Raadsvoorstel: Z/21/718954/D-775641
Onderwerp: **Uittredings- en opheffingsregeling GR Avres en wijziging GR, zienswijze verordening individuele inkomenstoeslag Avres en bankreglement Avres**

Datum: 16 november 2021
Portefeuillehouder: Eelke Kraaijeveld
I&O/B&A: 2 december 2021
Raadsvergadering: 9 december 2021
Opsteller: Springer, Wendy
Geeft voorstel begrotingswijziging: ~~Ja~~/Nee

Onderwerp:

Uittredings- en opheffingsregeling GR Avres en wijziging GR, zienswijze verordening individuele inkomenstoeslag Avres en bankreglement Avres

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. Geen zienswijze in te dienen bij de uittredings- en opheffingsregeling Avres;
2. In te stemmen met de wijziging van de GR Avres;
3. Toestemming te verlenen aan het college voor de wijziging van de GR, zoals bedoeld onder 2.;
4. Geen zienswijze in te dienen bij de verordening individuele inkomenstoeslag Avres;
5. Het Bankreglement Avres 2016 in te trekken en het Bankreglement Avres 2021 vast te stellen.

Aanleiding:

Avres heeft 4 voorstellen ingediend om over een zienswijze in te dienen of een besluit te nemen. Het gaat over:

1. Zienswijze voor uittredings- en opheffingsregeling Avres;
2. Besluit over wijziging van de (tekst) gemeenschappelijke regeling Avres;
3. Zienswijze verordening individuele inkomenstoeslag Avres;
4. Besluit bankreglement.

Uittredings- en opheffingsregeling Avres

Twee jaar geleden is naar aanleiding van de intreding van de gemeenten Molenlanden en Vijfheerenlanden en de uittreding van de gemeente Lingewaal een nieuwe uittredingsregeling vastgesteld. Deze uittredingsregeling leidde tot twee inhoudelijke zienswijzen van de gemeente Molenlanden en de gemeente Vijfheerenlanden. Avres heeft daarom juridisch advies ingewonnen en biedt nu een gecombineerde uittredings- en opheffingsregeling aan om tegemoet te komen aan de zienswijzen van de gemeenten. Daardoor ontstaat ook de noodzaak de tekst van de GR aan te passen.

Individuele inkomenstoeslag Avres

Avres voert namens de gemeente Gorinchem de verordening individuele inkomenstoeslag (minimabeleid) uit. Wijzigingen van deze verordening zijn o.g.v. artikel 11, tweede lid, onder b van de Gemeenschappelijke regeling Avres zienswijzeplichtig. Vanuit de uitvoeringspraktijk bij Avres is geconstateerd dat aanpassing van de verordening op twee onderdelen wenselijk is.

Bankreglement

Al sinds haar oprichting in 2016 beschikt Avres over een eigen kredietbank. De taken van de kredietbank Avres bestaan uit het verstrekken van leningen, zoals het saneringskrediet (schuldregeling). De werkzaamheden van de Kredietbank worden geregeld in een bankreglement. Dit vloeit voort uit een verplichting die is opgenomen in de Wet op het financieel toezicht (Wft).

Uw raad wordt verzocht over bovenstaande punten een besluit te nemen of om te besluiten geen zienswijze in te dienen.

Beoogd effect:

Uittredings- en opheffingsregeling Avres
Het vaststellen van een uittredings- en opheffingsregeling zorgt voor een ordentelijke procedure bij de uittreding van een gemeente uit een gemeenschappelijke regeling. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling zorgt voor een actuele en juiste regeling.

Individuele inkomenstoeslag Avres
Voldoen aan de Participatiewet en verbeteren van dienstverlening Avres.

Bankreglement
Hiermee voldoet Avres aan de Wet op het financieel toezicht.

Argumenten:

1.1. De nieuwe gecombineerde uittredings- en opheffingsregeling komt tegemoet aan de door de gemeenteraden van Molenlanden en Vijfheerenlanden ingediende zienswijze.
De zienswijze uit Vijfheerenlanden en Molenlanden gaf specifiek uiting aan de kwestie welke consequenties uittreding van één van de deelnemers en een daaropvolgende opheffing hebben voor de verdeling van de kosten van de opheffing. Avres heeft naar aanleiding van de ingediende zienswijze juridisch advies ingewonnen. Het advies was om tot een nieuwe, gecombineerde, uittredings- en opheffingsregeling te komen. De voorgestelde wijzigingen in de zienswijze zijn dus niet letterlijk verwerkt (want er is een nieuwe regeling). Door de nieuwe regeling is namelijk een betere invulling gegeven aan de consequenties van uittreden en daarop volgende opheffing.

2.1. Wijziging van de GR is noodzakelijk door het vaststellen van de gecombineerde uittredings- en opheffingsregeling.
De tekst in de Gemeenschappelijke Regeling moet aangepast worden aan de nieuwe uittredings- en opheffingsregeling. Daarnaast zijn door de nieuwe WNRA (wet normalisering rechtspositie ambtenaren) enkele wijzigingen noodzakelijk.

3.1. Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de raad toestemming geven aan het college om de GR Avres te wijzigen.
Zowel de raad als het college moet instemmen om de GR te wijzigen.

5.1. De wijzigingen aan de verordening zijn een verbetering ten opzichte van de vorige versie.
De eerste wijziging heeft betrekking op de uitsluitingscriteria. De huidige formulering van artikel 3 kan tot misverstanden leiden, namelijk dat er geen vermogensgrens is voor toekenning van de individuele inkomenstoeslag. Die vermogensgrens is er wel, namelijk onder de Participatiewet artikel 34, lid 2 onder d. De regeling wordt thans ook op deze manier uitgevoerd. De tweede wijziging zorgt voor een herziening van de voorwaarden voor een langdurig laag inkomen. Er wordt in het vervolg met gemiddeldes gewerkt, om te voorkomen dat inwoners die één maand teveel verdienen drie jaar geen recht meer hebben op individuele inkomenstoeslag. Beide wijzigingen verbeteren de regeling. Daarom hoeven we geen zienswijze in te dienen.

6.1. De vaststelling van een nieuw bankreglement is noodzakelijk om te voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
Sinds 2016 zijn wet- en regelgeving aangepast. Daarom is de nieuwste modelverordening van de NVVK (belangenvereniging schuldhulpverleners) gebruikt om weer aan te sluiten bij de laatste ontwikkelingen in het privaatrecht. Er verandert verder niets bij de uitvoering van de bancaire taken van Avres.

Risico's:
Geen
Financiën:
Het voorstel betreft een juridische wijziging en heeft geen financiële gevolgen.
Participatie:
Over het wijzigingsvoorstel over de verordening zal ook advies worden gevraagd aan de cliëntenraad van Avres.
Communicatie:
Communicatie van de besluiten en zienswijzen wordt door Avres gedaan.
Duurzaamheid:
N.v.t.
Vervolgproces:
Avres publiceert de nieuwe GR na conform besluit raden. Avres publiceert na ontvangst zienswijzen en conform besluit van het AB de uittredings- en opheffingsregeling. Na ontvangst van de ingebrachte zienswijzen over de verordening zal de verordening ter vaststelling aan het algemeen bestuur van Avres worden voorgelegd. Over dit wijzigingsvoorstel zal ook een advies worden gevraagd aan de cliëntenraad van Avres. Voor het Bankreglement zorgt Avres voor bekendmaking conform besluit raden.
Bijlagen:
1. Voorstel wijziging tekst gemeenschappelijke regeling 2. Voorstel geconsolideerde tekst van de GR aanpassing WNRA-opheffings en uittredingsbepalingen 3. Voorstel gecombineerde uittredings- en opheffingsregeling 4. Memo Uittredingsregeling Avres adviesbureau Proof 5. Voorstel tot wijziging van de verordening Individuele Inkomenstoeslag Avres 2016 6. Voorstel tot vaststelling nieuw Bankreglement Avres.
Burgemeester en wethouders van Gorinchem, de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 16 november 2021
Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen bij de uittredings- en opheffingsregeling Avres;
2. In te stemmen met de wijziging van de GR Avres;
3. Toestemming verlenen aan het college voor de wijziging van de GR, zoals bedoeld onder 2.;
4. Geen zienswijze in te dienen bij de verordening individuele inkomenstoeslag Avres;
5. Het Bankreglement Avres 2016 in te trekken en het Bankreglement Avres 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 9 december 2021

Griffier, Voorzitter,