

Agenda Gemeenteraad Waadhoeke

Datum	21-12-2023
Tijd	17:00 - 22:00
Locatie	Gemeentehuis, Harlingerweg 18 te Franeker
Voorzitter	M.C.M. Waanders/ Griffier R. Koster

01 Opening

02 Vaststellen agenda

03 Mededelingen

04.a Vaststellen besluitenlijsten voorgaande raadsvergadering d.d. 30 november 2023

04.b Vaststellen Toezeggingenlijst

05 Insprekers:

06 Vragenuur:

07.a Behandelvoorstel ingekomen stukken

07.b Beantwoording schriftelijke vragen en memo's

08 verduurzaming maatschappelijk vastgoed sport en cultuur

In de Lange Termijn Agenda (LTA) staat dat er in Q4 2023 een besluit wordt genomen over verduurzaming (sport)accommodaties in lijn met het dorpen- en wijkenfonds. Op grond van het dorpen- en wijkenfonds kan er een projectsubsidie worden verstrekt van maximaal € 20.000 voor het verduurzamen van een dorpshuis. Een (sport)vereniging of stichting in de sport- en cultuursector komt hier niet voor in aanmerking. Met de subsidieregeling verduurzaming maatschappelijk vastgoed (MV) sport en cultuur (geen gemeentelijk bezit) willen we de deze partijen de mogelijkheid bieden om een gemeentelijke bijdrage aan te vragen van maximaal € 20.000 voor het verduurzamen van hun accommodatie.

Voorgesteld besluit:

1. De uitgangspunten voor de subsidieregeling verduurzaming maatschappelijk vastgoed sport en cultuur (geen gemeentelijk bezit) vast te stellen voor 2024 en 2025.
2. Voor de subsidieregeling eenmalig € 350.000 beschikbaar te stellen.
3. Dit bedrag ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Corona.

09 Startnotitie Digitaal Nachtregistratiesysteem & Toeristenbelasting 2025

In de kadernota 2024-2027 is €40.000 vastgelegd om onderzoek te doen naar het invoeren van toeristenbelasting en een digitaal nachtregistratie systeem. Om

financiële ruimte te creëren is er de wens om vanaf 2025 toeristenbelasting te heffen in onze gemeente voor zowel dekking van bestaande kosten als de mogelijkheid om extra financiële ruimte te creëren voor de sector. Op 3 oktober jl. heeft het college het plan van aanpak 'Digitaal nachtregister en toeristenbelasting 2025' vastgesteld. Het college heeft op 5 oktober jl. per memo het plan van aanpak gedeeld met de raad. De raad heeft aangegeven graag een startnotitie te willen ontvangen. Deze startnotitie geeft een duidelijk beeld van het proces, participatie en een tijdsplanning betreft het invoeren van een digitaal nachtregistratiesysteem en toeristenbelasting per 1 januari 2025.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de startnotitie Digitaal Nachtregister + Toeristenbelasting 2025

10 Adviesrecht en delegatie onder de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt (kortgezegd) 26 verschillende wetten waarin regelgeving met impact op de fysieke leefomgeving is opgenomen. Doel van de wet is uiteindelijk snellere en eenvoudigere besluitvorming. Met de inwerkingtreding van deze nieuwe wet zullen keuzes gemaakt moeten worden ten aanzien van de reikwijdte van de (nieuwe) mogelijkheden die de Omgevingswet biedt aan de verschillende bestuursorganen om hun bevoegdheden uit te oefenen.

Met dit raadsvoorstel wordt de reikwijdte van het adviesrecht, de participatieplicht, de toepassing van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure en het delegatiebesluit onder de Omgevingswet vooreerst bepaald. De voorbereiding van het besluitvormingsproces omtrent het adviesrecht en het delegatiebesluit is in samenwerking met de raads werkgroep tot stand gekomen.

Voorgesteld besluit:

1. Een lijst van gevallen waarin de raad om advies wordt gevraagd (lijst adviesrecht) conform artikel 16.15a sub b onder 1 van de Omgevingswet vast te stellen;
2. In te stemmen met een participatieverplichting als bedoeld in artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet voor gevallen als bedoeld in de lijst adviesrecht genoemd onder 1;
3. Een delegatiebesluit als bedoeld in artikel 2.8 van de Omgevingswet vast te stellen.

