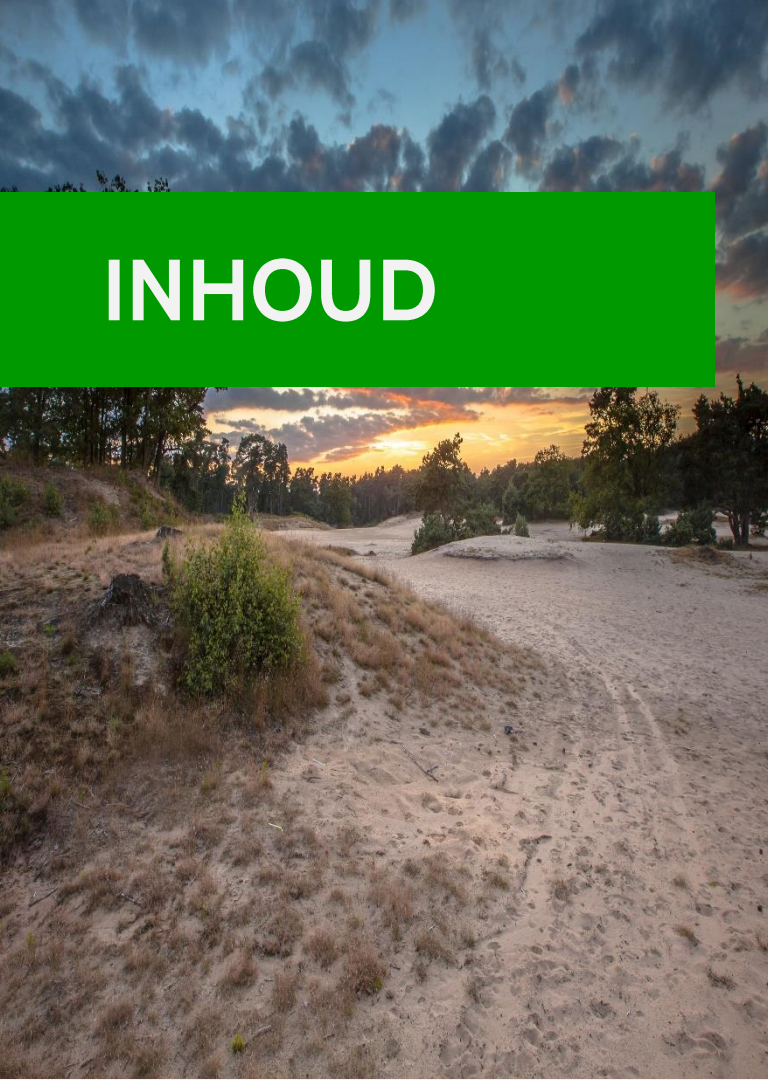




PRESENTATIE RAADSWERKGROEP OMGEVINGSWET





INHOUD

- **Inleiding door Rolf-Jan Sielcken**
- **Sturingsfilosofie door Raymond Kramer en René Corbeij**
- **Bindend adviesrecht door de raad door Karin Scholten en Hans Redeker**
- **Verplichte participatie door Karin Scholten en Gerrit Fikse**
- **Gelegenheid voor het stellen van vragen**
- **Afsluiting door Rolf-Jan Sielcken**





INLEIDING

De omgevingswet

<https://www.youtube.com/watch?v=rpR0ySOgXJU>





INLEIDING

Omgevingswet per 1-7-2022

**Gevolgen gemeenteraad:
Welke sturingsfilosofie
Wanneer bindend advies Raad
Hoe verplichte participatie**

**Voorstellen Raadswerkgroep
Omgevingswet**

Besluiten door gemeenteraad

Tussentijdse evaluatie na 1 jaar





STURINGSFILOSOFIE

Waar zijn wij van?





STURINGSFILOSOFIE

Gemeenteraad & Omgevingswet

Sturingsfilosofie in relatie tot doel en strekking van de Omgevingswet



STURINGSFILOSOFIE

Dilemma's in sturing door de gemeenteraad

Stelsel

Flexibiliteit



Rechtszekerheid

Hoeveel afwegingsruimte wilt u nemen?

Rol

Partner

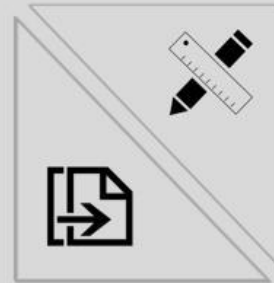


Hoeder

Wat is uw rol in deze situatie als gemeenteraadslid?

Instrument

Maatwerk



Heldere normstelling

Hoe kunnen de instrumenten houvast bieden?



