



Raadsbrief

Datum

6 mei 2025

Onderwerp

Uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen

Versienummer

V1.0

Portefeuillehouder

Anja Roelfs

Samenvatting

In februari 2025 heeft u als gemeenteraad unaniem het 'Groen en recreatiebeleidsplan (Be)leefbaar voor iedereen' vastgesteld. In dit plan staan de tien ambities van Zwolle om groen te behouden voor mens, plant en dier en om het groen in Zwolle mee te laten groeien bij de verstedelijking. Zo blijft Zwolle een gemeente met een hoogwaardige water- groen- en recreatiestructuur, passend bij het groene karakter van de gemeente en de behoefte van inwoners en dieren. Hoe we werken aan deze ambities, en welke keuzes worden gemaakt met de beschikbare financiën in de Natuurinvesteringsagenda (NIA), is uitgewerkt in het 'Uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen'. Op dit moment kiezen we voor maatregelen en acties die zorgen voor 'groen dichtbij' inwoners. Dit uitvoeringsprogramma is dynamisch en gekoppeld aan de begrotingscyclus. Op deze wijze leggen we op vaste momenten verantwoording af over de acties en keuzes in dit programma.

Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen - tekstuele toelichting (1a) en tabel met maatregelen en acties (1b).

Openbaarheid

Openbaar



Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het 'Uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen' als uitwerking van het vastgestelde Groen en recreatiebeleidsplan '(Be)leefbaar voor iedereen'. En met deze raadsbrief inclusief bijlagen toezegging 981 als afgehandeld te beschouwen.



Datum

6 mei 2025

Inleiding

Op 10 februari 2025 heeft u als gemeenteraad unaniem het 'Groen en recreatiebeleidsplan (Be)leefbaar voor iedereen' vastgesteld. In dit plan zijn doelen en ambities vastgelegd om groen te behouden voor alle inwoners, en om het groen in Zwolle mee te laten groeien met de verstedelijking. Zo blijft Zwolle een gemeente met hoogwaardige water- groen- en recreatiestructuur, passend bij het groene karakter van de gemeente en de behoefte van inwoners en dieren. De uitvoering en realisatie van de doelen en ambities wordt opgepakt in het 'Uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen'. Met behulp van dit dynamische programma maken we inzichtelijk welke maatregelen en acties nodig zijn om de vastgestelde ambities in het Groen en recreatiebeleidsplan te realiseren. En hoe daar de komende jaren aan gewerkt wordt. Bij het vaststellen van het beleidsplan was duidelijk dat de financiële middelen beperkt zijn. De huidige beschikbare financiële middelen zijn vastgesteld in de Natuurinvesteringsagenda (NIA) in de begroting 2025 en verder. Op hoofdlijnen is hierbij gekozen om nu te investeren in groen dichtbij. Vanuit dit financiële kader (raadsbesluit), zijn de concrete acties en maatregelen in het uitvoeringsprogramma geprioriteerd. De nadere uitwerking is ter besluitvorming aan het college voorgelegd. Hoe deze prioritering tot stand is gekomen staat uitgewerkt in de tekstuele toelichting bij het uitvoeringsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen geeft een volledig beeld, inclusief de prioriteiten op basis van het beschikbare budget in de NIA.

Kader

- Het coalitieakkoord 2022-2026 'Samen voor een waarde(n)volle toekomst'
- Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van morgen 2030'
- [Raadsbesluit](#) begroting 2025 en verder, vaststelling budget NIA
- [Raadsbesluit](#) vastgesteld 'Groen en recreatiebeleidsplan (Be)leefbaar voor iedereen'

Kernboodschap

Dit 'uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen' geeft aan welke maatregelen en acties nodig zijn voor realisatie van de 10 ambities uit het vastgestelde Groen en recreatiebeleidsplan '(be)leefbaar voor iedereen'. In dit uitvoeringsprogramma is geprioriteerd gelet op het beschikbare budget in de NIA. Dit uitvoeringsprogramma geeft aan, aan welke maatregelen de komende jaren wordt gewerkt. Dit zijn maatregelen vanuit de ambitie 'groen dichtbij' inwoners. We verwachten dat deze maatregelen een zo groot mogelijk positief effect hebben op leefbaarheid voor mens, plant en dier.

Toelichting

In het uitvoeringsprogramma is inzichtelijk gemaakt met welke maatregelen de ambities van het groen en recreatiebeleid kunnen worden gerealiseerd. En welke investering (op hoofdlijnen) daarvoor nodig is de komende jaren. Dit overzicht van alle maatregelen om de ambities te realiseren en inzicht in welke keuzes worden gemaakt, is een wens van u als gemeenteraad die naar voren kwam tijdens het raadsdebat op 13 januari 2025 en is geregistreerd als toezegging 981. Zie ook bijlage 1a en 1b.

Bij het vaststellen van het groen en recreatiebeleid was bekend dat de financiële capaciteit van de NIA niet voldoende is om alle ambities te realiseren. Daarom is in het uitvoeringsprogramma gekozen om de maatregelen te realiseren die een zo groot mogelijk resultaat bieden voor de inwoners van gemeente Zwolle. Met inwoners bedoelen we uiteraard de mens, maar ook planten en dieren. Op hoofdlijnen betekent dit de keuze om te werken aan de ambitie 'groen is dichtbij inwoners' en de maatregelen die daarbij horen. Dit staat uitgelegd in de tekstuele toelichting en is met kleurgebruik in de maatregelentabel zichtbaar gemaakt.



Datum

6 mei 2025

Binnen de bestaande stad zijn verschillende onderhoudsopgaven gepland. Hier ligt een meekoppelkans om bijvoorbeeld ook invulling te geven aan het planten van toekomstbomen in de straat. En te zoeken naar ruimte voor parken en plantsoenen waar die nog niet aanwezig zijn en wel gewenst. Dit draagt o.a. bij aan klimaatadaptatie (beperken hittestress en vergroten sponswerking) van de bestaande stad en biedt inwoners de mogelijkheid om dicht bij huis in/nabij kleinschalig groen te recreëren, ontmoeten, bewegen en spelen. De keus voor 'groen dichtbij' ondersteunt ook de inbreidingsopgaven waar Zwolle voor staat de komende jaren. Om Zwolle leefbaar te houden is het belangrijk om te verdichten op een wijze die past bij de groene structuur van de stad. Zie bijlage 1a en 1b.

De keuze voor 'groen dichtbij' geeft aan dat we op dit moment niet kiezen voor grootschalig nieuw groen zoals een park of recreatief uitlooph gebied (oranje kleur in de tabel). Dit betekent niet dat er met de komst van nieuwe woningen geen nieuw groen bijkomt. In de verschillende ontwikkelgebieden is groen een integraal onderdeel van het plan. Wel is er onzekerheid of de mate van groene groei past bij de ambitie van 75m² groen per nieuwe woning. Binnen verstedelijking is de ruimte meestal niet aanwezig voor deze mate van groene groei. Hoe deze ambitie zich ontwikkelt wordt gemonitord in de beleidsmonitor. De ambitie om nieuw groen in de vorm van een (stads)park en recreatief uitlooph gebied te realiseren, is beoogd onderdeel van de Aanvulling Omgevingsvisie, zoals geschetst in het ruimtelijk toekomstperspectief. Dit met als doel om uiteindelijk stadsbreed per nieuwe woning wel 75m² groen te realiseren en onze inwoners voldoende groene beweegruimte te bieden. In de Perspectiefnota 2026-2029 is een voorstel opgenomen om aan deze ambitie te kunnen werken. Het voorstel heeft als doel om een start te maken met de ambitie 'Groen groeit mee' door middelen beschikbaar te stellen voor de voorbereidingen van een nieuw stadspark. En daarnaast om concreet middelen in te zetten om uitbreiding van landschapselementen buiten de stad te realiseren. Ook als onderdeel van de ambitie 'Groen groeit mee met de stad'. Over dit voorstel kunt u, integraal met alle andere opgaven van Zwolle, besluiten tijdens de behandeling van de Perspectiefnota 2026 - 2029. Na besluitvorming wordt dit, indien toegekend, doorvertaald in een update van uitvoeringsprogramma.

In het raadsdebat d.d. 13 januari 2025 is door wethouder Roelfs toegezegd (ID981) dat aan de raad inzichtelijk wordt gemaakt welke ambities uit het Groen en Recreatiebeleidsplan de komende periode wel en niet worden waargemaakt, inclusief de benodigde financiën. Deze tekstuele toelichting en de maatregelentabel van het uitvoeringsprogramma (Bijlage 1a en 1b) geven inzicht hierin. Wij gaan er daarom vanuit dat u met deze raadsbrief en bijbehorende bijlagen deze toezegging als afgehandeld wilt beschouwen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Bij het opstellen van het groen en recreatiebeleidsplan is een participatieproces doorlopen. Bij de nadere uitwerking van dit beleid tot dit uitvoeringsprogramma is de input daarvan meegenomen. De concreet benoemde maatregelen die tijdens het participatieproces van het groen en recreatiebeleidsplan, door de inspiratiegroep of indieners van zienswijzen zijn benoemd, zijn toegevoegd en geprioriteerd. Bij het realiseren van dit uitvoeringsprogramma is niet nog een apart participatieproces gevolgd.

Communicatie

Na het vaststellen van het 'Uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen' wordt dit via de ambtelijk overleggen met de groene groepen (Zwolle Groenstad en Natuurplatform Zwolle) gedeeld. Voor de uitvoering van iedere maatregel is communicatie en participatie maatwerk.



Datum

6 mei 2025

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties, omdat het beschikbare budget in de NIA (begroting 2025-2028) zijn vastgesteld.

In het uitvoeringsprogramma (bijlage 1a en 1b) is vooralsnog uitgegaan van de beschikbare budgetten uit de PPN 2025-2028. Eventuele extra budgetten waarvoor college een voorstel heeft gedaan in de PPN 2026-2029 worden na vaststelling van de begroting verwerkt en doorvertaald in het uitvoeringsprogramma.

Risico's

In het 'uitvoeringsprogramma (be)leefbaar groen' dat nu voorligt, zijn zoveel mogelijk concrete maatregelen en acties opgenomen. We kiezen ervoor om de NIA gelden 2025-2028 zo min mogelijk in te zetten voor extra menskracht. Dit betekent (in ieder geval op korte termijn) dat scherpe keuzes worden gemaakt in de reguliere werkzaamheden en beschikbare capaciteit ten bate van dit uitvoeringsprogramma. Risico daarbij is dat reguliere werkzaamheden langere doorlooptijd vragen of op een later tijdstip opgepakt worden. Verantwoording hierover wordt gegeven in de begrotingscyclus.

Vervolg

De inhoudelijke en financiële resultaten, van de verschillende maatregelen vanuit het programma, worden gerapporteerd op de diverse momenten van de begrotingscyclus. Dit zijn ook de momenten dat u als gemeenteraad kunt sturen binnen dit programma en de beschikbare budgetten, in samenhang met alle opgaven in Zwolle.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en de bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer