

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	burgemeester A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling	12 oktober 2023
Datum raadsbehandeling	2 november 2023
Zaaknummer	1010941

Onderwerp	Richtlijnen kaderstukken Verbonden Partijen 2025
-----------	--

Voorgesteld besluit

- 1) De regionaal opgestelde financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 vast te stellen en op te leggen aan:
 - a) Belastingssamenwerking West-Brabant
 - b) ICT-WBW
 - c) Gemeentelijke Gezondheidsdienst
 - d) Nazorg gesloten stortplaatsen
 - e) Omgevingsdienst Midden-West-Brabant
 - f) Regionaal Bureau Leerplicht
 - g) Regio West-Brabant
 - h) West-Brabants Archief
 - i) Werkplein Hart van West-Brabant
 - j) WVS
- 2) Afwijkende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 vast te stellen en op te leggen aan:
 - a) RAV
 - b) Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- 3) Aanvullende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 vast te stellen en op te leggen aan:
 - a) Belastingssamenwerking West-Brabant
 - b) Gemeentelijke Gezondheidsdienst
 - c) Regio West-Brabant
 - d) Werkplein Hart van West-Brabant
 - e) WVS
- 4) De beleidsinhoudelijke richtlijnen/ voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 :vast te stellen en op te leggen aan:
 - a) Belastingssamenwerking West-Brabant
 - b) Gemeentelijke Gezondheidsdienst
 - c) Omgevingsdienst Midden-West-Brabant
 - d) Regionale Ambulance Voorziening
 - e) Regio West-Brabant
 - f) West-Brabants Archief
 - g) Werkplein Hart van West-Brabant
 - h) WVS
 - i) Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Publiekssamenvatting

In 2015 is in de gemeente Moerdijk de Regionale Kadernota Verbonden Partijen vastgesteld. Daarmee is op een aantal punten de bemoeienis van gemeenten met verbonden partijen toegenomen. In deze nota zijn spelregels opgenomen;

Spelregel vier luidt: *"Jaarlijks in november sturen deelnemers van de verbonden partij richtlijnen aan de verbonden partij waarop de beleidsmatige en financiële kaders gebaseerd dienen te worden. In de kaderbrief geeft de gemeenschappelijke regeling op hoofdlijnen de uitgangspunten voor de begroting aan. Voor NV's en BV's gelden uiteraard de bepalingen in het Burgerlijk Wetboek (BW)."*

Deze richtlijnen fungeren voor de verbonden partijen als leidraad voor de budgetcyclus van 2025.

Inleiding

In de door de gemeenteraad in 2015 vastgestelde nota verbonden partijen staan de nodige spelregels geformuleerd, die ertoe moeten leiden dat Verbonden Partijen een zodanige budgetcyclus ontwikkelen, dat de gemeenteraden van de betrokken gemeenten hun kaderstellende en controlerende taken goed kunnen uitvoeren.

Eén van die spelregels is dat de betrokken gemeenteraden jaarlijks in hun novembervergadering vaststellen welke financiële en beleidsinhoudelijke richtlijnen zij aan Verbonden Partijen meegeven.

De Verbonden Partijen stellen op basis van deze richtlijn hun begroting op. Als zij bij het opstellen van de begroting afwijken van de richtlijn dienen zij hier expliciet aandacht voor te vragen.

Recent is een nieuw concept Nota Verbonden Partijen opgeleverd door een regionale werkgroep. Deze Nota is nog niet vastgesteld maar werpt op onderdelen al wel zijn schaduw vooruit als het gaat over de financiële richtlijnen voor 2025.

Beoogd effect

Een aantal gemeentelijke taken wordt in opdracht van de gemeenten uitgevoerd door zogenaamde Verbonden Partijen. Veelal ligt daaraan ten grondslag dat collectief uitvoeren van taken effectiever en efficiënter is. In een enkel geval is een gemeenschappelijke regeling een wettelijke verplichting. Goede sturing op de verbonden partijen bereiken we door in een vroeg stadium die Verbonden Partijen te voorzien van financiële en beleidsmatige richtlijnen aan de hand waarvan zij de begrotingen 2025 moeten opstellen.

Argumenten

1.1 Sturing geven aan verbonden partijen

Met het vaststellen van de richtlijnen voldoen we aan de regionale afspraken om gestructureerd en eenduidige sturing te geven aan onze verbonden partijen. Het geeft de verbonden partijen tijdig handvatten en duidelijkheid in de voorbereiding op de begroting 2025.

2.1 Geen financiële richtlijn RAV

Er worden geen financiële richtlijnen voor de RAV opgesteld om de RAV niet door de gemeenten wordt betaald maar vanuit de zorgverzekering.

2.2 Deels afwijkende richtlijnen voor de VRMWB

In regionaal verband (inclusief de regio Midden-Brabant) is overeenstemming om voor de VRMWB deels afwijkende financiële richtlijnen op te stellen. Voor de overzichtelijkheid is besloten deze integraal op te nemen in de bijlage.

3.1 Aanvullende financiële richtlijnen voor specifieke sturing

Voor de Belastingssamenwerking West-Brabant, Gemeentelijke Gezondheidsdienst, Regio West-Brabant, Werkplein Hart van West-Brabant en de WVS geldt dat aanvullende financiële richtlijnen worden voorgesteld om specifiek aan die betreffende verbonden partijen extra sturing te kunnen geven.

4.1 Beleidsmatige sturing via beleidsmatige richtlijnen

De Belastingssamenwerking West-Brabant, Regionale Ambulance Voorziening, Regio West-Brabant, West-Brabants Archief, Werkplein Hart van West-Brabant en de WVS krijgen inhoudelijke beleidsmatige richtlijnen mee. In deze richtlijnen worden de verbonden partijen gevraagd om aan specifieke inhoudelijke zaken aandacht te geven. Dit kan variëren van het voorbereiden op nieuwe ontwikkelingen, het werken aan specifieke doelstellingen, resultaten indicatoren.

4.2 Moerdijk wijkt af met beleidsmatige richtlijn OMWB

In de regionaal afgestemde beleidsmatige richtlijn ten aanzien van de OMWB wijkt Moerdijk af. In de regionale richtlijn stond een opmerking over een afwegingskader voor inzet van personeel gezien de krapte in de personeelsbezetting. Gelet op de diverse specialistische functies waarover de omgevingsdienst beschikt, is het praktisch onmogelijk om in het geval van personele krapte intern met functies te schuiven. Bovendien is dit in eerste instantie een bedrijfsvoeringvraagstuk voor het dagelijks bestuur en de directie.

Regionale richtlijn over het evalueren van werkzaamheden is afgelopen jaren ook gegeven en is daarmee een herhaling van zetten. De omgevingsdienst komt in het laatste kwartaal van 2023 met een nieuwe opzet voor het programma collectieve taken 2024 (PCT 2024). De dienst geeft daarmee uitvoering aan de richtlijn die raad heeft gegeven voor de kaderbrief 2024.

Kanttelingen en risico's

1.1 Zelf richtlijnen opstellen

Een alternatief is om vanuit Moerdijk eigen afwijkende richtlijnen vast te stellen. Inhoudelijk is daar geen aanleiding voor. De richtlijnen zijn regionaal afgestemd en hebben hierdoor bij de verbonden partijen meer effect.

1.2 Richtlijnen gelijktijdig met nieuwe nota verbonden partijen

De richtlijnen zijn opgesteld onder de huidige Nota Verbonden Partijen. Op 2 november komt ook de zienswijze op de nieuwe Nota Verbonden Partijen in de gemeenteraad. De financiële richtlijnen in de nieuwe Nota Verbonden Partijen zullen op onderdelen mogelijk afwijken van de huidige.

Middelen

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. De richtlijnen sturen op een solide en consistente manier van begroten voor alle verbonden partijen.

Dekking

Dit voorstel past binnen de financiële kaders van de gemeentebegroting en heeft derhalve geen financiële consequenties.

Communicatie

De richtlijnen van de verbonden partijen zijn door de ambtelijke regiefunctionarissen met de raadsambassadeurs voorbesproken. Tijdens de commissievergadering van 12 of 19 oktober 2023 is/zal hierover verslag worden uitgebracht.

De verschillende gemeenschappelijke regelingen worden na raadsbehandeling op 2 november 2023 geïnformeerd over de besluitvorming. Dit gebeurt zo snel mogelijk na de raadsvergadering en in elk geval vóór de vastgestelde termijn van 1 december 2023.

Het opstellen van richtlijnen en deze aanbieden aan de gemeenschappelijke regelingen vloeit voort uit de Regionale Kadernota Verbonden Partijen, zoals in 2015 door de raad vastgesteld. De besluitvorming geeft daarmee uitvoering aan een wens van de gemeenteraad.

Vervolg

Gemeenschappelijke regelingen worden in kennis gesteld van de richtlijnen.

De richtlijnen worden na vaststelling verzonden aan de gemeenschappelijke regelingen. Het is de bedoeling en verwachting dat zij deze meenemen bij het opstellen van de kaderstukken 2025. De gemeenteraad kan dit beoordelen zodra de kaderstukken worden aangeleverd. Dit dient voor 1 februari 2024 te gebeuren

Bijlagen

Bijlage gebundelde (regionale) adviezen richtlijnen 2025

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 19 september 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,



ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 2 november 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 september 2023;

overwegende dat:

- de gemeenteraad in 2015 de Regionale Kadernota Verbonden Partijen heeft vastgesteld;
- daarin in een zestal spelregels de omgang van de gemeenteraad met verbonden partijen is afgesproken;

gelet op:

- de wens van de gemeenteraad om meer bemoeienis te hebben met de verbonden partijen;
- de afspraak in spelregel 4 van in Regionale Kadernota Verbonden Partijen die betrekking heeft op het vaststellen van richtlijnen voor de verbonden partijen in de raadsvergadering van november.

BESLUIT

- 1) De regionaal opgestelde financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 vast te stellen en op te leggen aan:
 - k) Belastingssamenwerking West-Brabant
 - l) ICT-WBW
 - m) Gemeentelijke Gezondheidsdienst
 - n) Nazorg gesloten stortplaatsen
 - o) Omgevingsdienst Midden-West-Brabant
 - p) Regionaal Bureau Leerplicht
 - q) Regio West-Brabant
 - r) West-Brabants Archief
 - s) Werkplein Hart van West-Brabant
 - t) WVS
- 2) Afwijkende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 vast te stellen en op te leggen aan:
 - a) RAV
 - b) Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- 3) Aanvullende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 vast te stellen en op te leggen aan:
 - a) Belastingssamenwerking West-Brabant
 - b) Gemeentelijke Gezondheidsdienst
 - c) Regio West-Brabant
 - d) Werkplein Hart van West-Brabant
 - e) WVS

- 4) De beleidsinhoudelijke richtlijnen/ voor de budgetcyclus 2025 overeenkomstig de bijlage gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2025 :vast te stellen en op te leggen aan:
- a) Belastingssamenwerking West-Brabant
 - b) Gemeentelijke Gezondheidsdienst
 - c) Omgevingsdienst Midden-West-Brabant
 - d) Regionale Ambulance Voorziening
 - e) West-Brabants Archief
 - f) Werkplein Hart van West-Brabant
 - g) WVS
 - h) Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- 5) Aan de (regionale) adviezen richtlijnen 2025, onderdeel Beleidsmatige richtlijnen begroting 2025 ten aanzien van de Regio West-Brabant tussen de punten 3 en 4 toe te voegen:
- 4. De financiële consequenties van de samenwerking zoals die voorzien wordt conform punt 3 met als uitgangspunt: verstrekte middelen hangen samen met opgedragen taken;
- 6) De tijdens de raadsvergadering van 2 november 2023 aangepaste richtlijn voor de Regio West Brabant vast te stellen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 2 november,
de griffier,

H.M. Vonk-Schenkel

de plaatsvervangend voorzitter,

J. van Brenkelen