STURINGSFILOSOFIE

Uitnodigingsplanologie versus toelatingsplanologie

Uitnodigingsplanologie



Toelatingsplanologie



- Meer ruimte voor co-creatie
- Meer ruimte voor initiatief
- Meer maatwerk: meer college
- Afspraken vooraf rol raad-college
- Minder greep op halen maatschappelijke doelen en behoud kernkwaliteiten
- Deregulering
- Meer kans organische gebiedsontwikkeling

- Duidelijk, gedetailleerd kader raad
- Meer afwijkprocedures
- Niet de geest van de wet
- Minder PPS constructies
- Meer grip op gewenste doelen
- Zicht op rechtsgelijkheid tussen gebieden



Globaal of gedetailleerd Omgevingsplan

STURINGSFILOSOFIE

Globaal omgevingsplan

Gedetailleerd omgevingsplan



- Deregulering
- Duaal stelsel, raad is van de kaders
- Organische gebiedsontwikkeling
- Meer ruimte voor co-creatie
- Afweging op vergunningniveau
- Werken met beleidsregels mogelijk
- Geest van de wet
- Onderzoekslast bij vergunning
- Direct werkend
- Rechtszeker (maar wellicht meer afwijkingen)
- Minder vrije afweging college
- Maatwerkmogelijkheden kleiner
- Onteigeningsgrond
- Grond kostenverhaal
- Onderzoekslast in planfase



STURINGSFILOSOFIE

Beoordelingsregels of algemene regels

Beoordelingsregels

Algemene regels

- College is aan zet bij beoordeling
- Afspraken vooraf rol raad-college
- Meer vergunningprocedures, druk op organisatie, meer vooroverleg
- Meer ruimte voor maatwerk, college
- Minder afwijk-procedures
- Beleidsregels kunnen worden gebruikt
- Deregulering heeft meer kans
- Hogere last voor initiatiefnemer: participatie/onderzoek/aanvraag

- Raad is in plan fase goed aan zet
- Meer Toezicht (en HH), druk op organisatie
- Duidelijk en helder voor eenieder
- Direct werkend en uitvoerbaar
- Minder procedures, geen vergunningen
- Burger vraagt zekerheid (mag het echt?)
- Beter zicht op rechts(on)gelijkheid tussen gebieden
- Toepasbare regels opstellen is makkelijker
- Meldingsstelsel is ook mogelijk



Participatie wel of niet verplichten

STURINGSFILOSOFIE

Participatie verplichten (bij afwijkingen)

Participatie niet verplicht stellen



- Meer informatie bij beoordeling (door college)
- Meer informatie bij advies (van Raad)
- Minder gevoel van willekeur
- Mogelijk meer draagvlak voor initiatief
- Duidelijk naar initiatiefnemers en participanten
- Minder participatie bij initiatieven
- Mogelijk meer zienswijzen, minder draagvlak
- Plantoetser (en college) meer aan zet
- Vooroverleg of omgevingstafel nog belangrijker



BINDEND ADVIESRECHT DOOR DE GEMEENTERAAD



BINDEND ADVIESRECHT DOOR DE GEMEENTERAAD

Adviesrecht met elkaar regelen



Buitenplans = passen niet in het
Omgevingsplan

Bindend adviesrecht



BINDEND ADVIESRECHT DOOR DE GEMEENTERAAD

Wanneer





VERPLICHTE PARTICIPATIE

De gemeenteraad kan “gevallen van”
buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
aanwijzen waarbij **participatie** verplicht is:

- Voor die gevallen waarin de **participatie** is **verplicht**, moet de aanvrager aantonen dat hij aan participatie heeft gedaan
- De **verantwoordelijkheid** voor participatie ligt bij de **initiatiefnemer**
- Géén kwaliteitseisen aan participatie door initiatiefnemers
- Geen participatie: reden voor het buiten behandeling laten van de aanvraag





VERPLICHTE PARTICIPATIE

En verder:

- Participatie is nodig om **informatie, kennis, belangen en standpunten** te delen. Door vroegtijdige ideeën, alternatieven en verbetervoorstellen kan het initiatief worden verbeterd
- **Een lijst met verplichte participatie** (buiten omgevingsplan)





VERPLICHTE PARTICIPATIE

Lijst voor verplichte participatie **BUITEN** het omgevingsplan

1. Het bouwen van nieuwe woningen	2 of meer woningen
2. Het transformeren van bestaande bebouwing naar woningen	6 of meer
3. Het gebruik van recreatiewoningen voor permanente bewoning	2 of meer
4. Het uitbreiden van bebouwing binnen de rode contouren	Meer dan 15%
5. Het uitbreiden of nieuw vestigen van oppervlakte voor maatschappelijke functie (bijvoorbeeld sportvelden, recreatieterreinen en begraafplaatsen)	





VERPLICHTE PARTICIPATIE

6. Verandering van functie of activiteit waardoor de verkeersdruk, geluidsproductie of geurcirkel toeneemt

7. Het plaatsen van antenne-installaties

8. Het plaatsen van windmolens

9. Het aanleggen van zonnepanelen

10. Het huisvesten van asielzoekers

11. Anders dan voorgaande, het vestigen van nieuwe overige functie in strijd met vastgesteld ruimtelijk beleid. Bijvoorbeeld nieuwe maatschappelijke functies op voormalige bedrijfs- of detailhandelslocaties.





AFSLUITING

Het vervolg:

- 7 oktober 2021 Opiniërende Raadsbijeenkomst
- Februari 2022 vaststellen definitief voorstel Omgevingswet





AFSLUITING

Vragen?

Stel ze gerust!





BEDANKT VOOR UW AANDACHT