

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 21BW000265

Datum voorstel: 7 juli 2021	Onderwerp: Vervolgproces woonwagenlocatie Platenmakersstraat
Voorstel portefeuillehouder: 1. Instemmen met het voorgestelde vervolgproces voor de ontwikkeling van een woonwagenlocatie aan de Platenmakersstraat in Elst; 2. Toekennen van een budget van €40.000 voor 2021 (excl. BTW) voor het vervolgproces en hiervoor een administratieve begrotingswijziging opstellen. Het aanvullende deel voor 2022 meenemen in de bestuursrapportage.	
Team/ behandelend ambtenaar: TO / Projectteam woonwagenstandplaatsen	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: W.H. Hol	Datum b&w-vergadering: 13 juli 2021
Doorgeleiding naar de raad: ja	Indien naar de raad: Ter kennisname (TIC)
Betrokkenen bij voorstel extern: Buro Ontwerp en Omgeving (participatie en planologische procedure), Spectrum (contactpersoon woonwagenbewoners)	Betrokkenen bij voorstel intern: TF / J.M. Welling, TED / K. van Rijsewijk, TED / I. Molenaar
Advies type voorronde raad: n.v.t.	TIC: Ja

Bijlagen voor B&W:
n.v.t.

Bijlagen voor raad:
21bw000265 B&W Voorstel vervolgproces woonwagenlocatie Platenmakersstraat



Voorstel

1. Instemmen met het voorgestelde vervolgproces voor de ontwikkeling van een woonwagenlocatie aan de Platenmakersstraat in Elst;
2. Toekennen van een budget van €40.000 voor 2021 (excl. BTW) voor het vervolgproces en hiervoor een administratieve begrotingswijziging opstellen. Het aanvullende deel voor 2022 meenemen in de bestuursrapportage.

Inleiding

Op 23 maart 2021 heeft de gemeenteraad de locatiestudie woonwagenstandplaatsen vastgesteld. Hierbij is de locatie aan de Platenmakersstraat vastgesteld als toekomstige woonwagenlocatie en heeft de raad middels een amendement opdracht gegeven om voor het westelijk deel van de gemeente te zoeken naar andere locaties. Om verder te kunnen met de participatie aan de Platenmakersstraat en de uitwerking van de locatiestudie in het westelijk deel van de gemeente is aanvullend budget benodigd. Middels dit voorstel kan uw college instemmen met het voorgestelde vervolgproces en het hiervoor benodigde budget toekennen.

Vervolgproces locatie Platenmakersstraat:

- Fase I: Inventarisatie en analyse (september)
 - Startoverleg (vaststellen kaders/uitgangspunten samen met Vivare);
 - Eerste omgevingsbijeenkomst (kaders/uitgangspunten en schetsen inrichtingsplan);
 - Bespreken van de resultaten.
- Fase II: Ontwerp (oktober, november, evt. uitloop december)
 - Concept inrichtingsplan;
 - Bespreken schets en kostenraming;
 - Definitieve schets;
 - Tweede omgevingsbijeenkomst (informerend over totstandkoming inrichtingsplan);
- Fase III: Bestemmingsplanprocedure* (vanaf januari)
 - Concept ontwerpbestemmingsplan (en noodzakelijke onderzoeken);
 - Ontwerpbestemmingsplan;
 - Ter inzage;
 - Opstellen concept vast te stellen bestemmingsplan;
 - Wijzigingen na vaststelling.

* Fase III start alleen na het maken van afspraken met de woningcorporatie (Vivare), na het doorlopen van het participatieproces en de toekenning van budget door de gemeenteraad.

Doel en beoogd effect

Door in te stemmen met het voorgestelde proces en het toekennen van budget kunnen we na het zomerreces het participatieproces aan de Platenmakersstraat starten.

Argumenten

1.1. Het voorgestelde proces voldoet aan de kaders die de gemeenteraad meegegeven heeft in haar amendement.

De procesaanpak bevat een plan voor participatie op het niveau co-creatie voor de locatie aan de Platenmakersstraat en het omvat het voorbereiden van de planologische procedure voor de realisatie van een woonwagenlocatie aan de Platenmakersstraat.



1.2. Het voorgestelde proces is onderverdeeld in een aantal fasen, waarbij er nog geen kosten gemaakt worden voor de planologische procedure als dit nog niet aan de orde is. In de eerste fase is er aandacht voor inventarisatie en analyse. Vervolgens gaan we de ontwerpfase in, waarbij ook de kosten voor de realisatie in kaart gebracht worden. Na het doorlopen van fase 1 en 2 en de toekenning van budget door de gemeenteraad gaan we pas de planologische procedure in. Hierdoor worden er nog geen kosten gemaakt voor fase 3, zo lang dat nog niet aan de orde is.

2.1. Toekenning van budget is noodzakelijk om te kunnen starten met fase I van het proces aan de Platenmakersstraat.

Er zijn geen middelen meer beschikbaar uit het in 2019 door de gemeenteraad beschikbaar gestelde budget van € 30.000. Om het participatieproces op te kunnen starten is aanvullend budget benodigd (zie ook paragraaf financiën).

Kanttekeningen en risico's

1.1. Er zijn nog geen afspraken gemaakt met woningcorporatie Vivare over realisatie en beheer.

Woningcorporatie Vivare is een belangrijke speler in het participatieproces. We betrekken hen vanaf het moment dat uw college ingestemd heeft met het vervolgproces. Voordat we daadwerkelijk de planologische procedure in gaan, maken we afspraken over realisatie en beheer.

2.1. In de Kadernota is geen budget opgenomen voor het vervolgproces en voor de realisatie van de woonwagendplaatsen.

De kosten voor de realisatiefase zijn afhankelijk van de te maken afspraken met Vivare en van de inpassing op de locatie. Om deze reden is er nog geen budget opgenomen in de Kadernota. Zodra in kaart gebracht is wat de financiële consequenties zijn van het realiseren van een woonwagenlocatie aan de Platenmakersstraat, kan uw college een voorstel voor financiering voorleggen aan de raad.

Financiën

Voor het vervolgproces van de woonwagenlocaties zijn er geen middelen meer beschikbaar uit het in 2019 door de raad beschikbaar gestelde budget van €30.000, -. Voor het vervolgproces aan de Platenmakersstraat en om de inzet van de contactpersoon van de woonwagenbewoners te continueren is ongeveer € 70.000, - benodigd. Dat budget is voor de reeds gemaakte kosten in 2021 en de dit jaar nog te maken kosten: in totaal € 40.000, -. Het overige deel van € 30.000, - zal naar verwachting in 2022 worden besteed. De noodzaak en toereikendheid van dit bedrag is uiteraard afhankelijk van de voortgang in deze procedure.

In dit voorstel is nog geen budget opgenomen voor het participatietraject en de planologische procedure voor een nieuwe locatie in het westelijk deel van de gemeente. Voordat we budget hiervoor aanvragen, legt uw college eerst de locatiekeuze in het westelijk deel van de gemeente aan de gemeenteraad voor. De eventuele kosten voor het onderzoek naar een geschikte locatie in het westelijk deel van de gemeente zijn wel al gedekt binnen de € 70.000, - in dit voorstel.

Omdat op dit moment nog niet duidelijk is wat de kosten zullen zijn voor de realisatiefase, is hiervoor nog geen budget opgenomen in dit voorstel. Hiervoor dient eerst het definitieve ontwerp (fase 2) afgerond te zijn en dienen er afspraken over realisatie en beheer gemaakt te zijn met de woningcorporatie. Na dat stadium kunt u de



raad een voorstel voor het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen voorleggen.

Eind 2021 stelt het Ministerie van BZK € 50 miljoen beschikbaar voor de huisvesting van bijzondere doelgroepen, waaronder ook woonwagengewoners. We zullen deze regeling blijven volgen, om te bezien of de gemeente Overbetuwe van deze regeling gebruik kan maken.

De volgende dekking stellen we voor:

- De raming van de kosten voor 2021 (€ 40.000) te dekken uit raming voor onvoorziene uitgaven;
- Op grond van de financiële verordening de beschikbaarstelling van dit budget mee te nemen in bij het eerst volgende raadsvoorstel begrotingswijzigingen;
- De aanvullende lasten voor 2022 mee te nemen in de eerste bestuursrapportage 2022.

Aangezien er geen dekking is dient er een aanvullende toelichting op de "3 O's" gemaakt te worden.

