RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000553728
Onderwerp:	Subsidiebeleid sociaal domein 2023
Datum raadsvergadering:	*Invullen door de griffie*
Agendapunt:	*Invullen door de griffie*
Portefeuillehouder:	R.H. Schoemaker
Programma begroting:	Programma 6 Sociaal domein

Publiekssamenvatting

De raad heeft besloten om een nieuw subsidiebeleid sociaal domein voor de gemeente Dijk en Waard vast te stellen. Een nieuw subsidiebeleid is nodig omdat dit beleid, in het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk, uiterlijk op 1 januari 2024 dient te zijn geharmoniseerd voor de nieuwe gemeente.

Daarnaast is er een nieuw kaderstellend beleidsstuk voor het sociaal domein opgesteld; het integraal beleidskader sociaal domein. In het integraal beleidskader ligt de focus op de versterking van de sociale basis. Het integraal beleidskader is een paraplu voor onderliggende beleidsregels en programma's zoals het subsidiebeleid, de subsidieregelingen en de uitvoeringsprogramma's voor sport en cultuur. Het nieuwe subsidiebeleid is in lijn gebracht met het integraal beleidskader, dat in mei 2023 ter besluitvorming aan deze raad wordt voorgelegd.

Het nieuwe subsidiebeleid schetst de algemene kaders voor subsidieverstrekkingen en daarmee de thema's, uitgangspunten en doelstellingen van het subsidiebeleid. In het nieuwe subsidiebeleid wordt, in lijn met de visie en het integraal beleidskader, de nadruk gelegd op 'ontmoeten', 'meedoen' en 'je inzetten voor elkaar'. Het doel met dit subsidiebeleid is het stimuleren en faciliteren van organisaties en inwoners om een extra stapje te zetten om kwetsbare groepen inwoners of groepen, voor wie meedoen en ontmoeten minder vanzelfsprekend is, mee te nemen bij het organiseren van activiteiten in het sociaal domein.

De onderwerpen voor dit subsidiebeleid zijn: Buurthuizen, Inwonersinitiatieven, Kunst en Cultuur en Welzijn, Participatie en Jeugd. Sport volgt een gefaseerd traject en wordt later in 2023 toegevoegd aan het subsidiebeleid.

De gemeenteraad heeft besloten om, in het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Langedijk en Heerhugowaard, het budget voor het subsidiebeleid sociaal domein te verhogen.

Voorgesteld besluiten

De gemeenteraad besluit:

1. het subsidiebeleid sociaal domein 2023 vast te stellen;
2. het subsidiebeleidskader Langedijk 2015 in te trekken;
3. het budget voor de subsidies sociaal domein structureel te verhogen met € 285.000 per jaar;
4. het budget voor de subsidieregeling Inwonersinitiatieven 2023 van € 75.000 structureel jaarlijks beschikbaar te stellen.

Inleiding

Een nieuw subsidiebeleid sociaal domein voor de gemeente Dijk en Waard is nodig omdat dit beleid uiterlijk, in het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk, op 1 januari 2024 dient te zijn geharmoniseerd voor de nieuwe gemeente.

Daarnaast is er een nieuw kaderstellend beleidsstuk voor het sociaal domein opgesteld; het Integraal beleidskader sociaal domein. In het integraal beleidskader ligt de focus op de versterking van de sociale basis. Het integraal beleidskader is daarmee een paraplu voor onderliggende beleidsregels en programma's zoals het subsidiebeleid, de subsidieregelingen en de uitvoeringsprogramma's voor sport en cultuur. Het nieuwe subsidiebeleid is in lijn gebracht met het integraal beleidskader.

Dit nieuwe subsidiebeleid schetst de algemene kaders voor subsidieverstrekkingen en daarmee de doelstellingen, uitgangspunten en thema's van het subsidiebeleid. De onderwerpen voor dit subsidiebeleid zijn: Buurthuizen, Inwonersinitiatieven, Kunst en Cultuur en Welzijn, Participatie en Jeugd. Sport volgt een gefaseerd traject en wordt later in 2023 toegevoegd aan het subsidiebeleid.

Het nieuwe subsidiebeleid dient, met de visie sociaal domein en het integraal beleidskader, als fundament voor de nieuwe en/of geactualiseerde subsidieregelingen. Ook de subsidieregelingen moeten uiterlijk 1 januari 2024 zijn geharmoniseerd. In de subsidieregelingen is, per thema, verder uitgewerkt wat subsidiabel is, waarom, voor wie en (gedeeltelijk) met welke bedragen. Het college is bevoegd om de subsidieplafonds en de subsidieregelingen vast te stellen.

Subsidies is een onderwerp dat leeft bij het college, de raad en de inwoners van Dijk en Waard. Het raakt direct de leefomgeving van de mensen en de plekken waar zij vaak hun (vrije) tijd doorbrengen en een deel van hun sociale leven hebben. Het is belangrijk dat het proces rondom het subsidiebeleid en de inhoud van dat beleid helder en transparant zijn en maatschappelijk draagvlak heeft.

Beoogd effect

Het beoogde effect van het nieuwe subsidiebeleid sociaal domein is hiermee wordt voldaan aan de verplichting om uiterlijk op 1 januari 2024 ons beleid hebben geharmoniseerd.

Het nieuwe subsidiebeleid sociaal domein geeft, in samenhang met de door het college vast te stellen subsidieregelingen, duidelijkheid over de voorwaarden waarop organisaties en inwoners een subsidie kunnen aanvragen.

Met het nieuwe subsidiebeleid wordt de sociale basis binnen Dijk en Waard versterkt en wordt er, samen met maatschappelijke organisaties en inwoners, voor gezorgd dat meedoen en ontmoeten voor iedereen mogelijk is.

Kader

De voormalige gemeente Heerhugowaard kende al geruime tijd geen actief subsidiebeleid meer maar had alleen nog subsidieregelingen. Deze zijn vanaf 2012 opgesteld op basis van toen (nog) vigerend beleid. En jaarlijks – waar nodig - technisch aangepast op basis van de uitvoeringspraktijk en meegenomen tijdens de vaststelling van de jaarlijkse subsidieplafonds. De voormalige gemeente Langedijk kende wel een actief subsidiebeleid: het subsidiebeleidskader sociaal domein 2015.

In november 2022 is in Dijk en Waard de Algemene subsidieverordening Dijk en Waard 2022 vastgesteld. De Algemene subsidieverordening geeft het juridisch procedurekader voor de subsidieregelingen. Het nieuwe subsidiebeleid sociaal domein geeft het inhoudelijke kader voor de subsidieregelingen.

Motivering per besluitpunt

De gemeenteraad besluit:

1. het subsidiebeleid sociaal domein 2023 vast te stellen.
   Een nieuw subsidiebeleid sociaal domein voor de gemeente Dijk en Waard is nodig omdat dit beleid uiterlijk, in het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk, op 1 januari 2024 dient te zijn geharmoniseerd voor de nieuwe gemeente. Daarnaast is het nieuwe subsidiebeleid is in lijn gebracht met ons integraal beleidskader sociaal domein. Dit nieuwe subsidiebeleid borgt de continuïteit van de activiteiten, die al door veel organisaties worden uitgevoerd.

2. het subsidiebeleidskader Langedijk 2015 in te trekken.
   Bij het vaststellen van nieuw en geharmoniseerd beleid moet het eerdere geldende beleid worden ingetrokken.

3. Het budget voor de subsidies sociaal domein structureel te verhogen met € 285.000 per jaar
   Het totale subsidiebudget voor 2024 voor de regelingen die onder het subsidiebeleid vallen is € 1.246.000. Daarvan kwam uit het budget van het (voormalig) Heerhugowaard € 1.024.000 en uit het budget van (voormalig) Langedijk € 222.000. Bij de harmonisatie van het subsidiebeleid is gekozen voor de meest gunstige regeling. Dat betekent dat het totale budget voor de beide voormalige gemeenten niet toereikend is en opgehoogd moet worden. In relatie tot het aantal inwoners moet het totale budget opgehoogd worden met (jaarlijks) € 285.000. Hiermee borgen wij gelijke kansen op subsidie voor organisaties en inwoners in beide voormalige gemeenten en de financiële continuïteit van organisaties.

4. En daarnaast het budget voor de subsidieregeling Inwonersinitiatieven van € 75.000 structureel jaarlijks beschikbaar te stellen.
   Het budget voor inwonersinitiatieven kwam voorheen van de provincie (€ 50.000) maar deze niet structurele bijdrage loopt in 2023 ten einde. Een budget voor inwonersinitiatieven vanaf 2024 betreft grotendeels de voortzetting van reeds ingezet beleid. De regeling inwonersinitiatieven is een belangrijke pijler binnen de versterking van de sociale basis en er is duidelijk vraag naar deze subsidie. De totale aanvraag is daarom € 75.000. Dat bestaat uit het deel dat tijdelijk vanuit provinciale middelen is bekostigd plus € 25.000 om ruimte te geven aan de vraag.

Kanttekeningen en risico’s

Er is geen sprake van een radicale koerswijziging in het nieuwe subsidiebeleid. Het verschil tussen het huidige beleid of de huidige beleidspraktijk en het nieuwe beleid is vooral dat nu meer wordt ingezet op wederkerigheid en daarbij een bewust(ere) bijdrage van de organisaties wordt gevraagd aan de versterking van de sociale basis. Per thema is gekeken naar of en hoe de organisaties en hun activiteiten passen onder de nieuwe uitgangspunten van het nieuwe subsidiebeleid en de nieuwe subsidieregelingen. Bijna alle activiteiten die voorheen werden gesubsidieerd vallen ook onder het nieuwe subsidiebeleid, al dan niet met wat aanpassingen (de bewustere bijdrage). Alleen voor Jeugd vervalt de subsidie aan talentontwikkeling binnen de Brede School omdat die (huidige) gesubsidieerde activiteiten al binnen de doelen van de school vallen en de scholen hier dus zelf

verantwoordelijk voor zijn. Mocht er onverhoopt toch een organisatie, onbedoeld buiten de boot vallen en geen subsidie krijgen toegekend, dan zal maatwerk worden verricht en eventueel een incidentele subsidie worden toegekend. Een subsidieregeling kan, indien nodig, relatief eenvoudig worden aangepast. Voor het overige zitten er geen kanttekeningen en risico's aan dit voorstel.

Alternatieven

Indien het beleid niet is geharmoniseerd voor 1 januari 2024, vervalt het huidige beleid van rechtswege op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi). Dit is niet wenselijk.

Samenwerking en participatie

In februari en maart 2022 zijn de belanghebbenden, waaronder sportverenigingen, culturele organisaties en stichtingen voor maatschappelijk nut, geïnformeerd over en actief betrokken bij het nieuwe subsidiebeleid. De opbrengst daarvan is meegenomen en waar relevant, verwerkt in het nieuwe subsidiebeleid.

In april 2023 is een bijeenkomst georganiseerd om de belanghebbenden mee te nemen in de contouren van het nieuwe subsidiebeleid. In mei 2023 hebben er, na een beeldvormende sessie met de raad op 16 mei 2023, twee bijeenkomsten plaats gevonden om de belanghebbenden te informeren over de inhoud van de subsidieregelingen en de aanvraagprocedure.

Kort na vaststelling van het subsidiebeleid en de subsidieregelingen zullen de inwoners van Dijk en Waard via een gemeentelijke publiekscampagne worden geïnformeerd over de aanvraagprocedure per 1 juli 2023.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Het voorstel heeft financiële gevolgen die direct het gevolg zijn van keuzes bij de harmonisatie (subsidiebudget) en (deels) voortvloeien uit reeds ingezet beleid (subsidieregeling inwonersinitiatieven). De hieronder genoemde bedragen worden meegenomen in de Kadernota. Subsidieplafonds binnen een subsidieregeling maken geen deel uit van het subsidiebeleid.

Harmonisatie budget

Het totale subsidiebudget voor 2024 voor de regelingen die onder het subsidiebeleid vallen is € 1.246.000. Daarvan kwam uit het budget van het (voormalig) Heerhugowaard € 1.024.000 en uit het budget van (voormalig) Langedijk € 222.000. Bij de harmonisatie van het subsidiebeleid is gekozen voor de meest gunstige regeling. Dat betekent dat het totale budget voor de beide voormalige gemeenten niet toereikend is en opgehoogd moet worden. In relatie tot het aantal inwoners moet het totale budget opgehoogd worden met (jaarlijks) € 285.000.

Reeds ingezet beleid

Het budget voor inwonersinitiatieven kwam voorheen van de provincie (€ 50.000) maar deze niet structurele bijdrage loopt in 2023 ten einde. Een budget voor inwonersinitiatieven vanaf 2024 betreft grotendeels de voortzetting van reeds ingezet beleid. De regeling inwonersinitiatieven is een belangrijke pijler binnen de versterking van de sociale basis en er is duidelijk vraag naar deze subsidie. De totale aanvraag is daarom € 75.000. Dat bestaat uit het deel dat tijdelijk vanuit provinciale middelen is bekostigd plus € 25.000 om ruimte te geven aan de vraag.

Ter informatie.

Het vaststellen van subsidieplafonds is een bevoegdheid van het college. Na het vaststellen van het subsidiebeleid door de gemeenteraad zal het college hierover een beslissing nemen. Deze bedragen worden voor de volledigheid en transparantie nu aan uw raad kenbaar gemaakt.

Het betreft de volgende subsidieplafonds:

- Subsidieregeling Buurthuizen 2023: € 193.000
- Subsidieregeling Kunst en Cultuur 2023: € 121.000
- Subsidieregeling Welzijn, Participatie en Jeugd 2023: € 744.000

Voor de subsidieregeling Sport 2023 is momenteel een bedrag van € 261.000 beschikbaar. Dat is los van de eventuele subsidiëring van sportaccommodaties.

Wanneer de raad positief besluit op de voorgestelde verhoging (besluit 3) zullen de subsidieplafonds per regeling naar rato worden aangepast.

De deelsubsidieplafonds binnen de subsidieregeling Welzijn, Participatie en Jeugd 2023 worden ook meegenomen in het collegevoorstel over de subsidieregelingen. Het betreft hier de volgende deelsubsidieplafonds:

- € 65.000 voor de activiteiten vallend onder artikel 2, lid 1 onder h (vangnetbepaling, waaronder de Voedselbank)
- € 179.000 voor de activiteiten vallend onder artikel 2 lid 2 onder a – e (Jeugd);
- € 500.000 voor de activiteiten vallend onder 2 lid 1 onder a – g (Welzijn en Participatie)

Communicatie

Kort na vaststelling van het subsidiebeleid en de subsidieregelingen zullen de inwoners van Dijk en Waard via een publiekcampagne – via de gangbare communicatiekanalen - worden geïnformeerd over de aanvraagprocedure per 1 juli 2023. De organisaties die eerder subsidie hebben aangevraagd zullen ook per e-mail worden geïnformeerd.

Uitvoering

Nadat het subsidiebeleid is vastgesteld worden door het college de subsidieregelingen vast gesteld. Direct daarna worden het subsidiebeleid en de subsidieregelingen gepubliceerd en kunnen organisaties en inwoners via een aanvraagformulier een subsidie aanvragen. Er wordt nog gewerkt aan een digitale aanvraag.

Evaluatie

Na één jaar worden het subsidiebeleid en de subsidieregelingen geëvalueerd.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Subsidiebeleid sociaal domein 2023

RAADSBESLUIT

Onderwerp: subsidiebeleid sociaal domein
Zaaknummer: 0000518201

Raadsvergadering: *Invullen door de griffie*
Agendapunt: *Invullen door de griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op artikel 189 van de Gemeentewet,

besluit:
1. het subsidiebeleid sociaal domein 2023 vast te stellen.
2. het subsidiebeleidskader Langedijk 2015 in te trekken.
3. het budget voor de subsidies sociaal domein structureel te verhogen met € 285.000 per jaar;
4. het budget voor de subsidieregeling Inwonersinitiatieven 2023 van € 75.000 structureel jaarlijks beschikbaar te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van *datum invullen door de griffie*

De griffier, De voorzitter,