Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert

# Ruimtelijke onderbouwing Koudasfalt Staphorst

Als onderdeel van een omgevingsvergunning

**datum** 22 oktober 2024
**projectnummer** 232577

# Rapport

**Aveco de Bondt BV**
Holten - Amstelveen - Breda - Eindhoven - Nieuwegein

Postbus 64, 7450 AB Holten
T +31 88 004 82 12
info@avecodebondt.nl
avecodebondt.nl

# Ruimtelijke onderbouwing Koudasfalt Staphorst (KAS)

| | |
|---|---|
| **project** | Milieuplanologisch advies Nieuwbouw KAS te Staphorst |
| **projectnummer** | 232577 |
| **projectleider** | Jeroen Hendriks |
| **opdrachtgever** | KWS Infra B.V. Vestiging Zwolle - Leek |
| **postadres** | Blankenstein 148<br>7943 PE MEPPEL |
| **contactpersoon** | L.R. ter Harkel |
| **status** | Definitief |
| **versie** | 2.0 |
| **auteur** | Simon Agterhuis |
| **gecontroleerd** | Mark Passtoors |
| **datum** | 22 oktober 2024 |
| **referentie** | 232577_AdB_RAP_0001_v2.0_Ruimtelijke onderbouwing |

# Inhoudsopgave


| | | |
|---|---|---|
| **1** | **Inleiding** | **5** |
| 1.1 | Aanleiding en doel | 5 |
| 1.2 | Ligging van het plangebied | 5 |
| 1.3 | Vigerend bestemmingsplan | 6 |
| 1.4 | Leeswijzer | 8 |
| **2** | **Planbeschrijving** | **9** |
| 2.1 | Bestaande situatie | 9 |
| 2.2 | Beoogde situatie | 10 |
| **3** | **Beleidskader** | **13** |
| 3.1 | Provinciaal beleid | 13 |
| 3.2 | Gemeentelijk beleid | 15 |
| **4** | **Haalbaarheid** | **19** |
| 4.1 | Geluid | 19 |
| 4.2 | Bodem | 20 |
| 4.3 | Luchtkwaliteit | 20 |
| 4.4 | Water | 21 |
| 4.5 | Flora en fauna | 22 |
| 4.6 | Archeologie en cultuurhistorie | 24 |
| 4.7 | Bedrijven en milieuzonering | 25 |
| 4.8 | Externe veiligheid | 27 |
| 4.9 | Verkeer en parkeren | 29 |
| 4.10 | Milieueffectrapportage | 29 |
| **5** | **Uitvoerbaarheid** | **30** |
| 5.1 | Economische uitvoerbaarheid | 30 |
| 5.2 | Maatschappelijke haalbaarheid | 30 |


## Bijlagen


| | |
|---|---|
| Bijlage 1 | Akoestisch onderzoek |
| Bijlage 2 | Bodemonderzoek |
| Bijlage 3 | Luchtkwaliteitsonderzoek |
| Bijlage 4 | Watertoets |
| Bijlage 5 | Verkennend natuuronderzoek |
| Bijlage 6 | Stikstofonderzoek |
| Bijlage 7 | Geuronderzoek |
| Bijlage 8 | Parkeertoets |
| Bijlage 9 | Verslagen omgevingstafel en bewonersbijeenkomsten |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doel

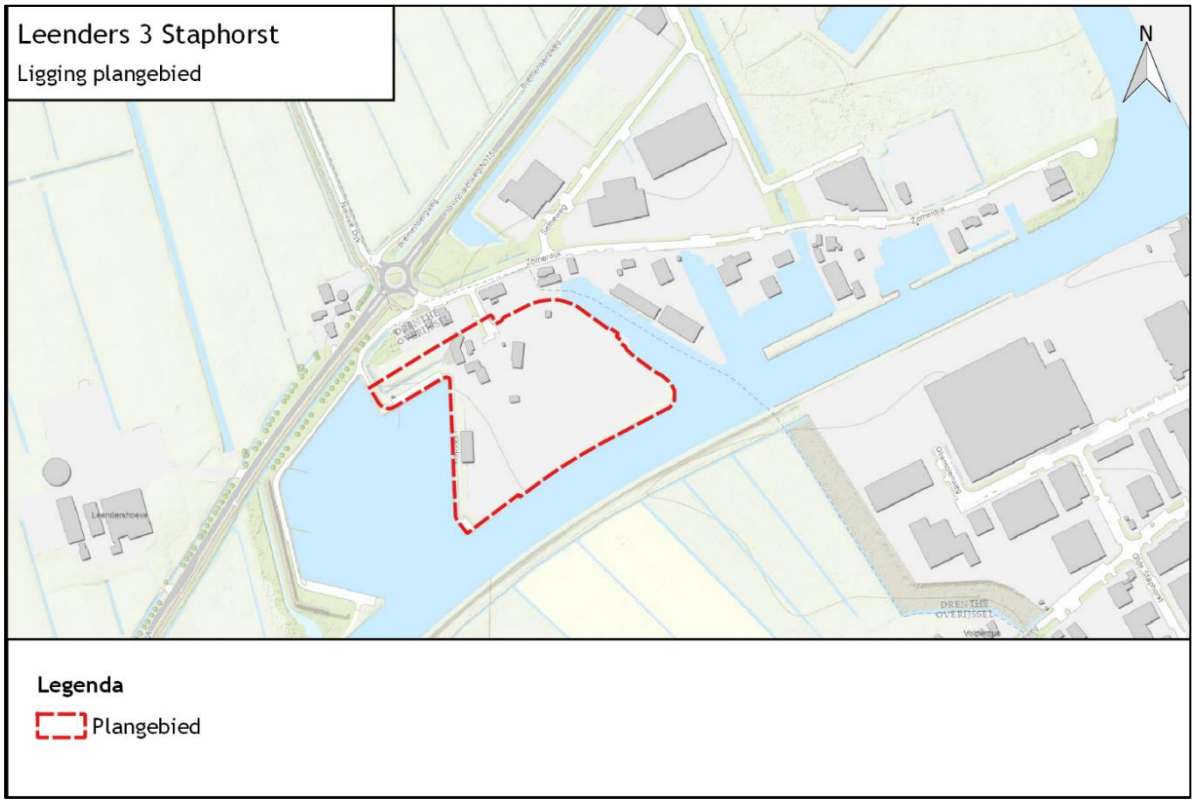
Koudasfalt Staphorst (KAS) is voornemens het bedrijfsterrein aan de Leenders 3 te herinrichten en de bestaande asfaltinstallatie te vervangen, ten einde het productieproces te moderniseren en te verduurzamen. Het gaat hierom de gronden die deel uit maken van de gemeente Staphorst. Het initiatief beslaat het slopen van de huidige opstallen binnen de inrichting, en vervanging door:

- Een nieuwe inpandig opgestelde asfaltinstallatie, op een betonfundering;
- Een nieuw combinatiegebouw;
- Een nieuwe overkapping voor freesasfalt;
- Een nieuwe losinstallatie.

De voorgenomen vernieuwingen zijn op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' niet toegestaan. Het is noodzakelijk om een omgevingsvergunning aan te vragen waarmee van het bestemmingsplan kan worden afgeweken (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo). Voor de aanvraag van een omgevingsvergunning dient te worden aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in dit vereiste.

## 1.2 Ligging van het plangebied

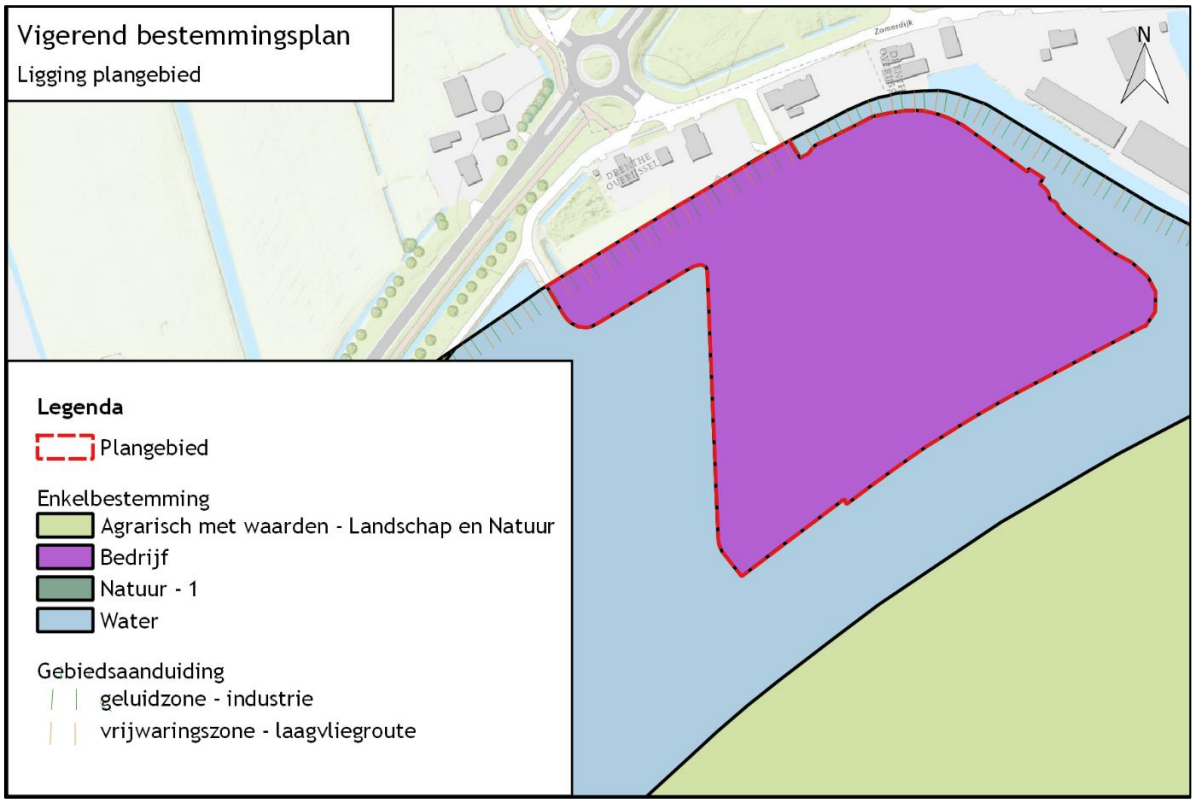
De locatie van de voorgenomen vernieuwingen is gelegen op het bedrijfsterrein van Koudasfalt Staphorst (hierna: het plangebied). In Figuur 1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven.




Figuur 1: Ligging plangebied

## 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied'. Het bestemmingsplan is op 9 juli 2019 vastgesteld door de gemeente Staphorst. Dit veegplan herstelt het moederplan Buitengebied Staphorst ten aanzien van een aantal wijzigingen en omissies die zich hebben voorgedaan. De regels en bestemmingen ter plaatse van het plangebied zijn in het Veegplan Buitengebied niet gewijzigd. In Figuur 2 zijn de planologische kaders ter plaatse van het plangebied weergegeven.




Figuur 2: Planologische kaders ter hoogte van het plangebied

### Bestemmingen

Het plangebied is gelegen binnen de bestemming 'Bedrijf', daarnaast heeft het plangebied een gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' en 'vrijwaringszone – laagvliegroute'.

#### Artikel 8 Bedrijf

De voor 'bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven die bestaan ten tijde van terinzagelegging van het ontwerpplan. In basis zijn dit bedrijven behorende tot de categorieën 1 en 2 van de bij deze regels behorende Staat van bedrijven. Daarnaast zijn inrichtingen als bedoeld in de Wet geluidhinder en risicovolle inrichtingen niet begrepen. KAS is een asfaltcentrale, die doorgaans vallen in milieucategorie 4.1 of 4.2, afhankelijk van de capaciteit. KAS is ook een inrichting als bedoeld in de Wet geluidhinder. De bepaling over inrichtingen als bedoeld in de Wet geluidhinder doelt vooral op het feit dat nieuwvestiging van zo'n inrichting niet is toegestaan. Tevens zijn bij een inrichting als bedoeld in de Wet geluidhinder de bouw- en gebruiksregels (artikel 8.2 t/m 8.8) niet van toepassing, waardoor voor KAS bij recht geen ruimte is voor de beoogde ontwikkeling.

## Artikel 57 algemene aanduidingsregels

### 57.1 Geluidzone - industrie

In afwijking van het bepaalde in de aangegeven andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, mogen in of op deze gronden ter plaatse van de aanduiding ‘geluidzone – industrie’ geen geluidsgevoelige gebouwen worden gebouwd. Ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bestaande geluidgevoelige gebouwen zijn hiervan uitgezonderd. Voorgenomen ontwikkeling betreft geen geluidsgevoelig gebouw. De aanduidingsregel ‘geluidzone - industrie’ vormt daarmee geen belemmering om het voornemen mogelijk te maken.

### 57.2 Vrijwaringszone - laagvliegroute

Op de gronden heerst een vrijwaringszone – laagvliegroute. In afwijking van het bepaalde in de overige bestemmingsregels mogen ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - laagvliegroute' geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hoger dan 40 meter in verband met de laagvliegroute worden gebouwd. Tijdens de Omgevingstafel op 9 februari 2023, bijgevoegd in Bijlage 9, is aandacht besteed aan de laagvliegroute. In navolging van deze bijeenkomst heeft een professional gekeken naar de geldigheid van deze laagvliegroute. Tijdens de volgende Omgevingstafel op 19 juni 2023, ook bijgevoegd in Bijlage 9 is medegedeeld dat de laagvliegroute inmiddels is vervallen en dat deze enkel nog voorkomt in de bestemmingsplannen in de gemeentes Staphorst en Meppel. In het voorjaar van 2020 is namelijk door het ministerie van Defensie besloten om de laagvliegroute op te heffen. Met het vervallen van de laagvliegroute is de maximale bouwhoogte op de gronden niet meer relevant.

## Strijdigheid

Binnen de bestemming ‘bedrijf’ zijn inrichtingen als bedoeld in de Wet geluidhinder en risicovolle inrichtingen niet begrepen. Binnen het vigerende bestemmingsplan is er geen ruimte voor ontwikkeling. Het voornemen is om de asfaltcentrale in zijn geheel opnieuw in te richten. Asfaltcentrales zijn een inrichting zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Om het voornemen mogelijk te maken dient er een omgevingsvergunning tot het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan verleend te worden (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo).

Verder is het voorgenomen initiatief strijdig met de volgende regels in het Veegplan Buitengebied.

- het trappenhuis en de schoorsteen van het installatiegebouw een bouwhoogte heeft van respectievelijk 30,55 meter en 50,05 meter (gemeten vanaf het afgewerkte maaiveld) terwijl de maximale hoogte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde 5 meter bedraagt;
- de bitumenvoorraadtanks naast het installatiegebouw een bouwhoogte hebben van 18,2 meter (gemeten vanaf het afgewerkte maaiveld) terwijl de maximale hoogte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde 5 meter bedraagt;
- de losinstallatie een bouwhoogte hebben van 11,00 meter (gemeten vanaf het afgewerkte maaiveld) terwijl de maximale hoogte voor bouwwerken geen gebouwen zijnde 5 meter bedraagt;
- het installatiegebouw een bouwhoogte heeft van 44,05 meter (gemeten vanaf het afgewerkte maaiveld) terwijl de maximale hoogte voor gebouwen 10 meter bedraagt;
- zowel het installatiegebouw, het combinatiegebouw als de overkapping (is een gebouw omdat deze is voorzien van meer dan 2 wanden) niet is voorzien van een kap van minimaal 18 graden maar van een plat dak (het installatiegebouw en het combinatiegebouw) en een dak met een helling van 1,8 graden van de overkapping;
- het combinatiegebouw niet op minimaal 5 meter van de erfgrens is gesitueerd maar de kortste afstand (hoek) 3 meter bedraagt;
- de oppervlakte van bedrijfsgebouwen meer bedraagt dan de bestaande oppervlakte;

In het vigerend bestemmingsplan zijn algemene toetsingscriteria voor de afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 60 lid 2. Er wordt uitsluitend een omgevingsvergunning tot het afwijken van het bestemmingsplan verleend indien is aangetoond dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische, ecologische en archeologische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- het bebouwings- en landschapsbeeld (met name met het oog op karakteristieke gebouwen en bomen en aaneengesloten bebouwing);
- de verkeersveiligheid.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de haalbaarheid van voorgenomen ontwikkeling. Door het verantwoorden van de milieu- en omgevingsaspecten, waaronder bovengenoemde punten.

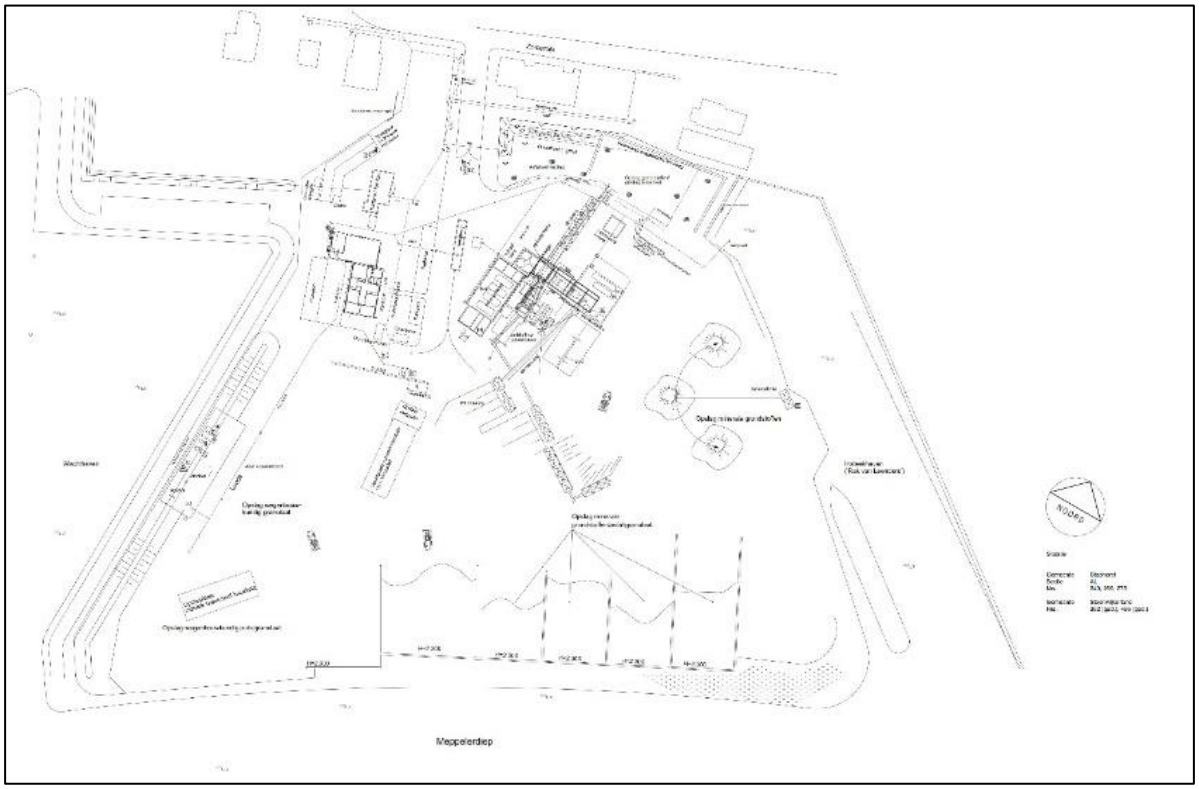
## 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en de beoogde situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader uiteengezet, waarin wordt ingegaan op de beleidsuitgangspunten voor het plangebied. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de haalbaarheid van voorgenomen ontwikkeling, door het verantwoorden van milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

# 2 Planbeschrijving

## 2.1 Bestaande situatie

KAS is een asfaltcentrale die is gespecialiseerd in de productie van warm- en koudasfalt. Een aanzienlijk deel van de benodigde grondstoffen wordt aangevoerd over het water. Voor het lossen van de schepen met grondstoffen wordt gebruik gemaakt van de loskade aan de oostzijde van het bedrijfsterrein. De opslag van de minerale grondstoffen en het voor hergebruik geschikte asfaltgranulaat is verspreid over het bedrijfsterrein. De huidige asfaltcentrale van KAS is sinds 1958 in bedrijf. Door de jaren heen is de installatie doorontwikkeld en zijn installatie-onderdelen vervangen om aan de eisen uit de asfaltmarkt en milieuregelgeving te kunnen voldoen. Echter door maatschappelijke ontwikkelingen, waarbij een vergaande verduurzaming en circulariteit wordt gevraagd, is de conclusie getrokken dat het vernieuwen van de totale asfaltinstallatie voor de langere termijn de beste keuze is. De huidige indeling van het bedrijfsterrein van KAS is weergegeven in Figuur 3.




Figuur 3: Bestaande indeling bedrijfsterrein KAS



Figuur 4: Luchtfoto huidige indeling bedrijfsterrein Koudasfaslt Staphorst aan Leenders 3

## 2.2 Beoogde situatie

De nieuwe asfaltinstallatie zal voldoen aan de laatste stand der techniek, BBT (Best Beschikbare Techniek), waarmee aan de huidige milieunormen kan worden voldaan. In combinatie met het verbeteren van de interne logistiek zullen de negatieve milieugevolgen en hinder door de bedrijfsactiviteiten voor de omgeving worden verminderd. KAS wil alle installaties op het terrein vernieuwen teneinde duurzamer en efficiënter asfalt te produceren. Het betreft een nieuwe:

- inpandig opgestelde asfaltinstallatie, op een betonfundering;
- combinatiegebouw (besturingsruimte asfaltcentrale, bedrijfskantoor, onderzoeksruimte en schaftruimte);
- overkapping voor freesasfalt;
- losinstallatie.

De verbeteringen kunnen als volgt worden getypeerd:

- Met de nieuwe droogtrommel wordt voorkomen dat het asfaltgranulaat in contact komt met de brandervlam. Oververhitting, kraking dan wel verbranden van het bitumen wordt voorkomen. Het granulaat komt enkel in contact met het hete afgas van de generator. Met deze verbeterde droog- en verwarmingstechniek heeft het asfaltgranulaat bij het verlaten van de droogtrommel een temperatuur tussen de 130 en 170 graden Celsius. De hogere temperatuur maakt het mogelijk dat asfaltmengsels met een recyclingpercentage tot 100 % kunnen worden geproduceerd. Naast de verbeterde recycling droogtrommel, kan het recyclingpercentage ook worden verhoogd door het rechtstreeks invoeren van koud asfaltgranulaat in de menger van de asfaltinstallatie.

- In de nieuwe situatie zal voor het transport binnen de inrichting gebruik worden gemaakt van een losbandinstallatie waarmee het overgrote deel van de grondstoffen naar het betreffende vak wordt overgebracht. De asfaltinstallatie wordt zodanig gepositioneerd dat de asfaltvrachtwagens een kortere rijroute krijgen. Ook voor de vrachtwagens die het voor hergebruik geschikt asfaltpuin komen brengen wordt de rijroute verbeterd.
- De te bouwen opstallen als bedrijfskantoor, onderzoeksruimte en werkplaats worden duurzaam en energiezuinig.

De nieuwe asfaltinstallatie met bijbehorende opstallen zal in vergelijking met de huidige situatie per saldo een lager energieverbruik (gas, elektra) hebben. De beoogde situatie is weergegeven in Figuur 5 en Figuur 6.



Figuur 5: Sfeerimpressie nieuwe asfaltcentrale KAS Staphorst, richting Noord-Oost



Figuur 6: Plattegrond beoogde situatie

# 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk komt het relevante beleid van verschillende overheden aan bod. Gelet op het schaalniveau van de rijks-beleidsstukken en de geringe omvang en impact van het plan, heeft het genoemde beleid geen invloed op de voorgenomen wijzigingen. Daarom wordt het rijksbeleid niet behandeld.

## 3.1 Provinciaal beleid

Voor een toetsing aan het provinciaal beleid zijn de Omgevingsvisie 'Beken Kleur' en bijbehorende Omgevingsverordening van de Provincie Overijssel relevant. De Omgevingsvisie van de provincie Overijssel is in 2017 vastgesteld. Jaarlijks wordt de Omgevingsvisie geactualiseerd. Momenteel geldt de geactualiseerde, geconsolideerde versie van 16 november 2022. De Omgevingsverordening is de juridische borging van de Omgevingsvisie.

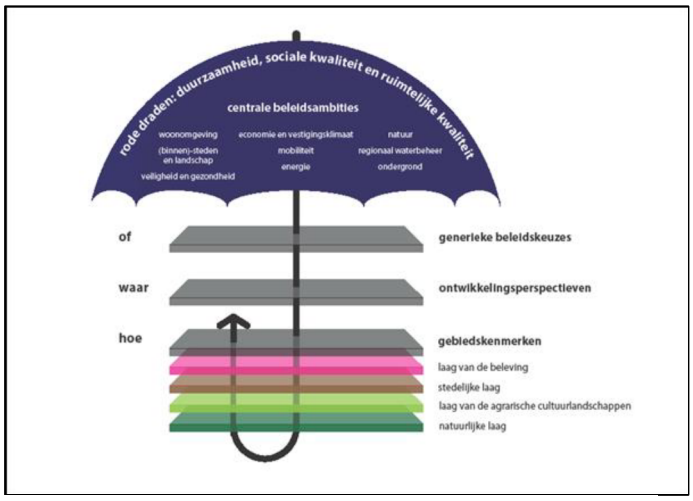
De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden *ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit*:

- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

De negen beleidsambities zijn:

1. Woonomgeving
2. Economie en vestigingsklimaat
3. Natuur
4. (Binnen-)steden en landschap
5. Mobiliteit
6. Regionaal waterbeheer
7. Veiligheid en gezondheid
8. Energie
9. Ondergrond



Figuur 7: Paraplumodel Omgevingsvisie Provincie Overijssel

Dit ‘paraplumodel’ voor het beleid van de omgevingsvisie is weergegeven in Figuur 7. Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

1. Of – generieke beleidskeuzes;
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe – gebiedskenmerken.

Bij een initiatief dient aan de hand van deze drie stappen bepaald te worden of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan. Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.

De omgevingsverordening verplicht gemeenten om te onderbouwen dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Dit is een motiveringseis die bewust veel ruimte laat aan lokale afwegingen, maar die wel van gemeenten vraagt de provinciale afwegingssystematiek te volgen. Daarom moeten gemeenten in hun onderbouwing inzichtelijk maken hoe invulling is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering). Daarbij moet duidelijk worden gemaakt hoe is omgegaan met de provinciale vier-lagenbenadering en de bijbehorende Catalogus Gebiedskenmerken.

## 1. Of - generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen van de provincie. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, het Rijk of de provincie. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening.

Voor de ontwikkeling is vooral de beleidsnorm 'Toekomstbestendigheid' uit de Omgevingsverordening relevant. Toekomstbestendigheid stelt de eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn. Dit houdt in dat een initiatief:

- de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengt;
- duurzaam en evenwichtig bijdraagt aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden;
- ook op lange termijn toegevoegde waarde heeft.

De beoogde plannen vinden plaats om het gehele terrein te vernieuwen en de bedrijfsvoering daarmee te optimaliseren. Daardoor is besparing in energie mogelijk en ontstaan minder vervoersbewegingen. Het voorziet op een duurzame manier in de behoefte die de samenleving heeft om het transport van mensen en goederen mogelijk te maken. Daarmee is het bedrijf meer toekomstbestendig.

## 2. Waar - ontwikkelingsperspectieven

Ter hoogte van het plangebied geldt het ontwikkelingsperspectief ‘Watersysteem’. Binnen het watersysteem ligt de nadruk op versterking van de (chemische en ecologische) waterkwaliteit en het vasthouden en bergen van water. De inzet is een veerkrachtig en klimaatbestendig watersysteem. Rond de waterlopen is ruimte voor initiatieven die hieraan bijdragen.

De KAS asfaltcentrale voorziet in zijn eigen waterberging. Hiermee wordt voldaan aan het ontwikkelperspectief. In paragraaf 4.4 wordt verder ingegaan op de waterhuishouding binnen het gebied. Volgens de NNN-kaart maakt een deel van het plangebied deel uit van het natuurgebied Meppelerdiep. Dit betreft echter een reeds vervallen situatie, daar het stuk van het plangebied onder een eerdere omgevingsvergunning gedempt is. Het

plangebied maakt daarmee geen deel uit van het Natuur Netwerk Nederland of andere gebieden waar op basis van de Provinciaal beleid ontwikkelingsperspectieven zijn uitgewerkt met bijbehorende voorwaarden.

### 3. Hoe - gebiedskenmerken

In elk bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Aan de hand van de provinciale 'vier-lagenbenadering' wordt gemotiveerd hoe de voorgenomen ontwikkeling bijdraagt aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied. De 'vier-lagenbenadering' bestaat uit vier lagen met gebiedskenmerken (zie ook het eerder weergegeven figuur van het uitvoeringsmodel). Voor elke laag gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven. De vier lagen en bijbehorende voorwaarden voor het plangebied worden hieronder weergegeven:

- *Natuurlijke laag.* Het plangebied bevindt zich op de natuurlijke laag van Laagveengebieden. Laagveengebieden worden gekenmerkt als grote gebieden, waar onder invloed van stagnerend water en grondwater uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Binnen het plangebied is dit niet aan de orde. Het plan heeft geen invloed op de natuurlijke laag.
- *Laag van agrarische cultuurlandschappe*n. Het plangebied bevindt zich in het landschap van landveenontginningen. Dit is een open, laag en nat landschap ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen. Deels door vervening, deels door alleen ontwatering. Kenmerkende zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruik naar het achterland. Het plan heeft geen invloed op de laag van agrarische cultuurlandschappen.
- *Stedelijke laag.* Het plangebied ligt in de zone ‘informele trage netwerken’. Het informele trage netwerk is het ‘langzame’ netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterpaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. De oude zandwegen en paden vormen het basisstramien. Het plan heeft geen invloed op deze informele trage netwerken.
- *Laag van beleving.* Het plangebied kent is onderdeel van de laag van beleving ‘Donkerte’. Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de ‘buitengebieden’ van Overijssel. Het plangebied ligt op de grens van stedelijk gebied en buitengebied. De ambitie is de huidige ‘donkere’ gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken.

### Conclusie Provinciaal beleid

Naar aanleiding van het provinciale uitvoeringsmodel wordt geconcludeerd dat de beoogde plannen in overeenstemming zijn met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en het in de Omgevingsverordening Overijssel verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

## 3.2 Gemeentelijk beleid

### Omgevingsvisie ‘Staphorst voor elkaar!’

De gemeenteraad van Staphorst heeft in januari 2018 de Omgevingsvisie ‘Staphorst voor elkaar!’ vastgesteld. Deze Omgevingsvisie betreft de toekomstvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Staphorst. In de nota staan de centrale doelstellingen vermeld waar de gemeente de komende jaren mee aan de slag gaat.
De drie verbindende thema’s (kernkwaliteiten) zijn:

- Innovatieve plattelandseconomie; de economie kent een sterke fysieke component (bedrijventerreinen), maar ook een sterke sociale kant (arbeidsmarkt).
- Gezonde en dynamische samenleving; dit lijkt op het eerste gezicht misschien vooral een sociaal thema, maar gezondheid heeft ook een belangrijke fysieke component, in de vorm van beweegvriendelijke omgeving en goede leefomstandigheden.

- Verantwoord vernieuwen; dit gaat over het op een manier vernieuwen van de fysieke leefomgeving die oog heeft voor duurzaamheid, het culturele erfgoed, de ruimtelijke kwaliteit en de andere twee sector-overstijgende thema's. Zodoende ligt er ook een sterke relatie met het sociale domein.

Staphorst is al twee keer de duurzaamste gemeente van Nederland geweest. In dit verband wordt duurzaamheid gezien in de breedste zin van het woord; het gaat ook over sociale en economische duurzaamheid. Hierin scoort Staphorst hoog. Staphorst heeft de ambitie om ook de komende jaren tot de duurzaamste gemeenten van Nederland te behoren. Het doel om in 2050 energieneutraal te zijn, is zoals gezegd, zeker geen gemakkelijke opgave. Juist het thema energie en duurzaamheid is laag. Daarom wordt de ambitie op dit thema verhoogd. Ook is er bereidheid om in het havengebied ontwikkelingen mogelijk te maken: Indien het economisch verantwoord is voor Staphorst, is de gemeente bereid mee te werken aan ontwikkeling en uitbreiding van Haven Meppel, omdat deze ook binnen het grondgebied van Staphorst valt en de gemeente hiervan kan meeprofiteren.

### Toetsing van voorgenomen wijzigingen aan Omgevingsvisie Staphorst

Sinds 1958 wordt op deze locatie asfalt geproduceerd. Het bedrijf werkt regionaal en biedt al die jaren, direct en indirect, werkgelegenheid in de regio Staphorst. KAS wil investeren in een duurzame bedrijfsvoering. Door de voorgenomen vernieuwingen wordt het proces van de asfaltproductie geoptimaliseerd. Er is minder aardgas nodig voor dezelfde productie. Daarbij worden rijroutes van de vrachtwagens op het terrein korter, waardoor er minder brandstof nodig is en de verkeersveiligheid toeneemt. Door de energiebesparing op gas en brandstof voor de vrachtwagens wordt tevens een reductie van de CO2- emissie gerealiseerd.
KAS past goed binnen de thema's in de Omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar!':

- bereikbaar langs alle wegen, centrale ligging en goede bereikbaarheid
- sterke ondernemersgeest en een hoog arbeidsethos
- Staphorst als een vernieuwende gemeente met karakter en lef
- aandacht voor innovatie
- 'inclusief ondernemen' en betrokken bij de lokale samenleving
- bedrijven 'voor elkaar' - dus met oog voor de leefomgeving - ondernemen en anderen daarbij betrekken
- 'verantwoord vernieuwen'

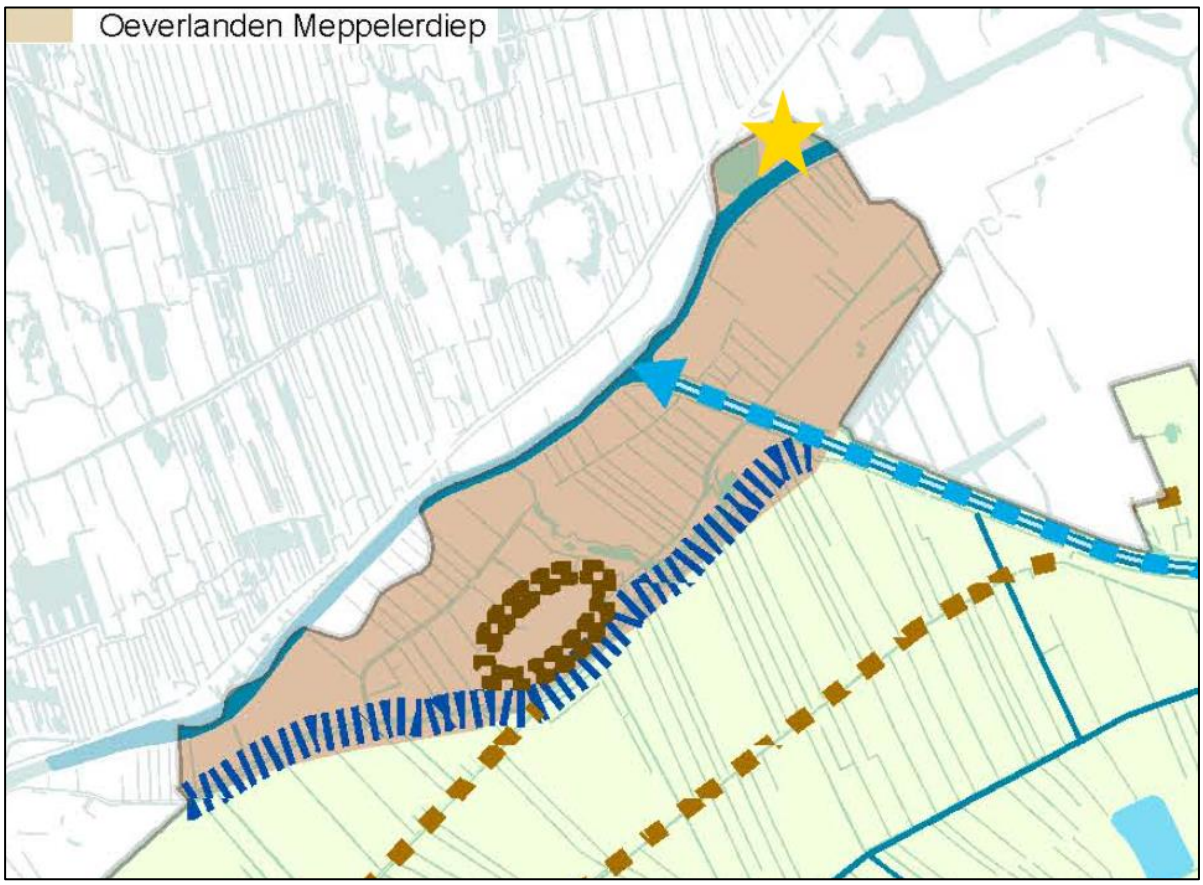
Door energiebesparing op gas- en brandstofverbruik en daarmee de reductie van de CO2-emissie, dragen de vernieuwingen bij aan de verhoogde ambitie van de gemeente Staphorst t.a.v. energie en duurzaamheid.

## Landschapsplan Staphorst

De gemeenteraad heeft op 28 mei 2011 het Landschapsplan Staphorst vastgesteld. Het Landschapsplan Staphorst heeft betrekking op het buitengebied van de gemeente Staphorst en de randen van de kernen Staphorst, Rouveen en IJhorst. Deze nota geeft een beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Staphorst. Het beleid streeft naar een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van het buitengebied, die tevens bijdraagt aan de sociale en economische vitaliteit en waarbij cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden worden behouden of versterkt.
Concrete resultaten van het plan zijn:

- benoeming van landschappelijke en ecologische waarden;
- een evenwichtige afweging en afstemming tussen verschillende functies in het buitengebied;
- een landschappelijk afwegingskader (visie);
- doelstellingen per deelgebied;
- een uitvoeringsplan met projecten en maatregelen voor aanleg en beheer van landschapselementen;
- inzicht in het areaal landschapselementen en kosten voor groene en blauwe diensten;
- draagvlakvorming voor landschapsbeleid- en beheer en het opstellen van een communicatieplan.

Binnen het Landschapsplan heeft het plangebied de aanduiding "Oeverlanden Meppelerdiep". Navolgende afbeelding geeft dit weer.



Figuur 8: Locatie Oeverlanden Meppelerdiep. Plangebied aangegeven met ster

Voor het gebied "Oeverlanden Meppelerdiep" wordt gestreefd naar het behoud van het (open) cultuurlijke / (besloten) natuurlijke karakter en natuurontwikkeling (meander Meppelerdiep).

**Toetsing van voorgenomen wijzigingen aan Landschapsplan Staphorst**

De voorgenomen ontwikkelingen betreffen vervanging van de installaties op het huidige terrein. Na het ontvangen van informatie uit de Omgevingstafel, weergegeven in Bijlage 9, is aandacht besteed aan de inpassing van het terrein in de omgeving. Vanuit landschappelijke overweging komt er aan de zichtzijden rondom de locatie een robuuste groene inkleding van bomen met een goede onder begroeiing. Daarnaast wordt de schaalgrootte van het industriële bouwvolume in de hoogte geleed door een abstract patroon in de gevelbekleding wat gerelateerd is aan de bestaande korrelgrootte van het gebied. Hiermee heeft de ontwikkeling geen negatieve gevolgen voor de bestaande landschappelijke waarden, in vergelijking met de huidig vergunde situatie. Het open/besloten karakter van het gebied blijft behouden. De beoogde wijzigingen worden dan ook niet in strijd geacht met het landschapsplan.

## Welstandsnota

De welstandsnota is opgebouwd uit drie onderdelen, te weten: de ruimtelijke atlas, de Welstandsnota en de bijlagen. De ruimtelijke atlas is een analyse en verhaal in kaartbeelden van gemeente Staphorst. Van hieruit is de welstandsnota vormgegeven door middel van verschillende welstandsregimes variërend van welstandsvrij

tot een bijzonder regime. Als kader dient de erfgoednota zoals die begin 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld.

### Toetsing van voorgenomen wijzigingen aan Welstandsnota

Het plangebied valt binnen het regime 'welstandsvrij'. Voor deze gebieden geldt geen beoordeling door de welstandscommissie of stadsbouwmeester.

Tijdens de voorfase heeft wel vooroverleg met betrekking tot het uiterlijk en bekleding van de vernieuwde installaties plaatsgevonden. Daaruit is gekomen dat er aandacht besteed dient te worden aan:

- het zicht op het perceel vanaf het water. Het zicht op het perceel kan ook benaderd worden vanuit de andere landschappelijke en open zijden;
- het zo robuust mogelijk maken van de groenzones aan de beperkte randen van het perceel, het toepassen van bomen van de 1e orde met een goede onderbegroeiing.
- de voorgestelde scenario's voor de gevelbekleding van de asfaltinstallatie en deze verder uit te werken, met daarin als belangrijkste opgave om de visuele hoogte optisch te minimaliseren, door toepassing van geleding of andere visuele stijlmiddelen.

Dit advies wordt meegenomen door de initiatiefnemer in de volledige uitwerking van de plannen.

# 4 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt getoetst of de ontwikkeling voldoet aan de vereisten voor een goede ruimtelijke onderbouwing ten aanzien van relevante milieu-planologische thema's.

## 4.1 Geluid

### Wet- en regelgeving

De gemeenteraad van de gemeente Staphorst heeft in februari 2011 het Geluidsbeleid in het kader van de Wet geluidhinder vastgesteld. De Wet geluidhinder regelt de beheersing van de geluidshinder van het wegverkeer, van het spoorverkeer en van de gezoneerde industrieterreinen. Voor zijn doorwerking is de wet veelal gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient te worden voldaan aan de geluidsnormen. Het wettelijk regime maakt in het algemeen onderscheid tussen bestaande en nieuwe situaties.

De inrichting bevindt zich op het gezoneerde industrieterrein "Oevers" te Meppel. De wijzigingen die plaatsvinden binnen de KAS moeten worden getoetst aan de geluidvoorschriften in de vigerende vergunning. Daarnaast dient de zonebeheerder, de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, te toetsen of de wijzigingen akoestisch inpasbaar zijn.

### Beoordeling

Ten behoeve van het onderbouwen van de aangevraagde omgevingsvergunning is akoestisch onderzoek uitgevoerd door Aveco de Bondt. Er is beoordeeld of de langtijdgemiddelde geluidsniveaus en de maximale geluidniveaus, de vergunde geluidwaarden overschrijden. Om de wijzigingen te toetsen is een akoestisch onderzoeksmodel opgesteld, op basis van het door de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) aangeleverde objectenmodel van het gezoneerde industrieterrein "Oevers".

#### Toetsing langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Alleen op punt 011 (Zonebewakingspunt 11) is sprake van een overschrijding in de dagperiode. De maatgevende geluidbron op dit rekenpunt is de breekinstallatie. Op de overige punten wordt voldaan aan de vergunde waarden. Indien een deel van de keerwand (4 meter hoog) over een lengte van circa 55 meter wordt voorzien van een afscherming van 2 meter hoog (totaal 6 meter hoog), kan de overschrijding op dit punt worden weggenomen en wordt voldaan aan de vergunde waarden.

#### Toetsing maximale geluidniveaus

Op twee punten M-131c (Zomerdijk 1) en M130b (Zomerdijk 2) blijkt dat de vergunde waarden worden overschreden. Deze verhogingen ter plaatse van de woningen langs de in- en uitgang kunnen worden verklaard door de modellering van de rijroutes tot aan de inrichtingsgrens, waardoor de rijroutes dichter bij deze woningen komen te liggen. Het betreft een vergunde activiteit die niet is gewijzigd ten opzichte van de bestaande situatie. Deze rijroutes waren in het oorspronkelijke model niet tot aan de inrichtingsgrens gemodelleerd en lagen hierdoor verder van de woningen af. Hierdoor zijn maximale geluidniveaus, waarop de vergunde waarden zijn gebaseerd, onderschat op deze twee woningen. Het advies is om deze omissie te repareren en de waarden van het maximale geluidniveau in de vergunning in lijn te brengen met berekende waarden vanwege de rijroutes tot aan de feitelijke inrichtingsgrens.

### Conclusie

Het akoestisch onderzoek is bijgevoegd in Bijlage 1. Indien de hierin aanbevolen maatregelen worden getroffen, vormt het aspect geluid geen belemmering voor de ontwikkeling.

## 4.2 Bodem

### Wet- en regelgeving

In het kader van een ruimtelijke procedure dient de milieuhygiënische bodemgesteldheid van het plangebied inzichtelijk te zijn. De aanwezige bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de functie die op de locatie wordt gerealiseerd, en mag de uitvoerbaarheid van het plan niet belemmeren.

### Beoordeling

Met de voorgenomen ontwikkeling worden ruimtes gerealiseerd waar mensen overdag verblijven. Dit zijn gevoelige functies. Daarom is het belangrijk om een goede bodemkwaliteit te garanderen. Ten behoeve van het onderbouwen van de aangevraagde omgevingsvergunning is een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740, uitgevoerd door Aveco de Bondt. Uit bureauonderzoek blijkt dat de aanwezigheid van de asfaltinstallatie met bijbehorende activiteiten de gehele locatie verdacht op het voorkomen van verontreinigingen (met name PAK en minerale olie). Vervolgens is veldonderzoek uitgevoerd om uitsluitsel te geven. Op basis van de onderzoeksresultaten kan gesteld worden dat de bodemkwaliteit onder het combinatiegebouw en de nieuwe asfaltinstallatie voldoet aan de kwaliteitseisen voor een bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie in de gemeente Staphorst.

### Conclusie

Het bodemonderzoek is bijgevoegd in Bijlage 2. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.3 Luchtkwaliteit

### Wet- en regelgeving

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet Luchtkwaliteit. De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De wet voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL bevat enerzijds alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren. De positieve effecten (maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren) overtreffen de negatieve effecten (ruimtelijke projecten die de luchtkwaliteit verslechteren). Het doel van het NSL is te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2). Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe wet geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte met één ontsluitingsweg);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL. Bij ieder ruimtelijke ontwikkeling moet toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaatsvinden, met andere woorden

het moet duidelijk zijn welke gevolgen het project heeft voor de luchtkwaliteit. Uitgangspunt is dat de luchtkwaliteit niet verslechtert c.q.

### Beoordeling

Ten behoeve van de vergunningsaanvraag heeft TAUW een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is aan te tonen dat het effect van de aangevraagde activiteiten op luchtkwaliteit voldoet aan de wettelijk eisen voor luchtkwaliteit. De volgende werkzaamheden zijn hiervoor uitgevoerd voor het luchtkwaliteitsonderzoek:

- berekenen van de emissies van stikstofoxiden (NOx) , fijnstof (PM10 en PM2,5), zwaveldioxide (SO2), benzeen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK);
- berekenen van de verspreiding van deze stoffen;
- beoordelen van het berekende effect op luchtkwaliteit.

Voor de asfaltinstallaties, verkeersbewegingen, mobiele werktuigen en scheepvaart zijn de emissies bepaald. De verspreiding van de vervuiling is bepaald met een verspreidingsmodel. De resultaten van de emissie- en verspreidingsberekeningen laten zien dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot overschrijding van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de aangevraagde activiteiten inpasbaar zijn vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit op basis van de bepalingen in de Wet milieubeheer.

### Conclusie

Het onderzoek is bijgevoegd in Bijlage 3. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van voorgenomen wijzigingen.

## 4.4 Water

### Wet- en regelgeving

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### Beoordeling

#### Watertoets

Om te toetsen of de waterhuishouding in het plangebied op orde is in de beoogde ontwikkeling is een watertoets uitgevoerd door Aveco de Bondt. Voor deze watertoets is ook afstemming geweest met het Waterschap Drents Overijsselse Delta. In de watertoets is het bestaande en toekomstige watersysteem getoetst aan de hand van geldend beleid op verschillende niveaus. Er is onder andere getoetst of de waterveiligheid en waterkwaliteit wordt bewaakt in de toekomstige situatie. In de watertoets is een voorstel gedaan om de waterhuishoudkundige doelstellingen te waarborgen.

#### Waterveiligheid

Door de vernieuwing van het bedrijfsterrein van KAS worden volgens de watertoets geen waterveiligheidsbelangen geschaad. Het terrein is grotendeels ongevoelig voor wateroverlast en waterschade.

### Waterkwantiteit

Het bedrijfsterrein van KAS wordt opnieuw ingericht. In de toekomstige situatie is er een vereiste om voldoende waterberging te verzorgen. Hiervoor is een advies in de watertoets opgenomen. Er zijn slechts beperkte mogelijkheden om water te infiltreren en voorkomen moet worden dat er vervuiling in het grondwater komt, waarmee waterberging op maaiveldhoogte wordt aanbevolen. In de watertoets is uitgelicht welke waterbergingsvoorzieningen worden getroffen. Hiermee wordt voldaan aan de waterbergingsopgave in de toekomstige situatie.

### Waterkwaliteit

Het hemelwater wat afkomstig is van het opgeslagen afsfaltgranulaat, asfaltpuin en de omgeving van de installatie kan potentieel vervuild zijn. Dit hemelwater wordt aangesloten op de OBAS, om een goede waterkwaliteit van het oppervlaktewater te kunnen garanderen. Het daadwerkelijke vuilwater wordt conform huidige situatie afgevoerd via het riool.

### Conclusie

De watertoets is bijgevoegd in Bijlage 4. Indien de maatregelen voor de waarborging van waterhuishoudkundige doelstellingen die in de watertoets worden aanbevolen worden getroffen vormt het aspect water geen belemmering voor de ontwikkeling.

## 4.5 Flora en fauna

### Wet- en regelgeving

De Wet natuurbescherming vormt het voornaamste beleidsmatige toetsingskader op het gebied van de ecologische soortenbescherming en ecologische gebiedsbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en vervangt de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. Bij een ruimtelijke ingreep moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor ecologische waarden in beeld worden gebracht, zodat aannemelijk kan worden gemaakt of de ontwikkeling voldoet aan de op grond van de Wet natuurbescherming gestelde regels.

### Soortenbescherming

Soortenbescherming is onder de Wnb geregeld op basis van een drietal verschillende beschermingsregimes, namelijk voor vogelrichtlijnsoorten, habitatrichtlijnsoorten en overige soorten. Voor al deze soorten geldt dat het verboden is ze opzettelijk te doden, te vangen of te verstoren, om eventuele eieren opzettelijk te vernielen, om de vaste voortplantings- of rustplaatsen te beschadigen en om beschermde plantensoorten opzettelijk te ontwortelen of te vernielen. Hiervan kan onder andere sprake zijn bij het kappen van bomen, het slopen van gebouwen of het storten en afgraven van gronden.

### Gebiedsbescherming Natura 2000-gebieden

Het gebiedsbeschermingsdeel van de Wet natuurbescherming heeft als doel het beschermen van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden) in Nederland. Projecten of andere handelingen en plannen die negatieve effecten op deze beschermde gebieden kunnen hebben, zijn in beginsel (zonder vergunning) niet toegestaan. Naast directe effecten (bijv. ruimtebeslag), dient ook gekeken te worden naar indirecte effecten als gevolg van externe werking (bijv. door geluid, licht en stikstofdepositie).

### Natuurnetwerk Nederland

De Wet Natuurbescherming draagt Gedeputeerde Staten op om te zorgen voor de instandhouding van het binnen de eigen provincie gelegen deel van een landelijk ecologisch netwerk; het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen ook wel Ecologische Hoofdstructuur genoemd. Het NNN is een samenhangend netwerk van

bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland, dat voldoende robuust is voor een duurzame verbetering van de omstandigheden voor de wilde flora en fauna en voor natuurlijke leefgemeenschappen. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale NNN is voor Overijssel uitgewerkt in de Omgevingsverordening Overijssel. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

## Beoordeling

Ten behoeve van de beoordeling van dit thema zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd, waaronder een verkennend natuuronderzoek door Tuitert Natuuronderzoek. Dit onderzoek is bijgevoegd in Bijlage 5. Het stikstofonderzoek, uitgevoerd door TAUW, is weergegeven in Bijlage 6.

### Soortenbescherming

Om te toetsen of er schade aan beschermde flora en fauna optreedt in de ontwikkeling, is een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd door Tuitert Natuuronderzoek. Hieruit is gebleken dat er in verschillende opstallen mogelijk vleermuizen verblijven. Daarom dient er aanvullend onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen, verspreid over meerdere seizoenen te worden uitgevoerd. Voor de vergunningsaanvraag voor het slopen en bouwen is het noodzakelijk dat er geen vleermuizen in het plangebied aanwezig zijn, zodat aan de Wet Natuurbescherming kan worden voldaan. Indien uit het aanvullend vleermuizenonderzoek blijkt dat er vleermuizen aanwezig zijn, dient er een ontheffing Wet Natuurbescherming (omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit) te worden aangevraagd. Uitgangpunt bij verlening van onderhavige omgevingsvergunning is dat er geen vleermuizen in de gebouwen aanwezig mogen zijn. Er zijn verder geen andere manieren waarop de beoogde ontwikkeling andere natuurwaarden schaadt.

Het nader onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen in gebouwen is nog in uitvoering, maar de voorlopige conclusie is dat er inderdaad vleermuizen in diverse opstallen aanwezig zijn. Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden zal een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit worden verkregen. Onderdeel hiervan is het opstellen en werken volgens een ecologisch werkprotocol.

### Gebiedsbescherming Natura 2000-gebieden

Om te beoordelen of de stikstofemissies in de realisatie en gebruiksfase leiden tot depositie op omliggen Natura2000 gebieden is een AERIUS-berekening uitgevoerd door TAUW. KAS is al decennia aanwezig op de huidige locatie, eerder dan de aanwijsdatum van alle relevante Natura 2000-gebieden. Daarom is er sprake van bestaande rechten uit de referentiesituatie. Uit nadere analyse van de verleende milieutoestemmingen door de jaren heen, is gebleken dat de referentiesituatie gelijk is aan de huidig milieuvergunde situatie. Deze centrale wordt gesloopt en daarna volledig opnieuw opgebouwd volgens de huidige stand van BBT, op hetzelfde terrein. Per 1 januari 2025 wordt er op de bedrijfslocatie geen asfalt meer geproduceerd met de huidige asfaltcentrale. Naar verwachting zal het proefdraaien met de nieuwe installatie in het vierde kwartaal van 2026 worden opgestart.

Zowel tijdens de bouw van een nieuwe asfaltcentrale als tijdens het gebruik van de nieuwe asfaltcentrale op het terrein van KAS is er geen sprake van een toename in stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit betekent dat significante gevolgen op Natura 2000-gebieden door de activiteiten van KAS op voorhand uitgesloten kunnen worden.

### Natuurnetwerk Nederland

Het onderzoeksgebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Voor planologische ontwikkelingen binnen de begrenzing van het NNN gelden regels uit de provinciale

omgevingsverordening, gericht op behoud van de bestaande en te ontwikkelen natuurkwaliteiten. Aangezien het onderzoeksgebied buiten de begrenzing van het NNN ligt, zijn de bepalingen uit de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel ten aanzien van het NNN niet aan de orde.

### Conclusie

Op voorbehoud dat er een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit wordt verleend en de voorschriften hieruit worden opgevolgd, voor de start van - en gedurende - de werkzaamheden vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor de ontwikkeling.

## 4.6 Archeologie en cultuurhistorie

### Wet- en regelgeving

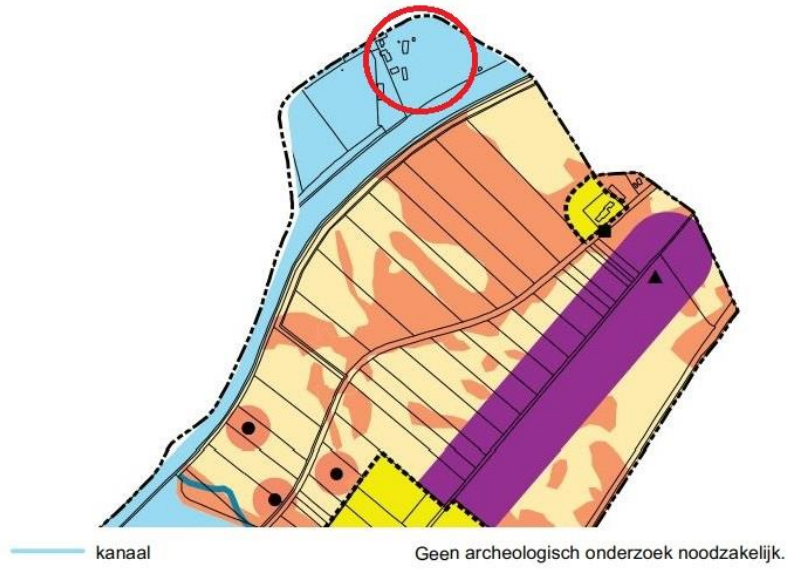
De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2021 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

### Beoordeling

#### Archeologie

De gemeente Staphorst beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Op grond van deze kaart is het plangebied - voor zover gelegen binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Staphorst - aangeduid als 'kanaal'. Voor gronden met deze aanduidingen geldt op grond van het gemeentelijke beleid dat een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Figuur 9 geeft een uitsnede van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart weer. Het plangebied is rood omkaderd.



Figuur 9: Archeologische verwachting- en beleidskaart, plangebied rood omkaderd

### Cultuurhistorie

Het plangebied is tot 1963 in gebruik geweest als agrarisch gebied. In 1965 en 1975 hebben er wijzingen plaatsgevonden. Door de vele ingrepen in het gebied zijn er geen cultuurhistorische waarden binnen het plangebied behouden gebleven. De industriële ingrepen overheersen het landschap. Het gebied is niet opgenomen op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel. In de omgeving van het plangebied staat geen historisch waardevolle bebouwing. Wel is het Meppelerdiep aangegeven als cultuurhistorisch waardevol door de provincie Overijssel. Het wordt beschreven als een gegraven, rechtlijnig, bovenregionaal kanaal voor de scheepvaart. Het Rak van Leenders heeft een cultuurhistorische betekenis als voormalig onderdeel van het oude Meppelerdiep. Door de ingrepen die in het gebied hebben plaatsgevonden vanaf 1859 heeft deze betekenis momenteel geen specifieke waarde meer. Dit komt met name door het verlanden van een deel van de oude rivierarm, het graven van nieuwe havens in de omgeving en de industriële bebouwing. De voorgenomen wijzigingen hebben dan ook geen consequenties voor de cultuurhistorische waarde van het gebied.

### Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie van voorgenomen wijzigingen.

## 4.7 Bedrijven en milieuzonering

### Wet- en regelgeving

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door bedrijf- en milieuzonering. Onder bedrijf- en milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende activiteiten enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Bedrijf- en milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;

- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar.

Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ontwikkeld in de vorm van een bedrijvenlijst. Daarin zijn indicatieve afstanden voor milieuhinder bepaald voor allerlei vormen van bedrijfsactiviteiten. Naast de gegeven richtafstanden hanteert de VNG-publicatie twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied (omgevingstype 1) wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.)

## Beoordeling

Binnen het bedrijfsterrein van KAS worden milieubelastende activiteiten uitgeoefend die van invloed kunnen zijn op omliggende percelen. De activiteiten vallen in categorie 4.2 (sbi 2008: 2399 D1 asfaltcentrales, p.c. >= 100 ton/uur).

### Geluid

Een dergelijke categorie kent een richtafstand van 300 meter, veroorzaakt door het aspect geluid. Het aspect geluid is geregeld in de geluidzone rondom het industrieterrein "Oevers" waarvan onderhavig perceel deel uitmaakt. Voor de akoestische gevolgen van de ontwikkeling wordt verwezen naar paragraaf 4.1.

### Stof

Voor stof (richtafstand van 100 meter) geldt eveneens dat er geen sprake is van een wijziging in het woon- en leefklimaat, aangezien ter plaatse van de ontwikkeling geen stuifgevoelige stoffen worden opgeslagen. In het ontwerp van de nieuwe terreinindeling is bovendien, op basis van participatieverslagen, aandacht geweest voor het dusdanig situeren van de indeling dat stofhinder wordt voorkomen.

### Geur

Het aspect geur kent in deze een richtafstand van 200 meter. Binnen deze richtafstand zijn meerdere gevoelige functies gelegen. Om de hoeveelheid geurhinder goed te beoordelen is geuronderzoek uitgevoerd door TAUW. Dit is bijgevoegd in Bijlage 7. Hierin wordt benoemd dat de hoofdactiviteit de productie van nieuw asfalt uit de primaire grondstoffen grind, zand, vulstoffen en bitumen betreft. Een gedeelte van de primaire grondstoffen kan in de nieuwe situatie vervangen worden door recycle-asfalt om zo de druk op primaire grondstoffen te verlagen. Binnen de inrichting bevindt zich ook een mobiele breek/zeefinstallatie om grote brokken recycle-asfalt te verkleinen tot brokken van een werkbaar formaat. Geuremissies kunnen vrijkomen vanuit de droogtrommels van de asfaltinstallatie , uit de bitumenopslag en bij het verladen van asfalt. Al deze activiteiten vinden inpandig plaats, emissie van geur naar de buitenlucht vindt louter plaats vanuit de 50 meter hoge schoorsteen.

De berekende geurbelasting door de aangevraagde activiteiten in de omgeving van KAS is lager dan de streefwaarde voor aanvaardbare geurbelasting van de provinciale Beleidsregel. De streefwaarde wordt

beschouwd als het niveau waarbij geen geurhinder optreedt, zodat er geen geurhinder te verwachten is als gevolg van de aangevraagde activiteiten.

**Gevaar**
De richtafstand voor gevaar is bij dit type inrichting is 50 meter. Hieraan wordt in de bestaande situatie al voldaan. Aan het thema externe veiligheid wordt in paragraaf 4.8 meer aandacht besteed.

### Conclusie
Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de functies in de omgeving geen belemmering vormen voor het realiseren van voorgenomen wijzigingen en dat voorgenomen wijzigingen geen belemmering vormen voor de functies in de omgeving.

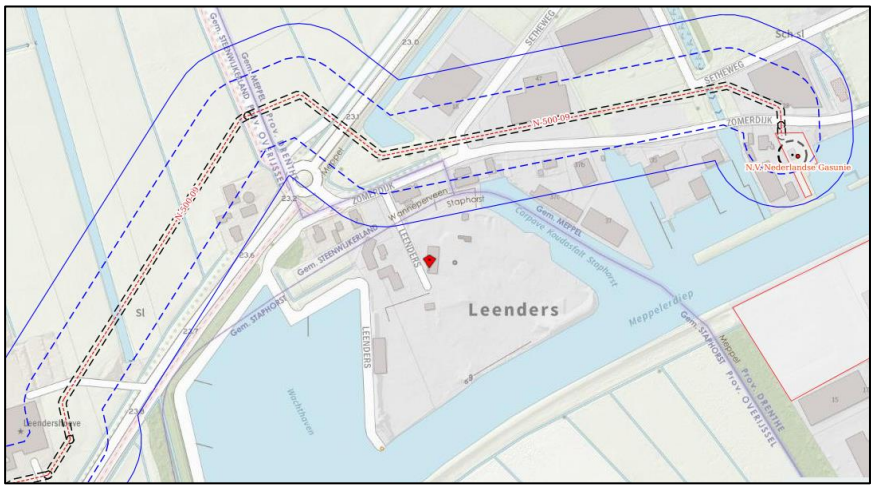
## 4.8 Externe veiligheid

### Wet- en regelgeving
Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij productie, gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Dit is verankerd in diverse wet- en regelgeving, zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Binnen de externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Kwetsbare objecten, zoals woningen en functies met veel bezoekers, zijn niet toegestaan binnen de 10-6-contour van het PR rond inrichtingen waarin opslag en productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

### Beoordeling
Aan hand van de Risicokaart, weergegeven in Figuur 10, is een inventarisatie verricht van risicobronnen in- en rond het plangebied.



Figuur 10: Risicokaart rond plangebied

### Buisleidingen

Op een afstand van circa 55 meter van het bedrijfsterrein is een ondergrondse aardgastransportleidingen van de Gasunie gelegen, zie Figuur 10. Het betreft een aardgastransportleiding met een druk van 4.000 kPa. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft aan dat er rond aardgastransportleidingen een bebouwingsvrije zone van 5 m moet worden aangehouden. In de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) is in afwijking hiervan opgenomen dat voor buisleidingen voor aardgas met een druk tussen 1.600 en 4.000 kPa een bebouwingsvrije zone van ten minste 4 meter geldt. Bij nieuwe ontwikkelingen in het invloedsgebied van de leidingen, waarbij de personendichtheid in redelijke mate toeneemt, dient een toets aan groepsrisico plaats te vinden. Door de voorgenomen wijzigingen veranderen de bestaande activiteiten niet. De personendichtheid neemt niet toe, waardoor er geen sprake is van een noodzaak tot verantwoording van het groepsrisico. Bovendien kan KAS niet worden aangemerkt als een (beperkt) kwetsbare inrichting.

### Transport over weg, water en spoor

In de omgeving van het plangebied zijn geen weg- en spoorwegen aanwezig welke zijn opgenomen in respectievelijk het Basisnet Weg en het Basisnet Spoor. In de omgeving van het plangebied is door de gemeente Steenwijkerland wel een weg aangewezen als route gevaarlijke stoffen. Dit betreft de N375. Aangezien de voorgenomen wijzigingen niet leiden tot een toename van het aantal personen in het invloedsgebied van de N375, zal voorgenomen wijzigingen niet bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico. Het groepsrisico zal in deze situatie hetzelfde blijven.

### Inrichtingen

Op grond van de risicokaart kan worden geconcludeerd dat erin de omgeving van het plangebied geen inrichtingen aanwezig zijn met een risicocontour welke belemmerend kan werken voor voorgenomen wijzigingen.

## Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen belemmering op het gebied van externe veiligheid voor het planvoornemen. Daarnaast betreft Koudasfalt Staphorst geen risicovolle inrichting (Bevi) met risico's voor de omgeving.

## 4.9 Verkeer en parkeren

### Beoordeling

Door de voorgenomen vernieuwingen vindt er een optimalisatie in het bedrijfsproces plaats. De rijroutes van de vrachtwagens op het terrein worden korter, waardoor er minder brandstof nodig is en de verkeersveiligheid toeneemt. Er worden in de nieuwe inrichting 19 parkeerplaatsen gerealiseerd, in overeenstemming met de Parkeernota van de Gemeente Staphorst. Dit wordt verder uitgelicht in de Parkeertoets, die is bijgevoegd in Bijlage 8. Er wordt op eigen terrein in voldoende parkeeraanbod voorzien om aan de eigen parkeervraag te voldoen.

### Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

## 4.10 Milieueffectrapportage

Bij een ruimtelijke onderbouwing dient te worden beargumenteerd of een milieueffectrapportage (m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Leidend hierbij is of de te realiseren activiteit in de C-lijst of D-lijst van het besluit M.E.R. voorkomt.

Indien een activiteit boven de drempelwaarde uit de C-lijst valt, dient er een m.e.r-plicht. Boven de drempelwaarde uit de D-lijst kan er een plan-m.e.r. of m.e.r. beoordeling moeten worden uitgevoerd. Indien de activiteit voorkomt in de D-lijst, maar onder de drempelwaarde valt, volstaat een vormvrije m.e.r beoordeling.

Een project-m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij een voorgenomen activiteit, die genoemd staat in onderdeel D van het Besluit m.e.r., mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De voorgenomen ontwikkeling valt onder categorie D18.1van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage Deze categorie bevat: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7, maar valt onder de drempelwaarde.

Hierom is een vormvrije m.e.r-beoordeling uitgevoerd en ter inzage gelegd bij het bevoegd gezag. Ten tijde van de omgevingsvergunning aanvraag ligt de m.e.r.-beoordeling bij bevoegd gezag ter beoordeling. Voorwaarde voor de verlening van de vergunning is een besluit dat geen m.e.r. uit hoeft te worden gevoerd.

# 5 Uitvoerbaarheid

## 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de realisatie van deze ruimtelijke onderbouwing hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Alle kosten zullen worden gedragen door de initiatiefnemer Koudasfalt Staphorst. De realisering van het plan leidt derhalve niet tot kosten die voor de rekening van de gemeente Staphorst komen. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

## 5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

De bedrijfsleiding heeft, met oog op de invoering van de Omgevingswet en de EPOS-werkwijze van de Gemeente Staphorst, deelgenomen aan een Omgevingstafel, waarbij verschillende overheden in vooroverleg zijn getreden met KAS over de ontwikkeling. EPOS staat voor Efficiënte Procesinrichting Omgevingsrecht Staphorst. EPOS is een werkwijze van de gemeente en beoogt een efficiënter proces voor het aanvragen van een omgevingsvergunning of een bestemmingswijziging voor alle bouwplannen die (nog) niet in het huidige bestemmingsplan passen.

Daarnaast heeft KAS twee bewonersbijeenkomsten georganiseerd om de naastliggende bewoners en gebruikers te informeren over het voornemen om de gewenste vernieuwingen. Deze waren aanleiding om:

- maatregelen te treffen tegen stuivend zand;
- schippers te instrueren om hun (boeg)schroef spaarzaam te gebruiken bij het verhalen van hun schip langs de loswal.
- diverse wijzigingen aan de terreinindeling aan te brengen om de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling te verbeteren. Vanuit landschappelijke overweging komt er aan de zichtzijden rondom de locatie een robuuste groene inkleding van bomen met een goede onder begroeiing. Daarnaast wordt de schaalgrootte van het industriële bouwvolume in de hoogte geleed door een abstract patroon in de gevelbekleding.

De volledige verslagen van de omgevingstafel en bewonersbijeenkomst zijn bijgevoegd Bijlage 9.

Het project is getoetst aan het beleid op gemeentelijk niveau. De wijzigingen zijn ook aan alle relevante milieuaspecten getoetst. Uit de onderzoeken is gebleken dat geen aantasting van het milieu of een overschrijding van wettelijk voorgeschreven normen plaats zal vinden. De afwijking van het vigerend bestemmingsplan is aanvaardbaar en de wijzigingen zijn wenselijk.

# Bijlage 1 Akoestisch onderzoek

# Bijlage 2 Bodemonderzoek

# Bijlage 3 Luchtkwaliteitsonderzoek

# Bijlage 4 Watertoets

# Bijlage 5 Verkennend natuuronderzoek

# Bijlage 6 Stikstofonderzoek

# Bijlage 7 Geuronderzoek

# Bijlage 8 Parkeertoets

# Bijlage 9 Verslagen omgevingstafel en bewonersbijeenkomsten



Avecc
de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert