

Portefeuillehouder: J. Kleijnen
Datum collegevergadering: 15 april 2025
Datum commissievergadering: 8 mei 2025
Datum raadsvergadering: 26 mei 2025

1. Onderwerp

Zienswijze begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg

2. Voorstel

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg.
2. Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg schriftelijk in kennis te stellen van de zienswijze.
3. De structurele verschillen tussen de oorspronkelijke geraamde bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 en de verwachte gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 ten laste/ten gunste van de taakstelling sociaal domein te brengen.

3. Inleiding

Bijgevoegd treft u aan:

In bijlage B-1: de Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg (GR WOZL).

De GR WOZL is op grond van de Gemeenschappelijke Regeling verplicht om de begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 van de GR WOZL ter zienswijze aan te bieden aan de raden van de aangesloten gemeenten.

De Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL zal ter vaststelling worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 26 juni 2025. Daarna zullen de stukken binnen 14 dagen worden verstuurd aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

Aan de hand van de nu voorliggende stukken kan uw raad toetsen in hoeverre de uitvoeringsorganisatie op schema ligt met het verwezenlijken van de inhoudelijke en financiële doelstellingen en hier, door het uitspreken van een zienswijze, een oordeel over geven. Gevraagd wordt om het algemeen Bestuur van de GR WOZL uiterlijk 12 juni 2025 in kennis te stellen van betreffende zienswijze.

In bijlage B-3: ter kennisname de Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 Gemeenschappelijke Regeling Werkgeversservicepunt Parkstad (GR WSP Parkstad).

De Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WSP Parkstad wordt enkel ter kennisname aan de gemeenten Gulpen-Wittern, Vaals en Valkenburg aan de Geul voorgelegd om reden dat deze gemeenten niet deelnemen aan de GR WSP Parkstad.

4. Beoogd effect / doel

De gemeenteraad in de gelegenheid stellen een zienswijze af te geven ten aanzien van de Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL.

5. Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

De GR WOZL heeft tot doel: het voorzien in en het bieden van passende werkgelegenheid en arbeidsrevalidatie voor ingezetenen, die blijken een door het Uitvoeringsinstituut

Werknemersverzekeringen (UWV) afgegeven indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn. De GR WOZL voert haar werkzaamheden uit voor de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld, Vaals Valkenburg aan de Geul en Voerendaal. De deelnemende gemeenten hebben de opdracht voor de GR WOZL verankerd in de beleidskaders Arbeidsmarktbeleid met een aantal strategische uitgangspunten. De belangrijkste taken van de GR WOZL zijn:

- Zo min mogelijk beschutte werkplekken.
- Zoveel mogelijk mensen detacheren.
- Bewerking van de markt in samenwerking met WSP Parkstad.
- Geen risicovolle en dure eigen bedrijfsactiviteiten.
- Duurzame plaatsingen op passend werk voor een eerlijk tarief.
- De kosten voor gemeenten zo laag mogelijk houden.

1.2 Het voorstel past binnen de bestaande kaders.

De Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL sluit volledig aan op de uitgangspunten zoals deze zijn opgenomen in de 1^{ste} Begrotingswijziging 2025 GR WOZL. Er is ten tijde van de opmaak van de begroting geen nieuwe informatie beschikbaar waardoor de baten en lasten wezenlijk zouden moeten wijzigen. De Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL is opgesteld volgens de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

2.1 Door de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen en deze zienswijze kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de GR WOZL wordt voldaan aan de geldende gemeenschappelijke regeling.

Op grond van de GR WOZL dienen begrotingswijzigingen en begrotingen met meerjarenramingen - vóór definitieve vaststelling - ter zienswijze aan de raden van de aangesloten gemeenten aangeboden te worden. Middels deze nota wordt hieraan voldaan.

3.1 Structurele verschillen dienen ten gunste dan wel ten laste van de taakstelling Sociaal Domein te worden gebracht.

Structurele verschillen tussen de oorspronkelijke geraamde bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 en de verwachte gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 dienen ten laste dan wel ten gunste van de taakstelling Sociaal Domein te worden gebracht.

Voor verdere informatie wordt verwezen naar bijlage B-1 en bijlage B-2.

6. Kanttekeningen/Risico's

1.1 Loonprijsontwikkeling

Voor Sw-medewerkers is in deze begroting geen rekening gehouden met de cao-stijgingen omdat deze niet bekend zijn. Voor niet Sw-medewerkers loopt de cao nog tot en met maart 2025 en is er nog geen nieuw onderhandelingsakkoord. Dit brengt een risico op afwijking (positief of negatief) met zich mee.

1.2 Subsidieontwikkelingen

Bij het opstellen van deze begroting is er nog geen duidelijkheid over de verwachte loonprijsontwikkeling (LPO) 2025 en de bijbehorende subsidies. Reden waarom GR WOZL en GR WSP Parkstad geen voorschot nemen op mogelijke positieve of negatieve ontwikkelingen zonder betrouwbare verwachtingen.

Dit is een risico of kans voor het subsidieresultaat waar GR WOZL en GR WSP Parkstad geen invloed op heeft. Op basis van de positieve resultaten van de afgelopen jaren verwacht men een positief effect. Zekerheid hieromtrent wordt pas verkregen bij de publicatie van de mei- en septembercirculaire.

1.3 Terugstroom van Detachering naar Beschut 2.0

In de begroting wordt rekening gehouden met een terugstroom van 10 fte vanuit Detacheringen BV naar Beschut naar Beschut 2.0. Er zijn steeds meer medewerkers met fysieke of psychische klachten die een beschutte werkomgeving nodig hebben. De verwachting is dat het aantal medewerkers dat terugkeert naar Beschut 2.0 niet vanzelf zal afnemen. Wanneer door een hogere terugstroom de bezetting binnen Beschut 2.0 stijgt dan heeft dit een negatief effect van ongeveer € 5.000. Hierbij wordt rekening gehouden met de kosten van extra begeleiding.

1.4 Aantal arbeidsjaren

Bij de bepaling van het aantal arbeidsjaren wordt uitgegaan van de werkelijk verwachte pensioendata en een uitstroom van 3% door ziekte of overlijden. Dit percentage is een verwachting op basis van historische uitstroom. De werkelijke, overige uitstroom kan hiervan in zowel positieve als negatieve zin afwijken. Dit is een niet te beïnvloeden risico.

1.4 Indexeringen

WSP Parkstad heeft, net als andere bedrijven in Nederland, de afgelopen jaren te maken gehad met hoge kostenstijgingen door inflatie en stijgende indexcijfers. Hoewel de indexeringen in 2024 grotendeels zijn afgezwakt, blijft er onzekerheid door economische onrust, internationale conflicten en politieke instabiliteit. Dit blijft een risico voor de kosten. In deze begroting is getracht de bedrijfskosten zo goed mogelijk in te schatten, rekening houdend met de prijsstijgingen (3%) van leveranciers, zoals huur, onderhoud en energie. Een afwijking van 1% in de indexeringen van de kosten (niet de lonen) heeft een impact van circa € 30.000.

Voor verdere informatie wordt verwezen naar bijlage B-1 en bijlage B-2.

1.5 Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (WAADI)

De WAADI regelt de voorwaarden waaronder een werkgever arbeidskrachten tegen betaling mag uitlenen. Belangrijke punten zijn:

- De uitlener moet geregistreerd staan in het handelsregister van de Kamer van Koophandel.
- Uitzendkrachten moeten gelijk beloond worden als werknemers die direct in dienst zijn bij de inlener.
- Flexwerkers hebben recht op dezelfde beloning als werknemers in een vergelijkbare functie bij de inlener.
- De verplichtingen van gelijke beloning zou grote gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wsw,

Tot nu toe is de Wsw vrijgesteld van deze verplichting en wordt de cao Wsw gevolgd. Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid wil deze uitzondering laten vervallen.

7. Financiën

De gemeentelijke bijdrage aan GR WOZL valt uiteen in drie onderdelen, te weten:

1. Financiering en algemene dekkingsmiddelen

De financiering en algemene dekkingsmiddelen vanuit de deelnemende gemeenten stijgen ten opzichte van € 1.534.930 in 2025 naar € 1.771.363 in 2026. Dit is een stijging van € 236.433. In 2029 daalt deze bijdrage weer naar € 1.653.563.

Meer concreet betekent dit voor de gemeente Valkenburg aan de Geul dat de bijdrage voor dit onderdeel in beginsel licht stijgt van € 28.308 in 2025, naar € 32.735 in 2026. Daarna daalt de bijdrage van dit onderdeel van € 32.332 in 2027, € 30.842 in 2028 en € 25.177 in 2029. Deze daling is een gevolg van een besparing van 3,6% ten opzichte van de begroting die vorig jaar is opgesteld. De besparing komt onder andere door:

- Vergoeding voor het feit dat het lage inkomensvoordeel stopt.
- Vacatures door pensionering van medewerkers
- Verbetering detacheringstarieven bij het opnieuw vastleggen van contracten.

In onderstaande tabel is de geprognosticeerde ontwikkeling van het resultaat voor financiering en algemene dekkingsmiddelen weergegeven.

2. Uitvoering WSW Heuvellandgemeenten in de GR WSP Parkstad

De Heuvellandgemeenten dragen via de begroting van de GR WOZL bij aan de kosten van de GR WSP Parkstad voor de uitvoering van een deel van de sociale werkvoorziening (WSW), namelijk het onderdeel Detacheringen.

In onderstaande tabel worden de bijdragen van alle Heuvellandgemeenten en meer specifiek van de gemeente Valkenburg aan de Geul, over de periode 2026-2029 weergegeven.

3. Rijksbijdrage integratie-uitkering Participatiewet WSW

Via de gemeentefondsuitkering ontvangen de gemeenten een bijdrage voor de uitvoering van de SW; de integratie-uitkering Participatiewet WSW. Deze rijksbijdrage wordt afhankelijk van het aantal gerealiseerde arbeidsjaren, doorbetaald aan GR WOZL. De hoogte van de bijdrage, die gemeenten ontvangen kan afwijken van de bijdragen, die GR WOZL vraagt.

De rijksbijdrage van de integratie-uitkering Participatiewet SW van de gemeente Valkenburg aan de Geul is in de Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL als volgt begroot.

Tabel 1 Bijdrage integratie-uitkering Participatiewet SW Valkenburg aan de Geul (in €)

	2026	2027	2028	2029
Totale subsidieaanvraag	70.230.473	65.409.656	61.977.683	57.477.667
GR WOZL				
Bijdrage integratie-uitkering	1.295.295	1.289.332	1.238.709	1.063.033

Tabel 2 Begroting GR WOZL / verwachte bijdragen Valkenburg aan de Geul (in €)

Begroting GR WOZL	2026	2027	2028	2029
Bedrijfsvoering	6.219	6.536	6.634	5.902
Uitvoering WSW	-28.389	-25.435	-23.569	-19.719
Bijdrage beschut 2.0	54.905	51.231	47.776	38.994
Bijdrage gemeente Valkenburg aan de Geul GR WOZL (Totaal financiering)	32.735	32.332	30.842	25.177
Bijdrage gemeente Valkenburg aan de Geul GR WSP tbv uitvoering WSW	16.313	275	- 3.065	1.749
Bijdrage re-integratieuitkering	1.295.295	1.289.332	1.238.709	1.063.033
Totaal	1.344.344	1.321.939	1.266.486	1.089.959

Tabel 3 Begroting GR WOZL Valkenburg aan de Geul (in €)

Begroting gemeente Valkenburg aan de Geul	2026	2027	2028	2029
Bijdrage WOZL	94.377	79.950	81.949	81.949
Bijdrage WSW	1.296.328	1.221.591	1.252.131	1.252.131
Totaal	1.390.328	1.301.541	1.334.080	1.334.080
Verschil (- = positief resultaat)	-46.361	20.398	- 67594	-244.121

Resumerend

Ingevolge de Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL wordt de gemeentelijke bijdrage van gemeente Valkenburg aan de Geul de komende jaren lager. Voorgesteld wordt om de structurele verschillen tussen de oorspronkelijke geraamde bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 en de verwachte gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 ten laste/ten gunste van de taakstelling sociaal domein te brengen

(

8. Uitvoering

Niet van toepassing.

9. Communicatie

De GR WOZL wordt schriftelijk van de zienswijze van uw raad in kennis gesteld, zie bijlage B-5.

10. Bijlagen

- B1 Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL.
- B2 Factsheet Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WOZL.
- B3 Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2028 GR WSP Parkstad (ter kennisname).
- B4 Factsheet Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR WSP Parkstad (ter kennisname).
- B5 Brief zienswijze.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 15 april 2025;

Gehoord de raadscommissie Sociaal Domein de dato 8 mei 2025;

B e s l u i t :

- Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de concept Begroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg.
- Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg schriftelijk in kennis te stellen van de zienswijze.
- De structurele verschillen tussen de oorspronkelijke geraamde bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 en de verwachte gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2026 tot en met 2029 ten laste/ten gunste van de taakstelling sociaal domein te brengen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 26 mei 2025.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter