

Datum vergadering	8 juli 2021
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot garantstelling middels borgtocht t.b.v. een lening door Coöperatie B.O.S.S. voor verduurzamingsinvesteringen in sportvoorzieningen in negen kernen
Portefeuillehouder	wethouder M.P.E. de Feijter
Samenvatting	
Van coöperatie B.O.S.S., die het beheer en onderhoud doet van een groot aantal sportaccommodaties in de gemeente Sluis, hebben wij een aanvraag ontvangen voor het verstrekken van een garantstelling, zodat zij een bancaire lening kunnen afsluiten voor de uitvoering van verduurzamingsmaatregelen. Deze maatregelen leveren een geraamde jaarlijkse besparing aan energiekosten op ter hoogte van € 25.700. Uw raad heeft de bevoegdheid tot het verlenen van garantstelling, mits de lening wordt verstrekt uit hoofde van de publieke taak. Hiervan is sprake, het betreft immers investeringen ten behoeve van het faciliteren van sportuitoefening. Er is onderzoek gedaan naar de kredietwaardigheid van B.O.S.S.. Wij zijn van mening dat het risico acceptabel is. We staan immers garant ten behoeve van een organisatie die namens de gemeente het beheer en onderhoud van de sportaccommodaties verzorgt. Deze organisatie is voornamelijk afhankelijk van gemeentelijke geldstromen en verleent opdracht aan Dethon – een Gemeenschappelijk Regeling van onze gemeente – voor het uitvoeren van het onderhoud. Om deze redenen verzoeken wij uw raad om in te stemmen met garantstelling middels borgtocht.	

Aan de raad,

Van coöperatie B.O.S.S., die het beheer en onderhoud doet van een groot aantal sportaccommodaties in de gemeente Sluis, hebben wij een aanvraag ontvangen voor het verstrekken van een garantstelling, zodat zij een bancaire lening kunnen afsluiten voor de uitvoering van verduurzamingsmaatregelen aan sportvoorzieningen. Tevens kan men voor de bekostiging van dit project een beroep doen op een stimuleringssubsidie bouw en onderhoud sportaccommodaties (20%) en een aanvullende subsidie (10%), tezamen hierna genoemd BOSA-subsidie.

Achtergrond

Voor de sportaccommodaties van Cadzand, Hoofdplaat, Groede, A.V.C. Aardenburg, IJzendijke, Sluis, Schoondijke, Oostburg en de korfbal te Breskens zijn energiescans gemaakt door De Groene Club van de KNVB om te verduurzamen. Aan de hand van deze scans wil coöperatie B.O.S.S. voor een looptijd van 12 jaren een lineaire lening van €265.000,00 afsluiten om duurzaamheidsinvesteringen te doen. B.O.S.S. investeert in besparende maatregelen, hetgeen B.O.S.S. en de sportverenigingen een voordeel oplevert. De verenigingen betalen hun deel van de besparing aan B.O.S.S. voor gedeeltelijke betaling van rente en aflossing.

Een gemeentelijke garantstelling is vereist voor de aanvraag van de lening. Bij garantstelling (of borgstelling) wordt een overeenkomst gesloten waarbij een partij (de gemeente) toezegt dat hij de schulden van een andere partij (B.O.S.S.) overneemt of aflost indien de andere partij hier niet zelf aan kan voldoen of in gebreke blijft.

In de tabel rechts staat per club aangegeven welk investeringsbedrag benodigd is om conform de energiescans van De Groene Club te verduurzamen. De Return on Investment (ROI) jaren zijn berekend aan de hand van het jaarlijks besparingsrendement. Aan de hand van deze berekeningen vraagt de coöperatie B.O.S.S. aan de gemeente om twaalf jaar garant te staan.

Samenvatting van de duurzaamheidsscans voor de aangesloten clubs bij de BOSS

Scans verricht door De Groene Club van de KNVB

	Investering	Jaar besparing	Jaren ROI
Cadzand	25.232	1.965	12,8
Hoofdplaat	25.780	2.926	8,8
Groede	19.300	2.021	9,5
Aardenburg	40.089	3.775	10,6
IJzendijke	19.007	1.548	12,3
Sluis	36.469	4.171	8,7
Schoondijke	26.010	3.584	7,3
Oostburg	45.676	5.568	8,2
Korfbal Breskens	752	121	6,2
	238.315	25.679	9,3
Afronding, marge 10 %	23.685		
Totaal	262.000	25.679	10,2

In het verleden heeft de gemeente al eerder garant gestaan bij dergelijke initiatieven vanuit de verenigingen, denk aan S.V. Oostburg voor de realisatie van een bestuurskamer en opslagruimte in 2009.

Mogelijkheden

De gemeente mag op grond van artikel 2, lid 1 van de Wet Financiering Decentrale Overheden (Fido) uitsluitend garanties uit hoofde van de "publieke taak" verstrekken. Dit is een bevoegdheid van uw raad. De verduurzaming van sportaccommodaties dient de publieke taak, namelijk het faciliteren van sportbeoefening. De conclusie is dat garantstelling mogelijk is.

Kredietwaardigheidstoets

Kredietwaardigheid is geen dwingende vereiste voor garantstelling volgens het Treasurystatuut 2021 zoals dat is vastgesteld door ons college in april 2021 en ter kennis van u gebracht in de raadscommissie Samenleving/Middelen van 18 mei 2021. We hebben ter advisering toch een toets uitgevoerd op de kredietwaardigheid van de coöperatie B.O.S.S. in verband met het aantrekken van een geldlening voor de verduurzaming.

Voor de beoordeling van kredietwaardigheid geldt een norm voor de zogenaamde current ratio en de solvabiliteit. Op basis van de laatste drie kalenderjaren is de berekening als volgt:

	2018	2019	2020	
Vottende activa	19.571	38.488	67.543	
Liquide middelen	22.738	18.351	100.231	
Vlottende passiva	9.475	17.281	113.746	
Eigen Vermogen	32.097	37.667	51.223	
Totaal Vermogen	44.377	57.756	167.774	
Current Ratio = (VI.A+liq.midd.)/VI.P	4,46533	3,289104	1,474988	Norm: CR=>1
Solvabiliteit = (EV/TV)*100%	72,33%	65,22%	30,53%	Norm: Solv > 25%

De norm voor de current ratio en de solvabiliteit is respectievelijk $\Rightarrow 1$ en $> 25\%$. De conclusie is dat de norm voor kredietwaardigheid in de laatste drie kalenderjaren wordt gehaald. De trend die zichtbaar is in de jaren 2018, 2019 en 2020 baart zorgen voor de toekomst. Om deze reden is extra informatie gevraagd over de exacte hoogte van de financiering, de financierings- c.q. aflossingsvorm, het rentepercentage en de rentetermijn, de levensduur van de investeringen en een meerjarenbegroting vanaf 2021 waar de duurzaamheidsinvestering en de financiering in verwerkt zit.

In de meerjarenbegroting 2021 tot en met 2033 ontbreken de vlottende activa en passiva, waardoor de current ratio niet berekend kan worden. De solvabiliteit zakt voor de jaren 2021 tot en met 2025 onder de norm van 25%, vanaf 2026 groeit de solvabiliteit weer gestaag tot ruim boven de norm.

Van 2022 en met 2025 wordt een licht negatief resultaat verwacht (respectievelijk -€1125, -€575 en -€25) omdat de rente/aflossing meer bedraagt dan de besparing, vanaf 2026 is het resultaat licht positief en stijgt gestaag voor de volgende jaren tot een positief resultaat van €4400 in 2033.

Vermeld dient te worden dat de eerdergenoemde BOSA-subsidie meegenomen is in de netto-investering. De garantstelling geschiedt hierom onder de ontbindende voorwaarde dat coöperatie B.O.S.S. een toezegging heeft verkregen van de stimuleringsubsidie en de aanvullende subsidie en schriftelijk en gedocumenteerd een bewijs hiervan heeft overhandigd voor de datum van ingang van de bancaire kredietverlening.

Bij garantstelling zullen de investeringen met een levensduur langer dan de looptijd na 12 jaar flink extra voordeel opleveren omdat er geen rente- en aflossingsverplichting meer is. Het college adviseert over te gaan tot garantstelling als en slechts als B.O.S.S. zich verbindt tot een inspanningsverplichting om waar mogelijk versneld af te lossen.

Relatie gemeente-B.O.S.S.

In principe is er sprake van een opmerkelijk relatie tussen de gemeente Sluis en B.O.S.S. wat betreft de garantstelling. De gemeente toetst immers een organisatie op kredietwaardigheid, die taken uitvoert die normaliter door de gemeente uitgevoerd worden, voor een groot deel van haar inkomen afhankelijk is van de gemeente, huur voor de gemeentelijke accommodaties afdraagt aan de gemeente en het overgrote deel van het werk laat verrichten door Dethon. Kortom, de vermogenspositie (lees: kredietwaardigheid) van B.O.S.S. wordt hoofdzakelijk bepaald door gemeentelijke invloeden.

De coöperatie heeft bij het aanleveren van de extra stukken gemeend een toelichting op dit verhaal mee te sturen ter ondersteuning van hun verzoek. Deze toelichting treft u als bijlage bij dit raadsvoorstel aan.

Voorstel:

Voorheen werden in het Burgerlijk wetboek (BW) twee rechtsfiguren beschreven, een borgtocht en een garantievereenkomst, met ieder hun eigen juridische kenmerken. In het huidige BW is alleen nog de borgtocht opgenomen (Burgerlijk Wetboek 7, artikel 850 e.v.). Aan het begrip garantie is geen vaststaande betekenis meer toegekend. Een garantie kan naar de wens van partijen vormgegeven worden waartoe een garantie strekt, en hoeveel geruststelling de geldgever aan de garantie kan onttrekken, hangt geheel af van de door de partijen bepaalde inhoud van de garantie. De verdeling van de verschillende risico's die tot wanbetaling door de geldnemer kunnen leiden (of, anders gezegd, die tot betaling door de garant moet leiden) kan door de partijen naar believen worden geregeld. Bij borgstellingen wordt altijd waarborg over een bepaald bedrag verleend. Bij garantstellingen kan in principe ook een garantstelling gedaan worden zonder een maximum bedrag aan te geven. Met een dergelijke garantstelling wordt uiteraard een risico aangegaan. Het is daarom raadzaam van dergelijke algemene garantstellingen af te zien. Omdat bij juridische geschillen de wettelijk geregelde borgtocht een betere uitgangspositie biedt, verdient het de voorkeur om indien mogelijk alleen garanties te verlenen in de vorm van een borgtocht.

Wij verzoeken uw raad om in te stemmen met garantstelling in de vorm van borgtocht. Er is sprake van een dusdanige opmerkelijke relatie met Coöperatie B.O.S.S. dat onverhoopte garantiebedragen uit de gemeentekas uiteindelijk indirect ten goede komen aan de publieke taak (faciliteren van sportbeoefening). Daarnaast draagt de gemeente hierdoor bij aan verduurzamingsmaatregelen en wordt er dus milieuwinst behaald.

Wij verzoeken uw raad om de garantstelling te doen geschieden onder de ontbindende voorwaarde dat coöperatie B.O.S.S. een toezegging heeft verkregen van de stimuleringssubsidie en de aanvullende subsidie, en schriftelijk en gedocumenteerd een bewijs hiervan heeft overhandigd voor de datum van ingang van de bancaire kredietverlening.

Wij zullen daarbij aan coöperatie B.O.S.S. een inspanningsverplichting opleggen om waar mogelijk versneld het krediet af te lossen. Wij achten het risico daarmee aanvaardbaar.

De coöperatie heeft bij het aanleveren van de extra stukken gemeend een toelichting op dit verhaal mee te sturen ter ondersteuning van hun verzoek. Deze toelichting treft u als bijlage bij dit raadsvoorstel aan.

Oostburg, 15 juni 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Toelichting B.O.S.S.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 15 juni 2021 ;

gelet op artikel 2, lid 1 van de Wet Financiering Decentrale Overheden (Fido) ;

BESLUIT:

In te stemmen met garantstelling middels borgtocht voor een bedrag van € 265.000 voor een lening van Coöperatie B.O.S.S. ten behoeve van verduurzamingsmaatregelen aan sportvoorzieningen onder ontbindende voorwaarde van de BOSA-subsidie verlening en de inachtneming van een inspanningsplicht tot versneld aflossen waar mogelijk door coöperatie B.O.S.S.

Sluis, 8 juli 2021

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P.T.G. Claeijs

De voorzitter,

mr. M.M.D. Vermue