Raadsvoorstel

Onderwerp:	Toestemming en vaststelling wijziging GR teksten
Portefeuillehouder:	G. van Grootheest
Datum college besluit:	21 mei 2024
Behandelend ambtenaar:	Geurt van den Broek
Registratienummer:	GZDGCB1470973/1471275

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Het doel van de wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. De kring van burgemeesters, de kring van griffiers, de bestuurders van de samenwerkingsverbanden en de kring van gemeentesecretarissen van de acht gemeenten hebben de handen ineengeslagen om samen dit traject te doorlopen voor de samenwerkingsverbanden in de regio Rivierenland. Voor Culemborg gaat het om de samenwerkingsverbanden AVRI, BSR, BWB, GGD-GZ, ODR, RAR, Regio Rivierenland, UBR, VRGZ en Werkzaak Rivierenland. De recreatieschappen die aangesloten zijn bij Uiterwaarde en regeling Beschermd Wonen doorlopen een eigen wijzigingstraject.

Op 15 februari 2024 heeft de gemeenteraad het besluit genomen om diverse zienswijzen te sturen naar de dagelijkse besturen van de gemeenschappelijke regelingen over de gewijzigde GR teksten als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). In de bijlage Reactie op zienswijzen (GZDGCB1470973/1471198) en in een aparte bijlage alleen voor de VRGZ (GZDGCB1470973/1473165) is opgenomen op welke manier de zienswijzen zijn verwerkt. Een volgende stap in het proces is dat voor de gemengde regelingen de gemeenteraad wordt voorgesteld om de GR teksten definitief vast te stellen. Voor de collegeregeling wordt aan de gemeenteraad gevraagd om toestemming te verlenen, zodat het college daarna deze GR teksten kan vaststellen. Vóór 1 juli 2024 moeten alle GR teksten gewijzigd zijn.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Toestemming te verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regelingen voor de collegeregelingen:
    a. BSR (GZDGCB1470973/1471194);
    b. BWB (GZDGCB1470973/1471195);
    c. GGD Gelderland-Zuid (GZDGCB1470973/1471196)
    d. ODR (GZDGCB1470973/1471197);

e. RAR (GZDGCB1470973/1471188);
f. UBR (GZDGCB1470973/1471190);
g. Veiligheidsregio Gelderland Zuid (GZDGCB1470973/1471191);
h. Werkzaak Rivierenland (GZDGCB1470973/1471192).

2. De gemeenschappelijke regelingen voor AVRI (GZDGCB1470973/1471193) en Regio Rivierenland (GZDGCB1470973/1471189) vast te stellen.

Argumenten

1.1. Wijziging van de wet noodzaakt aanpassing regelingen.
Op 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Met betrekking tot de verplichting om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen biedt de wet een implementatieperiode van twee jaar. Dit betekent dat de implementatie voor 1 juli 2024 gerealiseerd moet zijn. Na de zienswijzen volgt nu vaststellen van de gemeenteraad voor de gemengde regelingen en verlenen van toestemming voor de gemengde regelingen.

1.2. Waardering voor gezamenlijk proces.
De GR'en die actief zijn in Rivierenland hebben het initiatief genomen om een gezamenlijk implementatieproces in te richten. Daarvoor is een bureau betrokken dat optreedt als procesbegeleider. Het traject in de regio is uniek in Nederland, omdat diverse GR-en en gemeenten samen oplopen.

1.3. De meeste zienswijzen die zijn ingediend door de raden, zijn verwerkt.
De wensen die tot uitdrukking komen in de diverse zienswijzen zijn opgenomen in de nieuwe regelingen. Afhankelijk ervan wat in de GR tekst zelf is bepaald, is de tekst gewijzigd indien alle deelnemers, twee derde van de deelnemers, of een meerderheid van de deelnemers de tekst hebben vastgesteld. Ten aanzien van de AVRI zijn de onderdelen m.b.t. aanlevertijden, uittreding, actieve informatieplicht en evaluatie aangepast. Bij Regio Rivierenland zijn aanpassingen gedaan op de onderdelen termijnen en informatieplicht. Bij Werkzaak op het gebied van informatieplicht. Bij de ODR zijn naar aanleiding van de zienswijzen wijzigingen aangebracht op de onderdelen termijnen, participatie en uittreding. De wijzigingen staan nader toegelicht in de bijlage Reactie op zienswijzen (GZDGCB1470973/1471198) in een aparte bijlage alleen voor de VRGZ (GZDGCB1470973/1473165).

2.1. Vaststellen van de gemengde regelingen is een raadsbevoegdheid, voor de collegeregelingen wordt toestemming gevraagd.
Er zijn twee gemengde regeling waar de gemeenteraad gevraagd wordt om de GR teksten vast te stellen. Dit gaat om de Avri en de GR Regio Rivierenland. In de zienswijze van onze raad voor de GR Regio Rivierenland is aangegeven dat onze raad zich kan vinden om van de GR Regio Rivierenland een collegeregeling te maken. Echter, het voorstel is om een gemengde regeling te blijven vanwege de zienswijzen van de andere gemeenten.

Kanttekeningen

1.1. Niet alle onderdelen van de zienswijzen zijn verwerkt.
Een aantal wensen dat tot uitdrukking komt in de diverse zienswijzen, is niet opgenomen in de nieuwe regelingen. Bij de ODR gaat het daarbij om het onderdeel informatieplicht. Bij de VRGZ om de uittreding. Bij de BSR, RAR en Werkzaak om het onderdeel aanlevertijden. Bij de Regio Rivierenland blijft de regeling een gemengde regeling.

Bij het wel of niet overnemen van een zienswijze wordt o.a. gekeken naar meerderheid en/of unanimiteit van de gemeenten. Daarnaast kunnen er ook inhoudelijke redenen zijn om een

zienswijze wel of niet over te nemen. In de bijlage Reacties op zienswijzen (GZDGCB1470973/1471198) in een aparte bijlage alleen voor de VRGZ (GZDGCB1470973/1473165) wordt een toelichting gegeven.

Indien uw raad het niet eens is kan dit uiteraard worden aangegeven bij de GR en wordt hier opnieuw gekeken. Ook dan wordt gekeken naar een eventuele meerderheid van gemeenten en/of inhoudelijke reden. Het college ziet op basis van de reacties van de GR'en op de zienswijzen hier geen aanleiding toe.

1.2. Proces vaststelling recreatieschappen en beschermd wonen wijkt af.
De procedure van besluitvorming omtrent de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen aangaande de recreatieschappen en beschermd wonen, is niet opgenomen in dit voorstel. Op 18 april 2024 heeft de gemeenteraad de zienswijze voor de regeling beschermd wonen behandeld. De besluitvorming voor toestemming volgt later. Voor de recreatieschappen volgt nog het besluitvormingstraject.

Kosten, Baten, Dekking

Niet van toepassing.

Personele en/of Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie en Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Bijlagen:

Bijlage 1 Wijzigingsvoorstel GR RAR (GZDGCB1470973/1471188)
Bijlage 2 Wijzigingsvoorstel GR RR (GZDGCB1470973/1471189)
Bijlage 3 Wijzigingsvoorstel GR UBR (GZDGCB1470973/1471190)
Bijlage 4 Wijzigingsvoorstel GR VRGZ (GZDGCB1470973/1471191)
Bijlage 5 Wijzigingsvoorstel GR Werkzaak Rivierenland (GZDGCB1470973/1471192)
Bijlage 6 Wijzigingsvoorstel GR Avri (GZDGCB1470973/1471193)
Bijlage 7 Wijzigingsvoorstel GR BSR (GZDGCB1470973/1471194)
Bijlage 8 Wijzigingsvoorstel GR BWB (GZDGCB1470973/1471195)
Bijlage 9 Wijzigingsvoorstel GR GGD GZ (GZDGCB1470973/1471196)
Bijlage 10 Wijzigingsvoorstel GR ODR (GZDGCB1470973/1471197)
Bijlage 11 Reactie op zienswijzen (GZDGCB1470973/1471198)
Bijlage 12 Reactie op zienswijzen VRGZ (GZDGCB1470973/1473165)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1470973/1471275

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Toestemming te verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regelingen voor de collegeregelingen:
    a. BSR (GZDGCB1470973/1471194);
    b. BWB (GZDGCB1470973/1471195);
    c. GGD Gelderland-Zuid (GZDGCB1470973/1471196)
    d. ODR (GZDGCB1470973/1471197);
    e. RAR (GZDGCB1470973/1471188);
    f. UBR (GZDGCB1470973/1471190);
    g. Veiligheidsregio Gelderland Zuid (GZDGCB1470973/1471191);
    h. Werkzaak Rivierenland (GZDGCB1470973/1471192).
2. De gemeenschappelijke regelingen voor de gemengde regelingen AVRI (GZDGCB1470973/1471193) en Regio Rivierenland (GZDGCB1470973/1471189) vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 24 juni 2024.

De griffier | De voorzitter

D. van der Harst | G. van Grootheest