gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 15 nov. 2022
Registratiekenmerk	: 202248790
Gemeentebladnr.	: 2022/86
Afdeling opsteller	: Financiën en control
Naam opsteller	: Jacqueline Joosten
Bereikbaar onder	: +31455278488, jacqueline.joosten@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Jaimy Dijk, van
Raadsvergadering d.d.	: 20 dec. 2022
Uiterlijke datum	: Uiterste datum 20 dec. 2022

Motivatie datum: de legesverordening 2023 dient voor 1 jan. 2023 door de raad te zijn vastgesteld.

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Verordening op de heffing en invordering van leges en werken voor derden gemeente Brunssum 2023

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Voordat leges kunnen worden geheven moet de verordening worden vastgesteld door de raad. In de Gemeentewet is bepaald dat door gemeenten geen winst mag worden gemaakt bij de heffing van leges. De legestarieven moeten, met andere woorden, zodanig zijn dat de geraamde opbrengsten niet hoger zijn dan de geraamde lasten. Om inzicht te houden in de mate van kostendekkendheid van de Legesverordening, moet jaarlijks een kostenonderbouwing van de legestarieven worden gemaakt.

b. Huidige situatie/probleemstelling

Als de legesverordening niet tijdig wordt vastgesteld kunnen de tarieven niet per 1 januari 2023 ingaan. De legesverordening die nu wordt voorgelegd is gebaseerd op de Wabo. Op 1 juli 2023 treedt de Omgevingswet in werking. Er zal dan ook tijdig in 2023 een legesverordening gebaseerd op de Omgevingswet aan de raad worden voorgelegd ter vaststelling.

3. **Gewenste situatie (WAT?)**

a. Wat willen we bereiken? Doelstelling van legesheffing is de vergoeding van gemeentelijke diensten. Via dit voorstel wordt uw college geïnformeerd over de geactualiseerde kostenonderbouwing (kosten en baten afkomstig uit de begroting 2023) en kostendekkendheid van de legestarieven 2023.

b. Kaders

1. Eerdere besluitvorming (BBV nr.) Er is geen eerdere besluitvorming.
2. Traject tot dusverre
3. Rol/ bevoegdheden college van B en W
4. Algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal):
   - De invorderingswet 1990 en artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b van de Gemeentewet
   - Gemeentewet (artikel 229b)
   - Programmabegroting 2022
   - Model kostenonderbouwing leges Omgevingsvergunning van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten
   - Model kostenonderbouwing leges Algemene dienstverlening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (NVVB/VNG)
5. Past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda? Ja, genereren inkomsten d.m.v. het heffen van leges

6. Relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen. De legesopbrengsten zijn geraamd in de begroting 2023.

c. Argumenten en overwegingen

De leges en de tarieven werken voor derden worden geïndexeerd met 2,4 %, zie ook onderdeel Beleid en tariefstelling van de paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting 2023.

In de legesverordening zijn de wijzigingen in de tekst en de gewijzigde bedragen in rood aangegeven.

Art. 2.3.1.1.1 is nieuw en heeft betrekking op een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een airco of warmtepomp.

De thema's duurzaamheid en warmtetransitie zijn op dit moment actueel. Als lokale overheid willen wij zo min mogelijk drempels opwerpen en onze burgers maximaal faciliteren bij het verduurzamen hun woning. Tijdens de evaluatie van de legesverordening 2022, ter voorbereiding van de legesverordening 2023, is in dat licht gebleken dat de legestarieven voor het plaatsen van een airco installatie/airco-unit of warmtepompinstallatie/unit, afgezet tegen de aanschaf en installatiekosten van een dergelijke installatie, tamelijk hoog zijn. Indertijd is met name gekeken naar de kostendekkendheid van deze legestarieven, het duurzaamheidsbelang speelde toen een minder belangrijke rol. Ook hebben we gekeken naar de ons omliggende gemeente. Het thans voorliggend voorstel sluit meer aan bij de huidige tijdsgeest en de tariefstelling van de ons omliggende gemeenten.

In art. 2.3.3.3 buitenplanse afwijking en art. 2.3.4.3.1 aanlegkosten is het percentage waarmee de bouwkosten/aanlegkosten boven de € 100.000 berekend worden aangepast naar 0,65%. Bij het voorbereiden van de legesverordening onder de Omgevingswet is naar voren gekomen dat dit percentage in de legesverordening onder de Wabo vanaf 2017 te laag is vastgesteld. Vóór 2017 werd gebruik gemaakt van trapsgewijze bedragen. Met ingang van 2017 werd er gerekend met een percentage. Door het lage percentage worden vooral bij grotere projecten relatief weinig leges in rekening gebracht voor het buitenplans afwijken. Hiertegenover staat wel dat juist de grotere projecten relatief veel leges betalen voor de bouwactiviteit.

De insteek in 2016 was om zoveel mogelijk beleidsneutraal te werk te gaan bij het wijzigingen van de trapsgewijze opzet naar een opzet op basis van een percentage. Om de ogenschijnlijke herschrijving te herstellen, is het percentage in de legesverordening 2023 aangepast naar 0,65%. Hiermee sluiten de legesbedragen aan bij de eerdere trapsgewijze bedragen en bij de werkzaamheden die ervoor gedaan worden.

<u>Kostenonderbouwing legestarieven</u>

De basis voor de kostenonderbouwing van de legestarieven zijn de cijfers uit de gemeentelijke begroting van 2023. Uit de begroting zijn alle kosten gedestilleerd die door de gemeentelijke organisatie worden gemaakt voor het verlenen van een vergunning of ontheffing waarvoor een tarief is opgenomen in de legesverordening én die juridisch gezien mogen worden doorberekend aan de klant. Daarnaast zijn de in 2023 verwachte baten en legesinkomsten meegenomen.

De gemeente Brunssum streeft naar maximale kostendekkendheid. Jaarlijks worden de leges steekproefsgewijs vergeleken met vergelijkbare gemeenten binnen en buiten de regio en voor wat betreft de bouwleges ook specifiek met het benchmark zoals deze jaarlijks door de Vereniging Eigen Huis wordt gepubliceerd. Voor wat betreft de hoogte van de tarieven, horen we landelijk tot de middenmoot. Binnen de regio en t.o.v. vergelijkbare gemeenten lopen we in de pas (zie bijlage 202252864 afbeelding). Een groot deel van de legestarieven uit Titel 1 en Titel 3 van onze legesverordening ("Algemene dienstverlening" respectievelijk "Tarieven die vallen onder de Europese dienstrichtlijn) wordt overigens van rijkswege bepaald", deels dienen deze legesinkomsten te worden afgedragen aan het rijk (o.a. reisdocumenten) en dienen kostendekkend te zijn.

De kostendekkendheid van de legestarieven 2023 op basis van de begroting 2023 is als volgt:

Kostendekkendheid legestarieven	Begroting 2023	Begroting 2022
Algemene Dienstverlening (Titel 1 Legesverordening)	20,72%	23,93%
Omgevingsvergunning (Titel 2 Legesverordening)	43,86%	54,52%
Bijzondere wetten / APV (Titel 3 Legesverordening)	6,29%	5,27%

De kostenonderbouwingen van Titel I, II en III en de raming van het bouwvolume zijn als bijlagen bij dit voorstel opgenomen.

d. Opties en keuze: Voorgesteld wordt de leges met 2,4% te indexeren met uitzondering van de wettelijk vastgestelde tarieven.

4. Bijlagen

1. Verordening op de heffing en invordering van leges en werken voor derden gemeente Brunssum 2023 registratienummer 202251589)
2. Kostenonderbouwing legestarieven 2023 Titel I Algemene Dienstverlening (registratienummer 202249321)
3. Kostenonderbouwing legestarieven 2023 Titel II Omgevingsvergunning (registratienummer 202249322)
4. Kostenonderbouwing legestarieven 2023 Titel III Bijzondere wetten en APV (registratienummer 202249323)
5. Afbeelding bouwkosten per gemeente (registratienummer 202252864)
6. Raming bouwvolume (registratienummer 202252872)

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

gemeente Brunssum

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2022/86
Afdeling : Financiën en control
Registratiekenmerk : 202248790

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2022/86;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 nov. 2022, afdeling Financiën en control ;

Besluit:
1. De verordening op de heffing en invordering van leges en werken voor derden gemeente Brunssum 2023 vast te stellen;

2. De kostenonderbouwing voor de legestarieven 2023 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2022

De Raad vernoemd,

Voorzitter

Griffier