

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2022031589825

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 30 juni 2022
Agendnummer	:
Onderwerp	: Vaststelling bestemmingsplan BP A27 - Geertruidenberg

Voorstel

1. In te stemmen met de behandeling van de zienswijze zoals opgenomen in de 'Reactienota zienswijze BP – A27 Geertruidenberg' en daarmee tegemoet te komen aan de ingediende zienswijze;
2. Het bestemmingsplan 'BP A27 – Geertruidenberg' met identificatienummer NL.IMRO.0779.BPverbredingA27-vs01 gewijzigd vast te stellen;
3. Het Esthetisch programma van Eisen (hierna: EpvE) als beeldkwaliteitsplan als onderdeel van de welstandsnota 2012 vast te stellen.

Inleiding

De A27 loopt dwars door de gemeente Geertruidenberg heen. Ten westen van de A27 ligt de kern van Raamsdonksveer en bedrijventerrein Dombosch. Ten oosten ligt het buitengebied van de gemeente. Knooppunt Hooipolder is de aansluiting van de autosnelwegen A27 en A59, tussen Oosterhout en Raamsdonksveer. Als onderdeel van de verbreding van het traject Houten - Hooipolder wordt ook ter hoogte van het knooppunt deels de A59 aangepast, vanwege de nieuwe verbindingsweg tussen aansluiting 33 Oosterhout en de Kloosterhoeve.

Onderdeel van het projectgebied zijn alle gronden uit het tracébesluit, die gelegen zijn binnen het grondgebied van de gemeente. Navolgende afbeelding toont globaal de ligging en begrenzing van het projectgebied. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.

Onderdeel van het tracé is het fietspad tussen de Keizersveerbrug en de nieuw aan te leggen rotonde op de Maasdijk. Kenmerkend voor dit tracé is dat de fietsers nabij de rotonde de Maasdijk moeten oversteken. De gemeente heeft onderzoek gedaan naar een alternatief fietstracé, zonder dat fietsers hoeven over te steken. Dit tracé loopt vanaf het bestaande fietspad langs de Maasdijk naar het fietspad op de Keizersveerbrug zonder dat daarbij de Maasdijk wordt gekruist. Aanleg van dit tracé is op dit moment niet aan de orde, maar om in de toekomst keuzevrijheid te behouden is de projectgrens ter hoogte van de rotonde aangepast, zodat het alternatieve tracé onderdeel is van het projectgebied. Planologisch is op basis van de geldende bestemmingsplannen het verleggen van fietstracé reeds mogelijk.



Figuur 1: Grondgebied Geertruidenberg A27/A59

Huidige situatie

De doorstroming van het verkeer op de A27 tussen de aansluiting Houten en het knooppunt Hooipolder vormt een probleem. De weg kan op een groot aantal plaatsen het huidige verkeersaanbod niet goed verwerken. De afgelopen jaren stonden op delen van het traject bijna dagelijks files. Als er niets zou gebeuren dan nemen de verkeersproblemen de komende jaren alleen maar verder toe, vanwege de toename van het verkeer als gevolg van de ontwikkeling van stedelijke gebieden in de omgeving van de A27. Maatregelen zijn nodig om de doorstroming te verbeteren en het aantal files te verminderen. Daarom heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 20 december 2018 het

tracébesluit A27 Houten – Hooipolder vastgesteld. Naar aanleiding van ingestelde beroepen heeft de Raad van State op 26 augustus en 16 december 2020 uitspraak gedaan en is het tracébesluit onherroepelijk geworden.

Proces

In navolging van het onherroepelijk verklaarde tracébesluit zal er een bestemmingsplan voor de gemeente Geertruidenberg worden opgesteld voor de verbreding van de A27. Dit bestemmingsplan zal direct als ontwerpbestemmingsplan (hierna: OBP) ter inzage worden gelegd zodra het college ermee instemt. Het bestemmingsplan zal één op één vanuit het tracébesluit worden overgenomen, hierdoor is er geen mogelijkheid voor inspraak. Wel voor zienswijzen, echter kunnen die zienswijzen geen betrekking hebben op hetgeen in het tracébesluit is vastgesteld. Wel heeft het college twee vooroverlegreacties ontvangen. Deze zijn verwerkt in het OBP. De reacties zijn samengevat in de 'Paragraaf vooroverlegreacties BP A27 – Geertruidenberg' die u met dit collegevoorstel wordt voorgesteld vast te stellen.