11 Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Waadhoeke 2019

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Na aanleiding hiervan dient de Algemene plaatselijke verordening (APV) aangepast te worden. De aanpassing betreft een juridisch-technische omzetting van de APV en bevat geen inhoudelijke aanpassingen.

Voorgesteld besluit:

1. De voorgestelde wijzigingen van de 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Waadhoeke 2019' vast te stellen en de wijzigingsverordening in werking te laten treden.

12

Verzilverlening Waadhoeke

In de eerste helft van 2023 heeft Waadhoeke de starters- en duurzaamheidslening vastgesteld en beschikbaar gemaakt voor inwoners. Deze regelingen zijn ingericht om inwoners te helpen met verduurzamen van hun woning en starters te helpen een huis te kopen. Door ook de verzilverlening aan te gaan bieden, kunnen we meerdere doelgroepen gaan ondersteunen in het verbeteren en verduurzamen van hun woning. Starters kunnen gebruik maken van de starterslening en woningeigenaren die willen verduurzamen kunnen gebruikmaken van de duurzaamheidslening. Woningeigenaren vanaf 57 jarige leeftijd kunnen hun huis en erf verbeteren én verduurzamen met de verzilverlening. De aanleiding van het invoeren van de verzilverlening is om alle groepen tegemoet te kunnen komen in verbeteringen en veranderingen aan hun huis, met het oogpunt op duurzaamheid en verbeteren van de leefomgeving.

In het coalitieakkoord zijn onder andere ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid opgenomen als beleidsdoelen. Daarnaast is er aandacht is voor jongeren, starters en ouderen bij lokale behoeften. In het thema duurzaamheid wordt aandacht gegeven aan het doel van Waadhoeke om energieneutraal te worden en het helpen van inwoners met verduurzaming.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de verzilverlening van SVn.
2. De verordening vast te stellen

13

Pilot Sport en Cultuur

In het Coalitieprogramma is opgenomen dat een voorstel wordt ontwikkeld om te onderzoeken hoe inwoners drempelloos kunnen sporten en cultuur kunnen beleven. Hoe de pilot kan worden vormgegeven is verkend in 2023. Op basis van deze verkenning volgt dit voorstel aan de gemeenteraad met de kaders/elementen en de kosten van de pilot.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de kaders van de Pilot Sport en Cultuur.
2. Het College van B&W opdracht te geven tot voorbereiding en uitvoering van de pilot in de seizoenen 2024-2025 en 2025-2026.
3. De geraamde kosten in 2024 voor de pilot van € 125.000 te dekken ten laste van de bestemmingsreserve eenmalige wensen.

14

Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Bitgum - Hillige Kamp en Hemmemastrjitte

Woningcorporatie Wonen Noordwest Friesland heeft het voornemen om het gebied ter plaatse van de Frânskeane, Jonkersleane, Hillige Kamp en Hemmemastrjitte in Bitgum, te herstructureren. Een eerste aanzet voor de herstructurering heeft reeds plaatsgevonden aan de Hemmemastrjitte. Er is nu de mogelijkheid om met een herstructurering te komen tot een nieuwe stedenbouwkundige opzet. Dat geeft de kans om de openbare ruimte te vergroten en de stedenbouwkundige structuur te veranderen en te versterken. De herstructurering ziet op de sloop van alle 46 bestaande sociale huurwoningen in het plangebied en de realisatie van 50 nieuwe woningen. Hiervan zijn 4 koopwoningen en 46 sociale huurwoningen.

Op basis van het huidige bestemmingsplan is de voorgenomen ontwikkeling niet mogelijk. Een nieuw bestemmingsplan dat voorziet in de benodigde planologisch-juridische kaders moet worden opgesteld om de herstructurering mogelijk te maken. Voorliggend plan voorziet daarin.

Naast de hiervoor genoemde ontwikkeling is het bestemmingsplan uitgebreid met een gebiedsaanduiding op een deel van de woonbebouwing om het herstructureringsgebied heen. De gebiedsaanduiding legt op de desbetreffende locaties het maximum aantal woningen vast. De systematiek van het bestemmingsplan in 'Bitgum-Bitgummole 2017' is dat er in de woonbestemmingen is gewerkt met grote bouwvlakken waarin het maximum aantal woningen per bouwvlak is aangeduid. Het plangebied voor de herstructurering is echter beperkter dan de hiervoor bedoelde bouwvlakken. Omdat de maximale woningaantallen in deze gebieden na vaststelling van het voorliggend bestemmingsplan 'Bitgum – Hillige Kamp en Hemmemastrjitte' niet meer overeen komen met de aantallen zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Bitgum-Bitgummole 2017', wordt dit met elkaar in overeenstemming gebracht. Het gaat hier enkel om het juridisch vastleggen van de reeds aanwezige en bestaande woningen. Voor alle andere bestemmingsregels voor deze woningen kan worden teruggevallen op het bestemmingsplan 'Bitgum – Bitgummole 2017', zoals dat is vastgesteld op 2 november 2017.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor zienswijzen ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ontvangen. Zowel de zienswijze als ambtshalve aanpassingen zorgen voor het voorstel om dit bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de *Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Bitgum – Hillige Kamp en Hemmemastrjitte*
2. Het bestemmingsplan Bitgum – Hillige Kamp en Hemmemastrjitte met IMRO-codering NL.IMRO.1949.BPBitHkampHstrij-VAS1 met in achtneming van de in de *Reactienota zienswijzen bestemmingsplan Bitgum – Hillige Kamp en Hemmemastrjitte* gewijzigd vast te stellen;
3. Voor dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

15

Gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit

Met ingang van 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Dit brengt wijzigingen met zich mee voor de advisering over welstand en monumenten. Deze taak is nu belegd bij de welstandscommissie hûs en hiem. Om te zorgen dat onder de Omgevingswet deze advisering uitgevoerd kan blijven worden liggen de volgende wijzigingen voor:

- Aanpassing Gemeenschappelijke regeling hûs en hiem
- Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Fryslân
- Gewijzigde Erfgoedverordening gemeente Waadhoeke 2019

Voorgesteld besluit:

1. Het college toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen;
2. De Erfgoedverordening gemeente Waadhoeke 2019 te wijzigen met ingang van de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet;
3. De Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Fryslân vast te stellen met ingang van de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet;
4. Hûs en hiem aan te wijzen als adviescommissie op grond van artikel 17.9 van de Omgevingswet vanaf de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.
5. Hûs en Hiem op grond van artikel 17.9 Omgevingswet en de al aangewezen commissieleden van hûs en hiem te laten adviseren over aanvragen voor een omgevingsvergunning voor Rijksmonumenten en bij de beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning aan de geldende welstandscriteria.

16

Belastingverordeningen 2024

Jaarlijks worden de belastingverordeningen door de gemeenteraad vastgesteld om een juiste heffing en invordering mogelijk te maken. In de programmabegroting 2024 is rekening gehouden met een verhoging van de OZB-opbrengst van 10,2%. In het voorstel is hiermee rekening gehouden. De tarieven voor de riool- en waterzorgheffing en de afvalstoffenheffing worden niet automatisch geïndexeerd, maar houden gelijke tred met de ontwikkeling in de kosten voor deze taakvelden. In deze kostenontwikkeling wordt rekening gehouden met indexering. Daarmee zijn de verordeningen een uitwerking van eerdere besluitvorming. Daarnaast zijn de betalingstermijnen en betalingsmethodes van de onroerende-zaakbelasting, riool- en waterzorgheffing, afvalstoffenheffing en reclamebelasting gewijzigd.

Voorgesteld besluit:

De volgende belastingverordeningen en tarieventabellen vast te stellen:

- 1.1 De verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2024
- 1.2 De verordening op de heffing en de invordering van riool- en waterzorgheffing 2024
- 1.3 De verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2024
- 1.4 De verordening op de heffing en de invordering van leges 2024
- 1.5 De verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelasting 2024
- 1.6 De verordening op de heffing en de invordering van reclamebelasting 2024
- 1.7 De verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2024
- 1.8 De verordening op de heffing en de invordering van liggelden 2024

Kennis te nemen van:

- 1.9 Gewijzigde betalingstermijnen voor onroerende-zaakbelasting, riool- en waterzorgheffing, afvalstoffenheffing en reclamebelasting.

17

Wijziging GR 2024 VRF

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Door de wetwijziging is het nodig een aantal bepalingen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân aan te passen. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling moet voor 1 juli 2024 plaats vinden. Dat is de termijn die de wetgever heeft gesteld.

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen. Er zijn een aantal bepalingen direct werkend; deze gelden van rechtswege. Maar er zijn ook een aantal onderdelen die verplicht zijn om op te nemen in de bestaande gemeenschappelijke regeling.

Voorgesteld besluit:

Het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling VRF 2024 toe te zenden aan de gemeenteraad en de gemeenteraad voor te stellen om geen zienswijze in te dienen op de voorgenomen wijziging.

17.a Zienswijze GR Fryslân-West Empatec (implementatie businesscase)

De businesscase is nu uitgewerkt in een implementatieplan. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen uit te brengen op het implementatieplan.

Voorgesteld Besluit:

De afgegeven zienswijze op de tweede wijziging gemeenschappelijke regeling Fryslân-West in te brengen als wensen en bedenkingen op het implementatieplan businesscase werkleerbedrijf Empatec.

2. Geen aanvullende wensen en bedenkingen uit te brengen op het implementatieplan businesscase werkleerbedrijf Empatec.

18 Jaarstukken 2022 Openbaar onderwijs

De gemeente Waadhoeke heeft de jaarrekeningen 2022 van samenwerkingsbestuur KyK en Elan Onderwijsgroep ontvangen. In de Wet Primair Onderwijs (WPO) staat dat de gemeenteraad toezicht houdt op het openbaar onderwijs. Dit betreft het beoordelen van de begroting en jaarrekening. Er is sprake van marginale toetsing met als uitgangspunt een sluitende begroting en een sluitende jaarrekening die vergezeld gaat met een controleverklaring van een accountant. Iedere onderwijsgroep/stichting heeft in haar statuten vastgelegd wat de rol van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad is. Conform artikel 27 van de statuten van Elan Onderwijsgroep geeft de gemeente goedkeuring op de jaarrekening. Conform de statuten van samenwerkingsbestuur KyK, art. 16, ontvangt de gemeenteraad een exemplaar van het jaarverslag ter kennisgeving.

Elan Onderwijsgroep heeft 21 scholen in de gemeenten Leeuwarden, Noardeast-Fryslân en Waadhoeke. In gemeente Waadhoeke vallen 15 scholen onder dit bestuur. Naast reguliere scholen, zijn er samenwerkingsscholen, een NT2 school en een school voor speciaal basisonderwijs.

Stichting samenwerkingsbestuur KyK is per 1 januari 2022 ontstaan uit de fusie van de stichting Gearhing en de stichting Odyssee. In gemeente Waadhoeke valt alleen de school It Bynt in Winsum onder dit schoolbestuur. In totaal heeft Stichting KyK 23 scholen in Friesland.

Voorgesteld besluit:

1. De jaarrekening 2022 van Elan Onderwijsgroep goed te keuren.
2. kennis te nemen van het jaarverslag en de jaarrekening 2022 van Stichting samenwerkingsbestuur KyK.

19 Begroting 2023 Openbaar onderwijs

De gemeente Waadhoeke heeft de begroting van Elan Onderwijsgroep ontvangen. Het in behandeling nemen van deze jaarstukken heeft enige vertraging opgelopen door de nodige personeelsswisselingen op dit dossier. In de Wet Primair Onderwijs (WPO) staat dat de gemeenteraad toezicht houdt op het openbaar onderwijs. Dit betreft het beoordelen van de begroting en jaarrekening. Er is sprake van marginale toetsing met als uitgangspunt een sluitende begroting en een sluitende jaarrekening die vergezeld gaat met een controleverklaring van een accountant. Iedere onderwijsgroep/stichting heeft in haar statuten vastgelegd wat de rol van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad is. Conform artikel 27 van de statuten van Elan Onderwijsgroep geeft de gemeente goedkeuring op de begroting. Conform artikel 16 van de statuten van samenwerkingsbestuur KyK, ontvangt de gemeenteraad een exemplaar van de begroting ter kennisgeving.

Elan Onderwijsgroep heeft 21 scholen in de gemeenten Leeuwarden, Noardeast-Fryslân en Waadhoeke. In gemeente Waadhoeke vallen 15 scholen onder dit bestuur. Naast reguliere scholen, zijn er samenwerkingsscholen, een NT2 school en een school voor speciaal basisonderwijs.

Stichting samenwerkingsbestuur KyK is per 1 januari 2022 ontstaan uit de fusie van de stichting Gearhing en de stichting Odyssee. In gemeente Waadhoeke valt alleen de school It Bynt in Winsum onder dit schoolbestuur. In totaal heeft Stichting KyK 23 scholen in Friesland.

Voorgesteld besluit:

1. De begroting 2023 van Elan Onderwijsgroep goed te keuren.
2. Kennis te nemen van de begroting van samenwerkingsbestuur KyK.

20 Verordening nadeelcompensatie gemeente Waadhoeke 2023

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet (hierna: Ow) in werking. Met de inwerkingtreding van de Ow komt er een algemene nieuwe regeling voor nadeelcompensatie waarin ook de uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) afkomstige regeling voor vergoeding van planschade wordt geregeld. De grondslag vervalt daarmee van de huidige "Procedureverordening advisering planschade gemeente Waadhoeke". Uw raad wordt voorgesteld ter vervanging van die procedureverordening de Verordening nadeelcompensatie gemeente Waadhoeke 2023 vast te stellen.

Voorgesteld besluit:

1. vast te stellen de volgende verordening: Verordening nadeelcompensatie gemeente Waadhoeke 2023;

2. te bepalen dat de verordening genoemd onder punt 1 in werking treedt op 1 januari 2024.

21 Formatie griffie 2024

De formatie die in 2020 is toegekend aan de griffie blijkt toch in de praktijk iedere keer te leiden tot een te hoge werkdruk. Dit is besproken in de werkgeverscommissie griffie.

Omdat de griffie steeds meer taken krijgt door een toenemend aantal Kernteams, raadsbijeenkomsten, werkbezoeken en de raadstaken steeds complexer worden, is deze werkdruk niet incidenteel hoog maar structureel hoog. De verhoogde werkdruk openbaart zich vooral op het vlak van de ondersteuning van de griffie op praktisch en administratief vlak.

Voorgesteld besluit:

1. De formatie van de griffie voor wat betreft het administratief ondersteunende deel op te hogen met 0,55 fte;
2. De structurele financiële gevolgen (€ 34.500,-) van de uitbreiding formatie griffie voor het jaar 2024 te dekken uit de post Onvoorzien Structureel.

22 Elfde begrotingswijziging 2023

De gemeenteraad heeft het budgetrecht (conform de Gemeentewet) en dient de begroting en de begrotingswijzigingen vast te stellen.

Voorgesteld besluit:

Te besluiten tot wijzigen (elfde) van de programmabegroting 2023

23 Budgetoverheveling via 12e begrotingswijziging 2023

De afgelopen jaren is de zogenaamde budgetoverheveling steeds verwerkt in de laatste begrotingswijziging voor dat jaar. Uit de Berap 2023-II komt al naar voren dat de uitvoering van activiteiten achter loopt op de planning en er daarom in 2023 weer een fors bedrag in aanmerking komt voor overheveling naar 2024. De inventarisatie resulteert in een bedrag van € 5.789.546 in 2023.

Reden voor ons om dit niet in de 11e begrotingswijziging 2023 te verwerken maar er een afzonderlijk advies over te schrijven en de gevolgen in de 12e (en laatste) begrotingswijziging 2023 op te nemen.

Voorgesteld besluit:

1. niet (geheel) bestede budgetten ter grootte van € 5.789.546 over te hevelen naar 2024 door dit bedrag toe te voegen aan de reserve jaarovergang;
2. de 12e begrotingswijziging 2023 waarin dit verwerkt is vast te stellen.

24 Moties vreemd aan de orde van de dag

25 Sluiting