

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 31940-2023

Onderwerp: Vaststellen regionale kaders Wmo 2024-2028

Auteur	: Reinier Borghart
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Reinier.Borghart@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Vaststellen regionale kaders Wmo 2024-2028

Voorstel

1. Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost 2024-2028.
2. Het Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028 vast te stellen.
3. Het Beleidskader Wmo 2024-2028 vast te stellen.
4. Het Inkoopplan Wmo 2024-2025 vast te stellen.

Inleiding

Vanaf de decentralisatie van AWBZ-taken naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in 2015 werken we in de regio Brabant Noordoost-oost (BNO-O) actief samen. De huidige Centrumregeling, Koersdocument, Beleidskader en Inkoopplan Wmo eindigen op 31 december 2023. Begin 2022 is daarom de regionale samenwerking geëvalueerd. De zorgaanbieders en gemeenten zijn positief over de samenwerking en over de manier waarop centrumgemeente Oss haar rol uitvoert. Daarom willen we de regionale samenwerking BNO-O in de periode 2024-2028 voortzetten. Hiervoor zijn de huidige regionale kaders voor de komende jaren geactualiseerd (bijlage 1 tot en met 4). Deze vier kaders zijn in de afgelopen periode ter inspraak en advisering aan de gemeenteraden, de Adviesraden Sociaal Domein en de gecontracteerde zorgaanbieders in de regio BNO-O voorgelegd. De kaders Wmo voor de periode 2024-2028 worden nu ter toestemming en vaststelling aangeboden.

Beoogd effect

De Wmo geeft gemeenten de opdracht om hun inwoners te helpen, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig thuis kunnen blijven wonen en deel kunnen nemen aan de maatschappij. Het gaat om inwoners vanaf 18 jaar, mensen met lichamelijke beperkingen, mensen met een verstandelijke beperking en mensen met psychische problemen. Voor de uitvoering van de Wmo werken we sinds 2015 met de gemeenten uit de regio BNO-O samen. Deze regionale samenwerking ligt vast in een

Centrumregeling. Aanvullend daarop is de inhoudelijke koers in het Beleidskader en Koersdocument opgeschreven. De concrete acties en plannen staan in het Inkoopplan.

Op basis van genoemde regionale kaders voeren we de wettelijke taken van de Wmo uit. Het betreft een actualisering van de huidige kaders.

Argumenten

1.1 In de Centrumregeling leggen we vast hoe we regionaal samenwerken.

De Centrumregeling Wmo is geactualiseerd. Aanleiding voor deze actualisering is dat:

- de looptijd van de huidige Centrumregeling Wmo geldig is tot en met 2023;
- de herindelingen in de regio opgenomen moeten worden: van tien naar vijf gemeenten;
- de doordecentralisatie van Beschermd Wonen om verdere uitwerking van de governance structuur vraagt.

Op basis van de zienswijzen van de gemeenten Maashorst, Bernheze en Oss, is er een tussenevaluatie eind 2025 in de centrumregeling toegevoegd.

1.2 Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de raad om toestemming gevraagd.

Artikel 4 van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) bepaalt dat de colleges niet over gaan tot het treffen van een regeling, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Conform artikel 3 van de Wgr zijn de raden van de deelnemende gemeenten in de afgelopen periode in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Deze zienswijzen zijn opgenomen in het 'Overzicht zienswijzen en inspraakreacties' (bijlage 5) en hebben geleid tot wijzigingen in de regeling: er is een tussenevaluatie toegevoegd.

2.1 In het Koersdocument worden de kaders voor de complexe opgaven met betrekking tot inwoners met psychische kwetsbaarheid geactualiseerd.

Het 'Koersdocument voor opvang, zorg en ondersteuning voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid' uit 2019 is geactualiseerd. Aanleidingen voor actualisatie van de koers zijn:

- actuele maatschappelijke ontwikkelingen;
- een wenselijke bredere blik hierop;
- beleidskaders en daarmee sturing op meerdere onderwerpen;
- de complexe dossiers en opgaven in de komende jaren, waarvoor duidelijke en actuele lokale en regionale kaders nodig zijn.

3.1 In het Beleidskader Wmo word de regionale inhoudelijke koers geactualiseerd.

Er is een actueel, met de centrumregeling en inkoopplan samenhangend, beleidskader nodig. Maar er is geen aanleiding om nieuw regionaal Wmo beleid te ontwikkelen. De reden hiervoor is tweeledig:

- Voor de komende jaren geldt dat de ontwikkelopgaven voor de 'algemene' Wmo met name op lokaal niveau uitgevoerd moeten worden.
- Overkoepelend is er vooral behoefte aan regionaal beleid op hoofdlijnen. De contouren van het algemene Wmo-beleid 2020-2023 zijn hiervoor nog steeds passend. Daarom is gekozen voor het actualiseren van de huidige regionale Wmo-beleidskaders.

4.1 In het Inkoopplan Wmo staan de concrete inkoopacties en uitvoeringsplannen.

Het inkoopplan is de koers voor contractmanagement en inkoop van de Wmo-ondersteuning. Ook geeft het de richting aan voor de uitvoering en ontwikkeling van het contractmanagement, inkoop en het



regionale toezicht. Voor beide onderdelen geldt dat een actueel kader vereist is. In de afgelopen jaren is er kennis, ervaring en routine opgebouwd met de contractering en de inkoop van Wmo-ondersteuning.

1.3-2.2-3.2-4.2 In een overzicht staan alle zienswijzen en inspraakreacties, de reacties hierop, inclusief de wijzigingen die verwerkt zijn.

Alle gemeenteraden en Adviesraden Sociaal Domein hebben een zienswijze of inspraakreactie ingediend. Daarnaast hebben verschillende zorgaanbieders een reactie gegeven. In het overzicht staan alle reacties bij elkaar, samen met de reactie vanuit de Wmo-regio en inclusief de wijzigingen naar aanleiding van de reacties zijn doorgevoerd. Met dit consultatieproces geven we invulling aan een gezamenlijke en gedragen koers in de komende jaren.

Kanttekeningen

1.1-2.1-3.1-4.1 Er zijn risico's voor de komende jaren vanwege maatschappelijke ontwikkelingen.

De komende jaren zal vanwege maatschappelijke ontwikkelingen zoals vergrijzing, krapte op de arbeidsmarkt, doordecentralisatie Beschermd Wonen, crisis op de woningmarkt en ambulantisering van de zorg de druk op de Wmo-ondersteuning toe blijven nemen. Nog meer dan voorheen moeten we samenwerken om te zorgen dat we het als samenleving samen kunnen blijven redden.

1.2 De omvang van de decentralisatie uitkering Beschermd Wonen wordt in de Meicirculaire 2023 definitief vastgesteld.

De wetwijziging van de doordecentralisatie van Beschermd Wonen die per 1-1-2024 in gaat, heeft financiële gevolgen. Deze zijn juridisch verwerkt in artikel 11 van de Centrumregeling Wmo en de doorrekening hiervan staat in hoofdstuk 7 van het Koersdocument voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid. De precieze omvang van de decentralisatie uitkering beschermd wonen is echter nog niet bekend. Dit volgt in de Meicirculaire 2023 en zal via de begroting aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

1.3 Er zijn financiële risico's op het gebied van de doordecentralisatie van Beschermd Wonen.

Er is naar verwachting geen sprake van een tekort aan middelen in de komende jaren. Het risico zit hem met name in het feit of de middelen lokaal ook bij de doelgroep landen, of elke gemeente de lokale opgaven en basis op orde realiseert en daarmee instroom beperkt, uitstroom op gang komt en dure en zware zorg in het regionaal specialistisch vangnet zo kort mogelijk plaatsvindt. De wijziging in de centrumregeling om een tussenevaluatie in te bouwen, helpt colleges en raden om een vinger aan de pols te houden en maakt bijsturen mogelijk.

Financiën

Lokaal

Ter besluitvorming liggen meerdere regionale documenten voor. Deze documenten dienen nog lokaal vertaald te worden. Omdat deze lokale vertalingen/documenten nog niet beschikbaar zijn, is de financiële impact voor de gemeente Maashorst op dit moment niet te bepalen.

Regionaal

De centrumgemeente stelt een regionale begroting op voor de uitvoering van de regionale contractmanagement en inkoop Wmo, de beleidscoördinatie Wmo en voor het regionale toezicht Wmo. Daarnaast stelt de centrumgemeente een regionale begroting op voor de organisatie en uitvoering van (de doordecentralisatie van) Beschermd Wonen. Deze begrotingen staan respectievelijk in het

Inkoopplan Wmo en in het Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid (hoofdstuk 7). Dit betreffen financiële doorrekeningen gemaakt op basis van de afspraken in de Centrumregeling Wmo en deze zijn daarmee ook onderdeel geweest van het zienswijze- en inspraakproces dat heeft plaatsgevonden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie

Via een regionale online raadsbijeenkomst voor alle gemeenteraden in de regio bent u als gemeenteraad geïnformeerd. Daarnaast is er een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Maashorst.

Alle zienswijzen en inspraakreacties die de regio heeft ontvangen zijn opgenomen in één overzicht.

Communicatie

Na vaststelling dienen de vier regionale kaders op de gemeentewebsite gepubliceerd te worden. De bekendmaking van de regeling in het gemeenteblad zal door de centrumgemeente worden verzorgd.

Vervolg

Bij een positief besluit zal de portefeuillehouder WMO (gemandateerd namens het college) de centrumregeling WMO namens de gemeente Maashorst ondertekenen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028
2. Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid BNO-O 2024-2028
3. Beleidskader Wmo BNO-O 2024-2028
4. Inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2025
5. Overzicht zienswijzen, adviezen en inspraakreacties op concept-regionale kaders Wmo
6. Advies van Adviesraad Sociaal Domein gemeente Maashorst
7. Antwoord brief Adviesraad Sociaal Domein

Maashorst, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)