Onvoorzien

Doordat de raad pas in maart dit jaar een besluit genomen heeft over de locatiekeuze, was van tevoren niet te voorzien welke middelen benodigd zijn voor het vervolgproces. De raad heeft één locatie vastgesteld, voor het participatieproces en de planologische procedure voor deze locatie vragen wij nu budget aan.

Onontkoombaar

Het College voor de Rechten van de Mens heeft uitspraken gedaan met betrekking tot woonwagengewandplaatsen. In de basis hield dit in dat iedere woonwagengewoner binnen redelijke termijn kans moet hebben op een standplaats. In 2018 heeft het Ministerie van BZK het beleidskader gemeentelijk woonwagen- en standplaatsbeleid opgesteld. Om tegemoet te komen aan de uitgangspunten van dit beleidskader en de uitspraak van het College voor de Rechten van de Mens, dienen we op extra standplaatsen te realiseren. Zonder het toekennen van budget is het niet mogelijk om het participatieproces en de planologische procedure op te starten.

Onuitstelbaar

Indien we zouden wachten tot de volgende Kadernota, zal het proces vertraging oplopen. In 2019 zijn we gestart met een behoefteonderzoek naar woonwagengewandplaatsen, vervolgens hebben we beleid opgesteld en zijn we gestart met de locatiestudie. Het vaststellen van locaties heeft langer geduurd dan voorzien, hierdoor lopen we nu achter op de planning. De behoefte aan woonwagengewandplaatsen is relatief groot (ruim 30 gezinnen hebben zich ingeschreven), daarom is het van belang om op korte termijn het participatieproces en de planologische procedure op te starten.

Specificatie kosten 2021:

- Al gemaakte kosten inzet projectmanager (tot en met maart 2021), medewerker communicatie en detachering ondersteuning: €8.000, -.
- Inzet contactpersoon woonwagengewoners tot eind 2021 (max. 4 uur p/w): €21.000, -.
- Fase 1 en 2 procedure Platenmakersstraat € 7.800, -.



- Overige kosten en extra werkzaamheden (zaalhuur/koffie en thee, reiskosten, organisatie extra omgevingsbijeenkomst etc.) € 3.200, -.

Totaal: € 40.000, -.

Specificatie kosten 2022:

- Inzet contactpersoon woonwagenbewoners (tot en met Q2): € 11.500, -.
- Fase 3 procedure Platenmakersstraat (incl. benodigde onderzoeken): € 9.550, -.
- Overige kosten en extra werkzaamheden (zaalhuur/koffie en thee, reiskosten, organisatie extra omgevingsbijeenkomst etc.) € 8.950, -.

Totaal: € 30.000, -.

Vervolg

Planning

Na uw instemming verlenen wij de opdracht aan Buro Ontwerp en Omgeving. In de zomerperiode kunnen voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd worden en kan een gesprek met Vivare gepland worden. Vanaf september starten we het participatietraject.

Met betrekking tot de locatiestudie in het westelijk deel van de gemeente kan uw college naar verwachting in september een besluit nemen over het vervolgproces (participatie en voorstel locatiekeuze aan de gemeenteraad).

Communicatie

Dit collegevoorstel zal middels een TIC aan de gemeenteraad verzonden worden.

Daarnaast worden ook de woonwagenbewoners en de inwoners die zich ingeschreven hebben voor de nieuwsbrief woonwagenlocaties geïnformeerd over het vervolgproces. We geven ook aan dat we verwachten vanaf eind september de eerste omgevingsbijeenkomsten te kunnen houden.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Bij de planvorming van de woonwagenlocatie aan de Platenmakersstraat betrekken we de omwonenden, woonwagenbewoners, grondeigenaren, volkstuinhuurdersvereniging en woningcorporatie Vivare. Dat doen we middels co-creatie. Dat betekent dat de verschillende belanghebbenden *samenwerken* door in twee bijeenkomsten schetsen te maken voor een inrichtingsplan. Dat gebeurt onder leiding van Buro Ontwerp en Omgeving.

Voor het locatieonderzoek naar een locatie in het westelijk deel van de gemeente geldt het participatieniveau *informeren* voor omwonenden, grondeigenaren en woonwagenbewoners. De woningcorporaties betrekken we op het niveau *adviseren*.

Evaluatie

n.v.t.

