

Aan : **Gemeenteraad**

Datum : **13 december 2022**

Afzender : **Burgemeester**

Onderwerp : **Informeren en horen raadsleden over
Evenementen toetsingskader**

Bijlage(n) : **1, namelijk: Evenementen toetsingskader
art. 2:25 APV**

Inleiding

Jaarlijks worden er op Terschelling veel evenementen georganiseerd. Deze zijn zowel gericht op de lokale inwoners als toeristen. Enkele voorbeelden hiervan zijn de Reddingsbootdag, de Meimarkt en de Proeverij in Midsland, de HT Roeirace, de Berenloop, Oerol en de braderieën en buurtfeesten. Sommige evenementen zijn oorspronkelijk bedoeld om bezoekers van de vaste wal te trekken in rustigere perioden, andere om de beleving van de toerist op het eiland te versterken. Deze genereren naast bekendheid en beleving ook bestedingen en werkgelegenheid bij aanbieders van verblijf, horeca, detailhandel en verhuur. Maar de medaille heeft ook een andere zijde. Daarbij gaat het om de effecten op de natuur, de veiligheid of de leefbaarheid die in het geding kunnen komen. Toerisme is de kurk waar Terschelling op drijft, maar er moet daarbij altijd een goede balans zijn tussen de leefbaarheid voor de eilanders en het toerisme, maar ook tussen natuur en toerisme. Daarbij is het goed te realiseren dat het eilandkarakter van Terschelling als evenementenlocatie ook beperkingen kent, waardoor een aantal aspecten rondom veiligheid en openbare orde bijzondere eisen stellen aan het organiseren van evenementen en ook de bescherming van dit bijzonder gelegen eiland in de natuur en bij een natura 2000 gebied vergt aanpassingen en creativiteit.

De gemeenteraad van Terschelling heeft in december 2021 de Evenementenvisie vastgesteld. De gemeenteraad kiest in de Evenementenvisie voor evenementen die voortkomen uit de behoefte van het eiland zelf en aansluiten bij het DNA van Terschelling. Bestaande en zichzelf bewezen evenementen kunnen ook op steun van de gemeente en de inwoners rekenen maar nieuwe grote evenementen die het eiland slechts als locatie nodig hebben om daar geld aan te verdienen zijn niet de evenementen waar direct warm voor gelopen wordt en welke met open armen ontvangen worden.

In het Toetsingskader Evenementen art. 2:25 APV is de evenementenvisie als uitgangspunt genomen. Het gaat om een nieuw toetsingskader. Het toetsingskader geeft duidelijkheid over welke onderzoeken bij een aanvraag moeten worden gevoegd, welke toetsingscriteria gelden en welke procedurele stappen moeten worden

gezet bij het proces ten behoeve van het verlenen van evenementen. In het toetsingskader zijn evenwichtige randvoorwaarden die gelden voor evenementen op grond van de APV, vastgelegd. Daarmee wordt de balans gecreëerd tussen het belang van het eiland van rust en ruimte en het belang van het toerisme voor het eiland.

Het verlenen van evenementenvergunningen op grond van de APV is een bevoegdheid van de burgemeester vanuit de gemeentewet (het organiseren van een evenement wordt als een verstoring van de openbare orde aangemerkt). De burgemeester stelt het Toetsingskader Evenementen art. 2:25 APV vast. De burgemeester wil voorafgaand aan het vaststellen de gemeenteraad hierover informeren en de mening van de raadsleden horen.

Samenvatting en verantwoording

In de Evenementenvisie zijn, samengevat, de volgende aanbevelingen opgenomen:

- Evenementen moeten voortkomen uit de behoefte van het eiland zelf; blijf bij de organisatie van het evenement aansluiting zoeken bij het eigen, onderscheidende karakter van het eiland,. Zoek de samenwerking op het eiland en verbindt met de eilanders;
- Voorkom dat Terschelling een 'open evenemententerrein' wordt, evenementen met een footloose karakter die het eiland alleen zien als een interessante locatie of een verdienmodel voor een niet Terschellinger organisator passen niet op Terschelling. Aangevoerd moet worden dat schade aan natuur wordt voorkomen, de organisatoren de waarden van Terschelling respecteren en samenwerken met de eilanders.
- Koester en ondersteun de klassiekers, groot en klein;
- Leg de lat hoog voor grote autonome trekkers. Belangrijke eisen voor deze nieuwe evenementen zijn dat ze voortkomen uit een behoefte op het eiland, de samenwerking zoeken met de eilanders en respect tonen voor de natuur en culturele waarden op Terschelling. Daarnaast is het belangrijk dat goed nagedacht is over de periode waarin het evenement wordt georganiseerd; waar (op welke locatie(s)) het evenement is beoogd en hoe nagedacht is over mogelijke spreiding om overlast te voorkomen.
- Laat Terschelling voorop lopen qua duurzaamheid. Evenementen moeten zoveel mogelijk 'circulair' worden georganiseerd.

In het toetsingskader zijn deze aanbevelingen zo goed als mogelijk overgenomen of vertaald. Op grond van het legaliteitsbeginsel moeten alle toetsingsgronden voor een vergunning de openbare orde beschermen of waarborgen. Grondwettelijk is er geen bevoegdheid om vergunningen te weigeren op gronden die niet te maken hebben met de bescherming van de openbare orde. De aanbevelingen uit de visie die niet in dit toetsingskader passen zijn om die reden "vertaald". Zo is in de te doorlopen procedure rekening gehouden met de wens dat klassieke evenementen moeten worden gekoesterd door deze te vergunnen via een snelle, reguliere procedure. Dat kan omdat deze evenementen bewezen geen tot weinig invloed hebben op de openbare orde. Daarentegen geldt voor nieuwe, grootschalige evenementen een heel indringend toetsingskader waarbij vooraf door de initiatiefnemer in vergaande mate en nauwgezet inzichtelijk moet worden gemaakt wat effecten op de openbare orde zijn (waaronder de rust op het eiland, de geluidseffecten op de bewoners en het landschap en de mate van inzet

op de veiligheidsdiensten). Daarbij geldt een zware procedure waarbij er door de organisator al heel vroeg een ontvankelijke aanvraag moet worden ingediend (waardoor voldoende tijd is om een dergelijke aanvraag te beoordelen), de burgemeester de indieningsvereisten en de omvang van het onderzoek kan aanpassen op het evenement en inspraak van de bewoners is verzekerd. Tot slot kan de burgemeester voor deze categorie evenementen de Bibob toets doorlopen, waardoor ook vergaand inzicht in de financiële gegevens van de organisator van het evenement moet worden verstrekt.