gemeente Staphorst

Quickscan

Behorende bij een conceptaanvraag/aanvraag vooroverleg 'handelen in strijd regels RO'

Gegevens verzoek

Naam van het plan:	Activiteitenterrein Rouveen
Locatie van het plan:	Hoek Korte Kerkweg – Stadsweg – Schipgravenweg, Rouveen (kadastraal bekend als Gemeente Staphorst, sectie AN, nummer 414 & 415)
Datum indiening:	14 maart 2022
Datum aanvulling:	nvt

Contactgegevens aanvrager

Naam:	Dorpsraad Rouveen [redacted]
Adres:	[redacted]
Telefoonnummer:	[redacted]
Emailadres:	[redacted]

Contactgegevens professional

Naam:	[redacted]
Telefoonnummer:	0334654531 [redacted]
Emailadres:	[redacted]
Website:	www.bu-ro.nl

Beschrijving van het plan

Al jaren wordt er door verenigingen uit Rouveen nagedacht en gesproken over het realiseren van een activiteitenterrein in Rouveen. In het vorige coalitieakkoord van de gemeente Staphorst is beschreven dat de mogelijkheid voor de realisering van een activiteitenterrein onderzocht wordt. Betrokken verenigingen hebben een werkgroep opgericht waarin de Dorpsraad Rouveen, Oranjevereniging Rouveen en Dorpsvereniging Munnikenslag vertegenwoordigd zijn. Deze werkgroep is momenteel bezig met de oprichting van een stichting die namens de betreffende verenigingen specifiek verantwoordelijk zal worden voor het activiteitenterrein. De stichting in

oprichting heeft een voorkeurslocatie voor het activiteitenterrein aangewezen op de hoek Korte Kerkweg-Stadsweg-Schipgravenweg, die in gemeentelijk eigendom is (kadastraal bekend als Gemeente Staphorst, sectie AN, nummer 414 & 415). Dit terrein bevindt zich ten zuiden van de kern Rouveen grenzend aan de zuidzijde van de sportvelden van Voetbalvereniging SC Rouveen. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is deze locatie ook aangewezen als 'zoekgebied voor sport en evenementen'.

Het kadastrale perceel met nummer 991 is ingericht als park. Het is de bedoeling dat dit park zal aansluiten op het activiteitenterrein. Op dit perceel zullen echter geen ontwikkelingen of activiteiten plaatsvinden en dit perceel vormt daarmee geen onderdeel van het plangebied. Het huidige planologische regiem volstaat voor het beoogd gebruik van dit perceel. Op afbeelding 1 is het plangebied weergeven.

Afbeelding 1: Plangebied



Het doel is om een activiteitenterrein in te richten en als dusdanig te bestemmen. Daarmee wordt voor de verschillende verenigingen in Rouveen een vaste toekomstbestendige plek aangewezen voor hun jaarlijks terugkerende activiteiten. Voor een vereniging die een activiteit in Rouveen wil organiseren, is het momenteel steeds weer zoeken waar dit mogelijk is. Zowel voor de inwoners van Rouveen, als de organisatoren van activiteiten is het prettig als een vast activiteitenterrein wordt aangewezen en als dusdanig bestemd wordt. Voor de inwoners is het daarmee duidelijk waar de activiteiten plaatsvinden en dit geeft hun daarmee ook enige zekerheid. Voor de verenigingen is dit ook wenselijk, want er hoeft dan niet telkens een andere plek gezocht te worden. Daarnaast kunnen de verenigingen dan ook gezamenlijk in dit activiteitenterrein investeren. Voor hen is vastgesteld dat hier in de toekomst activiteiten georganiseerd kunnen worden en investeren in dit terrein is dan ook duurzaam en verantwoord.

Qua terreininrichting kan er dan ook worden bepaald wat optimaal is voor alle verenigingen die gebruik maken van de locatie. Voor de gemeente heeft dit als voordeel dat er niet voor ieder evenement op verschillende locaties afspraken gemaakt hoeven te worden, maar er kunnen voor dit activiteitenterrein jaarlijks terugkerende afspraken gelden. De activiteiten waar het om gaat zijn weergegeven in de tabel op afbeelding 2.

Afbeelding 2: Tabel aantal bezoekers grootste jaarlijkse activiteiten

Activiteit	Bezoekers				
	Gemiddeld totaal aantal bezoekers	Percentage van de bezoekers uit Rouveen	Aantal bezoeker van buiten Rouveen	Periode	Duur activiteit
Munnikenweek	4.000	80%	800	Juli	1 keer per jaar 11 dagen
Huttendorp	500	100%	0	Augustus	1 keer per jaar 4 dagen
Activiteiten 2e Paasdag	600	95%	30	April	1 keer per jaar 1 dag
Tentfeest zaterdag voor Koningsdag	1.000	80%	200	april	1 keer per jaar 1 dag
Koningsdag - kinderspelen	350	100%	0	27 april	1 keer per jaar 1 dag
Koningsdag – autorodeo/kinderactiviteiten/ muziek/tentfeest	3.500	70%	1.050	27 april	1 keer per jaar 1 dag
Incidentele activiteiten door bijvoorbeeld muziekvereniging	500	70%	150	Verspreid over het jaar	4 keer per jaar 1 dag

Het voornemen is om het plangebied zo in te richten dat dit gebruikt kan worden als activiteitenterrein en ook een dusdanige bestemming krijgt. Het is de bedoeling dat qua inrichting aangesloten wordt op het kadastrale perceel 991 dat is ingericht als park. Een aantal van de voetpaden die hier ligt wordt doorgetrokken door het plangebied. Het grootste gedeelte van het plangebied zal verder als grasland ingericht blijven. Deze graslanden kunnen dan worden gebruikt en ingericht om bijvoorbeeld de jaarlijkse activiteiten als de autorodeo of het huttendorp op te organiseren. Daarnaast zal een deel van het terrein met een grootte van circa 2.500 m² met verharding worden aangelegd. Dit terrein kan gebruikt worden om bijvoorbeeld de tent voor het tentfeest op neer te zetten. Naast dit terrein met verharding is er ruimte voor een klein gebouw van circa 50 m² ten behoeve van opslag/stalling van materialen voor de activiteiten. Ook kunnen enige bosschages en/of bomen worden aangeplant. Het gedeelte dat nu als volkstuincomplex is ingericht wordt waarschijnlijk verplaatst naar een andere locatie, in principe binnen het totale dorpspark (dus inclusief het plangebied). In overleg met de volkstuinvereniging en de gemeente wordt naar een passende oplossing gezocht. Vanuit de stichting in oprichting zijn de contacten gelegd met de volkstuinvereniging en afgesproken is dat als de volkstuinen verplaatst moeten worden dit op een moment zal plaatsvinden dat dit niet ten koste gaat van de oogst van de gezaaide en geplante gewassen. De geschetste globale terreininrichting is weergegeven op afbeelding 3. Voor een gespecificeerde gewenste terreininrichting wordt verwezen naar de bijlage hordende bij deze QuickScan

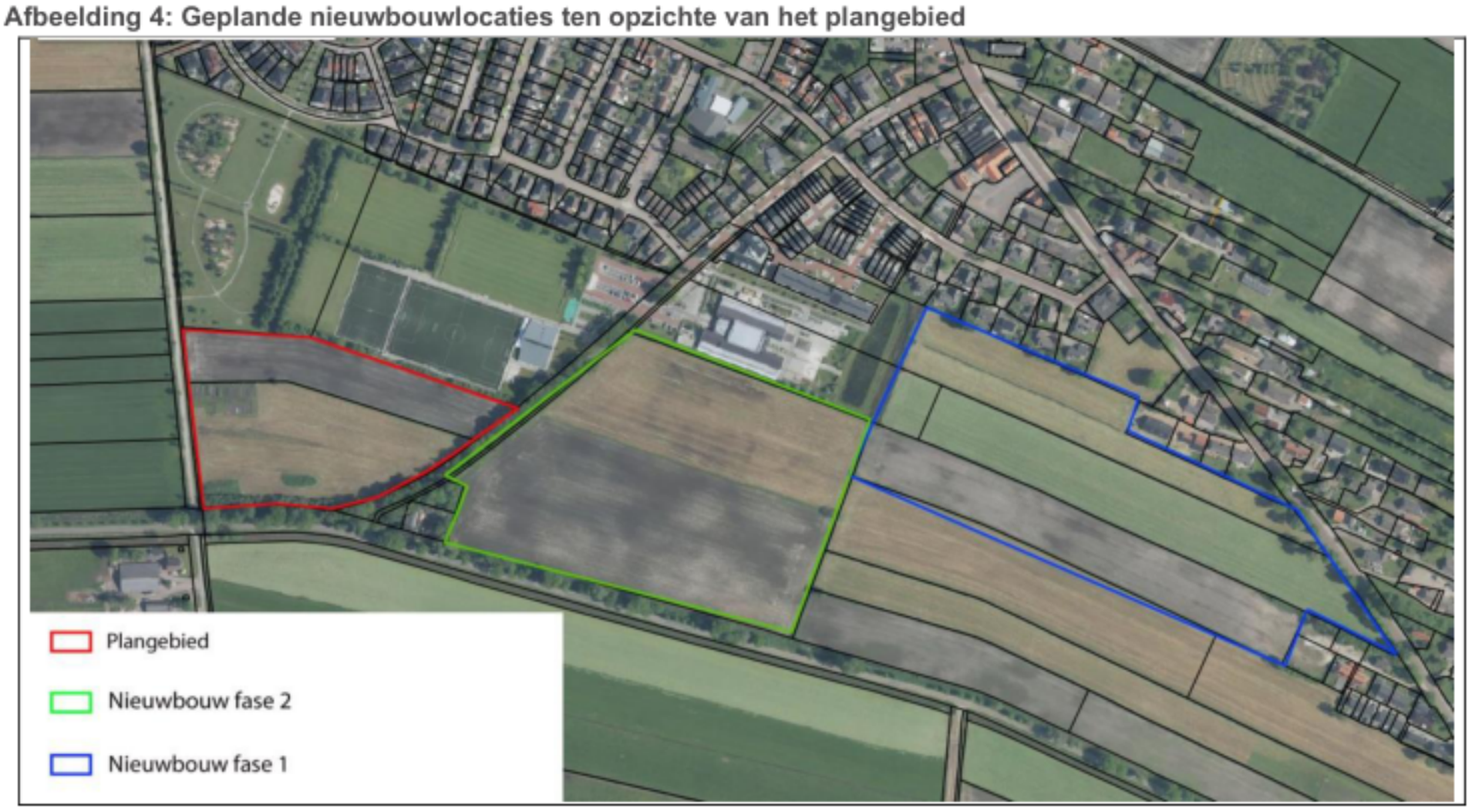
Het overgrote deel van het jaar zal het gebied niet worden gebruikt voor activiteiten en vervult de locatie de functie als park aansluiten op het al bestaande park ter plaatse van het kadastrale

perceel 991. De uitbreiding van het bestaande dorpspark draagt bij aan het verbeteren van de verkeersveiligheid in de directe omgeving. Door uitbreiding van de looppaden ontstaan er meer wandelmogelijkheden in het park waardoor wandelen op ontsluitingswegen (zoals de naastgelegen Schipgravenweg) kan worden verminderd. Met de ontwikkeling wordt er ook een verbinding gemaakt tussen het park en de nog te realiseren nieuwbouw. Er is namelijk nieuwbouw gepland aan de zuidoostzijde van de Korte Kerkweg (ten opzichte van het plangebied). Het plangebied vormt daarmee dan meteen een groen uitloopgebied voor de geplande nieuwbouwwijk. De geplande nieuwbouw is weergegeven op afbeelding 4.

Afbeelding 3: Beoogde toekomstige situatie



Afbeelding 4: Geplande nieuwbouwlocaties ten opzichte van het plangebied



Afwijking(en)

Omschrijving regelgeving uit geldende bestemmingsplan

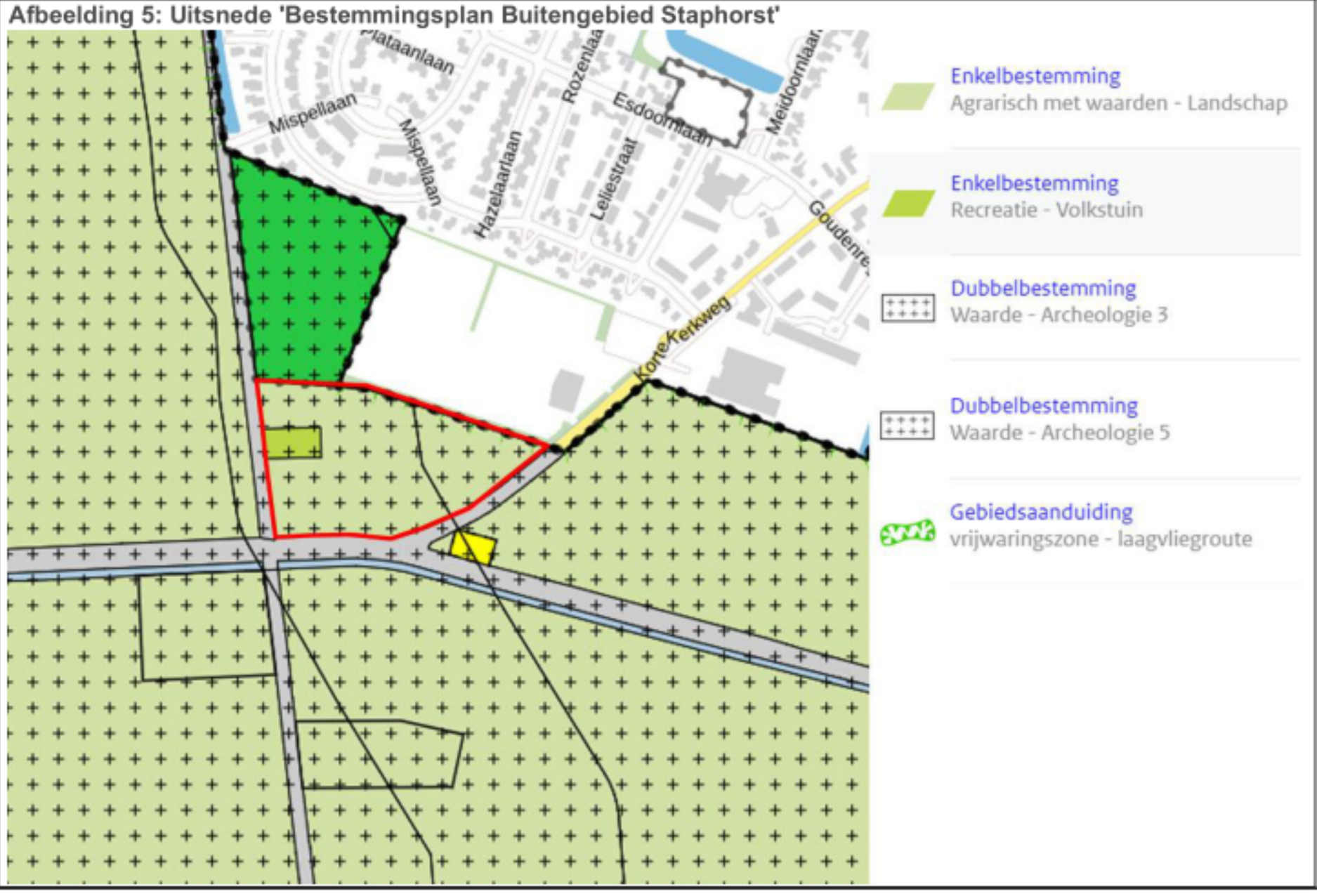
De beoogde locatie ligt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 9 juli 2019 en een herziening is van het 'Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst' dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 25 juni 2013. Deze twee bestemmingsplannen moeten in samenhang worden gelezen. Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' en een deel van het plangebied heeft de enkelbestemming 'Recreatie – Volkstuin'. De bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' is bedoeld voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf en het herstel en de versterking van de landschappelijke waarden. De voor 'Recreatie - Volkstuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van de niet-bedrijfsmatige (hobby)tuinbouw met de daarbij behorende voorzieningen.

Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 5' van toepassing. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van archeologisch waardevolle resten. Voor archeologisch onderzoek geldt respectievelijk een vrijstelling indien:

- de bodem niet dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 100 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- de bodem niet dieper dan 40 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 3.000 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

Tot slot is de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – laagvliegroute' van toepassing. Ter plaatse van deze aanduiding mogen geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hoger dan 40 meter in verband met de laagvliegroute worden gebouwd.

Afbeelding 5: Uitsnede 'Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst'



Omschrijving afwijking(en) van de regels / verbeelding

Het voorgenomen gebruik van de locatie als activiteitenterrein past niet binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' die van toepassing is op de kadastrale percelen 414 en 415. De bestemmingsomschrijving en de gebruiksregels maken het gebruik van het perceel als activiteitenterrein niet mogelijk. Daarnaast is het voornemen om een gebouwtje op te richten van circa 50 m² ten behoeve van opslag/stalling van materialen. Binnen de bouwregels van de geldende bestemming is dit nu ook niet mogelijk

Het gedeelte dat nu als volkstuincomplex is ingericht wordt verplaatst naar een andere locatie, in principe binnen het totale dorpspark (dus inclusief het plangebied). In overleg met de volkstuinvereniging wordt naar een passende oplossing gezocht. Dit betekent dat de huidige bestemming 'Recreatie – Volkstuin' die hier geldt zal verdwijnen en in principe elders op het terrein zal terugkomen. Over de precieze locatie van de volkstuinen wordt verderop in de QuickScan ingegaan.

Op het onderdeel archeologie wordt verderop in deze quickscan dieper ingegaan. De conclusie is dat er vooralsnog geen archeologisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 5' gehandhaafd kunnen worden.

Binnen de voorgenomen omwikkeling zijn er geen plannen om gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hoger dan 40 meter op te richten. De ontwikkeling past dus binnen de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – laagvliegroute'.

Procedure

Welke planologische procedure wordt van de gemeente gevraagd om af te wijken van het geldende bestemmingsplan?

Procedure:
herziening bestemmingsplan

Toelichting:
Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om voor de toekomst zeker te stellen dat het terrein gebruikt kan worden als activiteitenterrein. Een terrein dat bestemd is als activiteitenterrein geeft de meeste zeker- en duidelijkheid voor zowel de betrokken verenigingen als voor de gemeente Staphorst en de inwoners van Rouveen. Voor de toekomst wordt vastgelegd waar in het dorp zich het terrein bevindt en welke activiteiten op het terrein zijn toegestaan. Uit jurisprudentie blijkt dat wanneer activiteiten of evenementen terugkerend zijn, hiervoor iets geregeld moet worden in planologische zin (zie ABRvS nr. 200800767/1 van 8 oktober 2008). Vandaar dat een bestemmingsplanherziening de noodzakelijke procedure is.

