

Verslag Voorbereidende vergadering 1 december 2020, voortgezet op 2 december 2020

Aanwezig:	mw. Y. Hopmans, dhr. J.M.J. Uijthof, dhr. J.G. Hanssen, dhr. R. Koekkoek, dhr. A. de Lange, dhr. T.T. Frijlink, dhr. C.C.J.M. Weijers, dhr. P.P. Geelen, mw. J. Dirks, dhr. J.A. Kuijpers, dhr. R. Sivasli, mw. L. van Vliet, dhr. E.P.F.L. Roumen, mw. K.H. den Hertog-Heins, dhr. C. Verspui, dhr. F. Ort, mw. M. Noorland, dhr. N. Booi, dhr. H.J. van Valburg, dhr. J.J. de Ruiter, dhr. R.H.C. van der Weijden, dhr. T. Endevelt, dhr. C.E. Pos, mw. L.M. Nieuwenhoven, mw. A. Jansen, mw. M.M.H. Rook, dhr. A. Bosveld, dhr. F. Kooistra, dhr. H. Witteveen, dhr. J. Stehouwer, mw. L.F. Koolstra-Bor
Voorzitter:	dhr. T. Eskes
Griffier / verslag:	dhr. J.P.M. Leenders
Portefeuillehouders:	dhr. C. van Eert, dhr. R. Haverkamp, dhr. M. Budel, mevrouw G. Hofstede, dhr. T.A.F.A. Klomberg
Voorts aanwezig:	mw. N. Renkema-Holstein (gemeentesecretaris)

1 **Opening**

De **voorzitter** opent de vergadering. De agenda wordt vastgesteld.

2 **Vaststelling van het verslag van de Voorbereidende vergadering van 17 november 2020**

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

3 **Rondvraag**

Er worden geen vragen gesteld.

4 **Mededelingen over diverse gemeenschappelijke regelingen**

Er zijn geen mededelingen.

5 **Herijking visie dienstverleningsvisie (20.53)**

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Budel** het volgende mee:

- Er is geen implementatieplan gemaakt.
- Er moet eerst zicht zijn op de inrichting. Daarna wordt besloten hoe het moet worden verricht.
- Als er wordt besloten tot minder locaties wordt de vraag pregnant hoe er gebiedsgericht kan worden gewerkt (locatie en plaatsonafhankelijk). De locaties moeten dan wel uitgerust zijn met de benodigde ict-voorzieningen. Een indicatie van de kosten zal ter informatie aan de raad worden toegezonden.
- Het college denkt dienstverlening goed te kunnen organiseren vanuit 1 locatie, waarbij de frontoffice dichtbij de vakafdelingen wordt georganiseerd.
- De raad heeft al besloten om terug te gaan van 3 naar 2 locaties. In de eerste

helft van 2021 zal worden onderzocht wat het betekent, voor zowel de dienstverlening als de kosten, als de dienstverlening plaatsvindt vanuit 1 centrale locatie.

- Bij de berekening van de kosten zal het aspect reistijd voor hoger gekwalificeerd personeel worden meegenomen.
- Veel mensen komen met vragen bij de frontoffice die alleen door de backoffice kunnen worden beantwoord. Vanuit inwonersperspectief is het beter wanneer de inwoner de mogelijkheid heeft om een afspraak te maken op een locatie.
- Hoe de dienstverlening gaat tijdens de verbouwing is een onderwerp dat in de komende maanden zal worden uitgewerkt.
- Er zal een jaarlijkse monitor voor dienstverlening worden opgesteld.
- Toegankelijkheid komt terug in de Nota Toegankelijkheid. Daarbij gaat het zowel om de toegankelijkheid van fysieke locaties als digitale toegankelijkheid. In het laatste geval wordt gekeken naar de websites om teksten eenvoudiger te maken en meer te werken met plaatjes.
- Er zal altijd een groep zijn die digitaal niet vaardig is. Daarvoor moet een vangnet blijven bestaan.
- Er blijft aandacht voor klare taal. Daarvoor heeft de organisatie taalcoaches en het behoort tot de dagelijkse aansturing door teamleiders.
- Er wordt van de medewerker niet alleen inhoudelijke deskundigheid gevraagd maar dat deze ook professioneel is in gedrag.
- De vraag van de heer Witteveen hoe de uitgangspunten van duidelijke sturing en zero based begroting zijn verwerkt in deze visie zal schriftelijk worden beantwoord.
- Er is een onderscheid tussen decentraal werken en decentraal huisvesten.
- De visie is gericht op de 5 uitgangspunten. De vraag is of de raad zich daarin kan vinden.
- Het geplande vragen via Rheden Spreekt zullen als gevolg van corona niet meer in 2020 worden uitgezet.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als besprekstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

