Gemeente Amstelveen

Signed By: Huitink, B.H. <h.huitink@amstelveen.nl>
16/01/2024 15:57:51 CET
ID: a789293d-4708-430f-bd6e-44e051149226
Auth: Scribble

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
16/01/2024 21:19:02 CET
ID: a789293d-4708-430f-bd6e-44e051149226
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z23-112393

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
B. Boon
020 540 4046
b.boon@amstelveen.nl
Veiligheid en Handhaving

Datum: 16 januari 2024

Portefeuillehouder: Burgemeester

Onderwerp

Conceptregeling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (GR VrAA).

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:
om de conceptregeling van de GR VrAA voor kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De gewijzigde Wgr geeft – naast dwingende bepalingen – tevens de opdracht om een aantal bepalingen naar eigen inzicht uit te werken in de lokale gemeenschappelijke regeling. De GR van de VrAA moet daarom worden aangepast. Zie document 'Uitwerking wijzigingen Wgr in concept GR VrAA 2024' voor een gedetailleerd overzicht van de voorgestelde wijze waarop de nieuwe bepalingen uit de Wgr worden geïmplementeerd in de GR VrAA. Bij het opstellen van de concept gewijzigde regeling heeft er op ambtelijk niveau afstemming plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de in de VrAA samenwerkende partijen, het landelijk netwerk juristen Veiligheidsregio's en juristen van de gemeente Amsterdam. De concept-regeling voldoet aan de eisen die gesteld worden in de gewijzigde Wgr.
De conceptregeling wordt ter zienswijze voorgelegd aan de raad.

Doel

De GR VrAA zodanig aan te passen dat deze voldoet aan de aangepaste Wgr en dit te realiseren voor de wettelijke gestelde termijn van 1 juli 2024.

Prestatie

De GR VrAA zodanig aan te passen dat deze voldoet aan de aangepaste Wgr en dit te realiseren voor de wettelijke gestelde termijn van 1 juli 2024.

Voorgeschiedenis en context

De GR VrAA moet op een aantal punten worden gewijzigd. Aanleiding voor deze wijzigingen is hoofzakelijk de nieuwe, gewijzigde, Wgr van 1 juli 2022. Alle gemeenschappelijke regelingen hebben twee jaar de tijd gekregen (tot 1 juli 2024) om de nieuwe eisen uit de Wgr te implementeren in de lokale GR. Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de taken rondom bevolkingszorg te verankeren in de GR en de paragraaf inzake archivering te updaten. Tot slot worden er nog kleine redactionele verbeteringen doorgevoerd in de tekst van de GR ten behoeve van de leesbaarheid.

Het bestuur van de VrAA heeft op 18 december 2023 ingestemd met de Conceptregeling van de GR VrAA.

Doel van de wijziging van de Wgr is het versterken van de positie van raden bij besluitvorming door gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast beoogt het wetsvoorstel ook de controlerende rol van de gemeenteraad te versterken. Dit wordt deels gerealiseerd door bestaande bevoegdheden aan te passen. Ook worden nieuwe instrumenten voor de raden geïntroduceerd in de wet.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Doorgevoerde wijzigingen:

Het gaat om de volgende nieuwe instrumenten of uitbreiding/aanpassing van bestaande bevoegdheden met een korte toelichting:

1. Zienswijze bij treffen regeling: voorheen was het zo dat voor het treffen of wijzigen van een regeling 'slechts' toestemming nodig was van de raden. Deze kon alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Met de wetswijziging hebben de raden de gelegenheid gekregen om vooraf een zienswijze te geven op het gehele ontwerp van een GR.

2. Zienswijze voor besluiten: behalve de verplichte zienswijze op de ontwerpbegroting, zoals reeds het geval in de oude Wgr, kunnen de deelnemers aan de GR (de colleges) samen met de raden afspraken maken over andere voorgenomen besluiten waar de raden zienswijzen op kunnen geven. Bijvoorbeeld bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of beleidsmatige keuzes. Het (dagelijks) bestuur van de GR moet vervolgens voorafgaand aan het daadwerkelijke besluit aan de raden laten weten of er iets wordt gedaan met hun zienswijzen.

3. Afspraken over participatie: binnen gemeenten en door raden wordt veel aandacht geschonken aan participatie, bij GR-en die een vorm van lokaal verlengd bestuur zijn is dit moeilijker. Participatie krijgt met de wetswijziging een vaste plek binnen elke GR. In elke regeling dient te worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze, burgers en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid van onderwerpen die bij de GR zijn belegd.

4. Actieve informatieplicht: het bestuur van een GR moet raden ongevraagd alle informatie verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De informatieplicht is niet beperkt tot te nemen of genomen besluiten. Het gaat om het uit eigen beweging informatie verschaffen wanneer het bestuur van de GR inschat dat dit relevant is of kan zijn voor de deelnemers om de controlerende taak goed uit te kunnen voeren. In de tekst van de GR moet worden vastgelegd op welke wijze deze informatie wordt aangeleverd.

5. Afspraken over evaluatie: het is verplicht om in de GR afspraken op te nemen over het evalueren van de GR. Er zijn geen wettelijke voorschriften voor de inhoud van deze afspraken, het is aan de deelnemers om hier invulling aan te geven. Desgewenst is het ook mogelijk af te zien van de evaluatie en dat te vermelden in de GR.

6. Afspraken over uittreding: deze wijziging betreft een nadere specificering van minimale afspraken die gemaakt moeten worden in geval van uittreding van een deelnemer aan de GR. Voortaan moeten afspraken gemaakt worden over de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon van de VrAA, contracten, huisvesting en investeringen. Aanvullende afspraken over uittreding dienen dan ook in de GR te worden opgenomen.

7. Aanpassing begrotingscyclus: de termijn voor toezending van de kadernota, de ontwerpbegroting en de begroting aan de gemeenteraden wordt verruimd. Op deze manier moet de begrotingscyclus van GR-en beter aansluiten op die van gemeenten. Door deze betere afstemming moet het voor de raden makkelijker worden om te overzien wat de gevolgen zijn

van uitgaven in een GR voor vaststelling van de begroting van de eigen gemeente. De kadernota moet jaarlijks voor 30 april in plaats van 15 april naar de raden worden gestuurd. De termijn voor het indienen van de zienswijze op de ontwerpbegroting is daarbij verruimd van acht naar twaalf weken. Het bestuur van een GR moet schriftelijk aangeven wat er met de zienswijzen is gebeurd voordat besluitvorming in het algemeen bestuur plaatsvindt. Verder is de nieuwe datum waarvoor de door het algemeen Bestuur vastgestelde begroting naar Gedeputeerde Staten (GS) moet zijn gezonden verlengd van 1 augustus naar 15 september. Overigens geldt de verruiming van de termijnen niet voor de jaarrekening en dient de door het algemeen bestuur vastgestelde jaarrekening voor 15 juli naar de GS te zijn gestuurd (zoals gebruikelijk). De crux van deze verandering zit in het feit dat de zienswijzeprocedure grotendeels gedurende de periode van het zomerreces zou moeten plaatsvinden. Dit brengt uiteraard een planningsuitdaging met zich mee.

8. Gemeenschappelijke adviescommissie: de gemeenteraden hebben de mogelijkheid per GR een adviescommissie in te laten stellen. Op voorstel van de raden is het bestuur van een GR verplicht om een adviescommissie in te stellen. Dit hoeft verder niet uitgewerkt te worden in de GR.

9. Extra vergoeding voor lidmaatschap nieuwe gemeenschappelijke commissies: bij een keuze voor een gemeenschappelijke adviescommissie kan een vergoeding verstrekt worden aan deelnemende raadsleden. Dit kan binnen de GR nader worden uitgewerkt.

10. Recht van onderzoek: raden kunnen een gemeenschappelijke onderzoekscommissie instellen in de vorm van een gemeenschappelijk orgaan. Deze commissie kan onderzoek doen naar eventuele misstanden bij een GR als geheel. Voorwaarde voor de instelling van een gemeenschappelijke onderzoekscommissie is dat alle deelnemers hiermee instemmen (unaniem). Deze mogelijkheid is in de Gemeentewet verankerd en behoeft geen extra vastlegging in een GR.

11. Onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers: deze wijziging betreft vooral een verdere verduidelijking van de huidige bevoegdheden van lokale rekenkamers en is ook verankerd in de Gemeentewet en behoeft geen nadere vastlegging van afspraken in een GR.

Zie document 'Uitwerking wijzigingen Wgr in concept GR VrAA 2024' voor een gedetailleerd overzicht van de voorgestelde wijze waarop de nieuwe bepalingen uit de Wgr worden geïmplementeerd in de GR VrAA.

Keuzemogelijkheden/alternatieven
Alle wettelijke aanpassingen zijn doorgevoerd in de bijgevoegde concept GR VrAA.
Over de volgende drie onderwerpen is nog het volgende opgemerkt:

Ten aanzien van de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie:
Een dergelijke adviescommissie wordt ingesteld door het algemeen bestuur van de VrAA op voorstel van de raden. Alle raden dienen dus in te stemmen met het voorstel. De raad van de gemeente Amsterdam had een motie aangenomen waarin werd opgeroepen tot instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie, echter steunen de raden van de gemeenten Amstelveen en Aalsmeer de motie van de gemeente Amsterdam niet. Er is dus onvoldoende draagvlak bij alle raden voor het voorstel van de gemeente Amsterdam. Het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is overigens wettelijk niet verplicht.

Ten aanzien van het opvragen van een zienswijze bij de raden over de jaarrekening:
Op grond van de gewijzigde wet is dit niet verplicht, voor de begroting geldt wel een verplichte zienswijzeprocedure. De ambtelijke afvaardiging van de gemeente Amsterdam heeft het standpunt ingenomen dat de VrAA ook de jaarrekening, uit eigen beweging, verplicht voor zienswijze moet voorleggen aan de raden. Reden hiervoor is de mogelijkheid die het bestuur van de VrAA heeft om een positief (of negatief) resultaat te bestemmen, bijvoorbeeld door het verrekenen van het

resultaat met de gemeenten, het doteren of onttrekken van het resultaat aan de reserves, het inzetten van een positief resultaat voor (incidentele) prioriteiten of een combinatie daarvan. Daarom schrijft artikel 15 (nieuw) in de concept-regeling voor dat bestemmingsvoorstellen door het bestuur van de VrAA worden voorgelegd aan de raden voor zienswijze.

Ten aanzien van het instellen van een dagelijks bestuur VrAA:
Het dagelijks bestuur moet op grond van de wettelijke regels bestaan uit minimaal drie leden, waaronder in ieder geval de voorzitter van de VrAA. In het aanwijzingsbesluit worden de burgemeesters van Amstelveen en Uithoorn, gelet op de portefeuilles die zij houden in het algemeen bestuur, aangewezen als de overige twee leden van het dagelijks bestuur. Om de werklast van de leden van het dagelijks bestuur op te vangen, kunnen wettelijke besluiten/brieven die afkomstig moeten zijn van het dagelijks bestuur ook afgehamerd worden in de vergaderingen van het algemeen bestuur. De besluiten/brieven worden dan, zoals nu reeds het geval is, op reguliere wijze besproken in de vergaderingen van het algemeen bestuur. Het verschil met de huidige praktijk is dat de besluiten/brieven na akkoord geparafeerd worden als zijnde besluiten/brieven van het dagelijks bestuur van de VrAA (met handtekening van de voorzitter en ambtelijk secretaris). Alhoewel deze besluiten/brieven, vanwege praktische redenen, besproken worden in de vergaderingen van het algemeen bestuur, is formeel gezien slechts instemming nodig van de voorzitter en de twee aangewezen leden voor het afdoen van de betrokken besluiten/brieven. Mocht een besluit van het dagelijks bestuur nodig zijn buiten de vergaderingen van het algemeen bestuur om, dan kunnen de leden van het dagelijks bestuur via e-mail hun akkoord geven op het voorgenomen besluit (zie artikel 11 lid 4 GR VrAA nieuw). De leden van het dagelijks bestuur hoeven zo niet -aanvullend op de vergaderingen van het algemeen bestuur- fysiek of digitaal bijeen te komen om de betrokken besluiten/brieven af te doen. Overigens staan het de leden van het algemeen bestuur vrij om uit hun midden twee andere leden aan te wijzen-dan de burgemeesters van Amstelveen en Uithoorn als zijnde leden van het dagelijks bestuur VrAA. In de eerstvolgende bestuursvergadering in maart 2024 wordt er een aanwijzingsbesluit voorgelegd aan het algemeen bestuur.
(Zie ook ‘Bijlage Notitie instellen dagelijks bestuur Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland’)

Participatie
N.v.t.

Kanttekeningen en risico’s
N.v.t.

Financiën
N.v.t.

Vervolgstappen
Uitvoering en procesplanning
I. Indienen zienswijzen gemeenteraden.
II. Bestuur VrAA verwerkt zienswijzen.
III. College verzoekt raad om toestemming tot vaststelling GR VrAA.
IV. Vaststelling van de GR VrAA 2024 door het college van burgemeester en wethouders.

Evaluatie
Artikel 17 van de GR VrAA 2024 voorziet erin dat de GR ten minste éénmaal per zes jaar wordt geëvalueerd.

Duurzaamheidsaspecten
N.v.t.

Bijlagen

1. Ontwerp wijziging GR VRAA met wijzigingen bijhouden.
2. Ontwerp wijziging GR VRAA schone versie.
3. Uitwerking wijzigingen Wgr in concept GR VrAA 2024.
4. Brief colleges wijziging Gemeenschappelijke regeling VrAA.
5. Notitie instellen dagelijks bestuur VrAA.

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.