Toelichting in Omgevingskamer

Aanvrager en/of professional wenst het plan toe te lichten in de Omgevingskamer: ja

Ruimtelijke motivatie

Op 7 september 2021 heeft de gemeente Staphorst haar evenementenbeleid vastgesteld. In het evenementenbeleid is aangegeven welke locaties in de gemeente specifiek bedoeld zijn voor evenementen. Het gaat hier om grotere evenementen. De volgende locaties met betrekking tot Rouveen zijn in het kader van het evenementenbeleid te onderscheiden:

- de kern van Rouveen is een aangewezen locatie waar 5 grotere evenementendagen per jaar vergunbaar zijn met een eindtijd van 02.00 uur. Eindtijd alcoholvertrekking is dan 01.30 uur en de muziek stopt om 01.00 uur;
- buiten de bebouwde kom van de gemeente Staphorst zijn er locaties, waarop niet vaker dan één maal per jaar een eendaags evenement mag worden georganiseerd. In bijzondere situaties kan de burgemeester een vergunning verlenen voor een meerdaags evenement. Ook hier geldt een eindtijd van 02.00 uur. Eindtijd alcoholvertrekking is dan 01.30 uur en de muziek stopt om 01.00 uur;
- als laatste zijn er locaties binnen de bebouwde kom van de gemeente Staphorst. Hiervoor geldt een eindtijd van 23.00 uur.

Momenteel kunnen er dus verspreid door het dorp Rouveen evenementen plaatsvinden, zowel binnen als buiten de bebouwde kom. Voor iedere locatie geldt dat er een ander gespecificeerd draaiboek, veiligheidsplan, verkeersplan, et cetera, voor die betreffende locatie moet worden opgesteld. Voor iedere locatie gelden dus andere regels. Ook moet door de gemeente iedere keer opnieuw worden afgewogen of een locatie wel of niet geschikt is voor een bepaald evenement.

Naast de vergunningsplichtige evenementen zijn er natuurlijk ook nog vergunningsvrije activiteiten die verspreid door en rondom het dorp plaatsvinden. Ook hiervoor is geen aangewezen terrein waarvan duidelijk is dat het 'wenselijk' is dat ze daar plaatsvinden.

In de kernen Staphorst en IJhorst zijn wel enkele specifieke locaties aangewezen waar evenementen mogen plaatsvinden. In Staphorst is evenemententerrein 'De Tippe' door de gemeente Staphorst aangewezen als terrein waarop alle type evenementen kunnen plaatsvinden en het 'marktterrein' in Staphorst is bedoelt voor kleinere evenementen. In IJhorst is ook een specifiek 'feestterrein' aangewezen waar 3 evenementendagen per jaar vergunbaar zijn.

Het is wenselijk dat in Rouveen ook één locatie wordt aangewezen als terrein waar evenementen, maar ook andere activiteiten mogen plaatsvinden. De locatie kan dan namelijk ook zo worden ingericht zodat de jaarlijks terugkerende evenementen optimaal kunnen plaatsvinden. Organiserende verenigingen zijn dan ook bereid hierin te investeren, omdat er voor hen de zekerheid bestaat dat op deze locatie de komende jaren activiteiten mogelijk zijn. Voor andere niet vergunningsplichtige activiteiten is dit ook bevorderlijk, zodat ook duidelijk is dat er één aangewezen locatie is waar het wenselijk en toegestaan is om dergelijke activiteiten te organiseren, zonder dat hier eventuele hinder van ontstaat. Andersom biedt het aanwijzen van een activiteitenterrein ook de mogelijkheid om activiteiten die elders niet gewenst zijn naar het aangewezen activiteitenterrein te verplaatsen. Wanneer het activiteitenterrein als dusdanig is bestemd, gerealiseerd en in gebruik kan worden genomen voor de benoemde activiteiten zullen deze activiteiten ook niet meer plaatsvinden op de locaties waar dit momenteel gebeurd. Overige activiteiten die niet in deze QuickScan zijn benoemd als de Handelskeuring of Wielerronde hoeven niet per se plaats te vinden op het activiteitenterrein, hoewel dat uiteraard wel mogelijk is.

In het vorige coalitieakkoord van de gemeente Staphorst is dan ook beschreven dat de mogelijkheid voor een activiteitenterrein onderzocht moet worden. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is het plangebied daarnaast ook aangewezen als 'zoekgebied voor sport en evenementen'. Heirover wordt in de omgevingsvisie gezegd dat de gemeente een gebied heeft aangewezen waarop een eenvoudig activiteitenterrein, met mogelijk een muziekkoepel, in Rouveen gerealiseerd kan worden.

Daarnaast vormt het activiteitenterrein met paden en groen het grootste deel van het jaar, wanneer er geen activiteiten georganiseerd worden, een verruiming van het bestaande park. Dit terrein is niet alleen een toevoeging aan het dorp Rouveen voor de bestaande inwoners, maar ook voor de inwoners van de geplande nieuwbouwwijk tegenover het activiteitenterrein. Het activiteitenterrein kan ook een groen parkachtige uitloopgebied zijn voor die toekomstige bewoners. Het plangebied is daarmee een geschikte plek om als activiteitenterrein te bestemmen. Daarnaast is het een relatief goed bereikbare plek voor bewoners uit Rouveen, omdat het plangebied tegen de dorpsrand aan ligt. Door uitbreiding van de looppaden in het plangebied ontstaan er meer wandelmogelijkheden in het park waardoor wandelen op ontsluitingswegen (zoals de naastgelegen Schipgravenweg) kan worden verminderd.

Ondanks dat het plangebied goed bereikbaar is bestaat er wel een behoorlijke buffer tussen het plangebied en woningen binnen de kern Rouveen waardoor eventuele hinder behoorlijk minder zal zijn dan een locatie die dichter op de bestaande bebouwing gesitueerd is. De Korte Kerkweg en de naastgelegen te handhaven boomsingel vormen een afschermend element tussen het activiteitenterrein en fase 2 van de nieuwbouw. Daarnaast zou het meest westelijke gedeelte van fase 2 van de nieuwbouwlocatie goed kunnen worden ingericht als groen uitloopgebied van deze wijk waar ook ruimte is voor waterbuffering. Dat zal immers toch ergens binnen de nieuwbouwlocatie gerealiseerd moeten worden. Het is ook logisch om de strook langs de Korte Kerkweg vrij te houden van bebouwing vanuit akoestisch oogpunt. Op de korte Kerkweg geldt ter hoogte van het plangebied een maximale snelheid van 60 kilometer per uur waarvoor een geluidszone van toepassing is.

Verkeer / parkeren

Ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren dient het voornemen te worden getoetst aan de 'Nota parkeerkengetallen Staphorst'. Het voornemen voorziet in het toevoegen van functies waar zonder meer een parkeerbehoefte en een verkeersaantrekkende werking van uitgaat. Deze parakeerbehoefte en verkeersaantrekkende werking geldt echter maar voor een beperkt aantal keren per jaar. Veruit het grootste gedeelte van het jaar zal het plangebied namelijk dienst doen als park, wat maar zeer beperkt verkeer aantrekt. Zowel voor een activiteitenterrein als een park zijn in de 'Nota parkeerkengetallen Staphorst' geen specifieke parkeernormen opgenomen. Ook in de publicatie ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (december 2018)’ van het CROW zijn voor deze specifieke functies geen parkeernormen of cijfers ten aanzien van verkeersgeneratie beschikbaar voor deze functies. De parkeerbehoefte en verkeersgeneratie is daarom bepaald op basis van de ervaring die de betrokken verenigingen hebben bij het organiseren van hun grootste jaarlijkse activiteiten. In de tabel die is weergegeven op afbeelding 2 is hiervan een overzicht weergeven.

In afbeelding 2 is te zien dat bij de grootste jaarlijkse activiteiten veruit het grootste gedeelte van de bezoekers uit Rouveen komt. Het plangebied is slechts op 500 meter afstand gelegen van de kern van Rouveen. Uit ervaring van de eerder georganiseerde activiteiten en het feit dat het plangebied voor iedere inwoner van Rouveen op loop- of fietsafstand ligt, valt te stellen dat een heel klein aantal tot niemand van de inwoners uit Rouveen met de auto naar één van de activiteiten zal komen. Bij enkele activiteiten komen er ook bezoekers van buiten Rouveen met de auto komen. Dit is beperkt tot slechts vier keer per jaar.

Wanneer het terrein niet wordt gebruikt voor activiteiten, maar als park zal de locatie ook bezocht worden. Het terrein zal echter ingericht worden als een simpel park met enkele voetpaden. Het is niet de verwachting dat hier bezoekers van buiten Rouveen met de auto op af zullen komen. Hiervoor wordt er dus vanuit gegaan dat het park enkel bezocht gaat worden door inwoners uit Rouveen per fiets of te voet. Het terrein zal rolstoeltoegankelijk worden gemaakt.

Uit de parkeerbehoefte blijkt dat er slechts enkele keren per jaar (vier keer) bezoekers naar het terrein zullen komen met de auto en waarvoor dus moet worden voorzien in voldoende autoparkeerplekken. Het is financieel niet rendabel en ruimtelijk niet wenselijk om voor deze

enkele keren per jaar parkeerplaatsen in het plangebied aan te leggen. Op deze momenten zal gebruik gemaakt worden van de openbare parkeerplaatsen in de omgeving van met name het parkeerterrein horende bij Voetbalvereniging SC Rouveen en de Multifuctionele Combischool. Hier zijn circa 120 parkeeplaatsen aanwezig op een afstand van 200 meter van het plangebied. Eventueel is er ter plaatse van de Gereformeerde Kerk De Levensbron ook nog ruimte voor zo'n 50 parkeerplaatsen op 450 meter van het plangebied. Deze parkeerplaatsen worden op de momenten dat de activiteiten plaatsvinden niet gebruikt door Voetbalvereniging SC Rouveen, de Multifuctionele Combischool en de Gereformeerde Kerk De Levensbron, omdat de activiteiten op feestdagen, meestal niet op zondag en in de zomervakantie plaatsvinden. Er wordt dan niet gevoetbald, de kerk is niet in gebruik is en de scholen zijn gesloten. Ruim voorafgaand aan een activiteit zal dit uiteraard even overlegd worden met de betreffende functies of dit ook daadwerkelijk zo is. Ten aanzien van autoparkeerplaatsen wordt er dus voorzien in een grote hoeveelheid parkeerplaatsen in de omgeving.

Afbeelding 6: Fietsparkeerterrein Voetbalvereniging SC Rouveen



Belangrijk is dat parkeren niet enkel gaat om autoparkeerplekken. Ook voor fietsers moet er rekening gehouden worden met voldoende fietsparkeerplekken. Bij de Voetbalvereniging SC Rouveen is ook een fietsparkeerterrein aanwezig op 150 meter van het plangebied. Hiervoor geldt hetzelfde als voor de autoparkeerplekken, dat hier bij de activiteiten gebruik van gemaakt kan worden. Daarnaast wordt in het plangebied een kleine ruimte gereserveerd op de dagen dat er geen activiteiten worden georganiseerd. Als het terrein dienst doet als park kunnen fietsers hun fiets daar plaatsen. De Munnikenslag maakt bij hun activiteiten in juli reeds gebruik van deze voorzieningen.

Afbeelding 7: Fietsparkeerterrein Voetbalvereniging SC Rouveen



In algemene zin moet nog worden opgemerkt dat wanneer voor zowel de auto- als fietsparkeerplaatsen bij bepaalde activiteiten niet kan worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op de bestaande parkeerterreinen, een deel van het activiteitenterrein tijdelijk kan worden ingericht ten behoeve van parkeren. Ook is het een optie om een omliggend weiland in overleg met de grondeigenaar tijdelijk in te richten als parkeerplaats. Hierover zullen dan afspraken over worden gemaakt tussen de stichting in oprichting en de grondeigenaar. Daarnaast zal het gaan om een parkeerdruk die slechts enkele keren per jaar zal optreden en aanvaardbaar wordt geacht. Omwille van het tijdelijk karakter van de activiteiten lijkt het niet wenselijk nieuwe permanente parkeerplaatsen aan te leggen in het plangebied, zowel financieel als ruimtelijk. Gezien de grote hoeveelheid aan parkeervoorzieningen in de omgeving van het plangebied kan worden voldaan aan de parkeerbehoefte. Wat ten aanzien van verkeersveiligheid nog relevant is dat ten tijde van de activiteiten ter plaatse van de Korte Kerkweg maatregelen worden getroffen. De meest westelijke weghelft is dan afgesloten en wordt gebruikt als voetpad vanaf de parkeerplaatsen in de richting van het activiteitenterrein. De weg kan dan enkel vanuit één richting toegankelijk worden gemaakt waarbij verkeer vanaf de andere zijde moet omrijden. Daarnaast is het mogelijk om te werken met verkeersregelaars waarbij het verkeer bij toerbeurt op aangeven van de verkeersregelaars over de meest oostelijke weghelft de Korte Kerkweg kan passeren. Per activiteit wordt door de stichting in oprichting met de gemeente Staphorst overlegd welke maatregel het beste getroffen kan worden. De looproute vanaf de parkeerplaatsen naar het activiteitenterrein kan daarmee veilig worden afgelegd.

Water

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is de watertoets ingevuld. Uit de watertoets blijkt dat er sprake is van de normale procedure. Het voornemen moet worden gedeeld met het waterschap Drents Overijsselse Delta. Zij zullen een uitgangspuntennotitie opstellen. In die uitgangspuntennotitie staat informatie over de bestaande waterhuishouding en staan concrete uitgangspunten voor de voorgenomen ontwikkeling. De normale procedure is van toepassing omdat:

- zich in het plangebied een B-watergang bevindt;
- het plangebied zich in overstroombaar gebied bevindt;
- er meer dan 1.500 m² aan verharding wordt aangelegd.

B-watergangen

In het plan bevindt zich een B-watergang. B-watergangen (of schouwsloten) hebben een belangrijke functie voor de waterafvoer- en berging. Deze watergangen staan op de legger van het waterschap en de Keur is van toepassing. Volgens de Keur zijn alle activiteiten die plaatsvinden in, op of langs watergangen van het waterschap vergunningsplichtig. Voor minder ingrijpende activiteiten zijn algemene regels vastgesteld. Hierdoor kan er sprake zijn van vrijstelling of hoeven deze activiteiten alleen te worden gemeld. Er moet in het plan rekening gehouden met de Keur van het waterschap en er moet tijdig melding gemaakt of een vergunning aangevraagd.

Overstroombaar gebied

Het plan volgens de richtlijnen van het waterschap ligt in een overstroombaar gebied. Onder overstroombaar gebied worden de gebieden die normaal niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan) bedoeld. Hiermee worden ook de beschermde gebieden achter de dijk (binnendijks) bedoelt. Deze gebieden vallen onder het toepassingsbereik van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). De provincie Overijssel verplicht initiatiefnemers een overstromingsrisicoparagraaf op te stellen ten behoeve van het ruimtelijke plan. In de overstromingsrisicoparagraaf moet worden aangegeven hoe rekening wordt gehouden met waterveiligheid en voorzieningen voor noodsituaties (vluchtlocaties, aangepast bouwen, evacuatieroutes, bescherming van vitale infrastructuur, geleiding van water naar gebieden waar het minder schade toebrengt). Als er zwaarwegende maatschappelijke belangen zijn om in deze laaggelegen gebieden nieuwe stedelijke functies toe te voegen, dient de waterveiligheid ook op langere termijn gegarandeerd te zijn, bijvoorbeeld door de technische inrichting van het gebied en/of de wijze van bouwen. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling moet in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf worden opgesteld en worden goedgekeurd door het waterschap.

Meer dan 1.500 m² aan verharding

In het plan vindt een grote toename aan verharding plaats. Het verharde terrein wordt 2.400 m² groot en daarnaast worden er nog enkele wandelpaden toegevoegd. Dit kan effect hebben op de werking van het watersysteem in de omgeving van het plangebied. In overleg met het waterschap zal moeten worden bepaald op welke wijze in het plangebied wordt omgegaan met hemelwater dat afstroomt van dit verharde oppervlak. Zo wordt wateroverlast in het plangebied voorkomen. In principe is er in het plangebied voldoende ruimte voor infiltratie en mogelijk is het een optie om het verharde terrein met waterdoorlatende verharding aan te leggen. De precieze uitwerking hiervan zal in het kader van de bestemmingsplanherziening en civiele terreininrichting gebeuren.

Milieu

Bedrijven en milieuzonering

Bedrijven en milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Een activiteitenterrein is geen milieugevoelige functie en eventuele omliggende bedrijven worden dus niet in hun bedrijfsvoering geschaad. Een activiteitenterrein is wel een milieubelastende functie en er moet dus rekening worden gehouden met de omliggende milieugevoelige functies als bijvoorbeeld woningen.

Om de gemeenten een handreiking te bieden voor een verantwoord inpassen van bedrijvigheid of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de VNG de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' opgesteld. Wat betreft de functies die zullen plaatsvinden op het activiteitenterrein is de autocross waarschijnlijk het meest milieubelastend. Volgens de VNG publicatie geldt dat voor terreinen die minder dan 8 uur per week in gebruik zijn een richtafstand van 700 meter moet worden aangehouden tot de dichtstbijzijnde woningen. Er kan niet aan deze richtafstand worden voldaan. De dichtstbijzijnde woonbestemming bevindt zich aan de Stadsweg 8 op zo'n 30 meter afstand. Echter is hier sprake van een situatie waar slechts in zeer beperkte mate activiteiten zullen plaatsvinden op het terrein. Door middel van een akoestisch onderzoek zal moeten worden aangetoond dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de huidige omliggende woningen. Het geluidsniveau ten opzichte van de omliggende woningen dat kan optreden door de verschillende activiteiten dient in dit onderzoek inzichtelijk te worden gemaakt. In het onderzoek moet zekerheidshalve ook de nieuwe geplande woonwijk Rouveen Zuid (fase 1 en 2) worden meegenomen. In het bestemmingsplan kunnen de bronniveaus en het aantal dagen waarop activiteiten plaatsvinden worden gemaximaliseerd.

Bodem

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Voor gebouwen waarin (nagenoeg) niet voortdurend mensen verblijven, niet langer dan 2 uur per dag, wordt vrijstelling van bodemonderzoek verleend. Binnen de voorgenomen ontwikkeling zal mogelijk een klein gebouw worden gerealiseerd, maar hier zullen niet meer dan 2 uur per dag mensen verblijven en daarom is hiervoor geen bodemonderzoek noodzakelijk. Ten tijde van de geplande activiteiten zullen zich naar verwachting wel mensen voor een periode gedurende langer dan 2 uur op het terrein bevinden. Het is daarom verstandig om een historisch bodemonderzoek uit te laten voeren. Indien hieruit blijkt dat er geen mogelijke bodemvervuilende activiteiten in het plangebied hebben plaatsgevonden is een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het historisch bodemonderzoek zal in het kader van de bestemmingsplanprocedure worden uitgevoerd.

Geluid

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij ruimtelijke besluiten rekening te worden gehouden met mogelijke geluidhinder van wegverkeer, spoorwegverkeer, vliegverkeer en bedrijven. Een activiteitenterrein is geen geluidsgevoelige functie en daarnaast valt de grootste lawaaimaker de autocross niet onder de Wgh en is derhalve op grond van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek noodzakelijk. Wel moet in verband met de geluidsbelasting rekening gehouden worden met afstanden tot nabijgelegen geluidsgevoelige objecten, hierop is verder ingegaan onder 'Bedrijven en milieuzonering'.

Archeologie

Het plangebied kent de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 5' ter bescherming van archeologisch waardevolle resten. Voor archeologisch onderzoek geldt een vrijstelling indien:

- de bodem niet dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 100 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- de bodem niet dieper dan 40 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 3.000 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

Gelet op de voorgenomen activiteiten en bijhorende werkzaamheden zullen de bodemingrepen kleiner zijn en is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Indien er wel werkzaamheden worden uitgevoerd, als bijvoorbeeld de aanleg van drainage die de vrijstellingswaarde overschrijd, is er wel archeologisch onderzoek noodzakelijk. Vooralsnog lijkt dit niet aan de orde.

Ecologie

De Wet natuurbescherming bepaalt dat beschermde soorten en gebieden niet mogen worden aangetast. Een QuickScan is noodzakelijk om te bepalen of aan de Wet natuurbescherming kan worden voldaan. In die QuickScan zou ook moeten worden berekend of er sprake is van stikstofdepositie de gebruiksfase. Sinds 1 juli 2021 hoeft de aanlegfase niet meer te worden meegenomen in de AERIUS berekening om de hoeveelheid stikstofdepositie te berekenen. Het is echter de vraag of deze nieuwe wetgeving stand zal houden wanneer hierover een rechtszaak wordt aangespannen. Er dient daarom zekerheidshalve zowel het effect van de gebruiksfase als de aanlegfase op de stikstofdepositie te worden berekend.

Luchtkwaliteit

In de wet zijn de grenswaarden ten opzichte van eerdere regelgeving zijn ongewijzigd gebleven, maar de wet geeft net als het voorgaande BLK2005 (Besluit Luchtkwaliteit) meer armslag om ruimtelijke plannen die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit uit te voeren. Hierbij wordt tevens de term “niet in betekenende mate (NIBM)” geïntroduceerd. Dit wil zeggen dat projecten met een bepaalde mate van verslechtering toch doorgang kunnen vinden. De grens ligt bij een toename van maximaal 3%. Een activiteitenterrein is niet opgenomen als NIBM project opgenomen en er zal daarom een luchtkwaliteitsonderzoek moeten worden uitgevoerd om te berekenen wat voor invloed de voorgenomen ontwikkeling heeft op de luchtkwaliteit.

Ruimtelijke inpassing (bijv. KGO)

Het plangebied grenst aan de dorpskern van Rouveen, maar is onderdeel van het buitengebied van Staphorst. Ontwikkelingen in het buitengebied dienen zich naar schaal en aard in te passen in het landschap. De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) is in de Omgevingsvisie Overijssel geïntroduceerd als algemene regeling waarbij ontwikkelingen/uitbreidingen in het buitengebied 'in balans' moeten zijn met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van de toevoeging grootschalige bebouwing, het toevoegen van elementen die het landschap zouden ontsieren of aantasting van de landschappelijke kenmerken die het gebied binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' kent, zoals:

- het verkavelingspatroon: rationele slagenverkaveling;
- de openheid van het slagenlandschap.

De voorgenomen ontwikkeling betreft enkel de herziening van een agrarische bestemming in een bestemming waarbinnen een activiteitenterrein mogelijk wordt gemaakt. Dit terrein zal veruit het grootste gedeelte van het jaar niet in gebruik zijn als activiteitenterrein. Voor de meeste tijd zal het terrein dienst doen als park dat voor het grootste gedeelte bestaand uit grasland. Het overige gedeelte is ingericht met enkele paden die aansluiten op het al bestaande park, een klein gebouwtje ten behoeve van opslag van maximaal 50 m², een terrein met verharding van circa 2.500 m² en een aantal bosschages. De bebouwing en het terrein met verharding zullen landschappelijk worden ingepast.

