



**Gemeente
Rotterdam**

Onderwerp: VNG najaars ALV 28 november

Postadres: Postbus 70012

3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl

Cluster: Bestuurszaken

Portefeuille: Klimaat, Bouwen, Wonen

Portefeuillehouder: Drs. C.M. Zeegers MA

Van: Frank Heijboer

Telefoon: 14 010

E-mail: bbo@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2511-784 - 25bo009009

Datum: 8&W 25 november 2025

Aan de gemeenteraad

ONTVANGEN 1 DECEMBER 2025

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Op 28 november vindt de Algemene Ledenvergadering (ALV) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) plaats.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Coalitieakkoord Eén Stad

Toelichting:

Status en betekenis ALV VNG

De ALV van de VNG is het hoogste besluitvormende orgaan binnen de VNG. Reguliere taken die bij een ALV horen zijn o.a. het vaststellen van de begroting, de jaarrekeningen en besluiten over statutenwijzigingen. Daarnaast is een belangrijk onderdeel van de ALV de standpuntbepaling op grote dossiers die alle gemeenten raken. Het VNG-bestuur doet daar voorstellen voor, die zijn voorbereid door de beleidscommissies van de VNG. Besluiten van de ALV zijn bindend en hebben daarmee direct of indirect gevolgen voor alle leden en dus ook voor de gemeente Rotterdam. Individuele gemeenten kunnen moties indienen, waarbij geen beperkingen zijn voor onderwerp of termijn van indiening. In deze brief kunt u lezen hoe ons college op de voorstellen zal reageren.

Agenda ALV

Resolutie "Verder met Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)"

In de afgelopen jaren hebben gemeenten, zorgverzekeraars en zorg- en welzijnspartijen intensief samengewerkt aan het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). Deze akkoorden beogen een integrale aanpak van gezondheid en zorg, met een duidelijke beweging van zorg naar preventie en het versterken van samenwerking over domeinen heen. Met het aanvullend zorg- en welzijnsakkoord (AZWA) wordt deze koers voortgezet en geïntensiveerd. Op 8 september hebben 19 partijen (branches uit de zorg en het sociaal domein en patiënten- /cliëntenorganisaties) het AZWA ondertekend. De VNG tekende voorwaardelijk mee in afwachting van de ledenraadpleging die medio september is gestart.



Uitkomst van de gewogen stemming is dat 97% voor ondertekening heeft gestemd. Ook Rotterdam heeft haar steun voor het AZWA uitgesproken via deze ledenraadpleging. Rotterdam ziet het AZWA als een belangrijke stap vooruit om onze koers in de beweging naar de voorkant te continueren met langjarige bindende (financiële) afspraken waarin samenwerking tussen sociaal-medisch domein in de wijk centraal staan. Tegelijkertijd constateert Rotterdam dat er meer dan het AZWA nodig is om de noodzakelijke beweging van zorg naar gezondheid te maken. Deze aandachtspunten worden breed onderkend door de G40 en G4 en zijn gevat in de voorliggende resolutie van de VNG. Het college is voornemens voor de resolutie te stemmen.

Resolutie "Een aanpak die voor gemeenten wel werkt voor opvang tot en met integratie"

De resolutie legt aan de ALV van de VNG op 28 november 2025 een samenhangende en toekomstbestendige aanpak voor, waarmee gemeenten vanaf dag één bijdragen aan opvang, participatie en inburgering van nieuwkomers. Het voorstel richt zich op drie pijlers: snelle procedures en vroege participatie gekoppeld aan regionale plaatsing, het creëren van extra woonruimte via opstartwoningen en flexibele woonvormen, en het waarborgen van randvoorwaarden zoals evenwichtige verdeling, voldoende middelen en lokaal maatwerk. Daarnaast bevat de resolutie maatregelen om werken meer te laten lonen, stimuleert zij verantwoorde toevoeging van woonruimte met oog voor netcongestie en stikstof, en versterkt zij solidariteit en regionale samenwerking tussen gemeenten. De resolutie sluit aan bij de Rotterdamse inzet voor een toekomstbestendige aanpak van opvang en inburgering van nieuwkomers, het college is dan ook voornemens om voor de resolutie te stemmen.

