Bijlage bij raadsinformatiebief: spoorboekje Raad en Omgevingswet

Inleiding
Op 1 januari 2022 wordt de Omgevingswet van kracht. De twee onderstaande tabellen geven een chronologisch overzicht van de informatie die verstrekt wordt aan en de besluiten die genomen moeten worden door de Raad: de eerste tabel geeft onderwerp en planning, de tweede tabel een toelichting.

Tabel 1: Uitvoeringslijst raad

Nr	Activiteit	Q4 2020	Q1 2021	Q2 2021	Q3 2021	Q4 2021	2022 e.v.
1	Raadsinformatiebrief						
2	Informatiebijeenkomst over het omgevingsplan. Met daarin toelichting op:: – keuzes omgevingsplan – participatieproces; – besluiten die genomen moeten worden ten aanzien van het omgevingsplan (zie punten 5, 6, 7, 8, 9)						
3	Bespreken uitgangspunten Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)						
4	Informeren over participatiewijzer bij aanvraag omgevingsvergunning						
5	Vaststellen besluit over Advies- en instemmingsrecht omgevingsplan						
6	Vaststellen delegatiebesluit omgevingsplan						
7	Vaststellen besluit over verplichte participatie omgevingsplan						
8	Vaststellen besluit over toepassen uitgebreide procedure omgevingsplan						
9	Vaststellen Verordening fysieke leefomgeving (optioneel)						
10	Informatiebijeenkomst over de omgevingsvisie met daarin toelichting op onder meer: – inrichting omgevingsvisie – participatieproces opstellen omgevingsvisie						
11	Strategische sessie over het omgevingsplan waarin onder meer wordt ingegaan op: – structuur nieuw omgevingsplan (inhoudsopgave); – gedetailleerd/globaal; – transitiefase; – participatieproces opstellen omgevingsplan.						
12	Vaststellen besluit afspraken ketenpartners						
13	Informatiebijeenkomst over het omgevingsprogramma met daarin een toelichting op: – het uitwerken van omgevingsprogramma's – participatieproces omgevingsprogramma						
14	Vaststellen besluiten en verordeningen, waaronder: – Legesverordening (waarin zowel gevolgen Ow als Wkb zijn verwerkt, – Verordening Nadeelcompensatie – Handhavingsbeleid						

Tabel 2: Toelichting

Nr	Onderwerp	Toelichting	Planning	Hoe?
1	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief waarin is aangegeven wanneer welke onderwerpen met de raad worden behandeld.	Q1 2021	**Raadsinformatiebrief**
2	Omgevingsplan	Bijeenkomst over uitkomsten Plan van Aanpak omgevingsplan waarin onder meer wordt ingegaan op de keuzes, die de raad kan maken bij het omgevingsplan: Dit betreft onder meer: – Juridisch/inhoudelijk/beleidsmatige afwegingen bij het stellen van regels (balans beschermen/faciliteren, meldings/ vergunningsplicht, etc); – De structuur en opbouw van het omgevingsplan; – De aanpak om het omgevingsplan (al dan niet stapsgewijs) op te bouwen tussen 2022 en 2029 (bijv. gebiedsgericht of themagericht); – Hoe om te gaan met de regels uit de bruidsschat; – Gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor raad adviesrecht heeft; – Participatieproces; – Te nemen besluiten die van belang zijn bij voorbereiding omgevingsplan.	Q1 2021	**Informatiebijeenkomst**
3	Uitgangspunten VTH/Wkb	Afstemming over de belangrijke uitgangspunten voor de implementatie van VTH-processen onder de Omgevingswet en Wkb, waaronder: – Ambities t.a.v. dienstverleningsniveau – Uitgangspunten voor de VTH-processen – Kaders voor (regionale) samenwerking; Gevolgen Wkb waarbij aandacht is voor de vraag: – of de gemeente strengere technische toetsnormen bijvoorbeeld ten aanzien van duurzaamheid en brandveiligheid op wil nemen in het omgevingsplan. In overleg met ketenpartners. – voor welke technische vergunningsvrije bouwwerken wel een omgevingsplanactiviteit vergunning wenselijk is en in hoeverre het omgevingsplan hier al in voorziet/aangevuld moet worden. Het betreft in deze fase nog geen formele besluiten, maar goede afstemming met de raad over deze onderwerpen en zo mogelijk richtinggevende uitspraken zijn zeer gewenst om het verdere implementatie proces goed te laten verlopen.	Q2 2021	**Informatiebijeenkomst**

4	Omgevingsvergunning	Er wordt een participatiewijzer opgesteld waarin handvatten zijn opgenomen over de wijze waarop participatie kan worden uitgevoerd bij het indienen van een aanvraag om vergunning. De raad wordt hierover geïnformeerd.	Q2 2021	**Ter kennis brengen**
5	Omgevingsvergunning/ Omgevingsplan	Advies- en instemmingsrecht. Een aantal ruimtelijke plannen gaat nu eerst langs de gemeenteraad voor een verklaring van geen bedenkingen, voordat het college een besluit neemt. In het verleden is bepaald wanneer plannen niet langs de raad hoeven voor een verklaring van geen bedenkingen. Met de Omgevingswet is deze redenatie andersom. Nu moet de raad aangeven wanneer een plan wel langs de raad moet. Verder wordt de verklaring van geen bedenkingen vervangen door een bindend advies. Raad en college dienen met elkaar in gesprek gaan over welke gevallen voor bindend advies voorgelegd moeten worden aan de raad. De gemeenteraad neemt uiteindelijk het besluit.	Q2 2021	**Raadsbesluit**
6	Omgevingsplan	Delegatiebesluit opstellen De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan.	Q2 2021	**Raadsbesluit**
7	Omgevingsplan	Situaties aanwijzen waarbij participatie verplicht is. De raad dient in het omgevingsplan situaties aan te geven waarbij het voeren van participatie door de aanvrager om een vergunning verplicht is.	Q2 2021	**Raadsbesluit**
8	Omgevingsvergunning / omgevingsplan	Besluit toepassen gevallen uitgebreide procedure Het bevoegd gezag (college) kan uitzonderingsgevallen vaststellen waarbij de uitgebreide procedure van toepassing is (uitzondering omdat de reguliere procedure standaard is). De raad kan hier niet over besluiten. Wel is het mogelijk om de raad voor te stellen om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren op die situaties waarin de raad ook gebruik maakt van het adviesrecht (zie punt 5). Daarvoor moet in een afzonderlijk voorstel worden beschreven de door de raad vooraf aangegeven categorieën waarvoor het adviesrecht van de raad en de participatieverplichting (zie punt7) gelden en dus ook de uitgebreide procedure aangewezen zal worden. Het college krijgt hiermee van de raad het verzoek de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren, op het moment dat een initiatief staat op de lijst met initiatieven waarbij de raad zijn adviesrecht en de participatieverplichting wil laten gelden.	Q2 2021	**Raadsbesluit**

9	Omgevingsplan	Vaststellen Verordening fysieke leefomgeving Het vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving is geen verplichting. De raad zal worden geïnformeerd over de te maken keuze en de motivatie. Indien er voor wordt gekozen om de Verordening Fysieke Leefomgeving vast te stellen, dan zal in het 2e kwartaal van 2021 geschieden.	Q2 2021 (optioneel)	**Raadsbesluit**
10	Omgevingsvisie	Bijeenkomst over de uitkomsten van het PvA Omgevingsvisie waarin beschreven is **wat** de uitgangspunten bij het opstellen van de omgevingsvisie zijn. Het gaat hierbij om vraagstukken zoals: – Inrichting Omgevingsvisie: Faciliteren of sturen. Wat is de sturingsfilosofie binnen de gemeente? In hoeverre wil de gemeente van toelatingsplanologie naar uitnodigingsplanologie? En wat zijn de gevolgen van deze keuze? – Gebiedsgericht en/of thematisch uitwerking?. De gemeente kan kiezen voor meer integraliteit als ze deze in de huidige situatie mist en in mindere of meer mate voor sectoraal beleid als ze op specifieke deelaspecten wil blijven sturen. – Participatieproces bij opstellen omgevingsvisie. Hoe ziet het participatietraject bij het opstellen van de omgevingsvisie er uit?	Q3 2021	**Informatiebijeenkomst**
11	Omgevingsplan	Bijeenkomst over de vraag **hoe** zaken in het omgevingsplan geregeld moeten worden. Het gaat hierbij onder meer om de volgende aspecten: – Structuur nieuw omgevingsplan (inhoudsopgave) – Gedetailleerd of globaal Het omgevingsplan kan globaal of gedetailleerd zijn. Als het omgevingsplan globale regels bevat dan is het mogelijk om te dereguleren, is er meer ruimte voor organische gebiedsontwikkeling met co-creatie. Met een gedetailleerd omgevingsplan weten alle partijen waar ze aan toe zijn vanwege de duidelijke afspraken vooraf. Bij deze keuze gaat het om de balans tussen sturen of faciliteren. Enerzijds duidelijke kaders of anderzijds meer ruimte voor vrije invulling van initiatieven uit de samenleving – Transitiefase Wat is de gewenste periode om het omgevingsplan van rechtswege om te zetten naar een omgevingsplan in de geest van de Omgevingswet	Q3 2021	**Strategische sessie**

		– Participatieproces opstellen omgevingsplan. Hoe ziet het participatietraject bij het opstellen van het omgevingsplan er uit?		
12	Besluit taken omgevingsdienst en andere relevante ketenpartners	Er dienen met de Omgevingsdienst en andere relevante ketenpartners aanpassingen in afspraken plaats te vinden over onder meer de volgende aspecten: • Herziening mandatering; • Herziening financiële arrangementen.	Q 3 2021	**Raadsbesluit**
13	Omgevingsprogramma	informatiebijeenkomst over het instrument programma waarbij word stilgestaan bij: – De betekenis van het instrument programma; – Wanneer het instrument wordt ingezet; – De inzet van het instrument in Rijswijk.	Q4 2021	**Informatiebijeenkomst**
14	Besluiten en verordeningen	Voorafgaande aan de inwerkingtreding dienen besluiten te worden genomen over onder meer: – De legesverordening Door de invoering van de Omgevingswet zijn er behalve redactionele (aanpassen aan de definities van de Omgevingswet) ook inhoudelijk wijzigingen door te voeren in de legesverordening. In het kader van de Omgevingswet kan weer leges worden geheven over milieugerelateerde omgevingsvergunningen. Het nieuwe stelsel gaat meer uit van algemene regels. Als de gemeente streeft naar minder vergunningplicht dan heeft die invloed op de legesinkomsten; De bouwtechnische toets en de ruimtelijke toets voor bouwinitiatieven worden van elkaar losgehaald. De bouwtechnische toets is, bij de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen geen gemeentelijke taak meer en over deze activiteiten kan dus geen leges meer worden geheven. – Verordening nadeelcompensatie Het begrip planschade uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat niet in de Omgevingswet. De planschaderegeling is onderdeel van de regeling Nadeelcompensatie. Tussen de planschaderegeling en de regeling nadeelcompensatie bestaan belangrijke verschillen. Voor schadeveroorzakende besluiten of handelingen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geldt overgangsrecht.	Q 4 2021	**Raadsbesluiten**

		– Handhavingsbeleid Het belang van handhaving wordt steeds groter. Onder de Omgevingswet ligt het voor de hand om algemeen breed inzetbaar handhavingsbeleid op te stellen die ziet op de gehele fysieke leefomgeving.		