Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
8 april 2024

Ons kenmerk:
D2024-041243

Zaaknummer:
2023-014083

Bijlagen:
2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Achterweg tussen 7 en 9 en Herenweg naast 151, Noordwijk
Gemeente: Noordwijk

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Ons kenmerk:
D2024-041243

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

De gemeente Noordwijk is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Achterweg tussen 7 en 9 en Herenweg naast 151' in Noordwijk. In dit bestemmingsplan worden twee nieuwe greenport-woningen mogelijk gemaakt. Deze locaties zijn kadastraal bekend als gemeente Noordwijk, sectie I, nr. 640 (locatie Achterweg) en gemeente Noordwijk, sectie H, nr. 1475 (ged.) (locatie Herenweg).

De deellocatie Achterweg ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Provincialeweg N206, de Achterweg en de Beeklaan. De deellocatie Herenweg ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Herenweg, de Zwarteweg, de Menakkerweg en de Achterweg. De beide deellocaties liggen buiten de bebouwde kom van Noordwijk en dus geldt dat er sprake is van buiten stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ter plaatse van het plangebied wordt overschreden ten gevolge van het verkeer op de Herenweg (deellocatie Herenweg) respectievelijk de N206 (deellocatie Achterweg). De geluidbelasting vanwege het verkeer op de overige onderzochte wegen voldoet ter plaatse van de beide nieuwe woningen aan de voorkeurswaarde van 48 dB.

Hieronder is beoordeeld of voor de twee nieuwe woningen binnen het plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

[1] Akoestisch onderzoek '2 Greenpointwoningen in Noordwijk; onderzoek wegverkeerslawaai', opgesteld door Cauberg Huygen, d.d. 22 mei 2023, referentie 09385-57175-01.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeer bedraagt voor zowel de deellocatie Herenweg als voor de deellocatie Achterweg 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Het plan betreft het mogelijk maken van twee greenport-woningen in Noordwijk: een woning aan de Achterweg, tussen nummer 7 en 9, en een woning aan de Herenweg, naast nummer 151.

3.3 Toetsing
Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Herenweg en de N206, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de grens van de bouw vlakken van de beide deellocaties inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van het bouwvlak van beide deellocaties wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Herenweg bedraagt ter plaatse van het bouwvlak van de deellocatie Herenweg 54 dB. Deze geluidbelasting voldoet **niet** aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.
De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N206 bedraagt ter plaatse van het bouwvlak van de deellocatie Achterweg 50 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling
<u>A. Toetsing Wet geluidhinder</u>
Bronmaatregelen
Voor de Herenweg geldt een snelheidsbeperking van 60 km/uur en voor de N206 van 80 km/uur. De wegdekverharding van de Herenweg is SMA en van de N206 asfalt. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van het plangebied mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en tot het feit dat met dit plan per weg slechts 1 nieuwe woning mogelijk wordt gemaakt.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Overdrachtsmaatregelen
Door het realiseren van een geluidscherm kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt.
Het plaatsen van een scherm van 4 meter hoog met een lengte van tenminste 200 meter langs de N206 dringt de geluidbelasting op de deellocatie Achterweg terug tot de voorkeurswaarde. Conform de Regeling doelmatigheid uit de Wet geluidhinder, als zou deze regeling het beoordelingskader voor geluidbeperkende maatregelen zijn, bedraagt het aantal maatregelpunten 34.600 en het aantal reductiepunten 1.300. Hiermee wordt deze maatregel als niet doelmatig beschouwd.
Het toepassen van een scherm langs de Herenweg is stedenbouwkundig niet gewenst vanwege de benodigde hoogte.

Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen het plangebied en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Herenweg en de N206. De nieuwe woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt hiermee gegarandeerd. Er moeten zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van het plangebied aanwezige wegen bedraagt voor de deellocatie Herenweg ten hoogste 59 dB, excl. aftrek ex. art. 110g Wgh. Voor de deellocatie Achterweg bedraagt de gecumuleerde geluidbelasting ten hoogste 52 dB, excl. aftrek ex. artikel 110g Wgh.
Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de ‘Richtlijnen’, zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)</u>
In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
De woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op. Hiermee wordt voldaan aan de criteria.

Toetsing voorwaarden
Gelet op de berekende maximale geluidbelasting voor de deellocatie Herenweg van 54 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) en voor de deellocatie Achterweg van 50 dB (incl. Aftrek ex artikel 110g Wgh) zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
2. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
3. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

De overige voorwaarden zijn niet van toepassing voor dit plan.

Ad.1 Stille gevel
Voor beide deellocaties is sprake van een stille gevel en ook een stille buitenruimte.

Ad.2 Dove gevel
Vanwege de overschrijding van de maximaal toelaatbare geluidbelasting ter plaatse van de noordwestgevel van de deellocatie Herenweg dient deze (voor)gevel als dove gevel uitgevoerd te worden. Dit wordt in dit kader acceptabel geacht.

Ad. 3 Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur
De bouw van de twee nieuwe greenpost-woningen leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen
De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardenbesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardenbesluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Zienswijzen
Het ontwerpbesluit heeft van 20 december 2023 tot en met 30 januari 2024 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen dit besluit ingebracht.
Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.
Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van twee greenport-woningen op de deellocaties Herenweg naast 151 (kadastraal bekend als gemeente Noordwijk, sectie H, nr. 1475 (ged.)) en Achterweg tussen 7 en 9 (kadastraal bekend als gemeente Noordwijk, sectie I, nr. 640) zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van beide deellocaties wordt overschreden.
Voor de deellocatie Herenweg geldt dat de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 53 dB zoals bepaald in de Wgh, ter plaatse van de noordwestgevel van het bouwvlak wordt overschreden. Ter plaatse van de overige gevels van dit bouwvlak wordt wel aan de hoogst toelaatbare geluidbelasting van 53 dB.
Voor de deellocatie Achterweg geldt dat ter plaatse van het bouwvlak voldaan wordt aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 53 dB.
Voor beide deellocaties geldt dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Deze hogere waarde kan verleend worden, mits:

1. De noordwestgevel van de nieuwe greenport-woning op de deellocatie Herenweg als een ‘dove gevel’ uitgevoerd wordt.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij de volgende hogere waarden vast te stellen:

- Voor de deellocatie Herenweg, kadastraal bekend als gemeente Noordwijk, sectie H, nr. 1475 (ged.) een hogere waarde van 52 dB (inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) vanwege het verkeer op de Herenweg.
- Voor de deellocatie Achterweg, kadastraal bekend als gemeente Noordwijk, sectie I, nr. 640 een hogere waarde van 50 dB (inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) vanwege het verkeer op de N206.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. De noordwestgevel van de nieuwe greenport-woning op de deellocatie Herenweg dient als dove gevel te worden uitgevoerd.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- De planregels en/of de planverbeelding van het hiermee samenhangende bestemmingsplan dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk**,**



De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Situatieschets.
2. Akoestisch onderzoek ‘2 Greenpointwoningen in Noordwijk; onderzoek wegverkeerslawaai’, opgesteld door Cauberg Huygen, d.d. 22 mei 2023, referentie 09385-57175-01.

Bijlage 1
Situatieschets



Deellocatie Herenweg



Deellocatie Achterweg

Bijlage 2
Akoestisch onderzoek '2 Greenpointwoningen in Noordwijk; onderzoek wegverkeerslawaai', opgesteld door Cauberg Huygen, d.d. 22 mei 2023, referentie 09385-57175-01.