6 Besluit voorkeursscenario Project Gemeentehuis (20.66)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Haverkamp**, danwel mevrouw **Renkema-Holstein** het volgende mee:

- Bij scenario 3B is asbestsanering verwerkt in de structurele lasten. Bij scenario 4 is dit verwerkt in de incidentele lasten. Scenario 4 is structureel goedkoper. Incidenteel zijn de lasten hoger, maar op de lange termijn is het goedkoper.
- Binnen de mogelijkheden van de wet zal er maximaal worden ingezet op lokale aanbesteding.
- Social return maakt onderdeel uit van aanbestedingsbeleid.
- De uitstraling van het gebouw zal sober zijn. Toegezegd wordt om het raadsvoorstel aan te passen door een betere duiding te geven aan het begrip sober.
- Als voorbeeld van een sober gebouw noemt hij het nieuwe zwembad in Velp.
- Er is een projectgroep ingesteld en er zijn uitgangspunten vastgesteld voor samen optimaal werken. Deze zijn afgestemd met de teammanagers en ondernemingsraad. Dit wordt uitgewerkt in een functioneel pakket van eisen. Dit gebeurt in overleg met OR.
- Er wordt geen groot risico gezien voor een flexfactor van 0,6. Dit blijkt uit ervaringsgetallen en de ervaring met thuiswerken als gevolg van corona.
- De flexfactor heeft uitsluitend betrekking op de huisvesting van het personeel.

Niet op publieksruimte en ontmoetingsruimte.

- Er zijn 2 thuiswerk monitoren uitgezet. De uitkomsten daarvan zijn betrokken bij de beleidsuitgangspunten.
- Voor de onderbouwing van de incidentele uitgaven verwijst de wethouder naar bijlage 7. Hij zegt toe om deze verder te onderbouwen.
- Bij scenario 3B blijft het casco staan. Uit onderzoek blijkt dat het casco een nieuw gebouw inclusief installaties aankan waardoor de kosten meevallen.
- Het uitgangspunt is om zo circulair mogelijk te bouwen. Voor de kaders wordt verwezen naar paragraaf 5.5 van de scenariostudie.
- Een eventueel voordelig resultaat uit de aanbesteding zal vrijvallen ten gunste van jaarlijkse exploitatielast. Als het tegenvalt komt hij terug bij de raad.
- Voor de kaders wordt verwezen naar de scenario studie.
- De raad kan als hoogste orgaan een keuze maken uit de diverse scenario's. Het college adviseert te kiezen voor scenario 3B of 4, maar geeft de voorkeur aan scenario 3B, gelet op circulariteit en een kortere doorlooptijd.
- Voor de parkeernorm gelden bestaande kaders.
- De vrijkomende ruimte op het terrein kan op een andere manier worden ingezet, hetgeen een opbrengstpotentie kan hebben.
- De benodigde ruimte ten opzichte van het huidige gebouw komt overeen met 1 verdieping minder.
- De raad heeft een participatieladder vastgesteld. De participatie beperkt zich tot informeren. Voorts wordt verwezen naar het schema in Bijlage 3
- Uitgangspunt voor het gemeentehuis is ENG: Energie Neutraal Gebouw.
- Door een groep van specialisten zullen optimale mogelijkheden worden onderzocht van duurzaamheid, zowel op het terrein als daarbuiten. De wethouder zal de raad hierover informeren, maar weet niet of dit al kan tijdens het aanbestedingstraject.
- De rente staat vast voor 40 jaar.
- De inwoners zijn tevreden met een gemeentehuis in De Steeg. Dit blijkt uit onderzoek uit het verleden. Er is geen reden om hierover te participeren.
- De 'plus' is bedoeld om te faciliteren in het gebruik van ontmoetingsruimtes, zoals bijvoorbeeld een trouwzaal die tevens dienst kan doen als vergaderruimte of als ontmoetingsruimte voor inwoners.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als bespreekstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

7

Integraal Veiligheidsplan 2021-2022 (20.73)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt burgemeester Van Eert het volgende mee:

- Veel zaken zijn going concern, waarbij gereageerd wordt op incidenten.
- De onderwerpen die als prioriteit zijn aangemerkt komen voort uit ervaringen en de actualiteit. Als zich onderwerpen voordoen die vragen om aandacht zullen die worden opgepakt.
- De burgemeester zal nagaan of het toegenomen veiligheidsgevoel valt toe te schrijven aan bepaalde delen in de gemeente.
- Politie en BOA's hebben aan de voorkant contact met jeugd- en jongerenwerkers. Er wordt gekeken of er plekken in de gemeente aan jongeren kunnen worden aangeboden (JOP's).
- Er wordt een integrale aanpak voorbereid voor overlast van arbeidsmigranten. Zodra dit is vastgesteld zal dit ter kennis worden gebracht van de raad.
- Uitvoeringsplannen zijn praktisch van opzet en zullen ter informatie aan de raad worden toegezonden. Deze worden op korte termijn operationeel gemaakt.

- De aanpak zal worden geëvalueerd. Dit kan input zijn voor een volgend integraal veiligheidsplan.
- De bestrijding van digitale criminaliteit vindt plaats op districtsniveau. Voorlichting gebeurt landelijk.
- Er wordt alert gebleven op woninginbraken. Bijvoorbeeld het donkere dagen offensief.
- Meldingen op de app 'Meld een vermoeden' zijn niet anoniem. Het aantal meldingen is niet toegenomen.
- Er is een toename van mensen met verward gedrag.
- Het probleem bij een ANPR camera is dat het uitlezen van de data ingewikkeld is en dat de kosten hoog zijn. Ook is niet duidelijk welke partijen in de markt dit mogen doen. De reeds aanwezige camera in de gemeente is van de politie. Zodra hij zicht heeft op de mogelijkheden komt hier op terug, dan wel komt hij met een tussenbericht.

Wethouder Hofstede deelt mee dat het afwegingskader zorgcliënten is vastgesteld. Zij weet niet zeker of dit ook bekend is gemaakt. Zij gaat dit na. Voorts deelt zij mee dat de wachtlijsten voor zorgcliënten erg lang zijn. Er is verbetering zichtbaar, maar op dit moment is dat nog niet het geval.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

8 **Deelname werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (20.86)**

Naar aanleiding van een vraag uit de raad deelt **burgemeester Van Eert** mee dat hij zal kijken naar de tekst van de zienswijze waar in de 2e alinea meerdere keren het woord 'geven' staat. Deze tekst zal worden aangepast.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel, met aanpassing van de tekst van de zienswijze, als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

9 **Delegatie Wegenwet (20.74)**

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Hofstede** het volgende mee:

- De rechtszekerheid van inwoners wordt verbeterd en er kan sneller worden gehandeld bij zaken die binnenkort spelen.
- Wat zich concreet aandoet is de ontwikkeling van het ziekenhuisterrein in Velp, waarbij parkeerplaatsen moeten worden onttrokken aan het openbaar verkeer of dat deze moeten worden verplaatst. Vaak ligt hier een bestemmingsplanwijziging aan ten grondslag. De uitvoering gebeurt in co productie met de inwoners. In het verleden werd hiervoor geen concreet besluit genomen, waardoor de inwoners geen mogelijkheid hadden om hiertegen bezwaar aan te tekenen. Het college wil dit nu beter regelen.
- Als een bezwarenprocedure via de raad moet lopen kost dit erg veel tijd.
- Het afsluiten van de Doesburgsedijk of een besluit om een eenrichtingsverkeer in te stellen op de Beekhuizenseweg valt onder de Wegenverkeerswet. Dit is een bevoegdheid van het college. In dat geval wordt er geen weg onttrokken, maar wijzigt het gebruik. Gelet op de impact van deze zaken wordt dit altijd voorgelegd aan de raad.
- Het is niet mogelijk om een bepaald gedeelte van de gemeente uit te sluiten van deze delegatie.

- Wanneer bij een herinrichting van een weg parkeerplaatsen worden verplaatst, was er geen mogelijkheid om daartegen bezwaar te maken. Dat wordt met dit besluit mogelijk gemaakt.
- De raad kan besluiten de delegatie terug te nemen.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

10

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Rheden (20.87)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **burgemeester Van Eert** het volgende mee:

- Bij aanpak overlast van arbeidsmigranten worden 2 sporen bewandeld, te weten via het voorbereidingsbesluit waardoor uitbreidingsmogelijkheden worden bevroren, en sturing via exploitatievergunning. Bezien wordt of dit ook kan gelden voor reeds bestaand kamerverhuur.
- Bij 'slecht levensgedrag' wordt gekeken naar de mate waarin iemand een bepaald gedrag vertoont in relatie tot de vergunning die is verkregen. De wetgever geeft de burgemeester in zijn bestuursrechtelijke rol het recht om daarin een eigen afweging te maken. De burgemeester moet hierover zo nodig verantwoording afleggen aan de raad, of, -ingeval van een juridische procedure- aan de rechter.
- Hier wordt door burgemeesters verschillend mee omgegaan, hetgeen leidt tot jurisprudentie.
- De burgemeester zegt toe om te kijken of de tekst in het raadsvoorstel ten aanzien van uitwegvergunningen kan worden verbeterd.
- Uitbreiding van het aantal incidentele festiviteiten van 5 naar 8 ontslaat de horeca ondernemer er niet van om zich te houden aan de regels ten aanzien van het voorkomen van (geluids)overlast. Hier wordt op gehandhaafd.
- Een melding moet 3 weken voor de festiviteit worden gemeld.
- De verruiming van 5 naar 8 is geen economische reden om het aantal festiviteiten te verhogen. Het aantal van 8 past beter bij de praktijk en voorkomt vergunning procedures. Dit zal t.z.t. bij de evaluatie worden meegenomen.
- De APV biedt de burgemeester bestuursrechtelijk de mogelijkheid om in te grijpen wanneer een bijeenkomst wordt gehouden in een openbare inrichting door een organisatie die verboden is verklaard.
- Als een evenementenvergunning wordt afgegeven kunnen er eisen worden gesteld aan duurzaamheid. Dit gaat niet via de APV.
- Er wordt niet voorgesteld om de regels ten aanzien van Carbid schieten te wijzigen. Dit is beperkt tot 31 december van 10.00 tot 18.00 uur, in het buitengebied en op een afstand van minimaal 100 meter van het dichtstbijzijnde gebouw. Dit wordt jaarlijks georganiseerd in Laag-Soeren, bij Middachten en aan de Brinkweg in Rheden. Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat dit binnen deze regels niet hoeft te leiden tot problemen. Wanneer blijkt dat deze regels of de regels ten aanzien van corona niet worden nageleefd kan er handhavend worden opgetreden.
- Het oplaten van wensballonnen is verboden. Daar mee wordt voorkomen dat de natuur en de openbare ruimte wordt vervuild.
- Er is een exploitatievergunning nodig bij verhuur van minimaal drie kamers. Er college kan, afhankelijk van de situatie, bezien welke specifieke eisen daarin moeten worden opgenomen.

Wethouder Hofstede deelt desgevraagd mee dat er een bepaling wordt opgenomen in de APV waardoor voetgangers en mindervaliden zich veilig en niet

gehinderd in de openbare ruimte kunnen bewegen. Deze bepaling geldt ook voor het stallen van fietsen en brommers bij stationsgebieden. Met deze bepaling kan er handhavend worden opgetreden.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als bespreekstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11 Diverse belastingenverordeningen

11.a Vaststellen Legesverordening 2021 (20.75)

Wethouder Klomberg zegt toe de tekst van de verordening nog eens te scannen op klare taal.

Voorts deelt hij mee dat bouwleges niet altijd 100% dekkend zijn. Er wordt vooraf een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit. Op basis daarvan wordt het tarief bepaald. Dit is nooit exact te bepalen. Voor sommige handelingen is bovendien kwijtschelding of vermindering van bouwleges mogelijk, bijvoorbeeld in geval van duurzaamheid.

De heer **Van Valburg** deelt mee dat vanaf 2021 kerkelijke, levensbeschouwelijke en wetenschappelijke organisaties een legesnota ontvangen. Hij vraagt of het college een pro actieve houding heeft bij de mogelijkheid om hiervoor vermindering aan te vragen en of hier uniforme voorwaarden voor bestaan. Deze vraag zal door de wethouder schriftelijk worden beantwoord.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.b Vaststellen Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2021 (20.76)

Naar aanleiding van een vraag van de heer **Van Valburg** waarom de tabellen op pagina 71 en 73 van de begroting afwijken van de tarieven voor afvalstoffenheffing deelt **wethouder Klomberg** mee dat dit het gevolg is van het amendement om 1 keer gratis grof vuil te laten ophalen. Mocht dit anders zijn dan komt hij hier schriftelijk op terug.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.c Vaststellen Verordening belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten 2021 (20.77)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.d Vaststellen de Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Rheden (20.84)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.e Vaststellen Verordening forensenbelasting 2021 (20.78)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.f Vaststellen Verordening hondenbelasting 2021 (20.79)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.g Vaststellen Verordening onroerendzaakbelasting 2021 (20.80)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.h Vaststellen Verordening op de heffing en invordering van de lijkbezorgingsrechten (20.85)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.i Vaststellen Verordening rioolheffing 2021 (20.81)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.j Vaststellen Verordening toeristenbelasting 2021 (20.82)

Naar aanleiding van vragen uit de raad deelt **wethouder Klomberg** het volgende mee:

- de tarieven voor (water)toeristenbelasting zijn niet verhoogd. Door campings, hotels en watersportverenigingen is geklaagd over de verhoging van deze belastingen. Voor toeristenbelasting ging het om een verhoging van € 1,10 naar € 2,00 pppn. Dat was niet goed gecommuniceerd. Om die reden is in het college besloten om het tarief voor dit jaar op hetzelfde niveau te houden.
- De wethouder gaat nog na of de formulering '2 euro per nacht' moet worden aangepast.

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

11.k Vaststellen Verordening watertoeristenbelasting 2021 (20.83)

De **voorzitter** stelt vast dat dit voorstel als hamerstuk zal worden doorgeleid naar de raadsvergadering van 15 december 2020.

12 Mededelingen

Geen.