gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-033669
Onderwerp:	Verzoek borgstelling RD Maasland
Datum:	2 mei 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	1. Kennis te nemen van de brief van RD Maasland d.d. 16 december 2022 'verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM' 2. Ten aanzien van het verzoek van RD Maasland om garant te staan voor een borgstelling van € 150.000- geen zienswijze in te dienen
Bijlage(n):	1. Bijlage 1 – Brief d.d. 16 december 2022 verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM 2. Bijlage 2 – Concept raadsbesluit 'Verzoek borgstelling RD Maasland'

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Verzoek borgstelling RD Maasland.

2. Inleiding

Op 16 december 2022 hebben wij van RD Maasland (RDM) een aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) deelnemende gemeenten gerichte brief ontvangen (bijlage 1). In die brief verzoekt RDM de deelnemende gemeenten om een borgstelling voor het verkrijgen van een lening van de BNG bank aan RDM. Het totaal door RDM aan te trekken financieringsbedrag bij de BNG bedraagt € 1.000.000-. De gevraagde garantstelling wordt verdeeld over de deelnemende gemeenten op basis van de procentuele verdeling van de gemeentelijke bijdragen volgens de door uw raad vastgestelde begroting 2023 van RDM. Voor onze gemeente leidt dit tot een gevraagd garantstellingsbedrag van € 150.000-

De financieringsbehoefte komt voort uit de investeringen die voortvloeien uit de eerder vastgestelde begroting van RDM. Concreet hebben de uitgaven betrekking op o.a. aanschaf van een nieuwe vrachtwagen en projectkosten die voortvloeien uit de afronding van het nieuwe afvalbeleid.

Voorheen kon RDM financieringsovereenkomsten aangaan zonder dat een afzonderlijk borgstellingsbesluit van de deelnemende gemeenten door de financieringsverstrekker (BNG) werd vereist. De huidige GR voldoet echter nog niet aan de modelbepalingen zoals genoemd in de Bram Peper circulaire waardoor de GR geen financiering meer kan krijgen bij de BNG bank. RDM gaat de gewenste aanpassing van enkele bepalingen voor een zekerheidsstelling meenemen in de nieuwe nog op te stellen GR. Dit in het licht van de overige aanpassingen die nog gedaan dienen te worden als gevolg van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen. De huidige borgstelling bij de financiering van € 1.000.000- kan echter niet wachten op de aangepaste gemeenschappelijke regeling RD Maasland. RDM zou dan namelijk in liquiditeitsproblemen komen in relatie tot het vastgestelde investeringsprogramma.

Om in tijd gezien enige ruimte te creëren ter voorkoming van acute liquiditeitsproblemen bij GRM is de bevoorschotting van het eerste halfjaar 2023 door deelnemende gemeenten naar voren gehaald waardoor op korte termijn in voldoende liquiditeit is voorzien.

Conform artikel 13 van de Financiële Verordening gemeente Roerdalen 2018, informeert het college de raad vooraf en neemt pas een besluit nadat de raad in de gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen over het verzoek tot borgstelling kenbaar te maken.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. Kennis te nemen van de brief van RD Maasland d.d. 16 december 2022 'verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM'
2. Ten aanzien van het verzoek van RD Maasland om garant te staan voor een borgstelling van € 150.000- geen zienswijze in te dienen

4. Argumenten

4.1. Voor de lening van € 1.000.000- is via de door de raad vastgestelde begroting 2023 RD Maasland al formeel goedkeuring gegeven.

In de door uw raad vastgestelde begroting 2023 van RD Maasland staan de investeringen die gedaan moeten worden. In principe is er dus al goedkeuring vanuit het bestuur van RD Maasland en alle deelnemende gemeenten om een nieuwe lening aan te gaan van € 1.000.000-. Echter, omdat de GR op dit moment nog niet voldoet aan de modelbepalingen zoals genoemd in de Bram Peper circulaire kan men deze lening niet zelfstandig afsluiten en heeft men vanuit alle deelnemende gemeente een borgstelling nodig.

4.2 Procedure Financiële verordening gemeente Roerdalen 2018

Artikel 13 van de Financiële verordening schrijft voor dat het college bij borgstellingen de raad vooraf informeert en pas een besluit neemt, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken voor zover het betreft het verstrekken van leningen of een borgstelling voor een bedrag groter dan € 100.000-, voor zover dit niet in eerdere besluitvorming is afgedekt.

5. Kanttekeningen

5.1. Solvabiliteitsrisico

Het solvabiliteitsratio van RDM staat sterk onder druk door afloop van de desintegratievergoeding van Peel en Maas (uitgeput per 2023). Om te voldoen aan de eis van tenminste 15% zullen de deelnemende gemeenten moeten toestaan dat er door RDM reserves worden opgebouwd waardoor het eigen vermogen weer kan toenemen.

De structurele ruimte is nagenoeg gelijk aan nul. Dit is ook logisch omdat de jaarlijkse bijdrage van de deelnemende gemeenten niet hoger is dan strikt noodzakelijk ten behoeve van uitvoering van de taken van RDM. Anderzijds zal deze exploitatieruimte ook niet kleiner dan nul worden. Mocht er namelijk sprake zijn van een structureel tekort door hogere uitgaven, dan zal dit resulteren in een hogere bijdrage van de deelnemende gemeenten om weer te zorgen voor structureel evenwicht.

GRM	Min. waarde	Jaarrekening 2021	Begroting 2023
Netto schuldquote	<130%	56%	64%
Solvabiliteitsratio	>15%	11%	9%
Structurele exploitatieruimte	>0%	0%	0%

5.2. Het is door de financieringsverstrekker (BNG) voorgeschreven om de formulering van het model garantiebesluit te volgen.

1.1 In het kader van risicobeheer is in de Wet financiering decentrale overheden (Fido) art. 2, lid 1 vastgelegd dat de gemeente leningen en/of garanties uitsluitend mag aangaan en verstrekken uit hoofde van de 'publieke taak'. Van belang is dat de gemeenteraad bepaalt dat de betreffende uitzetting/garantie tot de 'publieke taak' van de gemeente behoort. Naar de letter van het bovenstaand regelgevend kader zou dit betekenen dat de raad op basis van een separaat raadsvoorstel moet besluiten of de werkzaamheden van RDM en de daaruit voortvloeiende lening met gevraagde borgstelling behoren tot de 'publieke taak'. Anderzijds is het, in het licht van de Wet markt en overheid, overbodig om de raad te laten bepalen dat een activiteit als een publieke taak moet worden aangemerkt als uit de wet (in casu de Wet Milieubeheer en de Wegenwet) al blijkt dat er sprake is van een publieke taak.

In het onderhavige geval kunnen we aan de hand van de wetgeving (Wet milieubeheer, Wegenwet) vaststellen dat er in dit geval (RDM) sprake is van een publieke taak. Hier zal dus geen separaat raadsvoorstel voor opgesteld worden.

6. Financien

Er is sprake van een aanvullende zekerheidsstelling van € 150.000-. Instemmen met de door RDM gevraagde borgstelling heeft voor onze gemeente geen directe financiële consequenties.

Er zijn pas financiële gevolgen aan de orde als RDM in gebreke blijft en de borgstelling door BNG wordt aangesproken. Indien RD Maasland niet meer aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen, zullen de schuldeisers hun vorderingen sowieso op de deelnemende gemeenten proberen te verhalen. Het enige verschil is dat er aan deze lening aan RDM een rechtstreekse borgstelling is gekoppeld en de BNG daarmee een preferente schuldeiser is indien de RDM niet aan de betalingsverplichting kan voldoen.

7. Communicatie

Momenteel nog niet van toepassing, zie bij punt 8.

8. Planning en uitvoering

Nadat uw raad een besluit heeft genomen, zullen wij een definitief besluit nemen over de verzochte borgstelling. Dit zullen wij uiterlijk 1 augustus 2023 doen. Daarna informeren wij RDM per brief.

9. Privacy

N.v.t.

10. Bijlagen

1. Bijlage 1 – Brief d.d. 16 december 2022 verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM
2. Bijlage 2 – Concept raadsbesluit 'Verzoek borgstelling RD Maasland'

Sint Odiliënberg, 2 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris, De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije mr. M.D. de Boer-Beerta