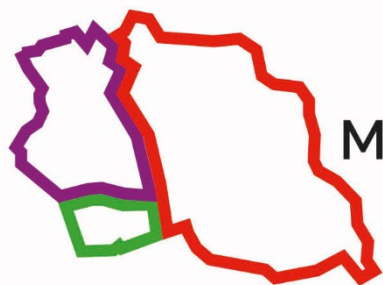


# Integrale aanpak ondermijning Maas en Leijgraaf

Uitvoeringsplan concrete acties  
en speerpunten voor 2022



Maas & Leijgraaf

<b>Lijst van afkortingen .....</b>	<b>3</b>
<b>1 Inleiding.....</b>	<b>4</b>
1.1 Algemeen.....	4
1.2 Doelen Programmaplan Integrale aanpak Ondernijning Maas en Leijgraaf 2019-2022 .....	4
1.3 Governance.....	5
1.4 Ondersteuning door Taskforce RIEC Brabant Zeeland.....	5
<b>2 Vergroten informatiepositie en expertise .....</b>	<b>5</b>
2.1 Algemeen.....	5
2.2 Lokaal informatie overleg gemeenten.....	6
2.3 Regionale bijeenkomsten coördinatoren en teamleiders interventieteams.....	6
2.4 Extern meldpunt en MMA .....	6
2.5 Zelfscan informatiepositie .....	7
2.6 Versterken informatiefase RIEC-casuïstiek.....	7
2.7 Expertise op ondernijning.....	7
<b>3 Versterken integrale uitvoeringskracht.....</b>	<b>8</b>
3.1 Interventieteam Maas en Leijgraaf (IML) .....	8
3.2 Actieweken .....	9
3.3 Controles in de informatiefase .....	9
<b>4 Effectief verstoren van het criminele verdienmodel .....</b>	<b>10</b>
4.1 Inzicht in relevante signalen .....	10
4.2 Effectieve inzet capaciteit.....	10
<b>5 Vergroten weerbaarheid.....</b>	<b>10</b>
5.1 Weerbaarheid gemeenten / bestuurlijke weerbaarheid.....	10
5.1.1 Algemeen.....	10
5.1.2 Bewustwording & organisatieontwikkeling.....	11
5.1.3 Informatiepositie .....	11
5.1.4 Beleid & handhaving .....	11
5.1.5 Integere en veilige werkomgeving .....	12
5.1.6 Communicatie .....	12
5.2 Maatschappelijke weerbaarheid .....	13
5.2.1 Buitengebied .....	13
5.2.2 Wijkgerichte aanpak.....	13
5.2.3 Recreatieve jachthavens .....	13
5.2.4 Weerbare voetbalclubs .....	14
5.2.5 Weerbare burgers en ondernemers.....	14
5.2.6 Weerbare jeugd.....	14
5.3 Weerbaarheid partners .....	15



## Lijst van afkortingen

ISO	1 Smart Overheid
ACM	Accountmanager
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming
AVO O	Ambtelijk voorbereidingsoverleg ondermijning
Bibob	(Wet) bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BOT	Bestuurlijk ondersteuningsteam
BRP	Basisregistratie Personen
BSOB	Belastingsamenwerking Oost-Brabant
BTD O	Basisteamdriehoek ondermijning
BTPL	Basisteamprogrammameider ondermijning
DRIO	Dienst Regionale Informatie Organisatie
DT	Directieteam
ILA	Intensieve leefbaarheidsaanpak
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IML	Interventieteam Maas & Leijgraaf
IV	Integrale veiligheid
LIO	Lokaal informatieoverleg
MMA	Meld Misdad Anoniem
MT	Managementteam
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
ODBN	Omgevingsdienst Brabant-Noord
OM	Openbaar Ministerie
OS-A	Operationeel Specialist A
RIEC	Regionaal Informatie- en Expertisecentrum
Taskforce-RIEC	Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VTH	Vergunningen, toezicht en handhaving



# INTEGRALE AANPAK ONDERMIJNING MAAS EN LEIJGRAAF

## Uitvoeringsplan: concrete acties en speerpunten voor 2022

### 1 Inleiding

#### 1.1 Algemeen

Voor u ligt het “Uitvoeringsplan ondermijning Maas en Leijgraaf 2022”. Dit is een verdieping op het “Meerjarenplan Ondermijning 2020-2022” van het Regionaal Actiecentrum Ondermijning Oost en het “Programmaplan Integrale Aanpak Ondermijning Maas en Leijgraaf 2020-2022”. Dit uitvoeringsplan is opgesteld door en voor de leden van het Ambtelijke Voorbereidingsoverleg ondermijning in Maas en Leijgraaf (hierna: AVO O), betreffende ambtelijke vertegenwoordigers van de gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie (hierna: OM) en de Belastingdienst.

Middels dit uitvoeringsplan committeren de betrokken partners in het basisteam Maas en Leijgraaf zich aan een integrale aanpak van ondermijning, waarbij beleidsmatige en organisatorische (door)ontwikkelingen worden afgestemd. Daarnaast kenmerkt de aanpak van ondermijning zich ook door ‘hands on’ activiteiten: verzamelen van signalen en informatie, afstemming over de integrale aanpak en daadwerkelijke acties. Deze daadkracht staat ook het komende jaar weer centraal.

De twee fusies van de gemeenten Maashorst en Land van Cuijk per 1 januari 2022 en de verkiezingen in maart 2022 voor de gemeente Boekel spelen een prominente rol in het jaar 2022. De (nieuwe) bestuurders en raadsleden worden expliciet geïnformeerd over de aanpak van ondermijning breed en hun rol hierbij, zodat de uitvoering van dit plan geborgd blijft. Teneinde een goede start te maken met de nieuwe samenstelling van de bestuurlijke driehoek ondermijning is ervoor gekozen om het uitvoeringsplan gedetailleerder te maken dan te doen gebruikelijk.

#### 1.2 Doelen Programmaplan Integrale aanpak Ondermijning Maas en Leijgraaf 2019-2022

In het Programmaplan Integrale Aanpak Ondermijning Maas en Leijgraaf 2019-2022 zijn de volgende inhoudelijke doelen vastgesteld door de basisteamdriehoek Ondermijning Maas en Leijgraaf (hierna: BTDO):

- vergroten van de informatiepositie en expertise op ondermijning;
- versterken van de integrale uitvoeringskracht: versterken doekracht;
- het effectief verstoren van het criminele verdienmodel en;
- vergroten van de weerbaarheid.

Voorts zijn voor de jaren 2020, 2021 en 2022 de volgende thema's als prioriteit benoemd:

1. synthetische drugs / harddrugs;
2. het criminele verdienmodel / witwassen;
3. interne en externe bewustwording.

Deze doelen en thema's staan centraal in het uitvoeringsplan 2022.



### 1.3 Governance

In de eenheid Oost-Brabant is er een structuur opgebouwd waardoor de besluitvorming inzake (prioritering van) casuïstiek gestructureerd wordt opgepakt. De BTD O heeft daarin een bepalende rol.

In de eenheid Oost-Brabant kennen we acht basisteams en daarmee ook acht basisteamprogrammaleiders. Deze basisteamprogrammaleiders komen driewekelijks bij elkaar.

De basisteamprogrammaleider voor Maas en Leijgraaf (hierna: BTPL) is opdrachtnemer van de BTD O voor het programma ondermijning in het basisteam. De BTPL stuurt op de uitvoering van het vastgestelde jaarplan door de AVO-leden en rapporteert hierover aan de BTD O. De BTPL maakt eventuele knelpunten die betrekking hebben op het proces en / of de uitvoering bespreekbaar in het AVO O en bij de BTD O.

Iedere partner voert de activiteiten uit op basis van de eigen wettelijke taken, doelstellingen en grondslag. Enkel als een signaal als casus is benoemd, vindt de informatiedeling plaats op grond van het RIEC-convenant.

Het basisteam Maas en Leijgraaf kent een bestuurlijk trekker ondermijning en coördinerend gemeentesecretaris ondermijning.

De coördinerend gemeentesecretaris en de BTPL organiseren jaargesprekken ondermijning met de burgemeester, de gemeentesecretaris en de ambtenaren integrale veiligheid (hierna: IV-ers), maar ook met de teamchefs en de Operationeel Specialisten A (hierna: OS-A) van de politie, de manager en de projectleider van de Belastingdienst en met de gebiedsofficier en de interventiespecialist van het OM. Deze gesprekken zijn bedoeld om op te halen waar de lokale behoeften liggen. Op verzoek kan ook de bestuurlijk trekker aansluiten. Sinds 2017 organiseert de BTPL een themabijeenkomst/heisessie teneinde de onderlinge verbinding tussen de BTD O en het AVO O verder te versterken en het thema ondermijning verder uit te diepen. Ook voor 2022 staat dit op de planning.

Bijgaand is een organogram met toelichting over de governance in de eenheid Oost-Brabant toegevoegd.

### 1.4 Ondersteuning door Taskforce RIEC Brabant Zeeland

Taskforce-RIEC Brabant Zeeland (hierna: Taskforce-RIEC) is van én voor de partners bij het ondersteunen en faciliteren van de integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit. Er zijn twee medewerkers van Taskforce-RIEC specifiek gekoppeld aan Maas en Leijgraaf, betreffende de accountmanager en de intelligence specialist. Daarnaast wordt er expertise geleverd door de (BIBOB)juristen en de communicatieadviseurs van de Taskforce-RIEC en de programma's Bestuurlijke Weerbaarheid, Maatschappelijke Weerbaarheid, Sociale weerbaarheid (wijkversterkingsplannen) en 1 Smart Overheid (hierna: 1SO). De accountmanager en de BTPL hebben zicht op de verschillende programma's en projecten van Taskforce-RIEC en houden samen in de gaten waar Taskforce-RIEC de lokale aanpak van ondermijning in Maas en Leijgraaf kan ondersteunen en wat gewenst is om tot een gedegen uitvoering van dit uitvoeringsplan te komen.

## 2 Vergroten informatiepositie en expertise

### 2.1 Algemeen

De gemeente heeft een breed scala aan wettelijke taken en bevoegdheden, waardoor dus ook een brede informatiepositie voor handen is. Om als overheid effectief op te treden tegen ondermijning, maar ook om inzicht te houden in de juiste beleidsmatige keuzes in de preventieve aanpak, is het noodzakelijk dat de informatiepositie op orde is. Dit ziet op lokale eigenschappen en trends, maar ook op de wijze waarop informatie intern en extern wordt ontsloten. Verder is het van belang dat (nieuwe) ontwikkelingen en inzichten met betrekking tot de aanpak hieraan worden gekoppeld.



## 2.2 Lokaal informatie overleg gemeenten

Een Lokaal informatie overleg (hierna: LIO) is een ambtelijk informatie-overleg waarbij vertegenwoordigers van verschillende afdelingen van gemeenten uit diverse domeinen samen komen om kwetsbare of risicovolle locaties met elkaar te bespreken. Hieronder vallen ook locaties waar mogelijk ondermijnende activiteiten worden uitgevoerd, maar dit is maar een onderdeel van het grotere geheel. Van belang is met name dat de gemeenten intern eveneens afdelingsoverstijgend blijven (samen)werken zodat de gemeenten hun eigen informatie op orde hebben (360 graden), dienstbaar kan zijn aan inwoners en ondernemers en dus één controle/huisbezoek doet waar alle belanghebbende afdelingen in plaats van dat alle afdelingen los van elkaar in gesprek gaan met de inwoners/ondernemer.

Bij de gemeente Boekel is reeds een LIO ingericht en actief. Ook naast de geplande overleggen weet men elkaar daar goed te vinden bij signalen of bijzonderheden.

De vorming en doorontwikkeling van LIO in de gemeenten Land van Cuijk en Maashorst is een belangrijk speerpunt voor 2022. De fusiegemeenten hanteerden niet allemaal hetzelfde proces en overlegstructuur. Hierover dienen binnen de gemeenten duidelijke processen opgesteld te worden en een voorzitter te worden benoemd. Naast de voorzitter is een belangrijke taak weggelegd voor de informatie coördinator binnen het LIO. Hiervoor wordt verbinding gelegd met diverse afdelingen die deel uit gaan maken van het LIO. Tevens is gewenst dat een verbinding wordt gelegd met de zorg- en veiligheidsstructuur om tot de gewenste aanpak van (de kern van) kwetsbare of risicovolle locaties te komen.

De LIO's van de gemeenten Land van Cuijk en Maashorst dienen tevens als voorportaal van het interventieteam Maas en Leijgraaf (hierna: IML), zie hiervoor paragraaf 3.1. Hoe beter de LIO's functioneren hoe meer en hoe kansrijkere signalen worden opgepakt door het IML. Een goed functionerend LIO is een organisatie brede verantwoordelijkheid.

Randvoorwaarden: er dient draagvlak te zijn bij de betreffende leidinggevenden zodat alle gewenste vertegenwoordigers capaciteit krijgen om aan het LIO deel te nemen en om mogelijk met specifieke acties aan de slag te gaan. Essentieel hiervoor is het in stelling brengen van een voorzitter en een informatie coördinator.

## 2.3 Regionale bijeenkomsten coördinatoren en teamleiders interventieteams

De regisseur van het IML is vertegenwoordigd in het regionaal overleg dat wordt georganiseerd voor alle regionale interventieteams in Oost-Brabant. Dit overleg vindt elke vijf weken plaats en is bedoeld om elkaar te informeren over ontwikkelingen in de regio, trends te signaleren en kennis met elkaar uit te wisselen.

## 2.4 Extern meldpunt en MMA

Alle gemeenten in Maas en Leijgraaf zijn aangesloten bij Meld Misdad Anoniem (hierna: MMA). Verder hebben in het verleden verschillende gemeenten een meldpunt ingericht waarbij de inwoners opvallendheden of opmerkelijkheden kunnen melden. In de gemeenten Land van Cuijk en Maashorst dient dit eveneens nog geharmoniseerd te worden. Om tot een goede aanpak te komen is het belangrijk dat deze meldingen goed worden geregistreerd of worden vastgelegd, overeenkomstig de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG). Indien mogelijk dient hierover gecommuniceerd te worden naar de melder.

Randvoorwaarden: het is noodzakelijk dat per gemeente iemand (bijvoorbeeld een intragemeentelijke informatiecoördinator dan wel informatieanalist) wordt aangesteld die dit overzicht beheert en zorgt dat de juiste acties worden uitgezet, dan wel dat het signaal op de juiste tafel wordt besproken, zoals bijvoorbeeld het LIO of het AVO O.



## 2.5 Zelfscan informatiepositie

In 2022 zal onder begeleiding van de Taskforce-RIEC bij alle drie de gemeenten een zelfscan worden uitgevoerd om meer zicht te krijgen in het niveau van gemeentelijke organisaties met betrekking de informatiepositie en datagedreven werken binnen het veiligheidsdomein. De kracht van deze scan is dat het een verbinding maakt tussen het Veiligheidsdomein (de primaire processen), datagedreven werken en data-analyse, ICT en tot slot de juridische kaders en richtlijnen die gelden.

De zelfscan maakt het niveau van de informatiepositie en datagedreven werken binnen het veiligheidsdomein meetbaar. De resultaten uit de zelfscan maken de eventuele acties en prioriteiten inzichtelijk waaraan gewerkt kan worden om het niveau te verbeteren. Dit levert input op voor een gesprek met managers, afdelingshoofden en bestuurders binnen de gemeentelijke organisatie. De scan wordt afgenomen met medewerkers uit het Veiligheidsdomein, data-analisten, IT-specialisten en privacy-specialisten.

Voor het jaar 2022 zullen we ons met name richten op de zelfscan. In het nog op te stellen Integraal Veiligheidsbeleidsplan Maas en Leijgraaf 2023 - 2026 zal het verhogen van de informatiepositie en datagedreven werken verder worden uitgewerkt. De basis hiervoor is vloeit voort uit de resultaten van de zelfscans.

Randvoorwaarden: hiervoor is het belangrijk dat er draagvlak is bij de drie gemeenten om de informatiepositie binnen het veiligheidsdomein te verbeteren en de zelfscans uitgevoerd worden.

## 2.6 Versterken informatiefase RIEC-casuïstiek

Taskforce-RIEC is in het najaar 2021 gestart met het inzetten van intelligence-specialisten in de basisteams in Oost-Brabant en de districten in Zeeland-West-Brabant. De intelligence specialist ondersteunt hierbij de basisteamprogrammaleider bij het uitvoeren van de opdracht van de basisteamdriehoeken-plus. De intelligence specialist komt uit het analyseteam van Taskforce-RIEC en focust op RIEC-casuïstiek en handhavingssnelpunten én de producten en diensten die hierbij horen. Ze neemt dit deel van het werk van de accountmanagers over en brengt een extra intelligence-competentie mee. De intelligence specialist wordt al betrokken bij de signaalfase. In afstemming met de inbrengende partner wordt het signaal optimaal verrijkt met informatie die bij de betreffende partner aanwezig is, zodat binnen het AVO O aanknopingspunten optimaal benut kunnen worden om een signaal wel of niet tot casus te benoemen. Zodra een casus wordt benoemd, wordt een analyse van de opdracht gemaakt, waarbij de integrale doelstelling en de gewenste eindsituatie wordt vastgesteld. Dit leidt tot een gezamenlijk beeld en een gezamenlijke inspanning om de gestelde doelen te bereiken. Pas daarna wordt gericht informatie verzameld, waarbij de intelligence specialist de doorlooptijd bewaakt en zorgt voor een goede analyse van al deze informatie. Hierdoor wordt het informatiebeeld geoptimaliseerd, wat de basis vormt voor het eventuele interventieadvies.

Randvoorwaarden: goede interne informatiehuishouding en capaciteit van alle partners, waaronder specifiek ondersteuning van Dienst Regionale Informatie Organisatie (hierna: DRIO) van de politie met betrekking tot het ophalen van informatiebeeld op basis van beschikbare informatie bij reeds benoemde RIEC-casuïstiek.

## 2.7 Expertise op ondermijning

Zie hiervoor hoofdstuk 5 (vergroten van de weerbaarheid).

### 3 Versterken integrale uitvoeringskracht

Een volgende stap is het verbinden van de juiste informatie aan de uitvoering. Hiervoor is het essentieel dat de doekracht aanwezig is. Dit borgen we onder andere door onderstaande.

#### 3.1 Interventieteam Maas en Leijgraaf (IML)

Van belang is dat, naast de RIEC-casussen, structureel binnen alle partners op basis van eigen bevoegdheden mono- en multidisciplinaire controles uitgevoerd worden. Om dit te versterken is in de BTD O van juni 2020 besloten tot een vorming van een interventieteam Maas en Leijgraaf (hierna: IML). Dit heeft ertoe geleid dat in de loop van het tweede kwartaal 2022 de gemeenten Land van Cuijk en Maashorst gaan participeren in het IML.

Het jaar 2022 zal in het teken staan van de vorming van het IML. De coördinator start begin tweede kwartaal 2022. Het eerste kwartaal is gericht op de concretisering van de opdracht en daaraan gekoppelde werkwijzen. In het tweede kwartaal 2022 wordt het team geformeerd en als dusdanig in de uitvoering ingezet. Het team bestaat uit toezichthouders, buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: boa), bouwinspecteurs, sociaal rechercheurs, een handhavingsjurist, Basisregistratie Personen (hierna: BRP)-controleurs, een communicatieadviseur en een ondersteuner van beide gemeenten die, naar gelang de behoefte, betrokken worden. Signalen worden onder andere aangeleverd vanuit de Lokale Informatie Overleggen (zie onder paragraaf 2.2), het AVO O of rechtstreeks bij de regisseur IML. Het IML valt onder de verantwoordelijkheid van de twee burgemeesters en colleges. De regisseur van het IML zal dan ook verantwoording afleggen aan de twee burgemeesters door middel van plannen en (jaar)verslagen. In zijn/haar dagelijks werk valt de regisseur onder de coördinerend gemeentesecretaris (rechtstreekse aansturing op inhoud en proces) en de teammanager van het team veiligheid van de gemeente Maashorst (voor de HRM-cyclus in afstemming met de coördinerend gemeentesecretaris).

Het hoofddoel van het IML is het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid in de gemeenten door middel van het aanpakken van handhavingsknelpunten, (complexe) overlastsituaties en ondermijningszaken. Het integraal uitoefenen van toezicht op en handhaving van wettelijke en lokale regelgeving, het voorkomen en signaleren van strafbare feiten en het handhaven van de openbare orde en veiligheid, ieder op basis van eigen toegekende wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Naast het hoofddoel zijn diverse nevendoelen geformuleerd die onder andere zien op het veilig en integer werken, het vergroten van de meldingsbereidheid, het leveren van input voor beleid en inzicht en het verstevigen van de onderlinge samenwerking met partners.

Zoals gezegd zal in het tweede kwartaal 2022 het IML operationeel zijn. Dit betekent dat het eerste kwartaal van 2022 de coördinator voornamelijk bezig is met het vormgeven van de opgave en het samenstellen van een team. Deze tijd is ook nodig om een goede basis te leggen waarop verder gebouwd kan worden. Dit zal gericht zijn op: uitwerken procedures / werkwijzen, ophalen strategische thema's bij betrokken afdelingen (o.a. Vergunningen, toezicht en handhaving (hierna: VTH) inclusief Omgevingsdienst Brabant-Noord (hierna: ODBN), Burgerzaken, Veiligheid, ruimtelijke ordening, sociaal domein) en partners (o.a. politie, Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (hierna: UWV), Belasting Samenwerking Oost-Brabant (BSOB), woningbouwverenigingen, belastingdienst, Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: NVWA), Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: IL&T), verbinden personen op uitvoeringsniveau, aansluiting zoeken met de twee LIO's.



Maas & Leijgraaf



In het tweede kwartaal dienen beide colleges zich te verbinden aan de strategische en tactische doelen door goedkeuring te geven aan de opgave. Hiervoor is het wenselijk dat in de beginfase nauwe samenwerking en afstemming is geweest met de betrokken managers en bestuurders. Tevens zullen vanaf maart daadwerkelijke acties uitgevoerd gaan worden. Vanaf dit moment kan de regisseur bouwen aan het team en het optimaliseren van de integrale samenwerking. Aan het einde van het vierde kwartaal zal een eerste evaluatie worden opgesteld met daarin de voortgang van het IML.

Randvoorwaarden: goedkeuring aan de opgave van het IML door de colleges en draagvlak van uit de het managementteam (hierna: MT) / directieteam (hierna: DT) van de gemeenten Land van Cuijk en Maashorst zodat hetgeen is besloten door de BTDO en de stuurgroepen ook tot uitvoering kan worden gebracht.

### 3.2 Actieweken

In 2022 worden, net als de voorgaande jaren, in Maas en Leijgraaf vier actieweken georganiseerd. Doel van de actieweken is niet primair om drugslabs op te rollen of witwascasussen aan te pakken, maar om (onder andere) bewustwording bij burgers en ondernemingen te vergroten, de kennis en expertise van deelnemers te vergroten en te reflecteren op de werkwijze. De acties in de actieweken zijn controles op bepaalde thema's waar mogelijk een integrale casus uit voort kan komen. Uiteindelijk kan elk adres aangedragen worden voor een controle in de actieweek. Belangrijkste doel is namelijk doen!

De regisseur van het IML zal de vier actieweken begeleiden en ondersteunen. De data van de actieweken zijn reeds gecommuniceerd, zodat ook de politiecapaciteit aan de voorkant kan worden gereserveerd. Vanuit de BTDO en het AVO O zullen de actieweken goed worden gemonitord.

Mocht een actieweek in de voorgestelde vorm geen doorgang kunnen vinden vanwege de dan geldende COVID19-maatregelen, dan zal worden gekeken naar hetgeen wel kan. Ten slotte geldt dat, wanneer de actualiteit hierom vraagt, het thema van een actieweek aangepast kan worden.

De thema's in de actieweken zijn afgestemd op de behoeften van de integrale partners. De exacte thema's en data van de actieweken zullen separaat worden gedeeld met de BTDO gezien de reikwijdte van onderhavig uitvoeringsplan.

Randvoorwaarden: commitment en capaciteit bij alle partners in de voorbereiding (o.a. voor het opstellen van informatiebeelden) en tijdens de uitvoering.

### 3.3 Controles in de informatiefase

De uitvoeringskracht zal versterkt worden doordat we middels de competenties van de intelligence specialist van Taskforce-RIEC een meer gedegen informatiebeeld krijgen op RIEC casuïstiek. Hierbij zal specifiek gekeken worden naar de mogelijkheden van partners om gedurende deze informatiefase actief nieuwe informatie op te halen die bijdragen aan het behalen van de integrale doelstelling, bijvoorbeeld door in deze fase een controle uit te voeren. Dit wordt in nauw overleg met alle partners besloten, zodat het de gezamenlijke doelstelling maar ook de eventuele mono doelstellingen niet worden belemmerd.

Het kan zelfs voorkomen dat aan de hand van het verfijnen van het signaal in overleg met het AVO O wordt geadviseerd een controle uit te voeren om extra informatie te vergaren voordat het signaal wordt ingebracht en indien dit wenselijk is voor goede een integrale beoordeling. Dit draagt eveneens bij aan het vergroten van de doekracht.

## 4 Effectief verstoren van het criminele verdienmodel

### 4.1 Inzicht in relevante signalen

Om het criminele verdienmodel te verstoren dienen alle relevante signalen besproken te worden op de tafel van het AVO O. Zo houden we integraal zicht op alle signalen en wegen we dit af tegen lopende casuïstiek en andere actuele signalen. Hiervoor is het van belang het AVO O goed zicht heeft en houdt op signalen die bij alle (individuele) partners binnenkomen. Het is hierbij wenselijk dat eenieder intern goed zicht heeft op hetgeen binnen zijn/haar organisatie speelt of is opgemerkt. Veel signalen zullen eerst in het LIO besproken worden.

Om scherp te houden op mogelijke belangen en mogelijkheden van alle partners worden reeds alle bestuurlijke rapportages en alle MMA-meldingen gerelateerd aan ondermijning door politie en gemeenten gedeeld met het AVO O. Tevens is het van belang dat - indien het onderzoek dit toelaat - politie of OM elk signaal van georganiseerde ondermijnende criminaliteit, zoals witwassen, een drugsproductielocatie of wasserij, opslagplaats van precursoren, liquidaties of drugs inbrengt in het AVO O. Dit is immers de plek om integraal te wegen of een signaal daadwerkelijk tot een integrale RIEC-casus kan worden benoemd om het strafrechtelijk onderzoek te ondersteunen en integraal zoveel mogelijk kansen te benutten. Indien geen informatie wordt gedeeld, omdat strafrechtelijk onderzoek anders mogelijk geschaad wordt, is het van belang hierover helder te communiceren met de partners.

Randvoorwaarden: goed functionerende LIO's, vertrouwen en goed functionerend AVO O.

### 4.2 Effectieve inzet capaciteit

Ook in 2022 is het streven om steeds maximaal vijf integrale casussen gelijktijdig met elkaar te draaien. Waarbij bij een groter aanbod aan casuïstiek wordt geprioriteerd aan de hand van de vastgestelde thema's en het mogelijke effect dat bereikt kan worden. Daarnaast kunnen signalen of casussen in de wacht worden gezet. Door dit aantal met opzet klein te houden, wordt de capaciteit van de betrokken partners effectief ingezet.

## 5 Vergroten weerbaarheid

### 5.1 Weerbaarheid gemeenten / bestuurlijke weerbaarheid

#### 5.1.1 Algemeen

De huidige tijdsgeest, waarin het effect van ondermijnende criminaliteit op de rechtsstaat steeds zichtbaarder wordt, vraagt in toenemende mate om een weerbare overheid. Ook de komende jaren zal dit onderwerp daarom voortdurend aandacht vragen van gemeenten.

Voor alle gemeenten is de 'piramide naar fitte gemeenten', van het programma Versterken bestuurlijke weerbaarheid van Taskforce-RIEC, gebruikt om te bezien waar de gemeenten staan in de aanpak van ondermijning en welke onderdelen zij nog zouden kunnen en willen verbeteren. Dit instrument helpt tevens om inzichtelijk te maken welke behoefte aan ondersteuning de gemeenten nodig hebben van de BTPL en Taskforce-RIEC bij de doorontwikkeling van de aanpak. In 2020 is voor alle gemeenten in Maas en Leijgraaf een analyse gemaakt met behulp van deze tool. Hierover wordt een "intern strategisch overleg" gevoerd met, programmamanagers van de verschillende programma's, het Bestuurlijk ondersteuningsteam (hierna: BOT), de Accountmanager (hierna: ACM) en de BTPL om vraag en aanbod met elkaar te verbinden.



Aan de hand van deze analyses zijn gesprekken gevoerd met de betreffende AVO leden. Hierbij zijn de volgende thema's meegenomen:

- bewustwording & organisatieontwikkeling
- informatiepositie
- beleid & handhaving
- integrale en veilige werkomgeving
- communicatie.

Vanuit het programma Versterken Bestuurlijke Weerbaarheid van Taskforce-RIEC is in 2021 een verkenning gestart of er bestuurlijk commitment is in Brabant en Zeeland om een minimale weerbaarheidsnorm te formuleren. Dit zal een verdere uitwerking krijgen in 2022.

#### 5.1.2 *Bewustwording & organisatieontwikkeling*

Voor alle drie de gemeenten geldt dat in 2022 extra aandacht zal worden gegeven aan de bewustwording van ondermijning en de eigen weerbaarheid. Om de onderlinge verbinding te versterken wordt in 2022 een bijeenkomst georganiseerd voor de drie gemeentesecretarissen om dit uitvoeringsplan en hun rol daarin nader te bespreken. Dat in 2022 diverse sessies ten aanzien van bewustwording en weerbaarheid belegd worden op ambtelijk, bestuurlijk en politiek niveau staat vast. De vorm wordt verder verkend met de gemeentesecretarissen. Hierbij is het streven om in 2022 een Week van de Weerbaarheid binnen Maas en Leijgraaf te organiseren voor de drie gemeenten. Hierbij worden de ambtelijke sessies gezamenlijk georganiseerd zodat medewerkers van verschillende gemeenten in contact komen met elkaar. Tevens worden er in die week per gemeente ook sessies voor het bestuur en de raad georganiseerd. De BTPL, ACM en het BOT ondersteunen bij het organiseren van dergelijke bijeenkomsten.

In 2021 is een training "Integrale aanpak van ondermijning" verzorgd voor de toezichthouders en opsporingsambtenaren van de deelnemende partners. Voor Maas en Leijgraaf heeft daar een groep aan deelgenomen. Helaas kon de basisteampolitie daar geen onderdeel van uitmaken. In 2022 mogen we opnieuw eenmalig twaalf uitvoerders uit Maas en Leijgraaf voordragen om getraind te worden om integraal effectief op te treden bij mogelijke signalen van ondermijning.

Randvoorwaarden: draagvlak van de gemeentesecretaris en DT en/of MT, capaciteit organisatie Week van de Weerbaarheid en capaciteit van alle betrokken medewerkers om deel te nemen aan sessies. Daarnaast draagvlak vanuit de politie om twee deelnemers aan te laten sluiten bij de integrale opleiding voor toezichthouders en boa's.

#### 5.1.3 *Informatiepositie*

Dit is verder uitgewerkt onder hoofdstuk 2.

#### 5.1.4 *Beleid & handhaving*

Voor de fusiegemeenten Maashorst en Land van Cuijk is een werkgroep geformeerd om het beleid te harmoniseren. Vlak daarvoor was afgesproken dat het veiligheidsbeleid in Maas en Leijgraaf zoveel als mogelijk geharmoniseerd zou worden teneinde een effectieve samenwerking in Maas en Leijgraaf te creëren en ambtelijk de driehoek maximaal te ondersteunen. Vanwege de fusies is dit op een lager pitje komen te staan.



De uitvoering hiervan wordt derhalve in 2022 voortgezet, met het oog op eenduidig beleid in Maashorst, Land van Cuijk en Boekel. Hierbij zal gekeken worden naar mogelijke verscherpingen die bijdragen bij een optimale aanpak van ondermijning. Continu wordt in het oog gehouden dat we in alle gemeenten in Maas en Leijgraaf de dijken even hoog hebben teneinde ondermijnende criminaliteit te weren. Zo trachten we de verschillende beleidslijnen zoveel als mogelijk te uniformeren. Hierbij wordt ondersteuning geleverd vanuit de Taskforce-RIEC en de BTPL.

Voor alle drie de gemeenten zal in 2022 de voorbereidingen getroffen moeten worden om nieuw beleid te formuleren, zoals onder andere het Integraal Veiligheidsbeleid en VTH-beleidsplan. Net zoals voorgaande jaren zal een Integraal Veiligheidsbeleidsplan Maas en Leijgraaf 2023 - 2026 opgesteld worden, samen met de 3 gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en Belastingdienst. Dit zal actief worden verbonden met andere beleidsplannen bij de drie gemeenten en de partners. Als basis zal hiervoor in 2022 opnieuw de 'piramide naar fitte gemeenten' worden gevuld, waardoor een actueel beeld geschetst wordt van de huidige situatie op de genoemde thema's en mogelijke ontwikkelpunten.

Randvoorwaarden: capaciteit van alle betrokken afdelingen bij het voeren van de nieuwe analyse van de 'piramide naar fitte gemeenten' en draagvlak en steun vanuit de partners en het MT / DT van de gemeenten om het nieuwe beleid integraal te verbinden.

#### 5.1.5 Integere en veilige werkomgeving

Voor alle drie de gemeenten is het van belang om de afdeling P&O en Facilitaire zaken te verbinden aan de afdeling Veiligheid om de integere en veilige werkomgeving te versterken. Hierbij is de betrokkenheid van de gemeentesecretarissen noodzakelijk en zal gekeken worden welke specifieke behoeften in 2022 nader uitgewerkt kunnen worden. Door Taskforce-RIEC worden diverse tools aangeboden die hierbij kunnen ondersteunen. Daarnaast zullen beide thema's - integer en veilig werken - betrokken worden in de sessies die voor de nieuwe college- en raadsleden worden georganiseerd. Hierover vindt afstemming plaats met de (waarnemend) burgemeester en griffier, zodat het aansluit bij de lokale actualiteiten.

In de gemeente Maashorst zal een verdieping gemaakt worden ten aanzien van de veilige werkomgeving. Dit traject is in 2021 reeds gestart, maar is opgeschort vanwege de fusie. Hiervoor kan de accountmanager van Taskforce-RIEC ondersteunen.

Randvoorwaarden: draagvlak bij de gemeentesecretarissen en (waarnemend) burgemeesters om met verkenning omtrent integere en veilige werkomgeving aan de slag te gaan, capaciteit vanuit P&O om dit op te pakken (bijvoorbeeld in de rol van projectleider van een nader te specificeren ambitie).

#### 5.1.6 Communicatie

In augustus 2019 is door de BTDO ingestemd met één integrale communicatiestrategie op ondermijning voor het hele basisteam. Deze strategie is nog steeds actueel. Tevens is het wenselijk dat er een communicatiestrategie voor het IML wordt opgesteld, zodat – daar waar wenselijk en mogelijk – actief wordt gecommuniceerd over repressieve acties. Onderdeel van de communicatiestrategie blijft het inzetten op (verbindende) berichtgeving na repressieve acties, waaronder de acties van het IML, naar media en omwonenden. Aan het IML is/wordt een communicatieadviseur verbonden die zijn/haar eigen strategie kan gaan schrijven.

Opnieuw wordt in 2022 geïnvesteerd in het structureel verbinden van alle communicatieadviseurs van de betrokken partners in Maas en Leijgraaf. De communicatieadviseur van Taskforce-RIEC zal hiervoor het voortouw nemen, met als uitgangspunt dat dit door deelnemende partijen wordt voortgezet. Tevens wordt in 2022 geïnvesteerd om de communicatiestrategie op ondermijning en van het IML te verankeren in het brede communicatiebeleid van de gemeenten voor 2023.

Zoals ieder jaar, zal ook dit jaar weer een integraal jaarverslag in de vorm van een infographic worden opgemaakt over de aanpak van ondermijning in het basisteam Maas en Leijgraaf. Deze infographic zal via de communicatieadviseurs gedeeld worden met de pers en andere media.

Randvoorwaarden: commitment en capaciteit van de communicatieadviseurs van alle partners om uitvoering te geven aan de integrale communicatiestrategie.

## 5.2 Maatschappelijke weerbaarheid

### 5.2.1 Buitengebied

De gemeente Land van Cuijk gaat in 2022 een plan uitwerken waarin wordt voortgeborduurd op diverse projecten die in 2021 zijn uitgevoerd of opgestart met betrekking tot versterken weerbaarheid in het buitengebied, zoals de regiodeal Noord Oost Brabant, proeftuin / pilotproject Weerbaar Agrarisch buitengebied in samenwerking met Taskforce-RIEC ten aanzien van de aanpak van ondermijning in het buitengebied en een vervolg geven op de uitkomsten van de enquêtes in het buitengebied. Deze ervaringen en informatie leveren input voor het nieuw te formuleren plan. Indien gewenst wordt hierbij ondersteuning geleverd door Taskforce-RIEC.

De gemeente Boekel heeft structureel extra aandacht voor kwetsbare en risicovolle locaties in het buitengebied. Dat zal ook in 2022 voortgezet worden. Leegstaande gebouwen en andere mogelijke verdachte plaatsen worden periodiek bezocht. Ook als er niets aan de hand blijkt te zijn, is de preventieve werking van grote waarde.

Randvoorwaarden: bestuurlijk draagvlak en beschikbaar stellen van capaciteit bij de gemeenten Boekel en Land van Cuijk om dit uit te voeren.

### 5.2.2 Wijkgerichte aanpak

De wijkgerichte Intensieve Leefbaarheids Aanpak (hierna: ILA) Bogerd Vijfhuis loopt door in 2022. In de gehele wijk is het vergroten van de weerbaarheid en veerkracht van essentieel belang. Niet alleen om de leefbaarheid te verbeteren, maar ook om de voedingsbodem van ondermijning op te laten drogen. Voor 2022 is het van belang dat de methodiek uitgeleerd wordt in het kader van borging, waarbij de samenwerking met de woningcorporatie cruciaal is. Vanuit Taskforce-RIEC wordt een leerkring die ziet op de brede wijkaanpak gefaciliteerd.

### 5.2.3 Recreatieve jachthavens

Er worden in 2022 gesprekken gevoerd met de eigenaren en / of exploitanten en havenmeesters van jachthavens die in de gemeente Land van Cuijk zijn gelegen. Hierbij is ondersteuning geleverd door het programma Maatschappelijke Weerbaarheid van Taskforce-RIEC. Tijdens deze gesprekken is geïnvesteerd in de weerbaarheid van de eigenaren en havenmeesters. De informatie die hieruit is opgehaald wordt begin 2022 geanalyseerd en aan de hand hiervan wordt beoordeeld wat een gewenste aanpak is.



Randvoorwaarden: bestuurlijk draagvlak en beschikbaar stellen van capaciteit bij de gemeente Land van Cuijk om hiervoor – indien de analyse daartoe aanleiding geeft - een plan van aanpak te formuleren.

#### 5.2.4 Weerbare voetbalclubs

De geplande bijeenkomst voor de voetbalclubs in Maas en Leijgraaf is helaas twee keer geannuleerd wegens de aanscherping van de coronamaatregelen. Daarnaast bleek het animo vanuit de voetbalclubs minimaal te zijn. Samen met de projectleider van TF-RIEC zal bekeken worden hoe de opzet van de afgelopen jaren omgezet kan worden naar een meer effectieve opzet voor 2022. Dit wordt begin 2022 nader uitgewerkt en later in het jaar uitgerold in de drie gemeenten. Doel is om van de weerbaarheid van de voetbalclubs tegen criminele inmenging te vergroten en het banden tussen de gemeenten en de voetbalclubs aan te halen. Gebleken is dat het helpt wanneer er goede contacten zijn tussen de gemeenten en de voetbalclubs. Hierin vervult de beleidsmedewerker sport een verbindende rol.

Randvoorwaarden: een verbeterde opzet van een bijeenkomst en tijdige en enthousiaste communicatie vanuit de gemeenten naar de betrokken voetbalclubs en de mogelijkheid om fysiek elkaar te ontmoeten.

#### 5.2.5 Weerbare burgers en ondernemers

In 2022 worden diverse communicatiecampagnes uitgevoerd om de burgers en ondernemers in Maas en Leijgraaf voor te lichten over de risico's van ondermijning, de zichtbaarheid van de overheid te vergroten en de meldingsbereidheid te verhogen. Hierover zal zoveel mogelijk afstemming plaatsvinden. Taskforce-RIEC levert ondersteuning vanuit de communicatieadviseurs en reeds beschikbare tools kunnen ingezet worden, zoals De Bijtende bende, Eenheid 75 en de social mediacampagne 'Samen voor een veilige buurt'. Het is gewenst om hier de buurtpreventiegroepen bij te betrekken. Ook kan hierbij ondersteuning worden geleverd vanuit het Platform Verantwoord Ondernemen.

De gemeente Boekel gaat in ieder geval de Bijtende bende en de social mediacampagne 'Samen voor een veilige buurt' inzetten.

Randvoorwaarden: capaciteit van de communicatieadviseurs om dergelijke campagnes uit te voeren, een meldpunt en capaciteit om iets te doen met meldingen en reactie vanuit inwoners.

#### 5.2.6 Weerbare jeugd

De eerdergenoemde wijkaanpak in de gemeente Maashorst geeft aanleiding om in 2022 de ontwikkeling van een aantal jongeren en de impact die zij heeft op scholen, wijken en in gezinnen in beeld te brengen. Een eventuele aanpak moet nog nader worden uitgewerkt, waarbij verbinding wordt gelegd tussen zorg en veiligheid om intergenerationele overdracht te voorkomen.

De gemeente Land van Cuijk investeert op de bewustwording. Hierbij wordt onder andere gebruik gemaakt van de film 'Zicht'.

De gemeenten Maashorst en Land van Cuijk bieden, op kosten van Taskforce-RIEC, lessen vanuit HALT aan op het voortgezet / middelbaar onderwijs. Ook hierbij wordt de film 'Zicht' getoond. Leerlingen leren in deze les over de wereld die schuilgaat achter georganiseerde ondermijnende criminaliteit. De les maakt leerlingen via verschillende interactieve werkvormen bewust van de risico's en gevolgen die ondermijnende criminaliteit met zich mee brengt en wat zij kunnen doen om niet in de criminaliteit te belanden.

De gemeente Boekel verkent in 2022 de mogelijkheden, afgestemd op de lokale problematiek, alvorens een aanpak wordt opgestart.



### 5.3 Weerbaarheid partners

Het programma bestuurlijke weerbaarheid van TF-RIEC is gericht op gemeenten. Maar ook bij politie, OM en Belastingdienst is aandacht nodig voor weerbaarheid, zoals bewustwording ondermijning, integriteit en veilige publieke taak. In 2022 worden deze behoeften verder verkend en waar mogelijk direct uitvoering gebracht.

Het actiecentrum verzorgt regionale bijeenkomsten over ondermijning voor verschillende partners die betrokken zijn bij de aanpak van ondermijning. Hier komen verschillende inhoudelijke thema's binnen de aanpak van ondermijning en verschillende weerbaarheidsthema's aan bod.

Randvoorwaarden: draagvlak en capaciteit vanuit de partners om met nog nader te formuleren activiteiten intern aan de slag te gaan en tijd van alle partners om aan te sluiten bij de regionale bijeenkomst(en).

