GEMEENTE
Stadskanaal

OPINIEREND

Raadscommissie : 12 september 2022

Voorstelnr. : Z-22-097728/D/22/255007

Onderwerp : **Invoering Omgevingswet - verordening nadeelcompensatie**

Stadskanaal, 26 augustus 2022

Bespreekpunten
Opiniërende bespreking door de commissie van de verordening nadeelcompensatie.

Aan de raad

Inleiding
De Omgevingswet is in voorbereiding en zal naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treden. De gemeente Stadskanaal wil goed voorbereid zijn als de wet in werking treedt. Over dit onderwerp hebben wij op 16 mei 2022 aan uw raad een presentatie op hoofdlijnen gegeven. De eerstvolgende stap is dat de raadscommissie gevraagd wordt de conceptstukken opiniërend te behandelen. Zo kan de commissie kennis nemen van de stukken, er technische vragen over stellen en er een eerste mening over vormen.

Hiertoe is een viertal onderwerpen voorbereid. Er is per onderwerp een voorstel gemaakt, waarbij de inleiding gelijk is maar het deel over de inhoud van een onderwerp anders is. Zo zijn de verschillende onderwerpen goed te onderscheiden en kan er per onderwerp een gesprek in de commissie over komen. De onderwerpen zijn, met in **vet** het hier besproken onderwerp:

1. **Verordening Nadeelcompensatie gemeente Stadskanaal,**
2. Verordening Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit gemeente Stadskanaal,
3. Adviesrecht omgevingsvergunning en
4. Delegatiebesluit deelomgevingsplan.

Andere onderwerpen die in het kader van de Omgevingswet ook gaan spelen, zoals de legesverordening, worden op een later moment aangeboden. Deze worden momenteel nog voorbereid.

De commissie wordt verzocht een standpunt in te nemen over de voorliggende concept verordening.

Ad 1). Nadeelcompensatie
De overheid kan rechtmatig handelen en toch schade veroorzaken. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning, het vaststellen van een bestemmingsplan, het inperken van rechten of neveneffecten door werkzaamheden. Het gaat dus om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten, en om schade veroorzaakt door rechtmatige feitelijke handelingen. Hiervoor is onder de huidige wetgeving een tegemoetkoming in planschade respectievelijk nadeelcompensatie mogelijk. Bij planschade gaat het om inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel.

Met het in werking treden van de Omgevingswet treedt ook afdeling 15.1 in werking. Daarnaast zal titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking treden. Deze afdelingen regelen de (nieuwe) nadeelcompensatie en komen in de plaats van de huidige regelingen. Als de raad over een actuele regeling wil kunnen beschikken, waarin procesafspraken staan voor het afhandelen van verzoeken om nadeelcompensatie, moet er een nieuwe verordening vastgesteld worden.

De VNG heeft een modelverordening opgesteld. De huidige adviseur voor planschade, de SAOZ, heeft deze aangevuld met suggesties. De nu voorliggende concept verordening is gebaseerd op beide zaken. In bijlage I is de huidige planschadeverordening opgenomen, en in bijlage II de concept nadeelcompensatieverordening. Wij hebben hieronder de belangrijkste verschillen in een was-wordt lijst opgenomen.

Betreft	**Huidige situatie**	**Nieuwe situatie**
Juridische basis	Hoofdstuk 6.1 Wet ruimtelijke ordening. Verplicht karakter.	Hoofdstuk 15 Omgevingswet en titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht. Vrijwillig karakter.
Legesbedrag	€ 300,- (mag wettelijk gezien minimaal € 100,- en maximaal € 500,- zijn).	€ 300,- (mag wettelijk gezien maximaal € 500,- zijn).
Benoeming adviseur	Door college.	Door college.
Termijn adviseur	Dit is niet bepaald in de verordening.	Maximaal vier jaar, herbenoeming mogelijk.
Termijn besluit door college	Dit is niet bepaald in de verordening.	Binnen acht weken na ontvangst van het advies van de adviseur, eenmaal met vier weken te verlengen.
Moment schadeveroorzakend besluit	Bij vaststelling bestemmingsplan.	Bij verlening omgevingsvergunning of start vergunningvrije activiteit.
Normaal maatschappelijk risico	2% van het schadebedrag.	4% van het schadebedrag.

De huidige planschadeverordening kan met de inwerkingtreding van de nadeelcompensatieverordening worden ingetrokken. Aangezien er in de gemeente Stadskanaal geen nadeelcompensatieverordening is hoeft deze niet te worden ingetrokken. De planschadeverordening kan vanwege het overgangsrecht nog wel relevant zijn voor het afhandelen van (plan)schadeverzoeken. Het intrekken zal benoemd worden bij het raadsvoorstel tot vaststelling van de verordening.

Beoogd effect
Door de opiniërende behandeling door de raadscommissie kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Argumenten
1. De omzetting van de verordening is vooral juridisch technisch van aard
Inhoudelijk zijn er slechts beperkte wijzigingen doorgevoerd, ze hebben vooral een juridisch karakter. Als uw raad de verordening niet vaststelt is er geen basis voor afhandeling van nadeelcompensatieverzoeken. Er is dan geen rechtszekerheid en geen duidelijkheid richting derden over proces, legeskosten, en hoe een in te huren adviseur moet werken.

2. Een opiniërende behandeling geeft informatie aan ons college over het standpunt van de commissie
Als de Omgevingswet in werking treedt zal de raad moeten dan wel willen beschikken over verordeningen respectievelijk besluiten over de nieuwe instrumenten in de Omgevingswet. Nu het gaat om geheel nieuwe wetgeving is er voor gekozen om eerst een opiniërende behandeling door de raadscommissie te houden. Zo kan de raad zich goed geïnformeerd een mening vormen over de nieuwe instrumenten. Door deze tijdig voor te leggen kunnen wij ons een beeld vormen van de mening van de raadscommissie. Dit gebruiken wij bij het opstellen van het definitieve voorstel over de onderwerpen.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Na behandeling in de raadscommissie van 12 september 2022 kunnen wij met in acht name van de opinie van de raadscommissie de concept verordening omzetten naar een definitief voorstel.

Communicatie
Het voorstel is openbaar.

Juridische consequenties
Op dit moment zijn er geen juridische consequenties.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MdH/