geeft aan wanneer sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oss 2017 wordt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object binnen de gemeente Oss vastgelegd.

Hieruit volgt dat de beoordeling omtrent het leefklimaat ter plaatse van onderhavig plangebied op basis van de indicatieve achtergrondbelasting ter attentie van geurhinder goed is. Daarnaast blijkt dat het initiatief geen belemmeringen geeft voor de omliggende veehouderijen, doordat er tussen de veehouderijen en het plangebied al woningbouw is gesitueerd.

Het beoogde plan voorziet geen nieuwe agrarische bedrijven of veehouderijen, het plan heeft daarmee geen nadelige effecten op het milieu.

2.5.10.2 Industrieel geur

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;
- de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies hebben de bevoegdheid om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven, de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant. De gemeente Oss heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Oss vast of sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Onderhavig planvoornemen is niet gelegen in de buurt van industrieterreinen of bedrijven die een geuremissie hebben die het planvoornemen kan schaden.

Op grond van het bovenstaande kan samenvattend worden geconcludeerd dat vanuit het aspect geurhinder geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

2.6 Volksgezondheid

2.6.1 Veehouderijen

Bij het beoordelen van de effecten van veehouderijen op de volksgezondheid wordt onderscheid gemaakt in endotoxinen en geitenhouderijen. De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen dienen stuk voor stuk te worden doorlopen en beantwoord om na te gaan of er knelpunten worden gevonden en of advisering door de GGD wenselijk is. De uiteindelijke keuze om wel of geen medewerking te verlenen aan een ontwikkeling is een afweging die wordt gemaakt door de gemeente.

Endotoxine

Op basis van de Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid (Endotoxine toetsingskader 1.0) kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Bij een afstand van meer dan 1 kilometer tot pluimveehouderijen en van meer dan 250 meter tot overige veehouderijen (behoudens geitenhouderijen) is er geen gevaar voor de volksgezondheid als gevolg van endotoxinen. Het Bestand Veehouderijbedrijven biedt de benodigde gegevens van de veehouderijen.

Het plan omvat nieuwe, milieugevoelige objecten. In een straal van 250 meter rondom het plangebied zijn geen (intensieve) veehouderijen actief en in een straal van 1 km rondom het plan zijn geen pluimveehouderijen aanwezig. Er hoeft geen nadere beoordeling van het aspect endotoxinen plaats te vinden. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van endotoxinen.

Geitenhouderijen

Uit onderzoek is gebleken dat omwonenden in een straal van 2 km rondom geitenhouderijen een verhoogde kans hebben op longontsteking. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van geitenhouderijen moet beoordeeld worden of er een effect is op de volksgezondheid.

In een straal van 2 km rondom het plangebied zijn echter geen geitenhouderijen actief. Er hoeft geen nadere beoordeling van het aspect geitenhouderijen plaats te vinden. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van geitenhouderijen. Om deze reden kan worden geconcludeerd dat de nabijheid van een geitenhouderij geen belemmeringen biedt voor het realiseren van de beoogde ontwikkeling.

2.6.2 Boom- en fruitteelt

Bij boom- en fruitteelt worden vaak gewasbeschermingsmiddelen gebruikt. Deze middelen kunnen een gevaar opleveren voor de volksgezondheid. Als gevolg van de wind kunnen gewasbeschermingsmiddelen verwaaien. Dit wordt drift genoemd. Om te voorkomen dat derden als gevolg van drift in aanraking komen met gewasbeschermingsmiddelen wordt een spuitzone van 50 meter gehanteerd.

De gronden rondom het plangebied zijn niet in gebruik zijn voor boom- en fruitteelt en bovendien ook niet zijn aangewezen als boomteeltontwikkelingsgebied. Geconcludeerd wordt dat er geen rekening gehouden hoeft te worden met spuitzones als gevolg van boom- en fruitteelt. Geconcludeerd wordt dat er geen rekening gehouden hoeft te worden met spuitzones als gevolg van boom- en fruitteelt.

2.6.3 Hoogspanningsverbindingen

Het beleid voor elektromagnetische velden is opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), de Toekomstagenda Milieu en de beleidsnota Nuchter Omgaan met Risico's, beslissen met gevoel voor onzekerheden (2004). Het ministerie van Infrastructuur en milieu heeft het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen uitgewerkt in een advies van oktober 2005. Dit advies is verder toegelicht in een brief van november 2008.

De gemeente Oss heeft in het Milieubeleidsplan 2010-2014 het rijksadvies vastgelegd als beleidsuitgangspunt. Dit houdt in dat er bij nieuwbouwplannen of het realiseren van nieuwe hoogspanningslijnen voorkomen dient te worden dat er gevoelige bestemmingen terecht komen in een zone waar het magnetische veld gemiddeld over een jaar hoger is dan de norm van 0,4 microtesla.

Het plangebied is op circa 2,6 kilometer van het dichtstbijzijnde hoogspanningstracé gelegen en is hiermee ver buiten de invloed zone van een bovengrondse hoogspanningsleiding gelegen. Om deze reden vormt het onderdeel straling geen beperkende factor voor de beoogde ontwikkeling.

2.6.4 Explosieven

De Indicatieve Kaart Militair Erfgoed (IKME) geeft voor Nederland een landelijk overzicht op een kleine schaal van de (verwachte) ligging van resten van ondergronds en bovengronds militair erfgoed. In de zone waarbinnen de onderzoekslocatie is gesitueerd kunnen resten worden verwacht van kleinere objecten en structuren zoals crashlocaties, veldgraven en onderduikholen.

Op grond van het bovenstaande kan samenvattend worden geconcludeerd dat vanuit het aspect volksgezondheid geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

3 PLAATS VAN HET PROJECT

3.1 Bestaand grondgebruik

Voorliggend plangebied is gelegen in de wijk De Ruwaard in de voorzieningenstrook tussen de Verdijkstraat en Joannes Zwijzenlaan. Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels bebouwd/verhard met aan de noordzijde en tuin. De Joannes Zwijzenlaan betreft een doorgaande ontsluitingsweg die de Ruwaard met richting het centrum ontsluit, in oostelijke richting. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door een kantoorcomplex en aan de westzijde door de gebouwen van Kindcentrum Sterrebos. Ten zuiden van de Verdijkstraat zijn de percelen bestemd met de functies 'Wonen' en 'Tuin'.

Ter plaatse van het plangebied is in de huidige situatie een woonvoorziening aanwezig. Dit is een woonvoorziening voor mensen met complexe en/of ernstige psychiatrische aandoeningen waar mensen kunnen mensen wonen en trainen om (meer) zelfstandigheid te krijgen met als doel om zelfstandig te gaan wonen. Daarnaast is er plek voor mensen die voor een langere tijd op de Verdijkstraat wonen met begeleiding op maat.

Op de locatie is geen water of groen aanwezig, behalve de binnentuin. Binnen het plangebied zal de bestaande bebouwing worden gesloopt.

3.2 Rijkdom aan kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen

Niet van toepassing. Er zijn geen specifieke natuurlijke hulpbronnen in het plangebied aanwezig. Realisering van de voorgenomen activiteiten zal derhalve geen invloed hebben op de rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

3.2.1 Energietransitie

Nederland heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn en om de uitstoot van CO₂ drastisch te verminderen. Om dit te kunnen realiseren zijn grote en kleine veranderingen nodig: de energietransitie. De omschakeling van het gebruik van fossiele brandstoffen naar meer duurzame vormen van energie is de grootste omslag, maar we zullen er ook bewust van moeten zijn dat we anders moeten gaan kijken naar ons energieverbruik. De energietransitie heeft ook een ruimtelijke inslag: het bestaand stedelijk gebied en buitengebied moeten (steden)bouwkundig worden aangepast en nieuwe ontwikkelingen worden toekomstbestendig ontwikkeld.

