Gemeente Bergen op Zoom

BW24-00426

Onderwerp: Conceptbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (hierna: RBL), Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL en reactie RBL op zienswijze 1e Begrotingswijziging RBL 2024	Maatschappelijke Ontwikkeling

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (RBL)
2. In te stemmen dat de hogere bijdrage van € 23.023 voor de gemeenschappelijke regeling RBL voor 2025 en dit te verwerken in de gemeentelijke begroting 2025
3. De ontwerpbegroting 2025 van RBL met bijgevoegd raadsvoorstel aan de gemeenteraad voor te leggen voor zienswijze, waarbij voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.
4. Kennis te nemen van het Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, het Verbeterplan Archiefbeheer RBL, het verslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, en de reactie van het RBL op zienswijze 1e begrotingswijziging RBL 2024 en deze stukken ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad via inliggende informatiebrief

Besluit College van B&W: Besloten
Datum: 30/07/2024

Besloten conform voorstel: Nee

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (RBL).

2. In te stemmen met de hogere bijdrage van € 23.023 voor de gemeenschappelijke regeling RBL voor 2025 en dit te verwerken in de gemeentelijke begroting 2025

3. De ontwerpbegroting 2025 van RBL met bijgevoegd raadsvoorstel aan de gemeenteraad voor te leggen voor zienswijze, waarbij voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.

4. Kennis te nemen van het Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, het Verbeterplan Archiefbeheer RBL, het verslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, en de reactie van het RBL op zienswijze 1e begrotingswijziging RBL 2024 en deze stukken ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad via inliggende informatiebrief

[redacted]

[redacted]

Datum voorstel 22/07/2024

Afstemming adviseurs

[redacted]

OR geraadpleegd: Niet van toepassing

	Akkoord
Bedrijfsvoering en Dienstverlening	25/07/2024
Paraferen manager	25/07/2024
Toets Bestuursadviseurs	25/07/2024
Paraferen Directie	01/01/0000
Paraferen portefeuillehouder H.P. Verroen	

Secretaris M. van Vliet	
Burgemeester M. Mulder	
Wethouder D.P.E. Hopmans	
Wethouder J.G.P. van Aken	
Wethouder A.M. Demmers – van der Geest	
Wethouder J.A.A. Pals	
Wethouder H.P. Verroen	

Openbare besluitenlijst

Gemeente Bergen op Zoom

BW24-00426

Onderwerp:
Conceptbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (hierna: RBL), Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL en reactie RBL op zienswijze 1e Begrotingswijziging RBL 2024

Beslispunten:
1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (RBL)
2. In te stemmen dat de hogere bijdrage van € 23.023 voor de gemeenschappelijke regeling RBL voor 2025 en dit te verwerken in de gemeentelijke begroting 2025
3. De ontwerpbegroting 2025 van RBL met bijgevoegd raadsvoorstel aan de gemeenteraad voor te leggen voor zienswijze, waarbij voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.
4. Kennis te nemen van het Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, het Verbeterplan Archiefbeheer RBL, het verslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, en de reactie van het RBL op zienswijze 1e begrotingswijziging RBL 2024 en deze stukken ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad via inliggende informatiebrief

Inleiding:
De gemeente Bergen op Zoom neemt deel in diverse gemeenschappelijke regelingen. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling verplicht om de ontwerpbegroting voor het komende jaar en de jaarstukken over het afgelopen jaar aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten aan te bieden. In de Nota verbonden partijen en overige samenwerking West-Brabant is aangegeven dat de begroting voor 1 april toegestuurd moet worden. Op de ontwerpbegroting kan een zienswijze naar voren gebracht worden,

De begroting van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (hierna: RBL) volgt een andere route dan de begrotingen van de andere gemeenschappelijke regelingen. De ontwerpbegroting RBL (bijlage A) heeft vertraging opgelopen, omdat op de initieel aangeboden versie door het RBL bestuur op 10 april jl. geen akkoord is gegeven. Het voornemen was om nieuw beleid voor RBL te ontwikkelen en dit via een raadsvoorstel voor te leggen aan de gemeenteraden. Inmiddels is dit, mede door de bredere financiële uitdagingen waar gemeenten zich voor gesteld zien, niet meer actueel. Op 10 april jl. is daarom door het RBL bestuur besloten om de basistaken voor het RBL op orde te brengen. Daarmee is de begroting niet toegestuurd vóór de vastgestelde datum 1 april, maar moest deze aangepast worden. De aangepaste ontwerpbegroting is tijdens het bestuurlijk overleg van het RBL van 3 juli jl. alsnog goedgekeurd en werd aangeboden aan de gemeenteraden.

In bijlage B is de sjabloon gevoegd, waarin de ontwerpbegroting, financieel en beleidsmatig, is beoordeeld. Er is geen aanleiding om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2025.

Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023
Het bestuur van het RBL is verplicht minstens tweejaarlijks verslag te doen over het informatie- en archiefbeheer. Over 2022 is een voortgangsbericht op dit onderwerp opgesteld. Dat maakt dat over 2023 weer een jaarverslag gemaakt dient te worden. In het jaarverslag (bijlage 1) staan de belangrijkste conclusies en aanbevelingen van zowel het oordeel van de archivaris als van het interbestuurlijk toezicht (provincie). Daarnaast zijn we op de hoogte gesteld van het actuele Verbeterplan en de belangrijkste acties (bijlage 2) die in 2023 zijn uitgevoerd op het gebied van Informatie- en Archiefbeheer.
Het RBL verzoekt ons deze stukken ter informatie aan de gemeenteraad aan te bieden, waaraan wij middels inliggende raadsinformatiebrief (U24-006392) voldoen.

Reactie RBL op zienswijze 1e begrotingswijziging RBL 2024
Bij de behandeling van de ontwerpbegrotingen 2025 verbonden partijen op 20 juni jl. heeft de gemeenteraad de volgende zienswijze op de 1e begrotingswijziging RBL 2024 ingediend:
'Ten aanzien van de secretarisrol is de begrotingswijziging een evaluatietermijn van een jaar opgenomen. Echter is deze rol vanaf 2024 als structureel benoemd. Uit de evaluatie moet blijken in hoeverre de inzet van de secretaris de voorspelde verbeteringen bewerkstelligt. Wanneer dit niet voldoende het geval is, kan deze rol in heroverweging worden genomen.'

De reactie op de zienswijze luidt:
'De secretaris zal in eerste instantie worden aangenomen op basis van een tijdelijk dienstverband van 1 jaar, met uitzicht

op een vast dienstverband. Het uitzicht op een vast dienstverband maakt dat de functie structureel in de begroting 2025 is opgenomen. Vooralsnog gaan wij er van uit dat de secretaris van duidelijke meerwaarde zal zijn in het op orde brengen van de basis bij RBL. Het tijdelijk dienstverband geeft het RBL en het bestuur de gelegenheid om voor afloop van het tijdelijk contract de inzet te evalueren binnen het RBL en met de deelnemende gemeenten en indien nodig te heroverwegen.'

Het RBL bestuur heeft op 3 juli jl. ingestemd met deze reactie. Het RBL heeft vervolgens verzocht deze informatie (bijlage 3) met de gemeenteraad te delen. Dat gebeurt via inliggende raadsinformatiebrief (U24-006392).

Argumenten voor:
Ingevolge artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen dient een gemeenschappelijke regeling de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te stellen hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Met inliggend raadsvoorstel wordt in die gelegenheid voorzien.

Op grond van de Archiefwet 1995 voert de archivaris van de GR RBL jaarlijks een inspectie uit naar de staat van de informatiehuishouding. Daarbij toetst zij niet alleen de uitvoering van de Archiefwet- en regelgeving, maar ook aspecten van andere relevante wet- en regelgeving, voor zover ze betrekking hebben op de informatiehuishouding. Over deze inspectie brengt zij verslag uit aan de provincie en indirect aan de gemeenteraad.

Argumenten tegen, alternatieven en risico's:
Niet voor alle GR's heeft de beoordeling van de ontwerpbegroting geleid tot een zienswijze. De gemeenteraad kan hiervan afwijken.

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	Risico	Risico-omschrijving	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1. Realiseren maatschappelijke effecten	Laag				
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak	Laag				
3. Imago gemeente	Laag				
4. Algemene en externe omgeving	Laag				
5. Veiligheid	Laag				
6. Financiën	Hoog	Stijgende kosten om basis op orde te stellen van de organisatie en daarnaast ook de dienstverlening van het RBL. Verder is de stijging ook mede door de indexatie van de gemeentelijke bijdrage	stijging bijdrage gemeente aan GR RBL	Monitoren / evalueren dat verbeteringen om basis op orde te krijgen en de intensivering/verbetering van het leerlingenadministratiesysteem het gewenste effect bereikt. Het RBL voert voor onze gemeente alleen de (basis) wettelijke taken uit.	wethouder Verroen
7. Juridisch	Laag				
8. Planning	Laag				
9. Kwaliteit uitvoering	Laag				
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	Laag				

Toekomstvisie en Bestuursakkoord:
Dit voorstel draagt verder bij aan de leidende principes:
4. Wij communiceren open, eerlijk en transparant over (de effecten van) ons beleid, onze uitgaven en beweegredenen, meevallers én tegenslagen met elkaar en met de
samenleving. Wij luisteren naar onze inwoners, communiceren tijdig, in begrijpelijke taal en zijn benaderbaar (toegankelijk).
5. We zijn een lerende gemeente en doen ons voordeel met bewezen werkende aanpakken bij andere gemeenten.

Financiën:

Volgens de conceptbegroting 2025 van het RBL bedraagt de gemeentelijke bijdrage van gemeente Bergen op Zoom volgend jaar € 69.026. Dat is € 23.023 meer dan de conceptbegroting van 2024. Voor 2024 is door middel van een begrotingswijziging de begroting al opgehoogd met € 10.598.

De stijging van deze gemeentelijke bijdrage is gedeeltelijk te verklaren door de doorontwikkeling van het RBL, die de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden. In deze doorontwikkeling is de basis (dienstverlening) op orde gebracht bij het RBL. In de eerste begrotingswijziging 2024 is deze lijn ingezet en in de conceptbegroting 2025 wordt die lijn voortgezet. De basis op orde betekent voor niveau 1-gemeenten het toevoegen van een secretaris aan de staftaken om een kwalitatievere P&C-cyclus te kunnen realiseren en een intensivering/verbetering van het leerlingenadministratiesysteem.

Daarnaast kan de toename verklaard worden door een indexatie op de gemeentelijke bijdrage. Ook is de conceptbegroting 2025 opgemaakt met een post onvoorzien en een opslag ziekteverzuim van 7% om tegemoet te komen aan de wens van het bestuur om reëler te begroten.

De personele kosten op niveau 1 zijn in 2025 personeel administratie (3,66 fte), kwaliteitsmedewerker (0,78 fte), secretaris (0,5 fte) en teamleiding (0,25 fte).
Materiële kosten op niveau 1 zijn onder andere de kosten voor de leerlingenadministratie inclusief beheer en de dienstverleningsovereenkomst met de directie Servicebedrijf van de gemeente Breda voor huur ruimte, computer, telefoon, enz.

Kortom, het gaat hier om een autonome ontwikkeling. Doordat de doorrekening van onze deelnemersbijdrage pas na het opstellen van het Beleidskader 2025 beschikbaar is gekomen, zijn de hogere kosten niet bij het Beleidskader 2025 meegenomen, maar worden de totale bijdrage aan het RBL over 2025 t/m 2028 in de gemeentelijke begroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028 opgevoerd.

Communicatie:
Het voorstel is afgestemd binnen de netwerksamenwerking West-Brabant West en onze financieel adviseur.

Tekstvoorstel openbare besluitenlijst:
Het college heeft besloten om de conceptbegroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Regionaal Bureau Leren West-Brabant (RBL), waaraan de gemeente deelneemt, aan de gemeenteraad voor te leggen. Daarnaast heeft het college kennis genomen van de Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023, het Verbeterplan Archiefbeheer RBL en het verslag Informatie- en archiefbeheer RBL 2023. Verder heeft het college kennisgenomen van de reactie van het RBL naar aanleiding van de door de gemeenteraad ingediende zienswijze op de 1e begrotingswijziging 2024. Deze documenten brengt het college ter kennis van de gemeenteraad.

Uitvoering:
Nadat de raad een besluit heeft genomen over (al dan niet) voorgestelde zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 wordt deze verstuurd naar het RBL, binnen 10 weken, doch uiterlijk 20 september 2024. Iedere gemeente krijgt een terugkoppeling op de ingediende zienswijze. Het (algemeen) bestuur van het RBL neemt, daarna met inachtneming van de ingediende zienswijze, een definitief besluit over de begroting 2025 op .

Bijlagen:
B24-012406 - Bijlage 3 - Reactie op zienswijzen eerste begrotingswijziging RBL 2024
B24-012653 - Bijlage 1 - Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 def
B24-012654 - Bijlage 2 - Verbeterplan Archiefbeheer RBL West-Brabant
B24-012656 - Bijlage 1a - Aanbiedingsbrief Bestuurlijk Jaarverslag Informatie en archiefbeheer RBL 2023
B24-013343 - Bijlage B - Sjabloon RBL begroting 2025 - ingevuld definitief 22-7
I24-021563 - Bijlage A - Conceptbegroting RBL 2025
RVB24-0059 - Conceptbegroting 2025 Regionaal Bureau Leren West-Brabant
U24-006392 - Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer RBL en reactie RBL zienswijze 1e begrotingsw