

Uitvoeringsplan Veiligheid 2026



Inleiding



Dit uitvoeringsplan openbare orde en veiligheid 2026 (hierna: het uitvoeringsplan), is het derde en laatste uitvoeringsplan dat behoort bij de kadernota veiligheid Hollands Kroon 2024-2026 (hierna: kadernota). Dat betekent dat we in 2026 de nieuwe kadernota 2027-2030 gaan opstellen.

Het uitvoeringsplan is een jaarlijkse doorvertaling van de kadernota; de drie prioriteiten uit de kadernota worden hierin verwoord en nader uitgewerkt.

De drie prioriteiten zijn:

- 1) Ondernijning en Bibob
- 2) Zorg en veiligheid
- 3) Digitale veiligheid

Hieronder beschrijven we per prioriteit onze doelstelling/ambitie voor onze gemeente. Vervolgens beschrijven we per prioriteit waar we in 2026 op inzetten. Ook leest u welke acties we ondernemen (prestaties), wie de betrokken actoren zijn en wanneer de uitvoering van de verschillende activiteiten plaatsvindt.



Inleiding

Veiligheid vraagt om flexibiliteit, want ontwikkelingen gaan snel en zijn niet altijd te voorzien. Dit hebben we vorig jaar ook gemerkt, een aantal onvoorziene externe ontwikkelingen (zoals bijvoorbeeld de toenemende internationale spanningen of onaangekondigde demonstraties) vroeg veel van onze capaciteit.

Daarnaast komen adhoc werkzaamheden er vaak tussendoor. We vinden het belangrijk om te blijven monitoren en evalueren of we de gestelde doelen behalen. Dit zullen wij doen door middel van een voortgangsrapportage, begin Q3.

Mocht er behoefte zijn aan meer maatregelen (personeel of middelen) om onze veiligheidstaken goed uit te kunnen blijven voeren, dan zullen we de Raad daar via de beleidscyclus in meenemen.

De drie prioriteiten

Veiligheid vraagt om flexibiliteit

Ontwikkelingen gaan snel en zijn niet altijd te voorzien. De prioriteiten zijn dan ook niet in beton gegoten. Soms kunnen onvoorziene ontwikkelingen ervoor zorgen dat deze verschuiven of herijkt worden. De toename van aanslagen middels explosieven in Nederland, de oorlogen wereldwijd, de vluchtelingenopvang uit Oekraïne, de stikstofcrisis en de asielcrisis zijn hier duidelijke voorbeelden van. Het is belangrijk dat er genoeg flexibiliteit en capaciteit is om op actuele veiligheidsvraagstukken in te kunnen spelen.

Om onze middelen zo optimaal mogelijk te besteden kiezen wij ervoor om de focus te houden op drie prioriteiten. Dit stelt ons in staat om echt een stap vooruit te doen en onze inwoners te beschermen tegen de bedreigingen en schadelijke effecten van deze onderwerpen. Deze drie prioriteiten komen ook aan bod in de driehoek (politie, Openbaar Ministerie en gemeente) en vormen de basis voor de prioriteitstelling in het regionale beleidsplan van de eenheid Noord-Holland. Dit om te komen tot een sluitende aanpak op lokaal- en regionaal niveau.

De prioriteiten zijn:

- Ondermijning en Bibob
- Zorg en veiligheid
- Digitale veiligheid

We zullen hierna voor elk thema benoemen wat onze plannen zijn voor 2026.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Doelstelling/ ambitie

Wij streven ernaar georganiseerde criminaliteit zoveel mogelijk tegen te gaan, te verstoren en te beëindigen. We verminderen de verwevenheid tussen onder- en bovenwereld en vergroten de weerbaarheid van onze organisatie en onze gemeenschap. Daarmee maken we het voor criminelen onaantrekkelijk om in Hollands Kroon actief te zijn.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Wat gaan wij doen in 2026?

Versterken van kennis, bewustzijn en signalering

In 2026 zetten we stevig in op het vergroten van kennis, bewustzijn en handelingsperspectief rondom ondermijning. We versterken het vermogen van inwoners, ondernemers en collega's om signalen te herkennen en te melden. Dit doen we onder andere door gerichte communicatie over bestaande én opkomende fenomenen. Aan onze collega's met een directe signaleringsrol bieden we diverse trainingen aan.

Integrale handhavingscontroles aanpak ondermijning

De in 2025 gestarte samenwerking met het Adviesbureau Veiligheid en Handhaving zetten we in 2026 voort. Het bureau ondersteunt ons bij integrale handhavingsacties in het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit. We werken toe naar volledige borging binnen de eigen organisatie, zodat wij deze taken zelfstandig, rechtmatig en consistent kunnen uitvoeren.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Wat gaan wij doen in 2026?

Bewustwordingsactie met NH-Veilig

Samen met NH-Veilig organiseren we een ludieke bewustwordingsactie waarbij emmers gevuld met artikelen worden uitgedeeld aan ondernemers. De emmers dienen als laagdrempelige gespreksopener om ondermijning bespreekbaar te maken. Tijdens deze gesprekken halen we signalen op en stimuleren we ondernemers alert te zijn op verdachte situaties.

Implementatie van de weerbaarheidsnorm

In 2026 implementeren we de weerbaarheidsnorm voor gemeenten. Deze norm brengt beleid, processen en werkafspraken rondom integriteit, ondermijning en een veilige publieke taak samen in één samenhangend kader.

We brengen in kaart in hoeverre onze organisatie voldoet aan de norm en welke onderdelen versterking vragen, zoals:

- meldstructuren
- informatiebeveiliging
- kwetsbare functies
- integriteitsafspraken
- handelingsperspectief voor medewerkers

Op basis hiervan stellen we een plan van aanpak op om de organisatiebrede weerbaarheid verder te vergroten en risico's structureel te beheersen.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Wat gaan wij doen in 2026?

Ingebruikname van Atlas

In 2026 nemen we *Atlas* van Pantyr in gebruik. Dit zaakstelsel wordt hét centrale registratiesysteem voor:

- meldingen en signalen van ondermijning
- Bibob-onderzoeken

Atlas verbetert onze informatiepositie, ondersteunt vroegsignalering en maakt het mogelijk gericht casusaanpakken te starten. Het systeem bevordert samenwerking met ketenpartners en helpt ons voldoen aan wettelijke eisen rondom privacy en informatiebeveiliging.

Aanpak mensenhandel

In 2026 versterken we de integrale aanpak van mensenhandel. We investeren structureel in kennis, signalering en zichtbaarheid binnen de organisatie.

We:

- verzorgen jaarlijkse trainingen voor teams die met mensenhandel in aanraking kunnen komen;
- werven en scholen ambassadeurs;
- breiden de rol van de aandachtsfunctionaris uit door een werkgroep op te richten en de interne zichtbaarheid te vergroten;
- benutten signalen en integrale controles om risicosectoren beter in beeld te brengen;
- intensiveren de samenwerking met ketenpartners.

De drie prioriteiten

Ondermijning

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

Integriteit en Bibob

Het Bibob-beleid is in oktober 2025 herzien en wordt vanaf 2026 volledig geïmplementeerd.

Bibob-onderzoeken worden uitgevoerd bij:

- vergunningen (o.a. Alcoholwet, exploitatie, omgevingsvergunningen);
- subsidies;
- vastgoedtransacties;
- overheidsopdrachten.

Met deze toepassing voorkomen we dat de gemeente onbewust criminele activiteiten faciliteert en kunnen we integriteitsrisico's vroegtijdig signaleren. Het in december 2025 vastgestelde Beleid Integriteit en overeenkomsten (BIO) is een belangrijke aanvulling op dit Bibob-beleid. Op grond van de BIO kunnen we een integriteitstoets uitvoeren op alle privaatrechtelijke overeenkomsten.

Actualisatie van de APV

Het is de wens dat in 2026 een geactualiseerde APV wordt vastgesteld door de gemeenteraad met nieuwe ondermijningsartikelen. Enkele belangrijke aanvullingen zijn:

- de mogelijkheid om exploitatievergunningen in te trekken wanneer sprake is van slecht levensgedrag;
- een vergunningplicht voor door de burgemeester aangewezen bedrijfsmatige activiteiten in bepaalde gebouwen, erven of gebieden;
- een exploitatievergunningplicht voor de huisvesting van arbeidsmigranten, waardoor Bibob-toepassing mogelijk wordt.

Deze maatregelen vergroten ons vermogen om risicovolle branches te reguleren en sneller in te grijpen bij signalen van criminaliteit.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

Actie	Omschrijving	Periode 2026
Beleidsplan bestuurlijk toezicht prostitutie	Vaststellen in de driehoek	Q1
Plan van aanpak bedrijven	Vaststellen in de driehoek	Q1
Integrale controles op bedrijventerreinen	Uitvoeren op diverse locaties	Q1-Q4
Training mensenhandel (sociaal domein)	Scholing teams die met mensenhandel te maken hebben	Q1-Q4
Training ondermijning (RIEC)	Versterken kennis en signalering	Q2-Q3
Ingebruikname ATLAS	Versterken casusaanpak en informatiepositie	Q1-Q4
Emmer actie NH Veilig	Bewustwordingsactie onder ondernemers	Q2 en Q4
Weerbaarheidsnorm ondermijning	Plan van aanpak	Q1-Q4

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Zorg en veiligheid

Doelstelling/ambitie

In Hollands Kroon streven we ernaar dat iedereen volwaardig kan deelnemen aan onze samenleving. We geloven in de eigen kracht van inwoners, maar erkennen dat er ook mensen zijn die daarbij ondersteuning nodig hebben. Voor deze groep biedt de gemeente passende hulp. Dit is niet alleen belangrijk vanuit zorgperspectief, maar ook vanuit veiligheidsperspectief. Het gaat vaak om kwetsbare personen die een risico kunnen vormen voor zichzelf, hun omgeving of de openbare orde. Om de zorg voor deze mensen en hun omgeving structureel te verbeteren en veiligheidsproblemen aan te pakken, is nauwe samenwerking tussen zorgprofessionals en veiligheidspartners essentieel.

De samenwerking tussen collega's uit het sociaal domein en het cluster Veiligheid wordt komende jaren nog meer geïntensiveerd om kwetsbare personen en huishoudens beter te ondersteunen. Dit betekent dat we inzetten op vroegsignalering en preventie, het tijdig en zorgvuldig delen van informatie tussen partners, het vergroten van de effectiviteit van geboden zorg en ondersteuning, en het bieden van praktische handvatten voor professionals om goed samen te werken en waar nodig snel op- en af te schalen.

De drie prioriteiten

Zorg en veiligheid

Wat gaan wij doen in 2026?

Woonfraudeconvenant

Wij geven vorm aan het woonfraudeconvenant. Het convenant is in december 2025 goedgekeurd door de privacy officers. Het convenant is een samenwerking tussen de wooncorporaties en de gemeente.

De doelen van dit samenwerkingsverband zijn het terugdringen van:

- woon- en adresfraude en hieraan gerelateerde strafbare feiten;
- onjuiste gegevens in de BRP;
- het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid in buurten.

Femicideplan

Elke 8 tot 10 dagen wordt een vrouw in Nederland vermoord door haar partner of ex-partner.

Dit fenomeen wordt ook wel femicide genoemd. We schrijven een integrale aanpak om de veiligheid van vrouwen in Hollands Kroon te verbeteren en femicide te voorkomen. Hierbij bouwen we voort op hetgeen wat er al wordt ingezet binnen Hollands Kroon. Het femicideplan wordt in Q1 geschreven. In de andere kwartalen wordt uitvoer gegeven aan het plan.

Wijkkaarten

In samenwerking met team Data, Includio en GGD wordt verder gebouwd aan de wijkkaarten. Aan de hand van de informatie van de wijkkaarten worden de krachten en uitdagingen van de kernen zichtbaar.

De eerste wijkkaart van Wieringerwerf is gerealiseerd en is gepresenteerd aan de betrokken wethouders. In 2026 gaan we verder met het realiseren van de wijkkaarten van de andere kernen. Voor de leesbaarheid wordt vanuit team Data een programma aangeschaft. Andere gemeenten die wijkkaarten hanteren maken hier ook gebruik van.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

► Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Zorg en veiligheid

Wat gaan wij doen in 2026?

Jeugdgroepenaanpak

Er is aandacht nodig voor problematische jeugd(groepen) die voor (groepsgewijze) overlast zorgen in de openbare ruimte. Intimiderend gedrag en overlast vergroten de onveiligheidsgevoelens in een buurt. Dit gebeurt in samenwerking met Inluzio, Jongerenwerk, Brijder en politie. Met deze samenwerking willen we de overlast tegenaan. We willen jongeren perspectief bieden en zorgen dat ze op het juiste pad blijven. Samen met bovengenoemde partners kijken wij wat hiervoor nodig is. Dit is per groepsaanpak verschillend. Indien nodig worden ouders ook betrokken.

Pilot bemoeizorg

Er blijft een groep inwoners binnen Hollands Kroon met complexe en meervoudige problematiek waar we ons zorgen over maken. Mensen die steeds verder afglijden en waar wij ons zorgen over maken. Een gespecialiseerde aanpak ontbrak. In Alkmaar en gemeente Dijk en Waard zijn ze in 2025 gestart met de pilot bemoeizorg. Deze pilot komt nu richting de Kop van Noord-Holland.

Bijzonder aan deze pilot is de samenwerking tussen 6 organisaties:

GGD Hollands Noorden (Vangnet en Advies/OGGZ), twee instellingen voor verstandelijk gehandicaptenzorg, verslavingszorg (Brijder), maatschappelijke opvang (dnoDoen) en GGZ Noord Holland Noord. Daarmee is de juiste expertise en toeleiding naar reguliere zorg beschikbaar. Vanuit Zorg en Veiligheid sluiten wij elk kwartaal aan om de voortgang van deze pilot te bespreken.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

▶ Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Zorg en veiligheid

Actie	Omschrijving	Wanneer
Woonfraudeconvenant	We geven vorm aan het woonfraudeconvenant en realiseren onder meer een overleg met de wooncorporaties.	Q1 - Q2
Femicideplan	We schrijven een femicideplan en voeren de actiepunten uit.	Q1 - Q4
Wijkkaarten	We gaan verder met het realiseren van de wijkkaarten.	Q1 - Q4
Jeugdgroepenaanpak	We gaan minimaal één kern aanvliegen in 2026.	Q2 en Q4
Pilot Bemoeizorg	We monitoren vanaf de zijlijn hoe het gaat met de nieuwe pilot Bemoeizorg.	Q3 en Q4

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

► Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

- Ondermijning
- Zorg & veiligheid
- Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Digitale veiligheid

Doelstelling / ambitie

Het vergroten van weerbaarheid van de inwoners en ondernemers en overheidsorganisaties op het gebied cybercrime door met name in te zetten op bewustwording en preventie. In 2026 zullen we verder gaan met de reguliere werkzaamheden op dit vlak. Bijvoorbeeld het bijhouden van meldingen en signalen op het gebied van cybercrime. Daarnaast nemen we deel aan periodieke regionale overleggen vanuit Noord-Holland Samen Veilig en implementeren deze landelijke/ regionale producten naar een lokale aanpak. Ook geven we in- en extern advies op het gebied van de bestuurlijke aanpak van cybercrime.



De drie prioriteiten

Ondermijning
Zorg & veiligheid
Digitale veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Digitale veiligheid

Wat gaan wij doen in 2026?

Voortgang project cyberouder

In 2024 hebben wij samen met 5 andere gemeentes subsidie gekregen van het CCV om een project, gericht op het weerbaar maken van ouders ten behoeve van de digitale veiligheid van hun kinderen, op te zetten. In 2026 loopt dit project nog verder door.

Voorlichtingen aan senioren

Ook dit jaar zullen we in samenwerking met de politie voorlichting gaan geven aan senioren. We bezoeken hiervoor steeds verschillende dorpskernen om de opkomst te vergroten.



De drie prioriteiten

Digitale veiligheid

Actiepunt	Omschrijving	Wanneer
Voortgang project cyberouders		Q1 tot Q4
Voorlichting aan senioren		Q1 en Q2

De drie prioriteiten

- Ondermijning en Bibob
- Zorg & veiligheid
- Digitale veiligheid

Overige veiligheid

Overige veiligheid

Wat gaan we doen in 2026?

Doelstelling/ambitie

Het versterken van de weerbaarheid van onze samenleving in de huidige tijd is belangrijker dan ooit. Om weerbaar te zijn is een goed voorbereide samenleving nodig die in staat is om verstoringen op te vangen en adequaat te reageren op onverwachte situaties die een grote impact (kunnen) hebben. Het gaat hierbij om een gezamenlijke opgave waarin (lokale) overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners een belangrijke rol spelen. Gemeenten spelen een sleutelrol. De gemeente staat het dichtst bij de inwoners en is als eerste aanspreekpunt cruciaal in het voorkomen, opvangen en herstellen van maatschappelijke ontwrichting.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

► Overige veiligheid



Overige veiligheid

Wat gaan we doen in 2026?

Plan van aanpak vaststellen

We zijn onlangs begonnen met het opstellen van een plan van aanpak, met als doel om de inwoners van Hollands Kroon weerbaar te maken tegen de gevolgen van een langdurige stroomuitval van tenminste 72 uur. De oorzaak van de stroomuitval (extreem weer, moedwillige verstoring, menselijk falen, etc.) is daarbij minder van belang. In Q1 van 2026 willen we dit plan laten vaststellen. In dit plan van aanpak wordt gekeken naar de wijze waarop de samenleving in Hollands Kroon in staat is om gevolgen van een langdurige stroomuitval op te vangen en de maatschappelijke impact te minimaliseren.

Plan van aanpak uitvoeren

Bovengenoemd plan van aanpak wordt in Q1 vastgesteld, maar moet uiteraard ook worden uitgevoerd. De verwachting is dat we hier heel 2026 mee bezig zijn.

De drie prioriteiten

Ondermijning en Bibob

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

► Overige veiligheid

Overige veiligheid

De drie prioriteiten

Ondermijning

Zorg & veiligheid

Digitale veiligheid

► Overige veiligheid

Actie	Omschrijving	Wanneer
Plan van aanpak vaststellen	We stellen een plan om hoe we inwoners van Hollands Kroon weerbaarder kunnen maken bij langdurige stroomuitval.	Q1
Plan van aanpak uitvoeren		Q1 tot Q4