

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	Jacqueline Pieters	Datum	16 juni 2025
E-mail	Jacqueline.pieter@utrecht.nl	Kenmerk	30568419
Type brief	Voorhangprocedure	Onderwerp	Lidmaatschap coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten (SHPV)
Bijlage(n)	1	Beleidsveld	Mobiliteit

Geachte leden van de raad,

In deze brief informeren wij u over ons voornemen en onze overwegingen daarbij om als gemeente lid te worden van de Coöperatie Servicehuis Parkeer- en Verblijfsrechten U.A (SHPV). Het SHPV is een landelijke coöperatie van en voor gemeenten die een digitaal platform beheert voor het ontsluiten en afhandelen van parkeer- en verblijfsrechten. De gemeente Utrecht maakt al jaren gebruik van deze diensten maar is nog geen lid van de coöperatie. Als lid hebben we inspraak en zeggenschap op de uitvoeringsagenda en strategie van het SHPV. Aan het lidmaatschap zijn geen extra kosten verbonden. Als bijlage bij deze brief vindt u de Statuten van het SHPV.

Conform artikel 169 lid 4 Gemeentewet leggen we in deze brief en bijlagen dit voornemen aan u voor (voorhangprocedure). Overeenkomstig de afspraken van de voorhangprocedure stellen wij u hierbij in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen binnen veertien dagen na verzending van deze brief kenbaar te maken bij het college (p/a stafbureau gemeentesecretaris sg@utrecht.nl).

Aanleiding

Het SHPV is een landelijke coöperatie U.A. (met uitsluiting van aansprakelijkheid). De leden van SHPV bestaan uitsluitend uit Nederlandse gemeenten. Een coöperatie is een speciale vereniging, die overeenkomsten aangaat met en voor haar leden. Een coöperatie behartigt de zakelijke belangen van haar leden voor een bepaalde activiteit, zoals in dit geval op het gebied van parkeren en verblijfsrechten (zoals ontheffingen nul-emissie zone). De hoogste zeggenschap ligt doorgaans bij de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Uit de statuten van SHPV volgt dat zij voor haar leden overeenkomsten sluit met derden (providers). De gemeente Utrecht is nog geen lid van de coöperatie maar maakt wel al jaren gebruik van de diensten en heeft een aansluitingsovereenkomst die als een overeenkomst van opdracht kwalificeert. Op basis van deze overeenkomst verleent SHPV namelijk bepaalde diensten aan de gemeente waar de gemeente op jaarbasis circa EUR 150.000,- incl. btw voor betaalt. Dit is aanbestedingsrechtelijk

toegestaan omdat sprake is van een zogenaamde 'SAS-dienst' (sociale en andere specifieke diensten).

Artikel 2:53 derde lid van het Burgerlijk Wetboek (BW) schrijft voor dat coöperaties met niet-leden dezelfde overeenkomsten als met hun leden mag sluiten, mits dat in de statuten is bepaald. Dat is het geval. In de statuten van SHPV staat dat zij ook taken voor niet-leden mag uitvoeren mits dat in het belang van de leden is en de uitvoering voor de leden niet van ondergeschikte betekenis is. Dat is in lijn met artikel 2:53 vierde lid BW. Dat de uitvoering niet van ondergeschikte betekenis mag zijn, is hier het knelpunt. Van de aangesloten gemeenten is nu ongeveer de helft daadwerkelijk lid. Daarmee nadert het SHPV de grens van wat zij nog rechtmatig mag doen. Voor het voortbestaan van de coöperatie is het daarom noodzakelijk dat alle gemeenten die (aansluit)overeenkomsten met haar hebben gesloten ook daadwerkelijk lid worden van de coöperatie.

Wij hebben als college het voornemen uitgesproken om het lidmaatschap te gaan voorbereiden.

Diensten

Het grootste deel van onze fiscale parkeerinkomsten genereren we via belproviders. Het SHPV verzorgt voor de gemeente Utrecht het belparkeren via alle Nederlandse belproviders. De automobilist meldt zich via zijn smartphone aan en af voor een parkeerplaats. In het NPR (nationaal parkeerregister) worden real time alle parkeerrechten geregistreerd. Belproviders innen de parkeerkosten van hun klanten. De facturering aan de providers verloopt via het SHPV. De gemeente hoeft daardoor niet zelf afspraken te maken met de verschillende providers en profiteert van collectieve tarieven.

Het SHPV onderhandelt namens gemeenten over de tarieven en aansluitkosten voor providers

Daarnaast biedt het SHPV een Centraal loket voor het verlenen van ontheffingen aan bedrijfswagens en vrachtauto's voor de nul-emissie zone. Per 1 juli 2025 sluiten we een overeenkomst met het SHPV om gebruik te maken van dit loket.

Het SHPV is opdrachtgever aan de Dienst Wegverkeer (RDW) voor de technische ondersteuning van de diensten. In de gemeente Utrecht gebruiken we de diensten van SHPV en RDW voor digitale parkeervergunningen, ontheffingen en met name het kort parkeren op straat (belparkeren).

We hebben de diensten van het SHPV nodig. Het SHPV biedt steeds meer landelijke diensten aan die relevant zijn voor de gemeente Utrecht. Door het lidmaatschap krijgen we invloed op het beleid en de strategie, de uitvoeringsagenda en de tarieven van SHPV. Als lid kunnen we onze wensen op de agenda zetten.

Meer informatie: [SHPV - Parkeren en Verblijven](#)

Kosten

De kosten en baten van het bovenstaande zijn reeds gedekt binnen de lopende parkeerbegroting en overeengekomen in de overeenkomst die met het SHPV is gesloten. Aan het lidmaatschap zijn geen aanvullende kosten verbonden.

Burgemeester en wethouders

Datum 16 juni 2025
Ons kenmerk 30568419

Vervolgproces

Als we na afweging van uw wensen en bedenkingen definitief besluiten om lid te worden, dienen we een schriftelijke aanvraag in bij het bestuur van de coöperatie SHPV. Dat bestuur neemt hierop een besluit en stelt de gemeente hiervan in kennis.

Wij zien uw eventuele wensen en bedenkingen graag tegemoet en vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,