Onderhavig plan draagt op de volgende wijzen bij aan de energietransitie:

- Appartementen worden 'aardgasvrij' gebouwd;
- de oriëntatie van de woningen is geoptimaliseerd voor zonne-energie (zongericht verkavelen) en ligging balkons;

3.2.2 Klimaatbestendigheid

Klimaatverandering is merkbaar en heeft steeds meer een effect op ons dagelijks leven. De zomers worden langer, heter en droger, en als er regen valt dan komt die vaak in grote hoeveelheden. De winters worden warmer en natter. Dit heeft effect op het woon- en leefklimaat door hittestress, periodes van droogte en een verandering van de biodiversiteit. Door met het stedenbouwkundig plan en bouwplan rekening te houden met het veranderende klimaat, kan overlast worden voorkomen en is er sprake van een klimaatbestendige ontwikkeling.

Onderhavig plan voorziet hier op de volgende wijze in:

- waterberging op eigen terrein;
- behoud bestaande bomen aan de voorzijde voor schaduwwerking op de balkons.

3.3 Opnamevermogen van het natuurlijk milieu

- a) *Wetlands*
In de omgeving van het plangebied komen geen wetlands voor. De voorgenomen activiteit zal hierop geen invloed hebben.
- b) *Kustgebieden*
De afstand van het plangebied tot de kustgebieden is dermate groot dat beïnvloeding hiervan op voorhand kan worden uitgesloten.
- c) *Berg- en bosgebieden.*
In de omgeving van het plangebied zijn geen berg- en bosgebieden gelegen. Negatieve invloed op deze gebieden is dan ook niet aan de orde als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten.
- d) *Reservaten en natuurparken.*
Er zijn geen reservaten of natuurparken gelegen in de omgeving van het plangebied.
- e) *Vogel- en/of Habitatrichtlijngebieden.*
Het plangebied is niet gelegen binnen een Vogel- en/of Habitatrichtlijn. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche broek Vennen¹ ligt op circa 16 km van het plangebied. De instandhoudingsdoelen van deze Habitatrichtlijngebieden worden niet beïnvloed als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten (zie hiervoor ook paragraaf 2.5.4.1).
- f) *Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.*
In de omgeving van het plangebied zijn geen gebieden bekend waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit worden overschreden. Het plangebied is zoals hierboven gesteld niet gelegen binnen een Vogel- of Habitatrichtlijngebied. Ook vanuit de Kaderrichtlijn Water ligt er op dit moment geen opgave voor dit plangebied.
- g) *Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.*
Het plangebied is gelegen in of in de nabijheid van een gebied met een relatief hoge bevolkingsdichtheid (Nederland gemiddeld 517 inwoners/ km²). Het is plan gelegen in de buurt Ruwaard in Oss, gemeente Oss. De bevolkingsdichtheid in deze wijk bedraagt 3.750 inwoners/km²¹⁾. Dit is ten opzichte van de gemiddelde bevolkingsdichtheid in Nederland relatief hoog.
- h) *Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.*
Zoals in het voorgaande reeds is aangegeven, is het plangebied niet gelegen in een landschap van historisch, cultureel of landschappelijk belang. In paragraaf 2.5.3 is aangegeven dat de belangrijkste landschappelijke en cultuurhistorisch waardevolle structuren in het ontwerp zijn geïntegreerd.

¹ <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/84799NED/table?dl=41062>

4 KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT

4.1 Bereik van het effect (geografische zone en grootte getroffen bevolking)

Zoals in de vorige hoofdstukken is aangegeven, is de omvang van de effecten als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten zeer beperkt.

4.2 Grensoverschrijdend karakter

Er worden geen grensoverschrijdende effecten verwacht.

4.3 Orde van grootte en complexiteit effect

Niet van toepassing. Zie paragraaf 2.5.

4.4 Waarschijnlijkheid effect

Niet van toepassing. Zie paragraaf 2.5.

4.5 Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect

Niet van toepassing. Zie paragraaf 2.5.

5 CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande is de initiatiefnemer van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan de realisering van de voorgenomen ontwikkeling van een nieuw woongebied met 39 woningen in Oss, gemeente Oss, in voldoende mate in beeld zijn gebracht en dat er geen bijzondere omstandigheden aanwezig zijn die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieueffectrapport een toegevoegde waarde zou hebben.

Op grond hiervan verzoekt de initiatiefnemer aan het bevoegd gezag te besluiten dat een verdere m.e.r.-procedure niet aan de orde is.