Resolutie Naar een houdbare opvang van Oekraïense ontheemden

De resolutie stelt dat gemeenten de opvang van Oekraïense ontheemden onder grote druk uitvoeren, terwijl het Rijk onvoldoende verantwoordelijkheid neemt, onduidelijke kaders hanteert en geen structurele afspraken maakt. De resolutie vraagt het kabinet om samenhangende randvoorwaarden, duidelijke wetgeving en toereikende bekostiging te realiseren voor een houdbaar opvangsysteem. Als dat uitblijft, mandateert de ALV via de resolutie het VNG-bestuur om de Staat formeel in gebreke te stellen en gemeenten te ondersteunen bij het ondernemen van juridische stappen. Het college is voornemens om voor de resolutie te stemmen, maar doet nog geen uitspraak of we zelf juridische stappen gaan ondernemen richting Rijk. Hiervoor willen wij eerst uitzoeken wat het zetten van deze stappen precies inhoudt en tot welke consequenties dit kan leiden.

Resolutie Interbestuurlijke Samenwerkingsagenda Energiesysteem (ISA)

In deze resolutie bevestigt de VNG dat de bij het Klimaatakkoord vastgestelde randvoorwaarden blijven gelden voor de Interbestuurlijke Samenwerkingsagenda (ISA). Gemeenten moeten voldoende uitvoeringskracht en instrumenten hebben, de energietransitie moet haalbaar, betaalbaar en rechtvaardig zijn, en samenwerking tussen overheden moet gebaseerd zijn op vertrouwen en lange-termijnkoers richting 2050. Twee nieuwe randvoorwaarden worden toegevoegd: wederkerigheid, waarbij overheden gezamenlijk en gelijkwaardig afspraken maken, en een gelijk speelveld, met gelijke toegang tot data en evenwichtige bestuurlijke verhoudingen. Hiermee wil de VNG de positie van gemeenten in de energietransitie versterken. Het college is voornemens om voor de resolutie te stemmen.



Collectivisering van digitalisering in kader resolutie "Als één sterke bestuurslaag regie op de Digitale Samenleving" aangenomen in ALV 18 juni 2025

De VNG vraagt om in te stemmen met het uitwerken van drie collectiviseringsvoorstellen op het gebied van AI, Cloud en Digitale Veiligheid. Hiermee geven gemeenten uitvoering aan de in juni 2025 aangenomen resolutie om minstens 80% van hun digitalisering gezamenlijk te organiseren. De voorstellen worden ontwikkeld met brede ledenbetrokkenheid en sluiten aan op landelijke digitaliseringsambities, met aandacht voor digitale autonomie, sourcing en digitaal vakmanschap.

Deze opgaven komen qua prioriteitsstelling overeen met de Rotterdamse Opgave Digitale Transformatie en de samenwerking van de G4 CIO's.

Rotterdam blijft op deze digitaliseringsonderwerpen zelf het ambitieniveau en tempo bepalen. Als grote gemeente werken we daarbij niet alleen samen met collega gemeenten, maar bewust ook met andere medeoverheden en uitvoeringsorganisaties. Het college is voornemens voor deze resolutie te stemmen.

Doorontwikkeling VNG-governance en voorbereiding grote vacatureronde na Raadsverkiezingen

Bij dit agendapunt wordt onder anderen een aantal statutenwijzigingen voorgelegd, waarvoor in de ALV een tweederde meerderheid van de stemmen is vereist. Ter besluitvorming legt de VNG voor dat de adviescommissie raadsleden & griffiers wordt omgevormd tot lokaal bestuur & democratie, dat de adviescommissie asiel & migratie een nieuwe vaste commissie asiel, migratie & integratie wordt, en dat de commissie participatie, schuldhulpverlening & integratie wordt hernoemd tot participatie, werk & inkomen. Daarnaast wordt voorgesteld dat het bestuur tijdelijk mag afwijken van de regel dat vaste adviescommissies uit 15–19 leden bestaan, dat de VNG-voorzitter niet langer automatisch voorzitter is van de commissie Europa & internationaal, en dat de functies van voorzitter van het college voor dienstverleningszaken en penningmeester worden samengevoegd. Het college is voornemens met deze voorstellen in te stemmen.

Contributie VNG

a. Procesvoorstel evaluatie contributiesystematiek

In navolging van signalen die vanuit verschillende leden zijn afgegeven bij de ALV van juni 2025 is door het VNG-bestuur een eerste evaluatie gemaakt van de huidige contributiesystematiek. Op basis van deze eerste evaluatie doet het bestuur verschillende constatering, maar wordt er nog geen voorstel gedaan voor een nieuwe systematiek. In het procesvoorstel dat nu voorligt wordt voorgesteld om voorlopig vast te houden aan de bestaande systematiek en wordt het huidige VNG-bestuur gevraagd om te starten met een fundamentele evaluatie van de systematiek, zodat in juni 2027 door het nieuwe bestuur een nieuw voorstel ter stemming kan worden gebracht. Het college is voornemens voor dit procesvoorstel te stemmen.

b. Contributievoorstel 2027 ivm uitstel ALV 2026 tot 30 september

Gebruikelijk wordt het VNG-contributievoorstel voorgelegd op de voorjaars-ALV van de VNG. Echter, als gevolg van de raadsverkiezingen in maart 2026 voor de bezetting van zowel VNG-bestuur, commissies als de nieuw te vormen colleges en raden is de VNG ALV van juni 2026 uitgesteld naar september dat jaar. Omdat dit te laat is voor de VNG Kadernota 2027, wordt de indexatiesystematiek voor dat jaar nu al voorgelegd. Het voorstel is om voor 2027 vast te houden aan de in 2018 vastgestelde meerjarige indexatiesystematiek. Het college is voornemens voor dit contributievoorstel te stemmen.



VNG-jaarplan, inclusief GGU-begroting, en GGU-bijdrage voor 2027 ivm uitstel ALV 2026 tot 30 september

De werkzaamheden van de VNG worden gefinancierd uit contributie, het Fonds GGU (Gemeentelijke Gemeenschappelijke Uitvoering) en subsidies. Ook de indexatie van de bijdrage aan het fonds GGU voor 2027 wordt normaliter voorgelegd op de voorjaars-ALV 2026. Om die reden wordt voor de indexatie van de GGU-bijdrage voor 2027 wordt eveneens voorgesteld dezelfde systematiek te blijven hanteren, namelijk een indexatie ter compensatie van loon- en prijsontwikkelingen. Het college is voornemens in te stemmen met de indexatiekaders van de GGU-bijdrage 2027.

Tot slot

Voor het overige staat een aantal voorstellen op de agenda met een overwegend huishoudelijk karakter. Het college is voornemens met deze voorstellen in te stemmen. Vermoedelijk zullen tot kort voor de ALV nog moties worden ingediend over uiteenlopende onderwerpen. Zodra moties zijn ingediend en voorzien van een preadvies door het VNG-bestuur worden ze op de website van de VNG gepubliceerd. Het college bepaalt het standpunt op de moties aan de hand van het coalitieakkoord en het preadvies van het VNG-bestuur. De stemmingsuitslagen worden na de ALV door de VNG gepubliceerd.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De totale bijdrage van Rotterdam aan de VNG voor 2026 is €3,84 mln. De voorstellen die nu voorliggen ter stemming bij de ALV gaan over de indexatie van de bijdragen aan de VNG voor 2027. Voor indexatie 2027 is financiële ruimte gereserveerd in de Begroting 2026.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten