RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan ‘Parapluplan Parkeren Westervoort’

Zaak- & documentnr. : Z/22/101165 201602800
Portefeuillehouder : J.H.J. Sluiter

Opsteller : Oswin Eurlings
Afdeling : RSO
Telefoonnr.:

Samenvatting
Binnen de gemeente Westervoort gelden nu verschillende normen voor parkeren, laden en lossen. In bestemmingsplannen van voor 29 november 2014 zijn daarnaast geen normen opgenomen. Het ‘Parapluplan Parkeren Westervoort’ zorgt er voor dat dezelfde normen voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden gelden bij aanvragen om een omgevingsvergunning. Het ontwerp van het paraplubestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend maar die geeft geen reden het plan te wijzigen. Het bestemmingsplan kan daarom ongewijzigd worden vastgesteld.

Beslispunten

1. De ingediende zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan conform bijgevoegde ‘Nota beantwoording zienswijze, Parapluplan Parkeren Westervoort’ (bijlage 3) te beantwoorden, ontvankelijk en ongegrond te verklaren;
2. Het bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren Westervoort” als vervat in de bestandenset met identificatiecode NL.IMRO.0293.BPPARKEREN001-VS01 (bijlagen 2 t/m 5) langs elektronische weg en in analoge vorm ongewijzigd vast te stellen.

Aanleiding
Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK' zijn op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Eén van die voorschriften betreft het realiseren van voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen.
Bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld hebben daarom een (parkeer)regeling. Voor bestaande bestemmingsplannen was er een overgangstermijn opgenomen die op 1 juli 2018 is vervallen.
In oude bestemmingsplannen (voor 29 november 2014) zijn geen regelingen opgenomen. Dit betekent dat er binnen de gemeente Westervoort gebieden zijn waar het niet mogelijk is af te dwingen dat er voorzien wordt in parkeer-, laad- en losmogelijkheden.
Het parapluplan parkeren heeft twee doelen. Het eerste doel is om te zorgen voor een afdwingbaar toetsingskader voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het tweede doel is een uniforme regeling binnen de gemeente. Daarom worden ook bestemmingsplannen herzien die al wel een regeling bevatten.

Planning
Na instemming van uw raad zal het vastgestelde bestemmingsplan bekendgemaakt worden. Het ligt dan zes weken ter inzage en door belanghebbenden kan beroep ingediend worden

bij de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingediend is het plan na de ter inzage termijn onherroepelijk.

Beoogd effect
Het vaststellen van het parapluplan parkeren om zo te voorzien in een uniform toetsingskader voor voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 Het voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen afdwingbaar maakt

In oude bestemmingsplannen (voor 29 november 2014) zijn geen regelingen opgenomen ten aanzien van parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Dit betekent dat er binnen de gemeente Westervoort gebieden zijn waar het niet mogelijk is af te dwingen dat er voorzien wordt in parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Door het parapluplan is dit straks wel afdwingbaar.

1.2 Er straks één uniforme regeling binnen de gemeente geldt

Door ook bestemmingsplannen met al een regeling te herzien gelden binnen de gehele gemeente straks dezelfde regels ten aanzien van parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Hierdoor is de beoordeling van plannen straks eenduidig en wordt willekeur voorkomen.

1.3 Er aansluiting is gezocht bij de meest actuele landelijk erkende parkeerkencijfers van de CROW

De gemeente Westervoort heeft geen eigen parkeernormen vastgesteld. Er is daarom aansluiting gezocht bij de landelijke cijfers van het CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek). Het CROW publiceert met regelmaat parkeer-, laad- en losnormen. Deze normen zijn algemeen geaccepteerd. In de regels van het parapluplan wordt verwezen naar de meest recente uitgave van het CROW. Het is een dynamische verwijzing. Als het CROW een nieuwe publicatie uitbrengt, gaat deze gelden als toetsingskader.

1.4 De afwijkingsmogelijkheid maakt maatwerk mogelijk

Niet altijd kan worden voldaan aan de normen, bijvoorbeeld bij het wijzigen van een bestaand pand met weinig tot geen onbebouwd aansluitend terrein. Het realiseren van parkeer-, laad- of losplaatsen op eigen terrein is dan niet altijd (volledig) mogelijk. In het parapluplan is daarom de mogelijkheid opgenomen om af te wijken ten aanzien van het benodigde aantal plaatsen en/of de eis dat dit volledig op eigen terrein moet worden gerealiseerd. Hiermee is maatwerk mogelijk zonder dat dit ten koste gaat van de eis van voldoende parkeer-, laad- en losmogelijkheden. Er zijn namelijk wel voorwaarden verbonden aan deze afwijkingsmogelijk zoals een (parkeerdruk)onderzoek waarin aangetoond wordt dat de alternatieve oplossing of normering niet leidt tot een ongewenste situatie.

1.5 De zienswijze geeft geen aanleiding om het plan aan te passen

De ingediende zienswijze ziet op het ontbreken van de parkeernormen van de CROW Parkeerkencijfers 2018 bij het ontwerpbestemmingsplan. In de ‘Nota beantwoording zienswijze, Parapluplan Parkeren Westervoort’ is hierop inhoudelijk gereageerd. Het is niet mogelijk deze normen openbaar te maken omdat deze auteursrechtelijk zijn beschermd. Wel is het mogelijk deze op verzoek in te zien. De zienswijze geeft daarom geen reden het bestemmingsplan te wijzigen.

Kanttekeningen

1.1 De normen zijn enkel afdwingbaar als hiervoor een omgevingsvergunning nodig is

Een planregel waarin is bepaald dat vergunningsvrije wijzigingen van een perceel of pand getoetst moet worden aan normen is niet toegestaan. Dit omdat de raad geen bevoegdheid heeft om regels te stellen over activiteiten die vergunningsvrij mogen worden uitgeoefend. Het is dus niet mogelijk om vergunningsvrije bouwkundige - of gebruikswijzigingen te toetsen aan parkeernomen.

Financiële paragraaf

De kosten voor het parapluplan parkeren vallen binnen de reguliere werkzaamheden en de bestaande begroting voor het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen.

Relatie met het herstelplan

Niet van toepassing, zie financiële paragraaf.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie en communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan is op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd. Het was voor eenieder gedurende zes weken mogelijk een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp. Er is één zienswijze ingediend. De indiener van de zienswijze heeft de concept zienswijzenota toegestuurd gekregen en daarbij ook gewezen op de mogelijkheid om in de raadscommissie in te spreken.

Bijlagen

1. 201602805 - Concept-raadsbesluit
2. 201603637 - Toelichting ‘Parapluplan parkeren Westervoort’ d.d. 16/02/2023
3. 201603635 - Bijlage 1 bij toelichting ‘Nota beantwoording zienswijze, Parapluplan Parkeren Westervoort’, d.d. 22/02/2023
4. 201603638 – Regels ‘Parapluplan parkeren Westervoort’ d.d. 16/02/2023
5. 201603639 – Verbeelding ‘Parapluplan parkeren Westervoort’ d.d. 16/02/2023

Westervoort, 17 april 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester