

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Vaststellen Beleidsplan water en riolering 2023-2027 en gerelateerde verordeningen	Raadsvergadering	20 december 2022
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	Ruimte
Registratienummer	: bb22.00656	Datum	6 december 2022
Registratiecode	: 	Commissie 2	
Auteur	: Willem Spies	Datum	
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	1 november 2022
		Portefeuillehouder	P.J.W. Cobussen

Samenvatting

De gemeenteraad wordt voorgesteld het gemeentelijk water en rioolplan voor de planperiode 2023-2027 vast te stellen. Het nieuwe plan, samen met regiogemeenten opgesteld, geeft invulling aan de gemeentelijke watertaken voor deze periode.

Aanvullend op dit plan wordt voorgesteld een drietal verordeningen vast te stellen. Deze verordeningen hebben direct raakvlak met de gemeentelijke watertaken:

- De verordening op de afvoer hemel- en grondwater is een actualisatie van de bestaande verordening en biedt de gemeente de mogelijkheid eisen te stellen aan afkoppelen en bergen van hemelwater.
- De stimuleringsregeling vervangt de niet in gebruik zijnde subsidieverordening en is bedoeld om gericht inwoners te stimuleren om hun hemelwater af te koppelen.
- De rioolaansluitingsverordening vervangt de huidige aansluitvoorwaarden en is bedoeld om de kwaliteit en functioneren van het gemeentelijk rioolstelsel beter te borgen.

Besluit om

1. het beleidsplan water en riolering Beuningen 2023-2027 vast te stellen;
2. de “verordening op de afvoer hemel- en grondwater 2023” vast te stellen;
3. de “stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater 2023” vast te stellen ;
4. de “rioolaansluitingsverordening Beuningen 2023” vast te stellen;
5. het GRWP 2018-2022, de ‘verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater 2010’ en de ‘subsidieverordening afkoppelen hemelwaterafvoer 2010’ in te trekken.

Inleiding

Het huidige gemeentelijk riool- en waterplan 2018-2022 is aan herziening toe. Iedere vijf jaar stellen we het plan opnieuw op. Dat geeft ons de mogelijkheid om nieuwe ontwikkelingen op het gebied van water en riolering in beleid op te nemen. In het plan staat wat we willen bereiken, waar we staan, wat we gaan doen en wat daarvoor nodig is (mensen en middelen).

De gemeente Beuningen is onderdeel van de Waterketensamenwerking Nijmegen (WRN). Om beleidsuitgangspunten en ambities op elkaar af te stemmen is het Beleidsplan water en riolering 2022-2027 tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten Beuningen, Heumen, Wijchen, Druten, West Maas en Waal, Nijmegen en in goed overleg met het waterschap Rivierenland.

We richten ons op locaties die kwetsbaar zijn voor wateroverlast. Daarbij kiezen we voor een integrale aanpak. We betrekken inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties met behulp van Operatie Steenbreek, want we kunnen het niet alleen. Verder nemen we de nodige maatregelen voor beheer en onderhoud van het rioolsysteem zodat het goed blijft functioneren.

Daarnaast zijn een drietal verordeningen vernieuwd, die allemaal direct gerelateerd zijn aan dit beleidsplan water en riolering:

- *verordening op de afvoer hemel- en grondwater;*
De vernieuwde verordening afvoer hemel- en grondwater biedt de mogelijkheid om eisen te stellen aan de afvoer van hemel- grondwater, maar ook aan de berging van hemelwater. Dit is een uitbreiding op de vigerende verordening en draagt bij aan het creëren van een robuuster en klimaatbestendiger stedelijk watersysteem.
- *stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater;*
De verouderde subsidieverordening 'afkoppelen hemelwaterafvoer 2010' paste niet binnen het gemeentelijk riool- en waterplan 2018-2022. Hierdoor is er de afgelopen jaren geen budget beschikbaar gesteld voor deze regeling. Bij het opstellen van het nieuwe beleidsplan is een nieuwe stimuleringsregeling opgesteld die aansluit bij het voorgestelde beleid.
- *rioolaansluitingsverordening;*
De afgelopen periode zijn, in plaats van de niet meer geldige rioolaansluitingsverordening uit 2010, aansluitvoorwaarden gehanteerd voor het aansluiten van woningen en/of bedrijven op het gemeentelijk rioleringsstelsel. Om de kwaliteit van het systeem beter te kunnen handhaven wordt voorgesteld deze aansluitvoorwaarden om te zetten naar een rioolaansluitingsverordening.

Beoogd effect

Het beoogde effect van dit besluit is om invulling te geven aan:

- a) de ambities twee, drie en vijf van de omgevingsvisie (een gezonde, veilige, klimaatbestendige en schone leefomgeving) en;
- b) de wettelijke watertaken en zorgplichten.

Dit bereiken we door het vastleggen van de ambities en doelen voor het watersysteem van Beuningen en het inzichtelijk maken van uit te voeren maatregelen in de komende planperiode.

Argumenten

1.1 Elke gemeente moet beschikken overeen gemeentelijk rioleringsplan

In de Wet Milieubeheer art. 4.22 is vastgelegd dat elke gemeente over een gemeentelijk rioleringsplan beschikt voor een daarbij vast te stellen periode. Met de komst van de Omgevingswet vervalt deze verplichting. De zorgplichten afvalwater, hemelwater en grondwater blijven wel van kracht en gemeenten kunnen hiervoor nog steeds beleid opstellen.

Met Beleidsplan Water en Riolering Beuningen sorteren we voor op komst van de Omgevingswet. Het geeft een visie voor de komende jaren op watersysteem en een handelingsperspectief voor de korte en lange termijn. Zo waarborgen we een goede werking van het watersysteem.

1.2 Het plan geeft invulling aan de gemeentelijke watertaken en ambities omgevingsvisie voor de periode 2023-2027

Dit beleidsplan legt vast welke verantwoordelijkheden de gemeente heeft en op zich neemt. Het plan sluit aan bij de komende Omgevingswet met een focus op de bredere watertaken en klimaat. We spreken dan ook niet meer van een gemeentelijk rioleringsplan, maar van een beleidsplan water en riolering. Zo kunnen we invulling geven aan de ambitie om het Beuningse watersysteem gezond, veilig, klimaatbestendig en schoon te houden.

2.1 Deze vernieuwde verordening biedt de mogelijkheid gebieden aan te wijzen waarin eisen worden gesteld aan de waterafvoer en waterberging

In lijn met het coalitieakkoord 2022-2026 kunnen met de vernieuwde verordening niet alleen eisen gesteld worden aan de afvoer van hemel en grondwater, maar ook aan de berging van hemelwater. Door gebieden aan te wijzen waar we afkoppelen en berging van hemelwater verplichten willen we wateroverlast verminderen en droogte en hittestress tegengaan.

3.1 Met de nieuwe stimuleringsregeling motiveren we inwoners om hemelwater af te koppelen

Vanwege het veranderende klimaat is het steeds belangrijker om hemelwater langer vast te houden in het gebied waarin het valt. Dit doen we enerzijds door eisen te stellen aan de waterafvoer en waterberging. Anderzijds willen we inwoners ook motiveren om actie te ondernemen. Bij vaststelling zal deze regeling de "Subsidieverordening afkoppelen hemelwaterafvoer 2010" vervangen. Voor deze regeling is een jaarlijks budget van € 25.000,- opgenomen in het kostendekkingsplan bij het beleidsplan riool- en water gedurende de planperiode 2023-2027.

4.1 Met de rioolaansluitverordening kunnen we het functioneren van het rioleringsstelsel beter waarborgen

De rioolaansluitverordening stelt duidelijke regels over de aansluitleiding van derden op het gemeentelijke rioolstelsel. Dit voorkomt onduidelijkheid bij inwoners en gemeente, bij bijvoorbeeld een verstopping in de aansluitleiding. Daarnaast geeft de rioolaansluitverordening de gemeente de mogelijkheid om bestuursrechtelijk te handhaven op eventuele overtredingen van de gestelde regels.

Kantekeningen

1.1 Het zijn onzekere tijden

Gezien de krapte op de arbeidsmarkt en beschikbaarheid van grondstoffen is het mogelijk dat uitvoering van maatregelen gedurende looptijd van het beleidsplan vertraging oploopt of dat maatregelen niet kunnen worden uitgevoerd.

Financiën

De financiële lasten van het beleidsplan water en riool worden volledig gedekt door de inkomsten uit de rioolheffing. De rioolheffingsberekening is gebaseerd op:

- exploitatielasten (jaarlijks beheer/onderhoud en personele lasten);
- bestaande kapitaallasten (rente en afschrijving van projecten uit het verleden);
- nieuwe kapitaallasten (o.a. rioolvervanging, wateropgaven, klimaatmaatregelen).

De rioolheffing is geen normale belasting. Anders dan bij bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting (OZB) mogen de opbrengsten van de rioolheffing maar aan één doel worden uitgegeven, te weten: de gemeentelijke watertaken die zijn vastgelegd in het beleidsplan water en riolering. Daarnaast zijn er werkzaamheden die slechts gedeeltelijk met de rioolheffing worden bekostigd omdat deze niet volledig zijn toe te rekenen aan de (afval)watertaken, zoals bijvoorbeeld straatvegen en baggeren. Het niet toe te rekenen deel van deze uitgaven komen zoals gebruikelijk ten laste van de algemene middelen.

Door de risicobewuste aanpak van de afgelopen planperiodes en een lagere debetrente over onze investeringen, hebben wij in de voorgaande periode de kosten lager kunnen houden dan was voorzien.

Voor de komende planperiode wordt voorgesteld de rioolheffing niet te verhogen of indien dit noodzakelijk blijkt alleen te indexerende. De geplande investerings- en exploitatiekosten zijn opgenomen in de meerjarenbegroting van 2023-2026.

Tijdspad

De planperiode van het beleidsplan water en riool omvat de komende vijf jaar: van 2023 tot en met 2027.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is inmiddels niet meer weg te denken in de gemeentelijk watertaken. Het beleidsplan water- en riool, inclusief de verordeningen, zijn daarom gericht op een klimaatbestendige leefomgeving.

Daarnaast borgen we het aspect duurzaamheid door het risicobewust beheer voort te zetten. Zo voorkomen we onnodige vervanging van materialen en houden we onze bestaande infrastructuur op een kwalitatief goed niveau.

Communicatie

Inwoners van Beuningen worden na vaststelling met publicaties in regionale huis-aan-huisbladen en de website geïnformeerd over het beleidsplan, de hoogte van de rioolheffing en de aanvraagprocedure voor de stimuleringsregeling voor afkoppelen. Verder wordt het plan ter kennisneming aan waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland gestuurd.

Participatie van belanghebbenden is voorzien bij de projecten zoals bijvoorbeeld operatie Steenbreek.

Evaluatie

Jaarlijks wordt, bij het opstellen van de begroting, het financiële deel van het beleidsplan water en riool opnieuw bekeken en indien nodig bijgestuurd. Hetzelfde geldt voor het beschikbare budget voor de stimuleringsregeling afkoppelen. Aan het einde van de planperiode evalueren we het gehele plan.

Bijlagen

01	Beleidsplan water en riolering 2023-2027	(at22001562)
02	Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater 2023	(at22001563)
03	Stimuleringsregeling afkoppeling hemelwater 2023	(at22001564)
04	Rioolaansluitingsverordening 2023	(at22001565)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d.

Esther Jonkman
griffier

Daphne Bergman
voorzitter