Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum B&W vergadering	11 december 2023
Documentkenmerk:	D/2023/128515 behorende bij zaak: Z/2023/035605

Aan de raad,

Onderwerp:

Het Normenkader 2023 en Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Het Normenkader 2023 vast te stellen;
2. De nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik vast te stellen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Op grond van artikel 213 Gemeentewet stelt de raad bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie.

Inleiding

Aanleiding

Met ingang van verslagjaar 2023 wijzigt de wetgeving met betrekking tot de rechtmatigheid. Het gevolg hiervan is dat het college vanaf dit jaar zelf een rechtmatigheidsverantwoording (RMV) moet opnemen in de jaarrekening. Hiermee gaat het college zelf verantwoording afleggen aan uw raad over de naleving van wet- en regelgeving, die relevant zijn voor de financiën van de gemeente. Door de wetswijzigingen verandert de rol van de raad ook. De raad gaat in gesprek met het college over de rechtmatigheid en kan zo zijn controlerende rol beter vervullen.

Voor het bepalen van de rechtmatigheid gelden drie criteria, te weten:

1. Begrotingscriterium, zoals begrotingsafwijkingen en de kaders in de Financiële verordening.

2. Voorwaardencriterium, zoals wet- en regelgeving met betrekking tot aanbestedingen, staatssteun, subsidies en verstrekkingen binnen het sociaal domein. (Normenkader)

3. Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) criterium. Ten aanzien van dit criterium is de nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik opgesteld.

Om te kunnen voldoen aan het 2e criterium wordt jaarlijks het normenkader vastgesteld.

Normenkader 2023

Het Normenkader 2023 betreft de inventarisatie van de relevante wet- en regelgeving, die wordt betrokken bij de rechtmatigheidscontrole. De rechtmatigheidscontrole heeft als doel om vast te stellen dat de baten, lasten en balansmutaties, de financiële beheershandelingen, tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de bepalingen in de geldende wet- en regelgeving. Het college verklaart bij de jaarrekening o.a. aan de hand van deze kaders dat zij rechtmatig gehandeld heeft. De gebruikte bronnen voor het opstellen van het Normenkader zijn de begroting 2024 en publicaties op www.overheid.nl. In het Normenkader is aangegeven welke wetten en/of verordeningen aangepast of toegevoegd zijn.

Misbruik en oneigenlijk gebruik

Misbruik en oneigenlijk gebruik is extern gericht en heeft betrekking op de inwoner, instelling en/ of organisatie die mogelijk geen juist gebruik maakt van overheidsregelingen. Interne regelingen vallen dus niet onder de werking van deze nota. Daarnaast gaat het alleen om de publiekrechtelijke taakuitoefening van de gemeente en niet de privaatrechtelijke; oneigenlijk gebruik van gemeentelijke eigendommen zoals bijvoorbeeld grond, is om

deze reden geen onderdeel van deze nota. De voorliggende notitie is het nieuwe beleid voorkomen en bestrijden Misbruik en Oneigenlijk gebruik.

Kader

Het normenkader past binnen de landelijke regelgeving van het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO), de Kadernota Rechtmatigheid 2022 en de regels van het controleprotocol voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2023. In navolging van de nieuwe wetgeving heeft de VNG de modelverordeningen voor de Financiële verordening (ex art. 2012 Gemeentewet), de Controle verordening (ex art. 2013 Gemeentewet) aangepast. De gewijzigde verordeningen worden in het eerste kwartaal van 2024, voor de jaarrekeningcontrole van de accountant aanvangt, ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

In de Financiële verordening uit 2017 is vastgelegd dat het college de raad tenminste elke vier jaar een nota aanbiedt met de uitgangspunten voor het beleid voor de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de gemeentelíjke regelingen en eigendommen.

Doelstelling/beoogd resultaat

Kaders vast te stellen om over 2023 door het college een RMV op te kunnen stellen. Met het vaststellen van de nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik wordt voldaan aan de aanbeveling van de Commissie BBV zoals beschreven is in de Kadernota Rechtmatigheid 2022.

Argumenten en afweging

Door het vaststellen van het Normenkader 2023 en de nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik kan in 2024 de accountantscontrole van de jaarrekening 2023 inclusief de RMV aanvangen, aan de hand van relevante wet- en regelgeving waar financiële beheershandelingen uit voortvloeien.

Risico's

n.v.t.

Financiële aspecten

Het voorstel kent geen financiële aspecten.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

n.v.t.

Communicatie

Na vaststelling zal het Normenkader en nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik aan de accountant ter beschikking worden gesteld.

Bijlagen

B1. Normenkader 2023

B2. Nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
Gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum raadsvergadering	<wordt ingevuld door bestuurssecretariaat/griffie>
Documentkenmerk:	D/2023/128515 behorende bij zaak: Z/2023/035605

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2023/128515 behorende bij zaak: Z/2023/035605

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. Het Normenkader 2023 vast te stellen;
2. De nota Misbruik en Oneigenlijk gebruik vast te stellen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

P.M. (Pauline) Lodewegen,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter