



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling Kaders participatieproces pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk.
vertrouwelijk	<i>Nee</i>
portefeuillehouder	Wethouder Gardien-Reinders, J.A.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_38441.docx projectvoorstel participatietraject Pilot Omgevingsplan (18-0227122) stakeholdersanalyse Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk (18-0227130) plan van aanpak Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk (18-0232397) Bijlage: Startnotitie Centrumplan Poeldijk (18-0049096)
agendapunt	14.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD

1. Het participatietraject, zoals opgenomen in het projectvoorstel behorende bij dit besluit, op te starten.
2. Zich binnen de gestelde kaders in beginsel te verbinden aan de uitkomst van het participatietraject.
3. Het plan van aanpak vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)

Argumenten

- 1.1 *Participatie is verplicht op basis van de nieuwe Omgevingswet;*
- 1.2 *Hierdoor creëren we draagvlak voor het Omgevingsplan Centrum Poeldijk;*
2. *Het participatietraject is alleen succesvol en wenselijk als ingestemd wordt met de uitkomst van het proces en deze wordt aanvaard;*
3. *Het te doorlopen proces voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk wordt hiermee vast gelegd.*

Risico

2. *Instemmen met het proces en in beginsel verbinden aan de uitkomst*



RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk.

AANLEIDING

Proces

In maart 2017 zijn we gestart met de Pilot Omgevingsplan voor het Centrum van Poeldijk. De projectgroep is samengesteld uit de gemeentelijke organisatie om de Pilot vanuit de diverse disciplines te belichten en tot een gedragen en compleet Omgevingsplan te komen. In deze projectgroep zijn tevens het Hoogheemraadschap van Delfland, de Omgevingsdienst Haaglanden en de Veiligheidsregio Haaglanden aangesloten.

Met de projectgroepleden is het plangebied Centrum Poeldijk bestudeerd en zijn een aantal wensen en kansen benoemd, die binnen de Pilot kunnen worden meegenomen.

De volgende thema's (wensen/kansen) zijn benoemd, te weten;

- Kernwinkelgebied aanwijzen;
- Karakteristieke en cultuurhistorische panden aanduiden;
- Versterken van het dorps karakter;
- Groen;
- Zorgcomplex 'De Wittebrug'.

Voor deze thema's zien wij kansen om beter in te kunnen spelen op ontwikkelingen en de omgeving hierbij te betrekken. De Pilot biedt kansen om levendige dorpskernen en een versterking van het winkelgebied in Poeldijk te creëren in samenspraak met de omgeving. De genoemde thema's sluiten daarmee ook naadloos aan bij prioriteiten 'Aantrekkelijke dorpen' en 'Ruimte voor ondernemen' zoals aangegeven in het Westland Akkoord.

Participatie

Naar aanleiding van de bovengenoemde thema's is bekeken welke vorm van participatie het beste past bij welk thema en welke stakeholders hierbij betrokken moeten worden (zie stakeholdersanalyse als bijlage).

Als gemeente hebben wij een wisselend succes behaald op participatie op visies en concrete plannen. Participatie is een aparte expertise. Aangezien voor ons de inhoud en het proces voor de Pilot Omgevingsplan nieuw zijn hebben wij diverse gespecialiseerde bureaus gevraagd om ons te vrijblijvend inspireren met voorbeelden op basis van de volgende criteria:

- Zoveel mogelijk bewoners dienen betrokken te worden;
- Het traject moet leiden tot een gedragen omgevingsplan waarbij de input van de deelnemers aan het traject een belangrijke rol heeft gekregen;
- Zoveel mogelijk inwoners dienen geïnformeerd te zijn over het proces en demogelijkheid om deel te nemen;
- Maak zoveel mogelijk gebruik van bestaande middelen van de gemeente zoals de Westland-bouwkeet.

Naar aanleiding van de diverse voorstellen voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk, heeft de projectgroep een aanpak voor ogen die dichtbij de uitgangspunten uit het Westland Akkoord ligt.

RAADSVORSTEL

Fase 1 Het inspireren van bewoners en een mening vormen over het centrum van Poeldijk

Om zoveel mogelijk bewoners, maar ook een zo divers mogelijke groep bewoners te motiveren om deel te nemen aan dit participatietraject is gekozen voor een overkoepelende campagne met diverse methodieken. Uit ervaring weten we dat meedenken over ruimtelijke thema's als wijkontwikkeling, bereikbaarheid, duurzaamheid en stedelijke planning voor de meeste bewoners nieuw en spannend is. Om die reden kiezen we ervoor om in de eerste fase van dit traject ons vooral te richten op het inspireren van bewoners om zich een mening te vormen over het centrum van Poeldijk. Dit doen we door een aantal praktische thema's zo concreet mogelijk te maken en bewoners op ludieke wijze te prikkelen na te denken over het toekomstige centrum. Denk daarbij aan het inzetten van onze Westland Keet om in gesprek te gaan, een interactief rondje Poeldijk, ideeënmuur en een Voorstraatvlogs. De deelnemers (afkomstig uit zo divers mogelijk doelgroepen) worden vervolgens uitgenodigd om letterlijk "een stapje verder te gaan" en deel te nemen aan fase 2. Daar zien ze direct de resultaten van de eerste fase.

In fase 1 dienen de benoemde thema's kernwinkelgebied aanwijzen, karakteristieke en cultuurhistorische panden aanduiden, versterken dorpskarakter, groen en de locatie van De Wittebrug als afbakening. Binnen deze thema's worden bewoners gevraagd mee te denken en zal er informatie met betrekking tot deze thema's worden opgehaald. Dit alles binnen vooraf bepaalde kaders die per thema worden bepaald (bijv. vastgestelde beleidskaders). Dit in verband met verwachting management naar de deelnemers van het participatietraject.

Fase 2 Een concrete slag maken naar het Omgevingsplan Studio Poeldijk

In fase 2 wordt een concrete slag gemaakt naar het daadwerkelijke omgevingsplan. In een drietal werkplaatsen (bijeenkomsten) onder de noemer Studio Poeldijk kunnen bewoners in samenwerking met ontwerpers, stedenbouwkundigen, planologen en bestuurders praktisch aan de slag met het omgevingsplan. Welke kaders liggen al vast en waar kunnen bewoners nog invloed op uitoefenen? Welke rol willen bewoners en stakeholders zelf spelen in het toekomstige centrum, zijn er aan de voorkant al slimme coalities te sluiten? Op de werkplaatsen krijgen ambtenaren en bestuurders ook de kans om dieper in te gaan op de verschillende dilemma's die spelen bij het opstellen van het omgevingsplan: Gaat er groen ten koste van parkeergelegenheid? Hoe verhoudt bereikbaarheid van het centrum zich tot het dorps karakter?

Tijdens deze bijeenkomsten zijn alle deelnemers gelijk. Iedereen wordt gezien als stakeholder welke op zijn eigen manier input levert aan het proces en de invulling van het omgevingsplan Centrum Poeldijk. De uitkomsten van de werkplaatsen zullen worden afgewogen (getoetst aan de kaders die vooraf zijn bepaald) en hieruit komt een eind evaluatie met adviezen. Deze adviezen worden vervolgens verwerkt/opgenomen in het omgevingsplan. Indien er uit de evaluatie tegenstrijdigheden of meningsverschillen naar voren komen dan zal de gemeenteraad gevraagd worden hierover een beslissing te nemen (op basis van een beargumenteerd advies vanuit het college en de ambtelijke organisatie).

Kaders per thema

Kernwinkelgebied aanwijzen

Doel

Het doel van dit thema is om met elkaar te bepalen wat het kernwinkelgebied van Poeldijk is. Dit alles binnen de vastgestelde beleidskaders die er op het gebied van detailhandel, horeca, parkeren enz. zijn. Is de Voorstraat het kernwinkelgebied? Zo ja, waarom? Willen we nog winkels aan de Jan Barendselaan toe staan of zijn andere voorzieningen zoals bijvoorbeeld dienstverlening



RAADSVORSTEL

hier meer op zijn plek? Hoe ziet de kern Poeldijk dit? Hoe wordt dit vanuit de kern en de ondernemers beleefd en ervaren?

Hoe?

Shoppingvlogs

Op een zomerse zaterdag verschijnt er ineens een grote startstreep op de Voorstraat. Het Plan Poeldijk-team staat klaar met een klein cameraatje en houdt nietsvermoedende winkelende Westlanders aan: Zou u ons de komende 100 meter kunnen vertellen waarom u hier zo graag winkelt? Wat is er goed en wat is er minder goed? Wat wilt u graag behouden in de toekomst, maar wat moet er ook echt veranderen? Aan de finishstreep staat de Westland-bouwkeet klaar waarin men meer informatie kan vinden over het participatietraject en het Omgevingsplan. Voor iedere deelnemer die het parcours heeft afgelegd wacht bovendien een lekkernij van Bakkerij van Malkenhorst en de uitnodiging voor de Werkplaatsen van Studio Poeldijk.

Van iedere deelnemer zijn filmopnamen gemaakt waarop hij of zij uitlegt wat er goed en slecht is aan het winkelgebied en wat zijn of haar dromen / wensen voor de toekomst zijn. Van deze beelden wordt een korte compilatie gemaakt die (uiteraard alleen met toestemming van de deelnemers) kan worden gedeeld op social media en natuurlijk in de Werkplaatsen van fase 2.

Voor wie?

Alle gebruikers en bewoners van de Voorstraat, mogelijk aangevuld met de winkeliersvereniging en andere stakeholders.

Karakteristieke en cultuurhistorische panden aanduiden

Doel

Het doel voor dit thema is om gezamenlijk met de omgeving, de eigenaren/gebruikers van de panden en alle overige stakeholders in de Voorstraat te bezien of er een beeld/structuur is wat bepalend is voor de Voorstraat om deze vervolgens kunnen te borgen in de Pilot Omgevingsplan.

Hoe?

In fase 1 willen we uit de omgeving ophalen hoe de Voorstraat wordt beleefd en welk beeld en structuur de Voorstraat naar hun idee heeft. Dit kan doormiddel van bijvoorbeeld de 'Shoppingvlogs' en de schrijfmuren zoals hierboven beschreven. Welke panden zijn beeldbepalend voor de Voorstraat? En waarom? Moeten deze behouden blijven? De deelnemers van deze fase worden uitgenodigd voor de werkplaatsbijeenkomst in fase 2.

In fase 2 van het proces gaan we de opgehaalde informatie uit fase 1 terugkoppelen en met elkaar bepalen hoe we de gewenste structuur en het gewenste beeld van de Voorstraat kunnen borgen in de Pilot van het Omgevingsplan.

Voor wie?

Alle gebruikers/eigenaren en bewoners van de Voorstraat, mogelijk aangevuld met de winkeliersvereniging en andere stakeholders.

Versterken van het dorpse karakter

Doel

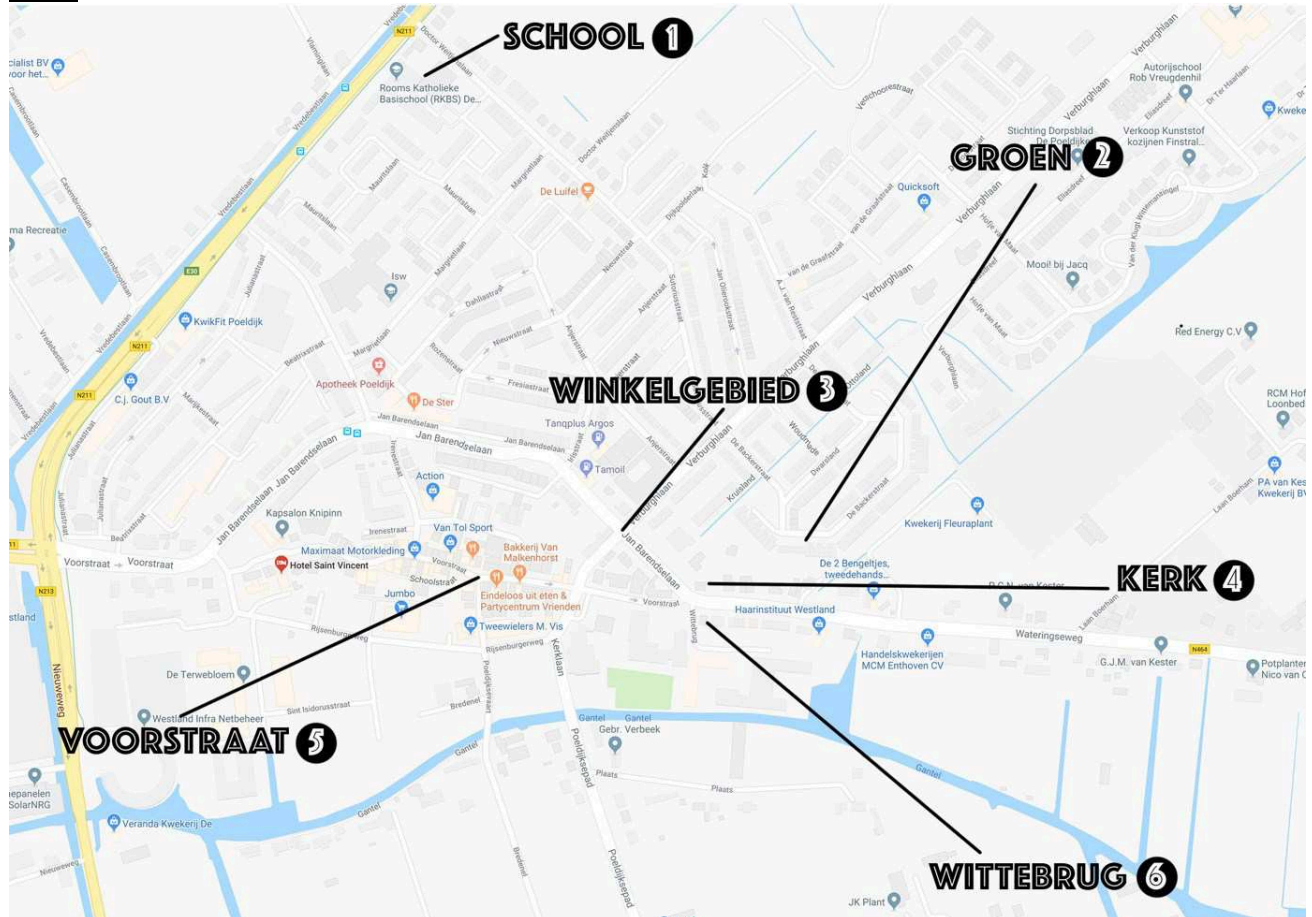
Het doel van dit thema is om het dorpse karakter voor het Centrum van Poeldijk te versterken. De vraag is dan, hoe kunnen we dit doen? Of is de dorpskern Poeldijk sterk genoeg? Missen de be-



RAADSVORSTEL

woners van Poeldijk nog iets binnen hun kern?

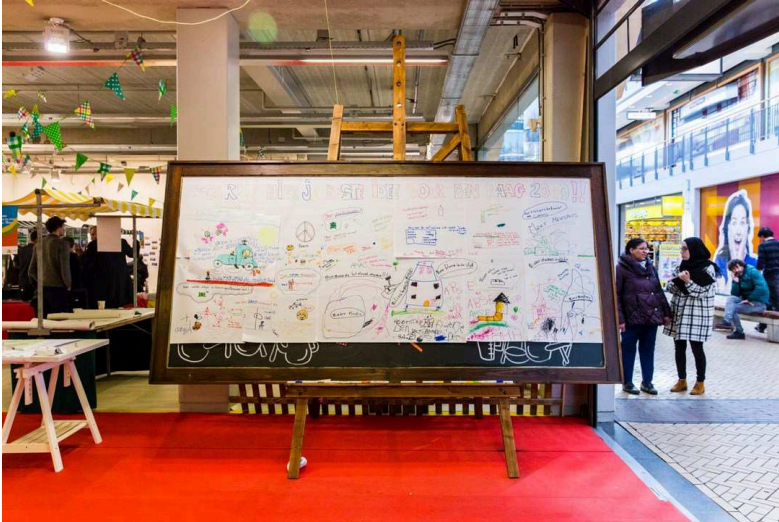
Hoe?



Bij de verschillende punten zoals hierboven weergegeven wordt de deelnemers aan de route gevraagd naar hun mening of ideeën over het desbetreffende thema. Deze input wordt op diverse manieren verzameld:

- Met foto-opdrachten: Aan de deelnemers wordt gevraagd langs de route foto's te maken (met smartphone of uitleencamera) van plekken die zij ofwel heel erg mooi vinden ofwel heel erg lelijk. Deze foto's worden in fase 2 gebruikt voor de Werkplaatsen.
- Via zogenaamde "schrijfmuren": op de verschillende punten worden grote witte houten panelen opgehangen waar deelnemers hun ideeën kwijt kunnen over de specifieke locatie of het thema. Op deze manier kan men ook al reageren op de input van eerdere deelnemers. De op deze manier verzamelde input wordt met behulp van een sneltekenaar vertaald in aansprekende platen per thema en gepresenteerd op de Werkplaatsen.
- In groepsverband: Met diverse stakeholders zoals basisscholen, voortgezet onderwijs, verenigingen, kerkgenootschappen en bewonersorganisaties kan de route op vastgestelde tijdstippen worden gelopen onder leiding van een van de medewerkers van Bureau Graswortel die de geleverde input verzamelt.

RAADSVORSTEL



Voor wie?

Voor alle doelgroepen van bewoners en stakeholders. Extra aandacht wordt besteed aan de doelgroep kinderen en jongeren, die via de scholen bereikt kunnen worden om de route in groepsverband met aanvullende opdrachten te doorlopen. Juist deze doelgroep geeft vaak input vanuit een heel ander oogpunt en bovendien is dit de belangrijkste gebruikersdoelgroep voor de toekomst.

Groen

Doel

Het doel van het thema Groen is om te bepalen waar de kansen en (on)mogelijkheden liggen op het gebied van groen. Het vastgestelde beleid omtrent dit thema is leidend, vergroenen van de kernen. Het doel is tevens om kleine initiatieven op groen te stimuleren.

Hoe?

Op de verschillende plekken in het Centrum van Poeldijk pop-up groene inrichtingen realiseren waar bezoekers en bewoners worden geïnterviewd: Wat doet de groene uitstraling met het gebied en de verblijfsmogelijkheid? Welke uitwerking heeft deze inrichting op u als bezoeker of bewoner? Zijn er ook nadelen te benoemen? In diverse beleidsstukken is vastgesteld dat de kernen moeten vergroenen. Welke vormen van groen worden gemist in het plangebied? Welke kansen en mogelijkheden zijn er om hier verbeteringen in aan te brengen? Wat kunnen bewoners zelf doen?

Om de ideeën rond het bestaande groen te inventariseren kunnen groenwandelingen worden georganiseerd onder leiding van een groenspecialist. Deze wandelingen kunnen worden georganiseerd in samenwerking met het Samenwerkingsverband Natuurpunt Westland.

Voor wie?

Voor alle doelgroepen van bewoners en stakeholders. Extra aandacht wordt besteed aan de doelgroep kinderen en jongeren, die via de scholen bereikt kunnen worden om de route in groepsverband met aanvullende opdrachten te doorlopen. Juist deze doelgroep geeft vaak input vanuit een heel ander oogpunt en bovendien is dit de belangrijkste gebruikersdoelgroep voor de toekomst.

Zorgcomplex 'De Wittebrug'

Doel

Een gezamenlijk doel voor de Wittebrug locatie is komen tot een invulling van deze locatie welke

RAADSVORSTEL

gedragen wordt door de omgeving en de stakeholders van de Wittebrug en past binnen de gestelde kaders vanuit de Centrum Visie Poeldijk. Als uitgangspunten worden hierbij genoemd;

- niet minder groen dan er nu aanwezig is (dus geen toename van verharding/verstening met het oog op klimaat, veiligheid en verblijfskwaliteit);
- Groen (en Water) moet openbaar toegankelijk zijn;
- De kerk moet het meest markante punt in Poeldijk blijven.

Hoe?

In fase 1 vindt de burgerparticipatie plaats en zal er in overleg worden getreden met alle stakeholders en belanghebbende over de gewenste invulling van de locatie Wittebrug.

In de volgende fase zal de gewenste invulling verder worden uitgewerkt in het Centrumplan voor Poeldijk (apart project) waarbij de werkplaatsbijeenkomsten van fase 2 worden gebruikt. Vervolgens zullen de uitkomsten van bovenstaande fases juridisch verwerkt/vertaald moeten worden in de Pilot Omgevingsplan.

Voor Wie?

De stakeholders van locatie Wittebrug, bewoners en belanghebbende.

In verband met de expertise op participatie laten we het participatieproces begeleiden door een bureau dat zowel participatie ervaring en plan ervaring heeft.

DOELSTELLING

Opstarten van het participatietraject voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk en het plan van aanpak vaststellen.

ARGUMENTATIE

1.1 Participatie is verplicht op basis van de nieuwe Omgevingswet;

De Omgevingswet vraagt van overheden om de participatie met de omgeving vroegtijdig en bewust op te pakken. Het organiseren van participatie is verplicht bij een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en projectbesluit. Je zoekt dan samenwerking met bewoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en medeoverheden. Elke fase kent een eigen participatieaanpak. Welke informatie je van betrokkenen nodig hebt, verschilt per plan en per moment. Dat maakt de groepen mensen die je betreft steeds weer anders. Net als de werkvorm die je kiest. Participatie is maatwerk. Daarom schrijft de wet niet voor hoe de participatie moet plaatsvinden.

1.2 Hierdoor creëren we draagvlak voor het Omgevingsplan Centrum Poeldijk;

Vroegtijdig samenwerken, vergroot de kwaliteit van oplossingen en zorgt ervoor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit direct op tafel komen. Door voor de gewenste ontwikkelingen binnen het plangebied een participatietraject op te starten en bewoners, bedrijven, bestuurders en alle overige stakeholders in een vroeg stadium te betrekken bij het proces en mee te laten denken over de thema's wordt draagvlak gecreëerd voor het Omgevingsplan Centrum Poeldijk.

2. Het participatietraject is alleen succesvol en wenselijk als ingestemd wordt met de uitkomst van het proces en deze wordt aanvaard;

Het voorgestelde participatietraject voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk is alleen succesvol en wenselijk als wordt ingestemd met de uitkomst van het proces en deze wordt aanvaard.

RAADSVORSTEL

Dit alles binnen de kaders zoals in dit voorstel opgenomen. Indien er in beginsel niet wordt ingestemd met de uitkomst en zich er aan verbindt, dan wordt het traject als niet zinvol en wenselijk geacht.

3. *Hiermee wordt ingestemd met het te doorlopen proces voor de Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk.*

In het als bijlage toegevoegde plan van aanpak Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk wordt het doorlopen proces en de stappen die nog genomen moeten worden binnen de Pilot beschreven. Met instemming op het Plan van aanpak wordt akkoord gegeven op het doorlopen van het proces zoals voorgesteld.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico's

2. *Instemmen met het proces en in beginsel verbinden aan de uitkomst*

Het is belangrijk om het proces conform het voorgestelde participatietraject in te steken en de uitkomst serieus in de besluitvorming te overwegen. We vragen stakeholders (bewoners, ondernemers, raadsleden enz.) om mee te werken/denken en willen serieus met hun voorstellen omgaan. Als men zich in beginsel niet verbindt aan de uitkomst van het participatietraject, dan wordt het als niet zinvol en gewenst gezien. Dit mede gelet op de gewekte verwachtingen naar de stakeholders en de uitstraling naar andere participatietrajecten.

FINANCIËN

Er is krediet beschikbaar gesteld voor de incidentele kosten voor de implementatie van de omgevingswet. Hierin is een budget begroot voor de Pilot Omgevingsplan.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

n.v.t.

EXTERN OVERLEG

Er heeft voor het opstellen van de Pilot Omgevingsplan en de daarbij behorende thema's intern overleg plaatsgevonden met diverse medewerkers uit verschillende clusters. Tevens zijn het Hoogheemraadschap van Delfland, de Omgevingsdienst Haaglanden en de Veiligheidsregio Haaglanden gevraagd om advies. Het externe bureau Graswortel is gevraagd om een projectvoorstel op te stellen voor het participatietraject voor de Pilot omgevingsplan Centrum Poeldijk.

VERVOLGTRAJECT

Het voorstel wordt in de Commissie Ruimte van 27 november 2018 besproken. Aangezien het voorstel breder is dan alleen de Commissie Ruimte wordt voorgesteld om alle raadsleden uit te nodigen om bij de beraadslaging van dit voorstel aanwezig te zijn.

Opdrachtverstrekking aan het externe bureau voor het starten van het voorgestelde participatieproces conform de uitgebrachte offerte. Na opdrachtverstrekking kan het participatietraject worden gestart.



RAADSVORSTEL

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 oktober 2018, met de volgende bijlage(n):

- Projectvoorstel Participatietraject (18-0227122)
- Plan van Aanpak Pilot Omgevingsplan Centrum Poeldijk (18-0232397)
- Stakeholdersanalyse Centrum Poeldijk (18-0227130);
- Startnotitie Centrumplan Poeldijk (18-0049096).

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 27 november 2018 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

1. Het participatietraject, zoals opgenomen in het projectvoorstel behorende bij dit besluit, op te starten;
2. Zich binnen de gestelde kaders in beginsel te conformeren aan de uitkomst van het participatietraject;
3. Het plan van aanpak vast te stellen.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 11 december 2018,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven