PREADVIES AMENDEMENT

aan	de gemeenteraad
van	Het college van B&W
onderwerp	Pre-advies van het college bij amendement
datum	15 april 2022

Aanleiding
Op 8 april 2022 heeft de fractie van de VVD een amendement ingediend over de Algemene plaatselijke verordening Heiloo 2022. De navolgende wijzigingen worden voorgesteld.

Besluit
In het amendement wordt het volgende gewijzigde besluit voorgesteld:
Wijzigingen zijn vetgedrukt weergegeven.

Artikel 1:8 Weigeringsgronden
Lid 2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan **twee** weken, of een andere termijn indien anders bepaald in deze verordening, voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen
Lid 1. Degene die het voornemen heeft op een openbare plaats een betoging te houden, waaronder begrepen een samenkomst als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties, geeft daarvan voor de openbare aankondiging en ten minste **2 werkdagen** voordat de betoging wordt gehouden, schriftelijk kennis aan de burgemeester.

Artikel 2:25 Evenementenvergunning
Lid 4. Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien:
l. de organisator ten minste **vijf werkdagen** voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.

Toelichting op de beantwoording
Het college geeft uw raad graag de volgende overwegingen mee:

De in de Apv genoemde termijnen voor de behandeling van aanvragen worden in het kader van dienstverlening zo kort mogelijk gehouden, zodat aanvragers binnen een zo kort mogelijke termijn antwoord hebben op hun (aan)vraag. Het antwoord op de aanvraag moet zorgvuldig worden voorbereid. De termijnen die daarvoor nodig zijn, zijn opgenomen in de voorgestelde Apv.

Hieronder volgt een toelichting op de overwegingen die zijn gemaakt voor de aanpassingen op de Apv, waarvan het college uw raad meegeeft in de besluitvorming een afweging te maken.

Ten aanzien van artikel 1:8 Weigeringsgronden.
De wetgever heeft in de Awb een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Awb is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten, mits de aanvrager de kans heeft gekregen om de aanvraag aan te vullen.

Het is niet zinvol om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een –volledige en – goede beoordeling hiervan niet redelijkerwijs mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden. Een snelle weigering schept duidelijkheid voor de aanvrager en voorkomt een onnodige inspanning aan de kant van de gemeente. Het voorgestelde tweede lid biedt nu een weigeringsgrondslag voor dergelijke gevallen, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is. Deze drie weken is de standaard termijn die genoemd wordt in de Model-APV van de VNG.

De ervaring leert dat deze termijn minimaal noodzakelijk is voor een adequate beoordeling. De inschatting of deze termijn haalbaar is, wordt direct na binnenkomst gemaakt in combinatie met de ontvankelijkheidstoets. Onder de reikwijdte van dit artikel valt bijvoorbeeld ook de horecaexploitatievergunning (inclusief terras), waarvoor o.a. een BIBOB-screening (ondermijning) gedaan moet worden en advies moet worden opgevraagd bij politie, collega's team Veiligheid (impact leefomgeving, Openbare Orde en Veiligheid), Beheer Openbare Ruimte (verkeer en beheer) en WABO (bestemmingsplantoets). Dit is praktisch onmogelijk binnen twee weken.

Tot slot merken wij op dat als het wel mogelijk is de vergunning te behandelen in de drie weken, dat ook gebeurt.

Ten aanzien van artikel 2:3 Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen.
In het voorstel aan de raad is ogenomen om de termijn voor het melden van een betoging te wijzigen van twee werkdagen naar een week. Dit omdat we in turbulente tijden zitten waar veel onderwerpen aan de orde zijn en zijn gekomen waar burgers over willen demonstreren. We zien een toename van het aantal demonstraties binnen Heiloo, maar zeker binnen de BUCH.

Het voorstel om de periode voor het doen van een kennisgeving betoging openbare manifestatie te verlengen heeft als grondslag de demonstratie veilig te laten verlopen voor zowel de deelnemers als overige gebruikers van de openbare weg. Na ontvangst van de kennisgeving dient de gemeente zowel intern als extern advies in te winnen. Hiervoor moet er capaciteit beschikbaar zijn bij de adviseurs. Daarnaast is een gedegen afstemming van belang om de organisatie zo goed mogelijk te faciliteren. Na afstemming wordt een besluit opgemaakt op grond van de Wet openbare Manifestaties. Om op adequate wijze manifestaties te faciliteren is een melding twee dagen voor een manifestatie erg kort. Om binnen de BUCH betogingen goed te kunnen blijven faciliteren, is harmonisatie van de Apv, ook op dit onderdeel, ons uitgangspunt geweest.

Ten aanzien van artikel 2:25 Evenementenvergunning het navolgende.

De omstandigheid dat het gaat om een klein evenement waarvoor uitsluitend een melding nodig en geen vergunning, brengt niet met zich dat een dergelijke melding niet zorgvuldig moet worden getoetst. Om een (melding) klein evenement veilig te laten verlopen wordt advies ingewonnen bij de diverse ketenpartners. Dit advies wordt ingewonnen via de APV-agenda. Op deze agenda staat een beschrijving van de ontvangen aanvraag en de daarbij behorende situatietekening. Deze agenda wordt onder ander toegestuurd naar adviseurs van teams Verkeer, Civiel, Wijkbeheer, Openbare Orde en Veiligheid. Daarnaast worden externe partners bevraagd zoals de politie en de brandweer. Na ontvangst van de adviezen, vindt afstemming plaats met de organisatie van het evenement. Een termijn van twee weken is de minimale termijn die hiervoor nodig is. Een kortere termijn gaat ten koste van de inhoudelijke toetsing van de meldingen.