

Raadsvoorstel

Onderwerp	Bindend adviesrecht gemeenteraad		
Portefeuillehouder	J. van Essen		
Team	Ontwikkeling en strategie	Datum	7 november 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	23Z02785
		Documentnummer	23.0031296

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. het adviesrecht van de gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten van toepassing te verklaren op de 'lijst van aangewezen gevallen'.
-

Inleiding

Met de komst van de Omgevingswet komt er een verandering in de bevoegdheidsverdeling tussen het college en de raad. Onder het huidige wettelijke regime kan het college alleen met instemming van de raad een omgevingsvergunning verlenen voor een ontwikkeling die in strijd is met het bestemmingsplan. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ons college bevoegd om zelfstandig te besluiten in afwijking van het omgevingsplan over een zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteit (afgekort: BOPA). De Omgevingswet geeft uw raad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen waarbij uw raad een bindend advies uit kan brengen alvorens ons college kan besluiten over omtrent de aanvraag.

Beoogd effect

Met dit besluit wordt beoogd dat uw raad mee kan beslissen over ontwikkelingen met een grote impact op de omgeving en over activiteiten en ontwikkelingen die niet passen binnen de bestaande beleidskaders.

Argumenten

1.1 Brede politieke afweging is wenselijk in een aantal gevallen

Voor projecten met een grote(re) maatschappelijke impact en voor activiteiten en ontwikkelingen die niet binnen de bestaande beleidskaders passen is een brede politieke afweging wenselijk. Voor deze aangelegenheden ligt het daarom voor de hand dat hiervoor het bindend advies van uw raad wordt gevraagd.

1.2 Het adviesrecht vervangt de huidige Verklaring van geen bedenkingen

Op dit moment kan ons college alleen met instemming van uw raad een omgevingsvergunning verlenen voor een ontwikkeling die in strijd is met het bestemmingsplan. Uw raad heeft in 2015 voor een beperkt aantal gevallen een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Voor alle niet in deze verklaring genoemde gevallen moet ons college uw raad om een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen vragen.

Onder de Omgevingswet is ons college zelfstandig bevoegd. Uw raad kan uitsluitend bindend advies geven in die gevallen waarvan uw raad van tevoren expliciet heeft aangegeven dat te willen. Ons college mag niet van dat bindend advies afwijken.

De Verklaring van geen bedenkingen, door u vastgesteld op 21 april 2015, komt te vervallen. U treft deze verklaring als bijlage bij dit voorstel aan.

1.3 Doel van de Omgevingswet is om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen

Bij het bepalen van de categorieën van gevallen waarin uw raad bindend advies wil geven is het belangrijk om mee te wegen dat de Omgevingswet beoogt de besluitvorming te versnellen en te vereenvoudigen. Daarom is ook bij buitenplanse afwijkingen de reguliere vergunningprocedure van toepassing. Dit betekent dat binnen acht weken een besluit op de aanvraag moet worden genomen. Deze termijn kan eenmaal met zes weken worden verlengd. Het agenderen in de gemeenteraad is geen reden om de procedure te verlengen. Het is daarom van belang dat uw raad zo concreet mogelijk bepaalt in welke gevallen bindend advies moet worden gevraagd.

1.4 Het aantal gevallen waarvoor het adviesrecht wordt toegepast is beperkt gehouden

De Omgevingswet gaat uit van snellere besluitvorming. Voor de gevallen waarop het adviesrecht van toepassing is wordt het lastig om de beslistermijn te halen. Dit rechtvaardigt een zekere terughoudendheid bij het opstellen van de lijst met gevallen waarvoor het bindend adviesrecht van toepassing is.

Verder is een hele ruime invulling van de bevoegdheid om bindend advies te geven niet wenselijk omdat dit kan leiden tot een verkapte verschuiving in de wettelijke bevoegdheidsverdeling tussen college en raad.

Kanttekeningen

1.1 Bij toepassing van adviesrecht bij BOPA's wordt de beslistermijn van acht weken niet gehaald

De beslistermijn van acht weken mag met zes weken worden verlengd, maar ook dan wordt het spannend of binnen de termijn kan worden besloten. Het traject dat vooraf gaat aan een besluit van de raad vraagt minimaal acht weken. Het niet halen van de beslistermijn op een omgevingsvergunning heeft consequenties. Van een vergunning van rechtswege is weliswaar geen sprake, maar wel kan de gemeente een last onder dwangsom opgelegd krijgen. Ook kan een aanvrager beroep instellen bij niet tijdig besluiten.

1.2 Geen bindend adviesrecht voor politiek gevoelige aangelegenheden

De lijst van gevallen voorziet niet in advisering door de raad in gevallen die politiek gevoelig liggen. Belangrijkste reden hiervoor is de rechtszekerheid die de lijst van gevallen behoort te bieden. Er moet geen onduidelijkheid zijn over de vraag wanneer bindend advies moet worden gevraagd. Dit laat onverlet de mogelijkheid van ons college om de mening van uw raad te peilen over politiek gevoelige aangelegenheden. Daarnaast kan uw raad te allen tijde ongevraagd een advies geven, bijvoorbeeld in de vorm van een motie. Zo'n advies is dan niet bindend.

1.3 Werkenderwijs kunnen nieuwe inzichten ontstaan

De Omgevingswet is een nieuwe wet die een nieuwe manier van werken met zich meebrengt. Alleen door daadwerkelijk met de bindend advieslijst te werken zullen we ontdekken wat goed werkt en wat misschien minder goed werkt. Nieuwe inzichten en ervaringen kunnen ertoe leiden dat aanpassing van de bindend advieslijst wenselijk is. Daarom stellen wij voor om de lijst begin 2025 te evalueren en zo nodig aan te passen. Hier kan in meegenomen worden de vraag of de vergaderfrequentie van de raad aanpassing behoeft om binnen de wettelijke termijn een beslissing te kunnen nemen.

Financiële dekking van het voorstel

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie

Het onderwerp leent zich niet voor participatie. Het besluit heeft geen directe invloed op de fysieke en/of sociale leefomgeving van inwoners.

Bijlagen

Verklaring van geen bedenkingen van 21 april 2015

Vervolg

Het besluit treedt na publicatie in het digitale gemeentebblad in werking op 1 januari 2024. Verder wordt het besluit opgenomen in het regelingenbestand van de gemeente Losser.

Het college van burgemeester en wethouders van Losser;

secretaris,

burgemeester,

drs. J. van Dam

ir. C.A.M. Kroon