Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: J. Kliphuis
Afdeling/cluster: Financiën/Fia
Portefeuillehouder: n.v.t.

Registratienummer: 99130-2022: 743768

Onderwerp:
Verantwoording fractievergoeding 2021.

Voorgestelde wijze van afdoening:
Zie voorgesteld besluit.

Beslispunten:

1. Kennis nemen van de financiële verantwoording van de fractievergoeding 2021.
2. Vaststellen van de financiële verantwoording 2021 en de omvang van de daarop terug te vorderen voorschotten.

Inleiding
In de Gemeentewet staat dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen recht hebben op ondersteuning (art. 33, lid 2) en dat de raad zelf ten aanzien van deze ondersteuning regels over besteding en de verantwoording kan opstellen (art. 33, lid 3). De gemeenteraad van Borger-Odoorn heeft deze regels vastgelegd in de 'verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2016'. Jaarlijks stellen de fracties een overzicht op van de besteding van de vergoeding over het afgelopen kalenderjaar. In dit raadsvoorstel wordt de verantwoording over de besteding van het kalenderjaar 2021 voorgelegd.

Beoogd effect
Vaststellen of voldaan is aan de vereisten die gesteld zijn in de 'verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2016'. Dit ten aanzien van het gebruik van de vergoeding (artikel 7) en aan de vereisten voor rekening en verantwoording (artikel 12).
Bij fractievergoedingen gaat het om inzet van publiek geld, ten behoeve van volksvertegenwoordigers. Deze combinatie zorgt er voor dat de vastgestelde regeling op dit punt zeer zorgvuldig moeten worden uitgevoerd.

Argumenten

1.1 Elke fractie dient verantwoording over de besteding van het fractiebudget af te leggen aan de raad

Elke fractie dient, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning af te leggen onder overlegging van een verslag. De fractievoorzitter is

verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording. In artikel 12, lid 5 van de verordening is vastgelegd dat de comptabele de verslagen van de fracties controleert en advies uit brengt aan de raad.

1.2 Het verantwoordingsverslag moet voldoende inzicht geven of voldaan is aan de regelgeving

De aangeleverde informatie door de verschillende fracties is voldoende geschikt om vast te kunnen stellen welke uitgaven rechtmatig (conform de verordening) ten laste van de fractievergoeding komen.

2.1 De raad stelt de bedragen vast

In artikel 12, lid 6 van de verordening is opgenomen dat de raad na het advies van de controle op de besteding van de fractievergoeding het volgende vaststelt:
a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
b. de verrekening tussen de onder a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Kanttekeningen

1.1 De fracties hebben veel beleidsruimte bij de besteding van het budget

De huidige 'verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Borger-Odoorn 2016' is vastgesteld op 22 september 2016. In artikel 7, lid 1 staat beschreven waaraan de vergoeding mag worden besteed. Deze beschrijving geeft veel beleidsruimte bij de besteding van het fractiebudget. In lid 2 staan slechts een 5-tal punten genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden.

1.2 De uitgaven moeten de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol versterken

Het moet duidelijk zijn dat de kosten gemaakt zijn ten behoeve van het functioneren van de fractie.

1.3 De wet staat niet toe dat een fractie een arbeidsverhouding aangaat.

Een aantal fracties doen betalingen aan steunfractieleden voor personele ondersteuning (secretarieel). Als de vergoeding meer bedraagt dan € 180,00 per maand en € 1.800,00 per jaar, dan is er geen sprake meer van een vrijwilligersvergoeding en kan dit worden aangemerkt als een arbeidsverhouding. Dit kan fiscale gevolgen hebben.

Financiën

De uitgaven van de gezamenlijke fracties in 2021 zijn gedekt uit de daartoe bestemde begrotingspost.

Uitvoering

Na vaststelling zullen noodzakelijke terugvorderingsacties worden ondernomen richting de betreffende fractievoorzitters.

Bijlagen

99130-2022: 818536 Verslag van bevindingen financiële verantwoording fractievergoeding 2021.