Beoogd effect

Door de verbreding van de A27 en het aanpassen van knooppunt Hooipolder zal de doorstroom van het verkeer sneller verlopen. Hiermee wordt ingespeeld op de toekomst en de toename van de hoeveelheid verkeersdeelnemers. Filevorming zal hiermee worden teruggedrongen.

Argumenten

1.1 Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen

Er is voldaan aan artikel 3.16, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), die beschrijft dat een ontwerpbestemmingsplan voor minimaal zes weken ter inzage moet worden gelegd. Conform wettelijke voorschriften is hiervan melding gemaakt in het Gemeenteblad, het weekblad 'De Langstraat' en via de elektronische weg

1.2 Er is één zienswijze ontvangen welke gedeeltelijk in het bestemmingsplan is opgenomen

Er is één zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan ontvangen. Deze zienswijze is ontvankelijk verklaard. De zienswijze had betrekking op het volgende:

- De indiener heeft bezwaren tegen de verkeersbestemming op de zuidelijke strook van het perceel Kerklaan 11-11a. Tevens heeft de indiener bezwaren tegen de verkeersbestemming op het gedeelte plaatselijk bekend als het Halve Zolenpad.

Op grond van artikel 3 van het ontwerpbestemmingsplan aangaande de bestemming verkeer is nu bepaald dat de gronden bestemd zijn voor:

- a. Verkeersdoeleinden;
- b. Fietspaden;
- c. Water en waterhuishoudkundige doeleinden en voorzieningen;
- d. Groen en natuur.

De planregels staan derhalve meer toe dan enkel groen en natuur. Ook fietspaden, parkeervoorzieningen en wandelpaden zijn toegestaan. Het Tracébesluit en het landschapsplan voorzien uitdrukkelijk niet in een fietspad en/of wandelpad. Het bestemmingsplan wijkt op dit punt dan ook af van het Tracébesluit. De indiener gaat ervan uit dat een wandelpad, fietspad of parkeervoorziening niet zijn beoogd op de eerder genoemde locaties. Als het bestemmingsplan echter ongewijzigd vast zou worden gesteld, worden deze voorzieningen (onbedoeld) wel planologisch toegestaan.

De indiener verzoekt het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

De zienswijze leidt tot aanpassing van de regels onder artikel 3 'Verkeer', namelijk:

3.2 Bouwregels

3.2.1 Algemeen

De aan te leggen wegen, landschappelijke inpassing, natuurcompensatie, fietspaden en faunapassage, inclusief bijbehorende kunstwerken, moeten in overeenstemming zijn met het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder, vastgesteld op 20 december 2018. Het Tracébesluit, voornoemd, en het bijbehorende landschapsplan zijn als bijlage 1 en 2 bij de regels gevoegd en worden geacht daarmee onderdeel uit te maken van deze regels.

Artikel 17. Algemene gebruiksregels

17.4 Algemeen

De aan te leggen wegen, landschappelijke inpassing, natuurcompensatie, fietspaden en faunapassage, inclusief bijbehorende kunstwerken, moeten in overeenstemming zijn met het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder, vastgesteld op 20 december 2018. Het Tracébesluit, voornoemd, en het bijbehorende landschapsplan zijn als bijlage 1 en 2 bij de regels gevoegd en worden geacht daarmee onderdeel uit te maken van deze regels.

Er zal worden verwezen naar het tracébesluit en het landschapsplan onder de bouwregels en de gebruiksregels. Op deze manier zal de gemeente Geertruidenberg de beoogde landschappelijke inpassing en natuurcompensatie planologisch en juridisch verankeren in het bestemmingsplan op de beoogde gronden. Daarnaast is het voor de indiener een zekerheid dat er op zijn gronden en op het Halve Zolenpad de juiste invulling gegarandeerd wordt.

Artikel 20. Algemene wijzigingsregels

Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet de ruimtelijke ordening, het plan te wijzigen als de wijziging betrekking heeft op:

- a. de wijziging van het fietstracé tussen de Keizersveerbrug en de nieuw aan te leggen rotonde op de Maasdijk, om te voorkomen dat de Maasdijk wordt gekruist en fietsers dienen over te steken.

2.1 Het bestemmingsplan vormt een passend planologisch kader

Het ontwerpbestemmingsplan zoals dit nu aan het college wordt voorgelegd, vormt een passend planologisch kader voor de voorgenomen ontwikkelingen. Het plan biedt voldoende rechtszekerheid voor de omgeving en zorgt voor voldoende ruimte om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken.

2.2 Het afronden van een bestemmingsplanprocedure is noodzakelijk

Een deel van het tracébesluit, waaronder de aanpassing van knooppunt Hooipolder, heeft betrekking op het grondgebied van de gemeente Geertruidenberg. Dit betekent dat de gemeenteraad binnen één jaar, nadat het tracébesluit onherroepelijk is geworden, een bestemmingsplan of een beheersverordening als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening overeenkomstig het tracébesluit moet vast stellen. Met dit bestemmingsplan wordt daarin voorzien. Dit is echter niet gebeurd. Hierdoor staat er druk op het project en is een vlotte afwikkeling noodzakelijk.

2.3 Tijdens de ter inzage legging kan iedereen zijn beroep tegen het plan kenbaar maken

Het plan wordt gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl en op onze gemeentelijke viewer. Daarnaast is er een analoge versie in te zien bij de balie. Tijdens de termijn van ter inzage legging kan iedereen het plan inzien. Daarnaast kan iedereen een beroep tegen het bestemmingsplan indienen. Echter betreft het bij dit project om een administratieve handeling aangezien het tracébesluit A27 sinds 2018 onherroepelijk is. Het is dan ook niet mogelijk nog een beroep in te dienen tegen dit plan.

3.1 Het EpvE biedt heldere kaders op het gebied van ruimtelijke kwaliteit

Dit EpvE A27 Houten – Hooipolder vertaalt de projectambities op het vlak van ruimtelijke kwaliteit en vormgeving naar een helder en inspirerend toets- en kwaliteitskader. Dit gebeurt in nauwe samenhang met het landschapsplan A27 Houten – Hooipolder. Beide documenten zijn op elkaar afgestemd en zijn het resultaat van zorgvuldige overwegingen en een gedegen afstemming tussen alle betrokken partijen. Het EpvE bouwt voort op de inhoud van het document Panoramaroute A27: het routeontwerp van de A27.

3.2 Vaststellen van een beeldkwaliteitsplan is een raadsbevoegdheid

Om de kaders uit het beeldkwaliteitsplan rechtskracht te geven is het noodzakelijk dat het BKP dus als onderdeel van de welstandsnota wordt vastgesteld. In artikel 12a van de Woningwet is bepaald dat de gemeenteraad hiervoor het bevoegd gezag is.

Kanttekeningen

2.1 Het is een wettelijke verplichting vanuit het Tracébesluit om een bestemmingsplan vast te stellen voor het betreffende plan

Vanuit de Rijksoverheid zijn er nog andere middelen om de gemeente een wettelijke verplichting op te leggen mocht de Gemeenteraad het plan niet willen vaststellen. Denk hierbij aan een door hoger hand opgelegd Rijksinpassingsplan of een reactieve aanwijzing waarmee de uitvoering toch nog wordt vastgesteld.

2.2 De wettelijke procedure biedt nog steeds mogelijkheid tot beroepen

Door geen inspraak te verlenen wordt niet volledig de mogelijkheid weggenomen voor belanghebbenden om kenbaar te maken bij de gemeente wat ze van het plan vinden. De Wro regelt ook dat belanghebbenden hun beroep tegen een bestemmingsplan kenbaar kunnen maken. Echter betreft het bij dit project om een

administratieve handeling aangezien het tracébesluit A27 sinds 2018 onherroepelijk is. Het is dan ook niet mogelijk nog een beroep in te dienen tegen dit plan.

Financiën

Vaststellen van de bestemmingsplan heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Vanuit de gemeente Geertruidenberg is Buro Waalbrug ingeschakeld om het bestemmingsplan op te stellen. De communicatie tussen beide partijen verloopt via de mail en telefonisch. De ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan wordt gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl, de gemeentelijke viewer en de Staatscourant.

Uitvoering

Na het vaststellen van het bestemmingsplan zal het plan nog éénmaal 6 weken ter inzage liggen.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan BP A27 – Geertruidenberg
2. Esthetisch programma van eisen

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam
De raad van de gemeente Geertruidenberg;

M. Witte

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:

Besluit:

De raad besluit:

1. In te stemmen met de behandeling van de zienswijze zoals opgenomen in de 'Reactienota zienswijze BP – A27 Geertruidenberg' en daarmee tegemoet te komen aan de ingediende zienswijze;
2. Het bestemmingsplan 'BP A27 – Geertruidenberg' met identificatienummer NL.IMRO.0779.BPverbredingA27-vs01 gewijzigd vast te stellen;
3. Het Esthetisch programma van Eisen (hierna: EpvE) als beeldkwaliteitsplan als onderdeel van de welstandsnota 2012 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 30 juni 2022,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte