

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Voorstellen voor een gezonder Deurne
Registratienummer:	1317930
Op voorstel B&W d.d.:	11 oktober 2022
Datum vergadering:	13 december 2022
Portefeuillehouder:	Willy van den Berg
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

Deze notitie legt een aantal voorstellen aan u voor ten behoeve van de kernopgave een gezonder Deurne.

Samenvatting

We staan voor grote maatschappelijke opgaven op gebied van gezondheid. Zowel de raad als uw college hebben uitgesproken prioriteit te geven aan de kernopgave een gezonder Deurne. Deze notitie legt vier voorstellen aan u voor ten behoeve van de kernopgave 'gezonder Deurne'. De voorstellen dragen bij aan de ketenaanpak wonen, welzijn, zorg en zijn gericht op activiteiten die bijdragen aan positieve gezondheid, preventie, zelf- en samenredzaamheid.

Voorstel	Kosten 2023	Kosten 2024	Kosten 2025
Woon-welzijn-zorg analyse	50.000		
Keertwending: basisbanen & levensloopbegeleiding	100.000	100.000	100.000
Uitbreiding jongerenwerk	114.020		
Verenigingen ondersteunen	75.000		
Totaal	339.000	100.000	100.000

Bijlagen

1. Commissieadvies

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

We staan voor grote maatschappelijke opgaven op gebied van gezondheid. Denk aan de vergrijzing, energiearmoede, prestatiedruk en een woning- en personeelstekort.¹ Het [raadsprogramma](#) geeft aan welke politieke keuzes de komende jaren gemaakt moeten worden. Voorafgaande aan het opstellen van het raadsprogramma heeft de ambtelijke organisatie een verkenning gedaan naar de opgaven anno 2022 met het oog op de Toekomstvisie 2030 'Prettig wonen en leven in de Peel!' Dit heeft geresulteerd in het formuleren van 3 urgenties en 4 kernopgaven, waaronder de kernopgave 'gezonder Deurne'. Zowel uw raad als het college hebben uitgesproken prioriteit te geven aan de kernopgave een gezonder Deurne. Daarbij zoveel mogelijk aansluiting gezocht met de herijkingsagenda sociaal domein om een zo groot mogelijk maatschappelijke effecten te bereiken met een zo gericht mogelijke inzet van middelen. Om uitvoering te geven aan de ambities in het raadsprogramma en de herijkingsagenda sociaal domein, leggen wij onderstaande voorstellen aan u voor.

2. Voorstel

- 1.1 In te stemmen met het opstellen van een integrale wonen-welzijn-zorg analyse om te komen tot een versterking van de ketenaanpak (gekoppeld woon- en zorgbeleid) met passende woon-zorgprogramma's;
- 1.2 de kosten voor de analyse van € 50.000 ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo van 2023;
- 2.1 in te stemmen met het ontwikkelen van basisbanen en levensloopbegeleiding bij stichting de Keertwending;
- 2.2 de kosten van € 100.000 per jaar voor een periode van 3 jaar ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo voor de jaren 2023 tot en met 2025;
- 3.1 in te stemmen met het incidenteel uitbreiden van het jongerenwerk met 28 uur per week voor 2023;
- 3.2 de kosten voor de uitbreiding van € 114.000 ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo van 2023;
- 4.1 in te stemmen met het instellen van een onderzoek naar ondersteuningsbehoefte voor verenigingen;
- 4.2 de kosten tot een bedrag van € 75.000 ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo van 2023.

3. Beoogd effect

Een gezonder Deurne. Zowel de raad als het college hebben uitgesproken prioriteit te geven aan de kernopgave een gezonder Deurne. Alle voorstellen geven een impuls aan deze prioriteit, dragen bij aan de ketenaanpak wonen, welzijn, zorg en ondersteunt activiteiten die bijdragen aan positieve gezondheid, preventie, zelf- en samenredzaamheid.

¹ Transitiedocument. Prettig wonen en leven in de Peel! Een ambtelijke verkenning naar de opgaven anno 2021

4. Argumenten

1.1 *Door een aantal ontwikkelingen groeit het belang van een samenhangend aanbod voor wonen, welzijn en zorg*

Ook in Deurne is het steeds complexer om een passende woning te vinden voor ouderen, mensen die uitstromen uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang, statushouders en dak- en thuislozen. Een passende woning gaat daarnaast ook over ondersteuning in de buurt, (mantel) zorg in de nabijheid, bestaanszekerheid en meedoen in de maatschappij. De toenemende vergrijzing, het vaker en langer zelfstandig wonen, de decentralisatie van de zorg en de toegenomen complexiteit van de samenleving vragen om een integrale aanpak.

1.2 *Een goede analyse is noodzakelijke bouwsteen voor toekomstig beleid en om meerjarige besluiten en keuzes op te baseren.*

De samenhang tussen wonen, zorg en welzijn is een belangrijke prioriteit op zowel nationaal niveau² als lokaal niveau. Het raadsprogramma heeft zowel bij de kernopgave gezonder Deurne en versterking van de vitaliteit van Deurne en zijn kerkdorpen aandacht voor de ketenaanpak wonen, welzijn en zorg.

Het is de vraag hoe we als gemeente met de uitdagingen om willen gaan en welke keuzes we daarbij maken. Dit vraagt allereerst een inventarisatie van de huidige situatie en analyse van de wensen, behoefte en mogelijkheden in Deurne. Een goede analytische basis is daarom nu belangrijk voor het realiseren van een gekoppeld woon- en zorgbeleid (ketenaanpak) en deze twee kernopgaven.

2.1 *Er is een groep mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt die op dit moment aan de kant staat*

Stichting de Keertwending biedt een veilige ontwikkelomgeving voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Primair doel is deze mensen een leer- en werkomgeving te bieden richting zelfstandigheid en meedoen naar vermogen. Eventuele uitstroom naar de regulier arbeidsmarkt is het hoogst haalbare waarbij voor een bepaalde periode de Keertwending altijd nog achtervang blijft bieden.

De Keertwending is in 2021 gestart. Het uitgangspunt is dat iedereen mee wil doen in de maatschappij, maar wel naar eigen vermogen. Dit alles in een veilige en regelarme omgeving. Hierdoor is het voor deelnemers minder belastend om een volgende stap richting zelfstandigheid of op de participatieladder te zetten. De Keertwending draait inmiddels een klein jaar en is volop in ontwikkeling. Op dit moment kent de stichting 20 deelnemers in de leeftijd van 17 tot 57 jaar. 3 deelnemers zijn uitgestroomd naar regulier werk.

2.2 *Deze pilot kan deze groep aan de slag krijgen door die ondersteuning te bieden die op dat moment nodig is.*

Binnen de Keertwending is voor de deelnemers gegarandeerd dat:

- er begeleiding is op de werkvloer;
- alle arbeidsmarktinstrumenten van Senzer en UWV beschikbaar zijn
- begeleiding en ondersteuning vanuit sociaal domein beschikbaar is, blijft of komt.

² Woonzorgvisies zijn wettelijke verankerd vanaf 2024

Aanvullende instrumenten zijn het bieden van basisbanen en levensloopbegeleiding volgens de principes van 'Vanuit autisme bekeken'. Dit is een specifieke vorm van waakvlamondersteuning voor mensen met autisme.³

2.3 Samen met andere netwerkpartners en financiers wordt gewerkt aan een projectbegroting en businesscase voor de jaren 2023, 2024 en 2025.

Het doel is dat de Keertwending na deze drie jaar een volledig zelfstandige organisatie is en geen financiële bijdragen meer nodig heeft. Voor de ontwikkelfase is cofinanciering echter wel essentieel. Naast een bijdrage van de gemeente Deurne zijn de Startfoundation, Rabobank, het ministerie van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS), het ministerie van Sociale zaken en werkgelegenheid (SZW), het Europees sociaal fonds (Ondersteuningsfonds voor onderwijs voor jongeren met afstand tot de arbeidsmarkt) en Instituut GAK in beeld voor cofinanciering.

Er is een brief van de kernpartners (UWV, Senzer en gemeente) naar het ministerie van SZW om een landelijke pilot status te krijgen voor regelvrije ruimte en -financiering. Daar is uit voortgekomen dat er een lobby lopende is, om vooruitlopend op een wetswijzing per 1 juli 2023, als landelijke pilot te worden erkend zodat versneld invulling gegeven kan worden aan 'Simpel Switchen'

3.1 Uit recent promotieonderzoek⁴ blijkt dat door deel te nemen aan professioneel jongerenwerk kwetsbare jongeren een sterker sociaal netwerk en betere sociale vaardigheden krijgen.

Jongerenwerkers hebben een aantoonbaar positieve invloed op het versterken van die beschermde factoren waarvan vaststaat dat ze persoonlijke en sociale problemen kunnen voorkomen.

3.2 Het jongerenwerk in Deurne kan de vraag en behoefte naar jongerenwerk niet realiseren binnen de huidige uren

Met de herijking van de subsidie van de LEVgroep is het aantal uren jongerenwerk met ingang van 2022 gezet op 1 fte. Deze 1 fte wordt door 2 personen ingevuld. Per kwartaal worden afspraken gemaakt tussen gemeente en de LEVgroep waar de prioriteiten van het jongerenwerk liggen. Voor september – december 2022 zijn de uren jongerenwerk daarom tijdelijk uitgebreid met 14 uur per week om de druk op het jongerenwerk te verlagen.

De uitbreiding is specifiek toegekend voor:

- een 'Chillclub' voor jongeren van 16-24 jaar. Hieronder ligt de vraag van meerdere ouders van jongeren met een lichte beperking;
- meidenwerk: afgelopen jaar is het meidenwerk in Deurne opgezet door een afstuderende stagiaire. Deze heeft dit zelfstandig gedaan. Het meidenwerk is succesvol. Om het meidenwerk te continueren en borgen zijn extra uren jongerenwerk nodig. Dit kan niet afhankelijk zijn van het wel/niet hebben van een vrouwelijke stagiaire die dit vrijwel zelfstandig kan;
- inloop voor de jongeren van de 'Martinetgroep'. Deze vraag komt vanuit de jongeren zelf en de politie. De jongeren zijn bekend van het hangen op het Martinetplein. Door ze wekelijks een inloop in de Roos te bieden, blijven ze in beeld en in contact met het jongerenwerk. Dit werkt preventief op overlast, maar ook op eventuele andere problematiek en inzet van hulpverlening.

³ [Pilot Levensloopbegeleiding VAB voor mensen met autisme | Vanuit autisme bekeken](#)

⁴ [Sonneveld Growth 20_06_2022.pdf \(uvv.nl\)](#)

Deze uitbreiding betekent nog steeds dat nieuwe vragen in overleg met de gemeente moeten worden afgewogen tegen huidige inzet.

Naar verwachting neemt de behoefte aan jongerenwerk eerder toe dan af. Juist doordat het jongerenwerk actief is en zich profileert, weten meer jongeren, ouders en organisaties het jongerenwerk te vinden. Ook is het jongerenwerk een partner als het gaat om afschalen van zorg en inzet van Zorg in Deurne voor jongeren.

3.3 In de Herijkingsagenda sociaal domein is de projectkaart "Visie jongerenwerk" opgenomen

Voor de inzet van jongerenwerk moeten duidelijke kaders over de uitgangspunten, doelstellingen, rollen en verantwoordelijkheden vastgelegd worden. Daaruit vloeien de benodigde uren jongerenwerk.

Het opstellen van de visie jongerenwerk staat op de planning voor 2023. De gemeenteraad wordt uiteraard betrokken bij in het proces om te komen tot deze visie. Totdat helder is wat de visie is en welke uren nodig zijn en toegekend worden, is tijdelijke uitbreiding van het jongerenwerk nodig. Een eventuele structurele uitbreiding van de uren wordt meegenomen in de Begroting 2024.

4.1 Er zijn signalen dat een aantal verenigingen met zeer uiteenlopende problemen te maken krijgen en daardoor in hun voortbestaan worden bedreigd

Lokale verenigingen leveren een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid van wijken en dorpen. Dit geldt zowel voor grote als kleine verenigingen. Signalen komen binnen dat met name kleine verenigingen mogelijk niet meer volledig aan hun administratieve en bestuurlijke taken kunnen voldoen. Ondersteuning van verenigingen is daarom ook als projectkaart opgenomen in de Herijkingsagenda sociaal domein.

4.2 Er is onderzoek nodig om meer zicht op de aard en omvang van de problemen waarmee verenigingen kampen

Er is slechts een beperkt deel van alle verenigingen in beeld, namelijk die waarmee we een subsidierelatie onderhouden. Daarnaast is onvoldoende in beeld waar de problemen precies zitten en aan wat voor rol de gemeente daarin heeft. Dat vergt onderzoek waarvoor een eenmalig budget nodig is.

5. Financiën

In dit voorstel worden enkele voorstellen gedaan die bijdragen aan de kernopgaven 'gezonder Deurne'. Deze voorstellen vragen verspreid over een periode van 3 jaar een totaalbedrag van € 539.000 ten laste van het incidentele begrotingssaldo.

De grootste vraag naar middelen is voor een financiële bijdrage aan Stichting de Keertwending. Hierbij moet opgemerkt worden dat de projectbegroting en businesscase voor de jaren 2023 tot en met 2025 nog volop in ontwikkeling is. Het is dan ook niet met zekerheid te zeggen dat Stichting de Keertwending met behulp van deze bijdrage een sluitende projectbegroting kan opleveren voor deze jaren. De gemeente Deurne is zowel beleidsmatig als financieel nadrukkelijk betrokken bij het opstellen van deze projectbegroting en houdt dit scherp in de gaten.

6. Vervolg en evaluatie

Wanneer uw gemeenteraad instemt met het raadsvoorstel, is het geld vanaf 2023 beschikbaar voor de verschillende activiteiten.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halfman G.T. Buter

DE RAAD VAN DE GEMEENTE DEURNE

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 oktober 2022, nr. 68;

overwegende dat onderstaande besluitpunten bijdragen aan de kernopgave 'gezonder Deurne', zoals opgenomen in het raadsprogramma.

BESLUIT

- 1.1 In te stemmen met het opstellen van een integrale wonen-welzijn-zorg analyse om te komen tot een versterking van de ketenaanpak (gekoppeld woon- en zorgbeleid) met passende woon-zorgprogramma's;
- 1.2 de kosten voor de analyse van € 50.000 ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo van 2023;
- 2.1 in te stemmen met het ontwikkelen van basisbanen en levensloopbegeleiding bij stichting de Keertwending;
- 2.2 de kosten van € 100.000 per jaar voor een periode van 3 jaar ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo voor de jaren 2023 tot en met 2025;
- 3.1 in te stemmen met het incidenteel uitbreiden van het jongerenwerk met 28 uur per week voor 2023;
- 3.2 de kosten voor de uitbreiding van € 114.000 ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo van 2023;
- 4.1 in te stemmen met het instellen van een onderzoek naar ondersteuningsbehoefte voor verenigingen;
- 4.2 de kosten tot een bedrag van € 75.000 ten laste te brengen aan het incidentele begrotingssaldo van 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 december 2022.

De griffier,

De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten)

(G.T. Buter)