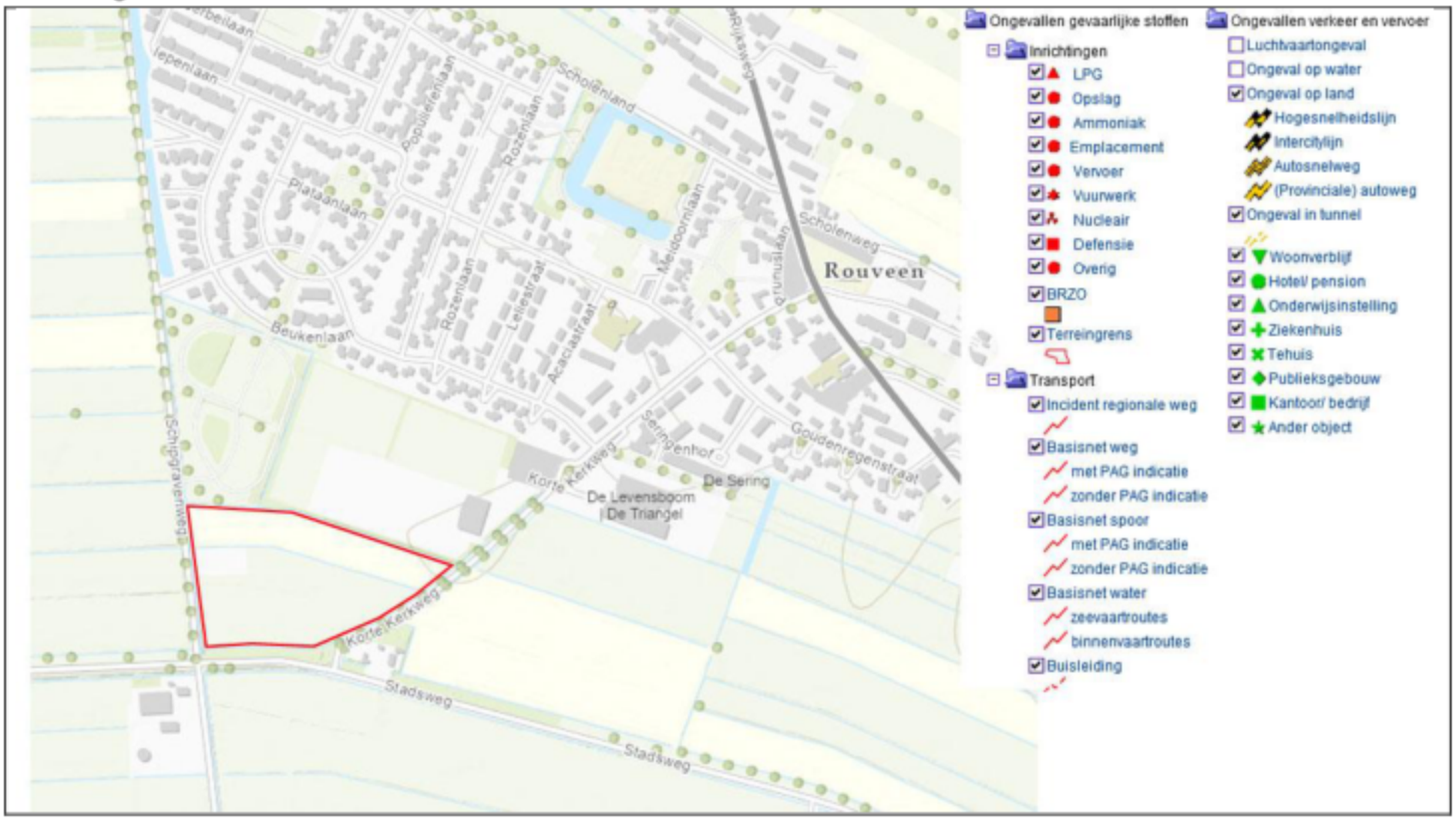
Enkele keren per jaar zullen er zich op het terrein verschillende voorzieningen bevinden ten behoeve van een activiteit. Deze voorzieningen zijn echter zeer tijdelijk van aard en ontsieren daarmee het landschap dus niet.

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit agrarisch land dat deels als maisland en deels als grasland wordt gebruikt. In de toekomstige situatie zal het terrein naar verwachting meer open zijn, omdat er geen mais meer verbouwd zal worden. Dit sluit aan op het kenmerk 'openheid van het landschap' wat voor het gebied geldt. Daarnaast wordt een bijdrage geleverd aan de beleefbaarheid van het landschap, doordat er in het plangebied paden worden aangelegd. Gesteld kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in balans is met de ruimtelijke kwaliteit en van onevenredige aantasting van de beeldkwaliteit of kenmerken van het gebied geen sprake is. Daarom zijn extra investeringen in de ruimtelijke kwaliteit in het kader van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving niet aan de orde.

Externe veiligheid

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied geïnventariseerd. Hiervoor is gebruik gemaakt van de risicokaart. Uit de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied geen routes gevaarlijke stoffen, buisleidingen en/of bedrijven aanwezig zijn die met gevaarlijke stoffen werken. Derhalve is geen onderzoek externe veiligheid noodzakelijk.

Afbeelding 8: Uitsnede risicokaart



Economische / maatschappelijke uitvoerbaarheid/burgerparticipatie

Het initiatief komt voort uit de wens van een groep lokale verenigingen die worden vertegenwoordigd door een stichting in oprichting. Bij deze verenigingen is een zeer groot deel van de lokale bevolking aangesloten. Daarnaast treedt de dorpsraad, die ook is aangesloten bij de stichting in oprichting, op voor het algemeen belang van het dorp Rouveen en wordt door de betreffende verenigingen een stichting opgericht. Gesteld kan worden dat het initiatief voorkomt uit de lokale wens en behoefte van de inwoners van Rouveen en ook door hen gedragen wordt. Doordat in het vorige coalitieakkoord van de gemeente Staphorst is beschreven dat de mogelijkheid voor een activiteitenterrein onderzocht moet worden, wordt ook vanuit de gemeente het maatschappelijk belang van dit initiatief erkend. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is het plangebied daarnaast ook aangewezen als 'zoekgebied voor sport en evenementen'.

Direct aanwonenden van het plangebied zijn er eigenlijk niet. De dichtstbijzijnde belanghebbenden zijn Voetbalvereniging SC Rouveen, bewoners Schipgravenweg 2 en bewoners Stadsweg 8. Deze belanghebbenden zijn op de hoogte van het voornemen en staan hier niet negatief tegenover. In een verder stadium zullen deze belanghebbenden verder worden betrokken. Planschade lijkt op voorhand geen groot risico gezien de omliggende percelen ten opzichte van het plangebied. Hierop kan in een vervolgstadium definitief uitsluitsel gegeven worden door middel van een planschadeanalyse.

De gronden zijn in eigendom van de gemeente Staphorst. Het voorstel is dat deze gronden ook in eigendom van de gemeente zullen blijven. Het terrein zal ten tijde dat er geen activiteiten plaatsvinden openbaar toegankelijk zijn. Omdat het terrein openbaar gebied is en het grootste gedeelte van het jaar functioneert als een park (circa 360 dagen per jaar bestaat de mogelijkheid om te wandelen, fietsen, sporten, ontmoeten en spelen) ligt het voor de hand dat, in het verlengde van het huidige dorpspark, het structurele beheer en onderhoud van het openbaar

gebied in de basis voor rekening van de gemeente komt. Het idee is dat de gemeente Staphorst (financieel) verantwoordelijk wordt voor de ruimtelijk/planologische procedure en de stichting in oprichting (financieel) verantwoordelijk zijn voor de éénmalige terreininrichting. Uiteraard zal de precieze terreininrichting in samenspraak met de gemeente Staphorst verlopen en zullen er in overleg ook afspraken worden gemaakt met de stichting in oprichting over het verdere beheer en hoe het terrein wordt achtergelaten na een activiteit. Daarbij is uiteraard het uitgangspunt dat de stichting in oprichting verantwoordelijk is voor de gehele organisatie van de activiteiten.

Facultatief

N.v.t.

Bijlage: gespecificeerde gewenste terreininrichting

