



## RAADSVOORSTEL

Zaakdossier: 20510-2021

|   |
|---|
| Onderwerp: Verordening fysieke leefomgeving gemeente Maashorst 2022 |
|---|

|                                     |
|-------------------------------------|
| 20510-2021                          |
| Auteur : Charles de Vries           |
| Domein/team : Omgevingswet          |
| E-mail : Charles.deVries@landerd.nl |
| Port. : B. Brands / F. van Lankvelt |

Effect op de begroting

Ja  Nee

### Onderwerp

Verordening fysieke leefomgeving gemeente Maashorst 2022

### Advies

1. Een groot aantal regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving te harmoniseren en te bundelen;
  2. Daartoe de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Maashorst 2022 vast te stellen.
- 

### Inleiding

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland op 1 juli 2022. Vooruitlopend daarop is besloten alle regels die gaan over de fysieke leefomgeving en nu in verschillende verordeningen opgenomen zijn, beleidsneutraal te bundelen in een Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). In verband met de herindeling tussen de gemeenten Landerd en Uden zijn eventuele verschillen tussen de diverse verordeningen in beide gemeenten bij het overhevelen van de bepalingen naar de VFL geharmoniseerd, om te voorkomen dat op het grondgebied van de voormalige gemeenten Landerd en Uden nog gedurende maximaal twee jaar verschillende regels van toepassing zijn. Waar mogelijk of noodzakelijk zijn ook kleine tekstuele en juridisch-technische aanpassingen doorgevoerd.

### Beoogd effect

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet zoveel als mogelijk de regels over de fysieke leefomgeving uit de huidige verordeningen harmoniseren en bundelen in één verordening.

### Argumenten

*1.1 De verordening zorgt voor één overzichtelijk kader van regels over de fysieke leefomgeving;*

Op dit moment staan de regels voor handelingen die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving nog verspreid over verschillende verordeningen. Door deze regels te bundelen in één verordening, is voor burgers, bedrijven, maar ook voor onze medewerkers sneller inzichtelijk welke regels op die handelingen van toepassingen zijn.

Meerdere verordeningen die (geheel of gedeeltelijk) betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Verordening Fysieke Leefomgeving. Het gaat daarbij om de volgende verordeningen:

- Waterafvoerordening
- Algemene Plaatselijke Verordening, gedeeltelijk:
  - o Standplaatsen*
  - o Bruikbaarheid en aanzien weg, openbaar vaarwater*
  - o Omgevingshinder*
  - o Parkeerexcessen en stopverbod*
- Marktverordening
- Erfgoedverordening
- Bouwverordening
- Verordening Ondergrondse infrastructuur

De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval bouwwerken, infrastructuur, water(systemen), bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed en werelderfgoed. Bij het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving gaat het om directe fysieke ingrepen door de mens in de tastbare leefomgeving, zowel boven- als ondergronds. Dat kan naast het bouwen van een woning of het kappen van een boom bijvoorbeeld ook zijn het aanleggen van een buisleiding, of het aanbrengen van zichtbare handelsreclame.

De reikwijdte van het begrip ‘fysieke leefomgeving’ is groot. In principe zijn er veel verordeningen die vallen onder dit begrip. Echter, bij de selectie van de verordeningen zijn alleen de verordeningen overgegaan die beleidsarm konden worden opgenomen en in het kader van de harmonisatie van de verordeningen (politiek) geen nadere besluitvorming behoeften. De Geurverordening en Bomenverordening zijn om die reden bijvoorbeeld niet opgenomen in deze verordening. Op een later moment kunnen deze regelingen alsnog in de verordening worden opgenomen. De geurverordening maakt op 1 juli 2022 bovendien onderdeel uit van het omgevingsplan van rechtswege.

### *1.2 Harmonisatie van regelgeving is noodzakelijk;*

De regels zijn vanuit de hiervoor genoemde verordeningen zoveel als mogelijk beleidsarm overgezet. Het past immers niet om nu grote beleidswijzigingen door te voeren, omdat uw raad eerst de Omgevingsvisie nog vast moet stellen, waarin het beleid voor de fysieke leefomgeving is vastgelegd. In verband met de herindeling tussen de gemeenten Landerd en Uden was het tegelijk ook noodzakelijk om verschillen tussen de Landerdse en Udense regelgeving te harmoniseren, om daarmee te voorkomen dat per 1 januari 2022 voor

sommige activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving verschillende regels gelden voor de grondgebieden van de voormalige gemeenten Uden en Landerd. Een volledig ongewijzigde overzetting van alle bepalingen was als gevolg van die harmonisatieopgave niet mogelijk.

*1.3 Het vaststellen van deze verordening is een volgende stap naar implementatie van de Omgevingswet binnen de gemeente Maashorst;*

In de Omgevingswet wordt wetgeving gebundeld die regels bevat over de fysieke leefomgeving. Ook op gemeentelijk niveau worden regels over de fysieke leefomgeving per 1 juli 2022 samengebracht, namelijk in het omgevingsplan. Het samenbrengen van alle regels over de fysieke leefomgeving uit de hierboven genoemde verordeningen in één verordening is daarmee een tussenstap naar het omgevingsplan en maakt de implementatie van de Omgevingswet weer iets eenvoudiger. Alle regels uit verordeningen die na inwerkingtreding van die wet in het omgevingsplan moeten landen, zijn dan immers op één plek te vinden.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Voorbehoud inwerkingtreding Omgevingswet*

De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is in het verleden al twee keer uitgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Gelet op de voortdurende problemen rondom het functioneren van het digitaal stelsel is een nieuw uitstel van de inwerkingtreding niet uit te sluiten.

Hoewel nog onzeker is of de wet daadwerkelijk op 1 juli 2022 in werking treedt, is dat geen reden te wachten met het vaststellen van de VFL. De voordelen van het vaststellen van de verordening worden ook zonder inwerkingtreding van de Omgevingswet behaald. Bovendien is vaststelling van de VFL ook vereist met het oog op de noodzakelijke harmonisatie van deze regelgeving.

*1.2 Niet alle regels over de fysieke leefomgeving zijn geland in de verordening*

De VFL (concept) bevat niet alle regels die voor handelingen ten aanzien van de fysieke leefomgeving van toepassing zijn. Zo is besloten de regels uit de Geurverordening en Bomenverordening van beide gemeenten niet in de VFL op te nemen. De reden hiervoor is dat het hierbij om twee politiek gevoelige regelingen gaat, waarbij de verschillen tussen de voormalige gemeenten Landerd en Uden bovendien vrij groot zijn. Gelet hierop is ervoor gekozen de harmonisatie en de overheveling van deze regels naar de VFL uit te stellen, totdat de nieuwe gemeente Maashorst op deze terreinen nieuw beleid heeft vastgesteld.

*1.3 De regels uit de VFL zijn niet één op één over te zetten naar het Omgevingsplan*

In deze VFL zijn ook regels opgenomen die geen betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en die zich dus ook niet lenen om op een later moment in het Omgevingsplan

opgenomen te worden. Denk daarbij bijvoorbeeld aan een bepaling uit de voormalige Erfgoedverordeningen die betrekking heeft op tegemoetkoming in schade. Wij hebben ervoor gekozen regelingen zoveel mogelijk integraal op te nemen, omdat op die manier alle regels over één onderwerp op één plek geregeld zijn.

#### *1.4 Een volledig beleidsarme overzetting was door de harmonisatieopgave niet mogelijk*

Bij de totstandkoming van deze verordening was een beleidsarme overzetting van regelgeving het uitgangspunt. Door de herindeling van Landerd en Uden en de bijkomende harmonisatieopgave (zie argument 1.2) was dat niet mogelijk. Om tot één uniforme regeling te komen, ontkwamen wij er niet aan om regels op te nemen die voor minimaal één van de voormalige gemeenten tot een verandering zou leiden. Een aantal wijzigingen lichten wij hier uit:

- De APV van Landerd kende geen vergunningplicht voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg, of voor het maken of veranderen van een uitweg. Die bepalingen zijn, conform modelverordening van de VNG en in samenspraak met de betrokken afdelingen, wel opgenomen in deze verordening. In Uden golden deze bepalingen al.
- Waar het gaat om de geluidsnormen voor collectieve en incidentele festiviteiten is, na overleg met een akoestisch deskundige van de Omgevingsdienst, aansluiting gezocht bij de vaste maximale geluidsnorm voor de gehele dag-, avond- en nachtperiode zoals die in Landerd al werd gehanteerd en in den lande ook gangbaar is. Op advies van de akoestisch deskundige is losgelaten dat de geluidsbelasting op de gevel op 1,5 meter hoogte vastgesteld moet worden, omdat dit in de praktijk nogal eens problemen geeft.
- De Erfgoedverordening is in overleg met de betrokken afdelingen en met betrokkenheid van beide monumentencommissies geharmoniseerd tot de regeling zoals die in Landerd al van kracht was. Voor Uden betekent dit onder meer dat de aanwijzing van een monument vanaf nu moet worden gebaseerd op door het college vastgestelde selectiecriteria. Voor het overige gaat het om kleine tekstuele en processuele wijzigingen.

Desondanks zijn wij van mening dat de wijzigingen tot een minimum beperkt zijn gebleven en dat recht is gedaan aan het uitgangspunt om de regelgeving beleidsarm over te zetten.

#### **Financiën**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

#### **Duurzaamheid**

N.v.t.

**Participatie**

N.v.t.

**Communicatie**

Het raadsbesluit wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Gemeenteblad van de gemeente Maashorst. Daarnaast wordt de volledige tekst van de nieuwe verordening via DROP beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening <https://officielebekendmakingen.nl>.

**Vervolg**

Zie Communicatie. De verordening treedt in werking met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2022.

**Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

Geen

**Bijlagen ter informatie**

Geen

Uden en Landerd, 7 december 2021

Burgemeester en wethouders van Uden

de interim secretaris                      de burgemeester

R.S.M. Heintjes                              drs. H.A.G. Hellegers

Burgemeester en wethouders van Landerd

de interim secretaris                      de burgemeester

Th.M.M. Hoex                                M.C. Bakermans