# Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân

| | |
|---|---|
| Jaartal + zaaknummer | : 2022 / 2022-264670 |
| Raadsvergadering d.d. | : 26 januari 2023 |
| Portefeuillehouder | : B. Koonstra |
| Programma | : (5) Wenjen en Omjouwing |
| Programmaonderdeel | : Reguliere activiteiten ruimtelijke ontwikkeling |
| Naam opsteller | : R. Wierstra (E-mail: r.wierstra@noardeast-fryslan.nl) |
| Onderwerp | : Voorbereidingsbesluit mestvergistingsinstallaties Noardeast-Fryslân. |
| Begrotingswijziging | : nee |

## Voorgesteld raadsbesluit

1. Te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Noardeast-Fryslân, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.
2. Te bepalen dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit Mestvergisting van kracht is de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) uitsluitend geldt voor het oprichten en het uitbreiden van mestvergistingsinstallaties.
3. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit (identificatie NL.IMRO.1970.VbMestvergisting23-VG01) in werking treedt op 2 februari 2023.

## Inleiding

Op 2 december 2021 is de Transitievisie Warmte vastgesteld door de gemeenteraad. De visie ziet veel mogelijkheden om groengas in te zetten voor de verwarming van woningen. Momenteel wordt het gros van de woningen en overige gebouwen in onze gemeente nog verwarmd met aardgas. Uiterlijk in 2050 moet deze fossiele brandstof vervangen worden door duurzame vormen van warmte. Twee belangrijke voorwaarden die in de transitie zijn opgenomen is het voorkomen van geluids- en stankoverlast van mestvergistingsinstallaties en dat inwoners mee kunnen profiteren van het gebruik van groengas.

Om deze randvoorwaarden te kunnen borgen moet een nieuw beleidskader worden opgesteld voor groengas en moet de huidige juridisch-planologische regeling in de bestaande bestemmingsplannen worden geactualiseerd.

Om in de tussentijd ongewenste ontwikkelingen te voorkomen heeft de gemeenteraad op 27 januari 2022 een voorbereidingsbesluit genomen. Het voorbereidingsbesluit is gepubliceerd op 2 februari 2022 en loopt tot en met 1 februari 2023. Gedurende deze periode van een jaar is het niet mogelijk om nieuwe mestvergistingsinstallaties te realiseren en bestaande installaties uit te breiden. De gemeente heeft één jaar de tijd om het nieuwe beleidskader op te stellen en een nieuw bestemmingsplan in procedure te brengen.

Er is gestart met de werkzaamheden om te komen tot een nieuw beleidskader. Het is echter niet gelukt om binnen een jaar zowel een beleidskader als een bestemmingsplan op te laten stellen. Daarom wordt voorgesteld opnieuw een voorbereidingsbesluit te nemen voor de duur van een jaar.

## Beoogd effect

Het opnemen van een realisatieverbod voor biomassa-/mestvergistingsinstallaties in de gemeente.

## Argumenten

*1.1 Voorbereiding nieuw bestemmingsplan.*

Om uitvoering te geven aan de Transitievisie Warmte moet een bestemmingsplan worden opgesteld, waarin het nieuwe beleid is vormgegeven. De voorbereiding van een dergelijk bestemmingsplan kost tijd. Roenom is gevraagd de gemeente hierin bij te staan.

Op 1 november 2022 heeft het college besloten om aan Roenom opdracht te verstrekken voor het uitvoeren van onderstaande opdrachten:

- Komen tot een ruimtelijk beleidsadvies inzake het voorbereidingsbesluit dat ruimte biedt voor mono-vergisters op bedrijfsschaal in de gemeente Noardeast-Fryslân. Hiervoor draagvlak bij raad, landbouw en inwoners te verwerven.
- Komen tot een ruimtelijk, energetisch advies met aandacht voor de CO2- balans en de impact op de landbouwkundige bedrijfsvoering die door de (co-) vergisting ontstaat.

Roenom is voortvarend aan de slag met de werkzaamheden om te komen tot de adviezen. Zo zijn er onder andere gesprekken gevoerd met diverse betrokken partijen. Met bijgevoegde presentatie wordt de raad geïnformeerd over de bevindingen tot nu toe.

*2.1 Doel van het voorbereidingsbesluit.*
Het bestemmingsplan vormt het nieuwe beleids- en toetsingskader ten aanzien van mestvergistingsinstallaties. Om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen in de periode van de totstandkoming van het bestemmingsplan, is een voorbereidingsbesluit noodzakelijk. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring van de gemeenteraad dat een bestemmingsplan wordt voorbereid. Op grond van artikel 3.7. van de Wro ligt de bevoegdheid voor het nemen van een voorbereidingsbesluit ligt bij uw gemeenteraad.

Met een voorbereidingsbesluit worden bouwaanvragen die gedurende de werkingsduur van het besluit worden ingediend en die zien op de realisatie van nieuwe mestvergistingsinstallaties en de uitbreiding van bestaande installaties, aangehouden. Dit betekent dat bouwaanvragen die passen binnen het huidige bestemmingsplan niet mogen worden verleend.

*2.2 Werkingsgebied van het voorbereidingsbesluit.*
Het voorbereidingsbesluit geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied.

*3.1 Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit.*
Een voorbereidingsbesluit heeft een werkingsduur van een jaar. Binnen een jaar moet een nieuw bestemmingsplan ter inzage zijn gelegd. Het nieuwe bestemmingsplan neemt de voorbereidingsbescherming over, anders valt de gemeente terug in het oude planologische regime en moeten eventuele aangehouden bouwaanvragen alsnog worden verleend.

**Kanttekeningen en risico's**
Er zijn geen risico's aan de vaststelling van het voorbereidingsbesluit verbonden. Ongewenst effect kan wel zijn dat er door het opnieuw 'op slot zetten' van mestvergistingsinstallaties weerstand kan ontstaan onder potentiële initiatiefnemers.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het 'bestemmingsplan' vervangen door 'omgevingsplan'. Op dit moment staat de inwerkingtreding van de Omgevingswet gepland op 1 juli 2023. Als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet geen nieuw bestemmingsplan ter inzage is gelegd, is een andere procedure nodig. In dat geval zal het omgevingsplan moeten worden gewijzigd.

Het voorbereidingsbesluit is niet planschadeveroorzakend. Het nieuwe bestemmingsplan daarna mogelijk wel.

**Financiën**
De kosten voor de planologische procedure worden gedekt door de gemeente Noardeast-Fryslân, kostenplaats structuur- en bestemmingsplannen.

**Vervolg en planning**
Na besluitvorming wordt het voorbereidingsbesluit volgens wettelijk voorgeschreven procedure gepubliceerd. Er is geen mogelijkheid om beroep in te stellen tegen dit besluit.

**Communicatie + Participatie**
Na vaststelling van het voorbereidingsbesluit volgt publicatie volgens de wettelijk voorgeschreven procedure. Het voorbereidingsbesluit wordt tevens geplaatst op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Tegen een voorbereidingsbesluit is geen bezwaar en beroep mogelijk. Inspraak vindt plaats in het kader van de planologische procedure.

**Bijlagen**
1. Kaart plangebied;
2. Presentatie 'Groen gas hoe dan wel'.

Dokkum, 20 december 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer

# Raadsbesluit

2022 / 2022-264670

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 december 2022;

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening en 3.42 van de Algemene wet bestuursrecht;

**Besluit:**

1. Te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gehele grondgebied van de gemeente Noardeast-Fryslân, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.
2. Te bepalen dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit Mestvergisting van kracht is de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) uitsluitend geldt voor het oprichten en het uitbreiden van mestvergistingsinstallaties.
3. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit (identificatie NL.IMRO.1970.VbMestvergisting23-VG01) in werking treedt op 2 februari 2023.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 26 januari 2023.

De raad voornoemd,
de griffier,

Signed By: Dijkstra, Sytze <s.dijkstra@noardeast-fryslan.nl>
27/01/2023 16:38:37 CET
ID: 0c36f528-038b-4c52-b5fb-287bf2fb1a4f
Auth: Scribble

mr. S.K. Dijkstra

de voorzitter,

Signed By: Kramer, Johannes <j.kramer@noardeast-fryslan.nl>
30/01/2023 11:36:53 CET
Id: 0c36f528-038b-4c52-b5fb-287bf2fb1a4f
Auth: Scribble

mr. J.G. Kramer