Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0044

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 5 september 2023, nr. RVB23-0044;

gelet op de bepalingen in de Wet ruimtelijke ordening

BESLUIT:

1. Het ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren, als vervat in de bestandenset met planidentificatienummer NL.IMRO.0748.BP0271-0201 in procedure te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

Mevr. drs. E.P.M. van der Meer

De voorzitter,

Mw. drs. M. Mulder MSc

Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0044

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	: In procedure nemen ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren
Nummer voorstel	: RVB23-0044
Datum voorstel	: 5 september 2023
Portefeuillehouder(s)	: Dhr. J.A.A. Pals, Dhr H.P. Verroen
Contactpersoon	: B. Verdonschot / T. de Vries
Afdeling	: Ruimtelijke Ontwikkeling en Vergunningverlening
Contactpersoon Email	: b.verdonschot@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	: 0164 277491
Programmanummer en -naam	: 4. Woon- en leefomgeving (fysiek domein)

Voorstel:

1. Het ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren, als vervat in de bestandenset met planidentificatienummer NL.IMRO.0748.BP0271-0201 in procedure te brengen.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Op 10 maart 2022 heeft u het locatiebesluit genomen. Vervolgens heeft de Initiatiefnemer het dialoogtraject opgestart om samen met belanghebbende partijen en omwonenden tot een landschapsplan te komen. De eerste werksessie hiervoor is gehouden op 21 juli 2022, waarbij onderscheid is gemaakt tussen professionele / zakelijke belanghebbenden (zoals Waterschap, Staatsbosbeheer, Netbeheerders) en omwonenden. Tijdens deze eerste avondsessie met omwonenden was de bereidheid tot voeren van een dialoog laag. Oorzaak lag in de onvrede over uw besluit voor locatie BOZ-02. Nadat hiervoor ruimte was geboden en het proces nogmaals

was toegelicht kwam de dialoog over het landschapsinpassingsplan langzaam op gang. Tijdens het tweede werkatelier van 21 oktober 2022 is aandacht besteed aan het aspect geluid en de uitwerking van de landschappelijke inpassing. Uiteindelijk zijn in een derde inloopbijeenkomst op 13 juni 2023 de eindresultaten gepresenteerd. Tussen de eerste en de tweede bijeenkomst is nog een overleg tussen burgemeester en portefeuillehouder en omwonenden geweest. Daarbij is nogmaals het vervolgproces toegelicht met extra aandacht voor (juridische) momenten van inspreken zoals het spreekrecht in de gemeenteraad en bezwaar- en beroepsprocedures. Tevens is benadrukt dat – los van onvrede over de locatie – het enorm van belang is om eisen en wensen voor de landschappelijke inpassing kenbaar te maken tijdens landschappelijke werksessies. Een constructieve bijdrage komt ten gunste van de kwaliteit van het plan. Daarnaast heeft de initiatiefnemer gedurende het proces de omgeving via nieuwsbrieven (per email) op de hoogte gehouden.

Gemeente heeft recent omwonenden per brief op de hoogte gesteld dat het ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren gereed is en in de gemeenteraad wordt behandeld. Ook is in deze brief het vervolgproces en mogelijkheden van inspreken bij de gemeenteraad beschreven.

Samenvatting:

Op 10 maart 2022 is gekozen om de locatie BOZ-02 bij gemaal de Pals aan te wijzen als voorkeurlocatie voor hoogspanningsstation Halsteren. Het voorstel is door de raad geamendeerd aangenomen. De amendering zag voornamelijk toe op een inspanning voor initiatiefnemers om zorg te dragen voor een goede landschappelijke inpassing en geluidisolatie van het station. Beide onderwerpen zijn ruim aan bod gekomen in de werksessies met stakeholders en omwonenden ten behoeve van het landschapsinpassingplan. Tegelijkertijd is begonnen met het opstellen van een ontwerpbestemmingsplan. Alle benodigde onderzoeken zijn uitgevoerd, waarvan de resultaten samengevat opgenomen zijn in de toelichting van het plan. Dit heeft geleid tot regels in samenhang met de verbeelding die het planologisch kader bieden om een hoogspanningsstation inclusief alle kabels en verbindingen te kunnen realiseren. In bijgevoegde brief (Bijlage 2) geven initiatiefnemers aan op welke wijze zij invulling geven aan het amendement inclusief haar bijbehorende overwegingen.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Ontwerp bestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren	Bijgevoegd
2	Brief TenneT over de invulling en uitwerking van het amendement	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0044

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	26 oktober 2023
Nummer	:	RVB23-0044
Onderwerp	:	In procedure nemen ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Het ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren, als vervat in de bestandenset met planidentificatienummer NL.IMRO.0748.BP0271-0201 in procedure te brengen.

Inleiding

Op 10 maart 2022 heeft u BOZ-02 gekozen als locatie voor een nieuw 380/150/20kV hoogspanningsstation (RVB22-0017). U heeft het raadsbesluit geamendeerd aangenomen, waarmee u initiatiefnemers verplicht tot een maximale inspanning om tot een goede inpassing te komen. In bijgevoegde brief (Bijlage 2) geven initiatiefnemers aan op welke wijze zij invulling geven aan het amendement inclusief haar bijbehorende overwegingen. Deze maatregelen zijn meegenomen en uitgewerkt in voorliggend ontwerpbestemmingsplan. Met dit raadsvoorstel neemt u een besluit tot het in procedure brengen van het ontwerp bestemmingsplan "Hoogspanningsstation Halsteren".

Dit betekent dat na het genomen besluit, het ontwerpbestemmingsplan de ruimtelijk juridische procedure in gaat en voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Om een bestemmingsplan in procedure te kunnen nemen moet het voldoen aan het in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen criterium van "een goede ruimtelijke ordening". In het raadsvoorstel wordt toegelicht waarom het plan hieraan voldoet.

In het raadsvoorstel komt eerst aan de orde hoe voornoemd amendement is verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Vervolgens komen de overige onderdelen van het bestemmingsplan aan bod. Ook is het dialoogproces en de communicatie ten aanzien van de totstandkoming van het ontwerpplan beschreven. Als laatste zijn de consequenties en gevolgen van het bestemmingsplan voor u inzichtelijk gemaakt.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Nut en noodzaak
Het hoogspanningsstation is nodig in verband met capaciteit schaarste op de netwerken van zowel Bergen op Zoom, West Brabant, Tholen als Schouwen Duiveland. De situatie is inmiddels dermate ernstig dat de eerste projecten binnen onze gemeente geen aansluiting krijgen op het elektriciteitsnetwerk. Ook de elektrificatie van bedrijventerrein Theodorushaven Noordland staat stil. Het hoogspanningsstation in Halsteren maakt onderdeel

uit van het overkoepelende project Netversterking Schouwen Duiveland – Tholen - Bergen op Zoom, zodat de capaciteit enorm kan worden uitgebreid. Hiermee is het netwerk klaar voor de (duurzame) toekomst en de lopende energietransitie.

Uitwerking voorstel

Het amendement:

In het amendement verplicht u initiatiefnemers om zich in het vervolgtraject zich maximaal in te spannen om:

a) daar waar mogelijk kabels ondergronds te laten lopen
b) het station maximaal te isoleren en de geluidsoverlast te minimaliseren
c) het station landschappelijk in te passen
d) de bovengrondse aansluiting van het station op de 380kV hoogspanningsverbinding te optimaliseren
e) de Noorder Kreekweg aan te passen
f) een tijdelijke afslag te realiseren aan de Eendrachtweg om bouwverkeer uit het dorp te kunnen weren"

Allereerst verwijzen wij u naar bijgevoegde brief (Bijlage 2) van initiatiefnemers, waarbij aangegeven wordt op welke wijze zij invulling hebben gegeven aan het amendement inclusief de bijbehorende overwegingen. Hoe dit is uitgewerkt in het bestemmingsplan leest u in de volgende paragraaf.

Uitwerking amendement in ontwerpbestemmingsplan

a) kabels zo veel mogelijk ondergronds
Alle kabels met een spanning van 150kV en lager worden ondergronds aangelegd. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan stroken bestemd voor Leiding – Hoogspanning 1 (150kV - TenneT) en Leiding – Middenspanning (20kV – Enexis). De 150kV is de verbinding richting Station Zierikzee en station Tholen. Hiermee worden Tholen en Schouwen Duiveland op het netwerk aangesloten. De verbindingen van Enexis sluiten de directe omgeving aan.

Het station wordt een integraal onderdeel van de bestaande 380kV verbinding. Deze internationale ringverbinding van het 380kV netwerk wordt gezien als cruciale infrastructuur. TenneT moet leveringszekerheid van deze verbinding op basis van (internationale) afspraken garanderen. Ondergronds brengen van cruciale 380kV infrastructuur is te risicovol en daarom uitgesloten. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld de nieuwe zuid-west 380kV oost verbinding die in de buisleidingenstraat komt te liggen. Dat is geen cruciale infrastructuur. Hoogspanningsstation Halsteren wordt daarom met een bovengrondse verbinding ingelust op het bestaande 380kV netwerk.

b) Geluidsoverlast van het station minimaliseren
U heeft om maximale inspanning gevraagd om de geluidbelasting van het station terug te brengen. Eerst is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis van een "worst case" scenario, waarbij alle transformatoren niet geïsoleerd zijn en continu (24/7) maximaal vermogen leveren. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat dit "worst case" scenario binnen de wettelijke normen blijft. Vervolgens heeft initiatiefnemer vijf geluidbeperkende scenario's uitgewerkt. In voornoemde brief leest u in paragraaf b de motivatie waarom zij kiezen voor

toepassing van scenario 4. Het afwegingsproces is in paragraaf b met een schema in beeld gebracht. In scenario 4 worden de transformatoren aan 4 zijden door geluidsisolerende wanden omgeven. Initiatiefnemer heeft haar keuze toegelicht in de werkateliers voor de landschappelijke inpassing.



Afbeelding: Geluidscontouren scenario's 1, 4 en 5

In de werkateliers hebben omwonenden aangegeven nog steeds zorgen te hebben over het aspect geluid en de conclusies uit het akoestisch onderzoek van initiatiefnemer (opgesteld door Peutz). Reden waarom intiatiefnemers hebben aangeboden om op hun kosten een second opinion te laten uitvoeren, waarbij de omwonenden zelf het bureau mochten aandragen. Deze second opinion is uitgevoerd door Cauberg Huygen. In bijlage 2 leest u in de omkaderde laatste alinea van paragraaf b hoe initiatiefnemer hiermee is omgegaan. Cauberg Huygen stelt de uitgangspunten van het geluidsonderzoek van Peutz ter discussie. In een reactie daarop geeft Peutz aan in de second opinion de wetenschappelijke onderbouwing te missen waarom er van de gebruikte uitgangspunten moet worden afgeweken. Peutz ziet daardoor onvoldoende (juridische) basis om de gehanteerde uitgangspunten te wijzigen. Cauberg Huygen is vervolgens uitgenodigd om haar standpunten nader te onderbouwen. Dit overleg tussen beide bureaus heeft hierin geen duidelijkheid verschaft. Initiatiefnemer stelt dat de second opinion daarmee geen aanleiding geeft tot wijziging van het geluidsonderzoek en haar geluidaanpak.

Op basis van voorgaande overwegingen en adviezen, is geluidscenario 4 opgenomen en uitgewerkt in het ontwerpbestemmingsplan. In het plan is een geluidzone industrie opgenomen. Binnen deze zone mag geen geluidgevoelige bebouwing worden opgericht (o.a. woningen). Deze geluidszone is daarmee kader stellend, dus initiatiefnemers moeten zich hieraan houden. De geluidproductie van het hoogspanningsstation moet binnen de normen blijven van deze zone.

Wij begrijpen dat het hoogspanningsstation een enorme impact heeft op de omgeving. Vanuit onze eigen zorgtaak voor de omgeving is dan ook de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) gevraagd om ons op beide geluidsrapporten te adviseren. De OMWB onderschrijft de conclusies uit het rapport van Peutz en de schriftelijke reactie van Peutz op de second opinion van Cauberg Huygen. De OMWB bevestigt dat de second opinion geen deugdelijke onderbouwing levert waarom er van wetenschappelijk geaccepteerde en landelijk toegepaste normen moet worden afgeweken. Zij wijzen er bovendien op dat de door Peutz gehanteerde uitgangspunten en normen de juridische toets hebben doorstaan.

Resumé
In uw amendement vraagt u om een maximale inspanning van initiatiefnemer om de geluidbelasting van het station terug te brengen. Initiatiefnemer heeft hiervoor 5 scenario's opgesteld. Feitelijk en juridisch gezien voldoet scenario 1 aan de geluidsnormen die de wet stelt. Dit betekent dat het scenario voldoende is om een ruimtelijke procedure te doorlopen. Scenario 5 biedt de grootste geluidbeperking maar vergt een aanzienlijke hogere investering. Ook gaat het ten koste van de bereikbaarheid van de transformatoren bij onderhoud en calamiteiten. Voorliggende scenario's omvatten een bandbreedte waarbinnen invulling gegeven kan worden aan de opdracht uit uw amendement. Initiatiefnemer kiest voor scenario 4. Uiteindelijk is het aan u om te bepalen of met scenario 4 voldoende inspanning wordt verricht voor het aspect geluid.

c) Het station landschappelijk in te passen
Het in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen landschapsplan is het resultaat van de gehouden werkateliers met diverse stakeholders (Waterschap, Staatsbosbeheer, enz.) en omwonenden. Opgehaalde ideeën en wensen zijn hierin mee in overweging genomen. Over dit proces leest u meer in bijlage 2. Het station wordt verhoogd aangelegd in verband met het overstromingsrisico dat voor de hele polder geldt. Het overstromingsrisico is daarmee geen onderscheidende factor geweest bij de locatiekeuze.

Rondom het opgehoogde station komt een talud met een flauwe helling van 6 graden die over (gemiddeld) 20 meter langzaam oploopt naar een hoogte van 2 meter. De zuidzijde is de meest in het zicht liggende zijde. Hier is het talud verlengd naar 30 meter wat resulteert in nog flauwere helling. Het hoogspanningsstation wordt omringd met struweelbeplanting en bomen (deels gelegen in het talud). Hierdoor wordt het station grotendeels aan het zicht onttrokken.

Aan de noord- en oostzijde komt een moeraszone. De westoever van het Lange Water, een natuurgebied, wordt robuuster gemaakt. Aan zuidzijde wordt naast de struweelstrook met bomen geen extra inpassing gedaan (zie afbeelding). Dit heeft een gunstige invloed op de hoeveelheid benodigde gronden, met name voor het aanwezige bedrijf. Boven de ondergrondse kabel- en leidingstrooktracés wordt bloemrijk grasland ingezaaid.

Het uitvoeren van het landschapsplan wordt als voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan. Uiterlijk drie jaar na de ingebruikname van het station moet het landschapsplan zijn gerealiseerd. Hiermee is de landschappelijke inpassing gewaarborgd.



Afbeelding: landschapsinpassingplan hoogspanningsstation Halsteren (westzijde Lange Water), de wit gearceerde gronden zijn van Staatsbosbeheer en liggen buiten het plangebied.

d) De bovengrondse aansluiting van het station op de 380kV hoogspanningsverbinding te optimaliseren
Initiatiefnemers hebben de optimalisatiemogelijkheden onderzocht met als doel dat er zo min mogelijk masten nodig zijn voor de bovengrondse aansluiting. Het resultaat hiervan is dat er zeven nieuwe masten worden geplaatst, één bestaande mast wordt aangepast en er twee bestaande masten worden verwijderd. Dit geoptimaliseerde tracé is met een "Leiding – Hoogspanning 2" bestemming opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. Het gedeelte van het bestaande tracé dat wordt verwijderd, heeft een aanduiding "vrijwaringszone – hoogspanningsverbinding te vervallen" gekregen.

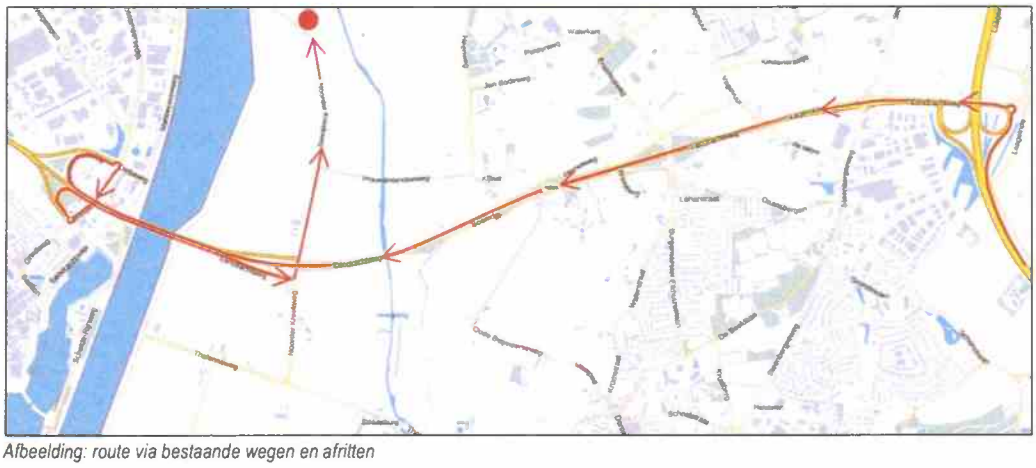


Afbeelding : Hoogspanningsstation gezien vanaf de zuidzijde met landschappelijke inpassing

e) Aanpassen Noorder Kreekweg
De Noorder Kreekweg wordt om het station heen gelegd naast de struweel strook van de landschappelijke inpassing. Aan de westzijde van het station ligt de weg eerst aan de oostzijde van de sloot en gaat ter hoogte van de Noordkant van het station aan de westzijde van de sloot verder. Hierdoor ligt de weg net buiten het Natuur Netwerk Brabant (NNB) gebied van het Schelde-Rijn kanaal dat tot over de waterkering rijkt. In het ontwerpbestemmingsplan is voor de weg een verkeersbestemming opgenomen.

f) een tijdelijke afslag te realiseren aan de Eendrachtweg om bouwverkeer uit het dorp te kunnen weren
Uit een verkeersanalyse die initiatiefnemer heeft laten uitvoeren is gebleken dat de locatie via bestaande wegen en afritten op een veilige manier en met beperkte hinder bereikbaar is. Deze route loopt westwaarts via de Eendrachtweg en de rotondes op Tholen, terug oostwaarts en vervolgens via de bestaande afrit van de Eendrachtweg naar de Noorder Kreekweg.

Door het alternatief via bestaande wegen en afritten kiest initiatiefnemer voor deze route. Daarmee wordt een ingreep in het huidige talud van de Eendrachtweg voor een nieuwe tijdelijke afrit voorkomen. De hier aanwezige volwassen houtwal blijft hierdoor in intact.



Afbeelding: route via bestaande wegen en afritten

Het ontwerpbestemmingsplan

Het plangebied: de onderdelen van het ontwerpbestemmingsplan
Het totale project "Hoogspanningsstation Halsteren bestaat uit de volgende onderdelen:

- hoogspanningsstation Halsteren (380-,150- en 20kV),
- de bovengrondse 380kV hoogspanningsleiding, waarmee het station wordt ingelust in de bestaande 380kV verbinding.
- de ondergrondse kabeltracés van Enexis, voor zover ze binnen het plangebied vallen
- de nieuwe 150kV verbinding richting Station Zierikzee, voor zover deze binnen het plangebied valt;
- de gebieden rondom het station voor zover ze onderdeel zijn van de landschappelijke inpassing.

Al deze onderdelen komen terug in voorliggend ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren. Het bestemmingsplan bestaat uit de toelichting, de regels en de verbeelding (plankaart). Samen vormen ze het juridische kader op basis waarvan een omgevingsvergunning kan worden aangevraagd voor de realisatie van het station, de landschappelijke inpassing en de kabeltrajecten. Het plan onderbouwt waarom er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In de toelichting worden ook de voorgeschiedenis en de gevoerde omgevingsdialoog beschreven. Als bevoegd gezag is het van groot belang om de uitgevoerde onderzoeken op juistheid te controleren. De OMWB heeft, als adviseur van het bevoegd gezag, meerdere keren opvolgende versies van (milieu)onderzoeken (waaronder geluid en stikstof) beoordeeld en hierop geadviseerd.

Het plan is in het kader van het wettelijk vooroverleg aangeboden aan de vooroverleginstanties. Vijf instanties hebben hierop gereageerd. Rijkswaterstaat en Evides hebben aangegeven geen opmerkingen op het plan te hebben. Gasunie reageert dat het plangebied buiten de invloedssfeer van hun leidingen ligt. Reacties van de provincie Noord-Brabant en Waterschap Brabantse Delta zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Vervolgens is het ontwerpbestemmingsplan afgerond en aan u aangeboden.

Toelichting
Het plan is op alle milieu/omgevingseffecten onderzocht in het kader van de juridisch ruimtelijke procedure. In de volgende paragrafen worden enkele aspecten uitgelicht. Aspecten geluid (Bedrijven en milieuzonering) en landschappelijke inpassing zijn reeds besproken bij de invulling van het amendement. Voor de overige onderdelen verwijzen wij naar hoofdstuk 4 van de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan (Bijlage 1).

- Onderzoeksplicht vanwege mer-wetgeving

Een hoogspanningsstation is op zichzelf niet m.e.r.-plichtig. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een 'Bovengrondse- en/of ondergrondse hoogspanningsleiding' zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig vanaf een spanning van 150kV én met een lengte van 5 kilometer. De lengte van deze hoogspanningsverbinding is minder dan 5 kilometer. Er is wel een aanmeldnotitie met vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken. Eindconclusie is dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

- Archeologie en cultuurhistorie

Halverwege het plangebied tegen de Schelde-Rijnkanaaldijk aan heeft mogelijk een fort gelegen, bestaande uit aarden wallen: Fort Driesluizen. Deze was slechts kort in gebruik van 1593 tot 1615. Het werd opgevolgd door het grotere noordelijker gelegen Fort Zeeland dat werd gebouwd in 1620. Om informatie over het mogelijke fort niet verloren te laten gaan heeft onze archeologisch adviseur verzocht om op deze locatie een archeologisch inventariserend veldonderzoek uit te voeren. Dit onderzoek zal worden uitgevoerd in het kader van de bouw van het station. Indien uit dit onderzoek blijkt dat Fort Driesluizen inderdaad op deze locatie ligt, beslist onze archeologisch adviseur of er aanvullend onderzoek nodig is. Voor het andere deel van het plangebied is geen archeologisch onderzoek vereist.

- Water

Een beperkt gedeelte van het totale plangebied van het bestemmingsplan wordt gebruikt voor het Hoogspanningsstation. Het station zelf is 12 á 13 ha. Hiervan is een slechts een kleine 2 ha nieuw volledig verhard oppervlak. Voor het overige wordt gebruik gemaakt van water doorlatende materialen en/of is de ondergrond begroeid (gras etc.). De Noorder Kreekweg is bestaande verharding die wordt verplaatst.
In totaal moet er 1.190 m^3 aan waterberging gecompenseerd worden. Ten behoeve hiervan is ten noorden van het station een gebied van 2.400m^2 met een diepte van 0,5 meter (1.200m^3) gereserveerd voor een wadi in de moeraszone.

De te dempen watergangen ter plaatse van het station liggen voornamelijk langs de Noorder Kreekweg. Deze zullen worden gecompenseerd door nieuwe watergangen te graven langs de verlegde Noorder Kreekweg en aan de noord- en zuidzijde van het Hoogspanningsstation.

- Ecologie

Ten aanzien van ecologie moet onderzocht worden of de Wet Natuurbescherming en het beleid van de Provincie de uitvoering van het plan in de weg staan. Hierbij zijn gebiedsbescherming (Natura2000 en Natuur Netwerk Brabant NNB) en soortenbescherming van belang. Ten aanzien van gebiedsbescherming ligt het

Natura2000 gebied op voldoende afstand (3km). In het NNB worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Mogelijk kan indirecte verstoring van het NNB plaatsvinden door licht en geluid. Na onderzoek blijkt dat geluid onder de door de provincie gesteld drempelwaarde blijft. Voor het aspect licht zijn voorwaarden opgesteld waar aan voldaan moet worden om verstoring te voorkomen.

Ten aanzien van soortenbescherming zijn algemene broedvogels, trekvogels, vleermuizen, bunzing en rugstreeppad van belang. Door rekening te houden met de vogelbroedseizoen en de werkzaamheden tussen zonsopkomst en zonsondergang uit te voeren wordt voldoende rekening gehouden met broedvogels en vleermuizen. Voor vleermuizen geldt nog de aanvullende voorwaarde dat er geen kunstmatig (strooi)licht op de watergang en het foerageergebied schijnt.

In het plangebied is in het verleden de rugstreeppad waargenomen. Uit het nader onderzoek blijkt dat het plangebied echter niet voldoet aan de biotoopeisen van de soort. Tevens is de rugstreeppad tijdens het nader onderzoek niet waargenomen. Tijdens van de aanleg van het station wordt mogelijk wel aan de biotoopeisen voor de rugstreeppad voldaan. Daarom zal de rugstreeppad zal ten tijde van de werkzaamheden uit het gebied worden geweerd door afscherming met stevig plastic of worteldoek. Hierdoor wordt vestiging van de soort tijdens de aanleg voorkomen.

Het plangebied voldoet op dit moment wel aan de biotoopeisen van de bunzing. Door het uitblijven van betredingstoestemming voor de percelen in het plangebied heeft er nog geen nader onderzoek kunnen plaatsvinden. Daarom is gekozen om er bij voorbaat vanuit te gaan dat de bunzing aanwezig is en worden hiervoor de noodzakelijke maatregelen uitgevoerd.

- Stikstof

Door Antea Group is in juni 2023 een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd. Hierin is onderzocht of de bouwwerkzaamheden en/of het gebruiken van het station (inclusief inlussing) invloed hebben op de omliggende Natura 2000 gebieden. Uit het onderzoek blijkt dat de emissies die samenhangen met de ontwikkeling niet leiden tot een stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar op de omliggende Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat significante gevolgen voor de habitats in Natura 2000-gebieden op voorhand zijn uitgesloten. Het aspect stikstofdepositie is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

- Magnetische velden

De minister van EZK heeft op 21 april 2023 de Tweede Kamer en betrokken gemeenten geïnformeerd over het nieuwe voorzorg beleid ten aanzien het omgaan en berekenen van magnetische velden. Op basis hiervan zijn de invloedszones van magnetische velden berekend. Er zijn geen gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in het voorzorgbeleid, binnen de invloedzones gelegen. Gevoelige bestemmingen worden in het voorzorgbeleid gedefinieerd als bestaande bebouwing in de magneetveldzone waarin mensen langdurig kunnen verblijven. Aangezien het voorzorgbeleid door de minister wordt voorgeschreven en landelijk wordt toegepast is er geen reden om hiervan af te wijken. Het rapport is terug te vinden in de bijlagen bij het ontwerpbestemmingsplan.

Regels
De regels zijn de uitwerking van de toelichting. Bij de toetsing van aanvragen om omgevingsvergunning wordt aan deze regels getoetst. Daar waar waarden moeten worden beschermd zijn extra regels opgenomen. De regels stellen ook maxima aan maatvoeringen, zoals hoogte en oppervlak. Bijzondere aandacht gaat uit naar artikel 3 Bedrijf – Nutsvoorziening onder 3.3.1 van de regels waarin een voorwaardelijke verplichting is opgenomen. Hierin is geregeld dat het landschapsinpassingsplan binnen drie jaar na ingebruikname van het station moet zijn gerealiseerd.

Verbeelding (plankaart)
De verbeelding laat zien welke regel waar geldt door bestemmingen en aanduidingen voor een bepaald gebied/zone op te nemen.

Consequenties van het voorstel

Grondeigenaren
Initiatiefnemer is nog geen eigenaar van de gronden. Om het hoogspanningsstation te kunnen realiseren zullen deze gronden in eigendom moeten zijn. Dit geldt ook voor de gronden die nodig zijn voor de landschappelijke inpassing en de wegomlegging. Dit heeft gevolgen voor de huidige grondeigenaren. Zij worden geconfronteerd met een onvoorziene toekomstige ontwikkeling die directe impact heeft op haar eigendommen en/of bedrijfsvoering.

Het gebied aan de noordzijde van het station wordt volledig ingezet voor de landschappelijke inpassing. De inpassing bestaat, naast de omzoming van het station met struweel en bomen, vooral uit een moeraszone met waterberging. Aan de zuidzijde is gekozen om de impact op het hier aanwezige bedrijf zo laag mogelijk te houden. Daarom vindt hier behalve de struweelzone (die dient ter afscherming van het station) geen verdere landschappelijke inpassing plaats. Zo worden zo min mogelijk gronden gebruikt.

De gronden voor de bovengrondse- en ondergrondse hoogspanningsverbindingen worden niet verworven. Initiatiefnemers sluiten hiervoor met de eigenaar een overeenkomst af waarin afspraken worden gemaakt over de tracés

Een ander hiermee samenhangend fenomeen is dat planontwikkelaars ook op de hoogte zijn van de planvoorbereidingen ten behoeve van een hoogspanningsstation. Zij sorteren hierop voor. Feit is dat zonder een vastgestelde visie op het gebied en/of de uitvoering van de energietransitie, speculatieve verzoeken niet in behandeling kunnen worden genomen.

Versterking van natuurgebied het Lange Water
Het lange water is onderdeel van Natuurnetwerk Brabant. Eigenlijk is de waterloop te smal en zijn de oevers niet robuust genoeg voor het doel dat Staatsbosbeheer voor ogen heeft met deze gronden. Staatsbosbeheer is eigenaar van de natuurgronden en was voornemens om de bosstrook langs het water te kappen en hier rivieroever (rietland) van te maken. Gezien het belang van de bosrand voor de afscherming van het station is in overleg gezocht naar een andere oplossing. Deze is gevonden door in de landschappelijke inpassing van het

station ook versterking van de oevers aan de westzijde mee te nemen. De restgronden in het plangebied van het ontwerpbestemmingsplan worden hiervoor ingezet. Deze liggen tussen het struweel rondom het hoogspanningsstation en het Natuurnetwerk Brabant (gronden Staatsbosbeheer). Daardoor is overeengekomen dat de afschermende werking van de bosstrook aan de oostkant behouden blijft. De populieren die er nu staan zijn wel aan het einde van hun levensduur. Het is dan ook noodzaak dat de bosstrook (gefaseerd) gekapt en gedeeltelijk herplant zal worden, waarbij aan de zijde van het Lange Water een gedeelte wordt omgevormd tot rivieroever.

Omwonenden
De beleving van het gebied verandert. Wat voorheen een open agrarisch gebied was, omsloten door de bosstrook langs het Lange Water, wordt nu getransformeerd tot een gebied met een hoogspanningsstation die wordt afgeschermd met bosschages en omringd door een moeraszone. Ook de Noorder Kreekweg zal worden aangepast. Omwonenden begrijpen dat uitbreiding van de netwerkcapaciteit een noodzaak is, echter tegelijkertijd zien zij hun (woon)omgeving in de polder veranderen. Ook de geluidbeleving kan, hoe klein ook, veranderen. Gezien deze impact is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing en geluidbeperkende maatregelen om de "pijn" te verzachten. Feit blijft dat niet alle pijn weggenomen kan worden. Bij sommige omwonenden blijft een gevoel van onvrede overheersen. Ten aanzien van het landschapsinpassingsplan en het aspect geluid is daarom inzet gepleegd om – op basis van de opgehaalde ideeën en wensen tijdens voornoemde bijeenkomsten – het station zo goed mogelijk in het landschap in te passen.

De bestemmingsplanprocedure
Enkele weken na uw besluit om het plan in procedure te nemen zal het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Omwonenden worden hiervan per brief op het hoogte gesteld. Daarnaast zijn er publicaties in de Bergen op Zoomse Bode en de Staatscourant (website). Gedurende zes weken mag een ieder een zienswijze (schriftelijk of mondeling) bij u indienen tegen het plan. De verwachting is dat hier ruim gebruik van gaat worden gemaakt. Dit betekent dat de beantwoording van alle zienswijzen veel tijd zal vergen. Hier is rekening mee gehouden in de capaciteitsplanning van betrokken afdelingen. Zienswijzen zullen al dan niet aanleiding geven om het plan aan te passen. Ook dit moet worden verwerkt. Vervolgens wordt het definitieve bestemmingsplan ter vaststelling aan u aangeboden. Na vaststelling wordt het plan weer ter inzage gelegd. Vanaf dat moment mogen belanghebbenden beroep tegen het plan instellen. Indien er beroep wordt ingesteld houden we er rekening mee dat het behandelen van het beroep bij de Raad van State een langdurig proces zal zijn.

In het verlengde van de planologische procedure loopt ook het minnelijke traject van grondverwerving. Indien dat traject niet voorspoedig verloopt zal ook dit gevolgen hebben voor de realisatie van het hoogspanningsstation.

Duurzaamheid

Voldoende netcapaciteit is een voorwaarde voor het realiseren van de energietransitie. Door de vraag van elektrificatie van bedrijven, het aansluiten van duurzame energieopwekkende initiatieven of gewoon de aansluiting van supermarkten of gezondheidscentra is op dit moment de netcongestie zo groot dat niet alle aanvragen meer kunnen worden gefaciliteerd. Het is structureel in het nieuws. TenneT, Stedin en Enexis staan aan de lat om meer netcapaciteit te realiseren. Het hoogspanningsstation in Halsteren maakt daar een essentieel onderdeel van uit. Door de doorstroom op het 380kV netwerk in de regio wordt capaciteit drie maal zo groot. Ook Enexis krijgt voldoende aansluitcapaciteit voor de regio.

Ook bij de bouw van het station zelf en de landschappelijke inpassing is er aandacht voor duurzaamheid. Waar vroeger stations ruim verhard werden opgeleverd is dat nu niet meer het geval. In het kader van klimaatadaptatie maken Initiaitefnemers bij hoogspanningsstation Halsteren gebruik van waterdoorlatende halfverhardingen en zaait grote gedeelten in met langzaam groeiende gewassen. Hierbij is aandacht voor bij-vriendelijke begroeiing en onkruidbestrijding zonder chemische middelen.

Daarnaast wordt water vastgehouden in de moeraszone, geborgd door de landschappelijke inpassing.

Risico paragraaf

Risico: inwerkingtreding Omgevingswet
Mocht u besluiten tot in procedure nemen van het ontwerpbestemmingsplan dan valt deze nog onder het huidige regime van de Wet ruimtelijke ordening. Indien u geen besluit neemt is de kans groot dat het ontwerpplan onder het regime van de nieuwe Omgevingswet komt te vallen. Mede gezien uw agenda van de aankomende raadsvergadering(en) en de benodigde (aanlever)tijd om het ontwerpbestemmingsplan te kunnen publiceren. Verwachting is dat dit project dan zware vertraging zal oplopen. Bij geen besluit zullen wij verzoeken om een om behandeling in een extra raadcyclus zodat alsnog tijdig kan worden besloten.

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten		X		
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			X	
3. Imago gemeente			X	
4. Algemene en externe omgeving		X		
5. Veiligheid		X		
6. Financiën		X		
7. Juridisch				X
8. Planning				X
9. Kwaliteit uitvoering		X		
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		X		

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
7.	Veel onvrede in de omgeving over de komst van een Hoogspanningsstation	Juridische procedures die (de onderzoeken in) het bestemmingsplan aanvechten.	Zorgen dat het bestemmingsplan goed en deugdelijk (juridisch) is onderbouwd zodat deze stand houdt bij de Raad van State.	Gemeenteraad als bevoegd gezag (Bij de Raad van State wordt het plan verdedigd namens de gemeenteraad)
8.	Ondanks uw besluit tot (tijdige) in procedure brengen treden er mogelijk vertragende factoren op	Overdaad aan inhoudelijke zienswijzen, Juridische procedures, aanhoudende lobby voor eerder afgevallen locaties, etc.	Inplannen van voldoende capaciteit om zienswijzen en procedures af te handelen. Blijven uitleggen waarom locaties terecht zijn afgevallen.	College

Alternatieven

Er is een aanhoudende lobby voor alternatieve locaties. In het ontwerpbestemmingsplan Hoogspanningsstation Halsteren is in paragraaf 2.2 van de toelichting het voortraject beschreven tot aan uw besluit van 10 maart 2022 voor locatie BOZ-02. Locaties die niet haalbaar waren vielen af. Hierover overheerst wantrouwen en ongeloof. Door de aanhoudende lobby lijkt het alsof afgevallen locaties nog steeds actueel zijn. Dit is niet het geval. Aan u zijn destijds alleen reële haalbare opties voorgelegd. Ook is er geen nieuwe informatie en/of zijn situaties niet dusdanig gewijzigd dat heroverweging van de locatie aan de orde is.

Destijds is uit de opties – na weging van alle relevante factoren – de beste voorkeurlocatie ter besluitvorming aan u aangeboden. In de onderliggende stukken behorende bij het raadsvoorstel RVB22-0017 is onderbouwd waarom locaties zijn afgevallen. Na uw besluit is de betreffende locatie uitgewerkt om te komen tot een ontwerpbestemmingsplan. Alles met in achtneming van uw amendering van het voorstel. Dit maakt dat er ons inziens in dit stadium geen (locatie)alternatieven meer aan de orde zijn.

Het enige alternatief is dat het plan niet in procedure wordt genomen. Gezien de maatschappelijke gevolgen van de netcongestie is dat een beslissing met enorme impact.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0044

Raadsvoorstel

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De locosecretaris,

Dhr. J. Perfors

De locoburgemeester,

Dhr. D.P.E. Hopmans MSc.