

Agendapunt: 9.2

Meppel, 21 september 2021.

Aan de Gemeenteraad.

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Raadsvoorstel nr.
1546126

Onderwerp:

Goedkeuring fusie Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe voor Stad & Esch en Stichting P.C.V.O. voor Meppel en omgeving voor Dingstede) tot Stichting Voortgezet Onderwijs Meppel e.o.

Voorgesteld besluit:

1. Goedkeuring te verlenen per 1 januari 2022 aan het besluit tot fusie van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe en Stichting P.C.V.O. voor Meppel en omgeving tot Stichting Voortgezet Onderwijs Meppel e.o.
2. Goedkeuring te verlenen aan de statutenwijziging
3. In te stemmen met de benoeming van de nieuwe leden van de Raad van Toezicht van de nieuwe Stichting Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. met ingang van 1 januari 2022 te weten:
mevrouw W.M.J.M. Bloemen-Bekx en de heer J.W. Kromdijk tot 1 januari 2023, de heer H.J.G. de Wit en de heer J. Wolters tot 1 januari 2024, de heer B.G.A. Smelt, de heer W. Toering tot 1 januari 2025, mevrouw J.W. Gerritsen en de heer H.W. van Veldhuizen tot 1 januari 2026, mevrouw M.S. Grotens-Pleyte tot 1 januari 2027.

Inleiding:

Het voortgezet onderwijs in Meppel en omgeving wordt geconfronteerd met een terugloop van het aantal leerlingen als gevolg van demografische krimp. Tegelijkertijd is er sprake van een sterke ambitie om het aanbod en de kwaliteit van het voortgezet onderwijs in de regio overeind te houden en verder te versterken. Daarom hebben de bestuurders van Dingstede en Stad & Esch besloten te fuseren.

Het gaat hierbij om een bestuurlijke fusie waarbij beide scholen separaat blijven bestaan.

Stad & Esch betreft openbaar onderwijs. Conform de statuten van Stad & Esch moet de gemeenteraad hieraan goedkeuring verlenen en instemmen met de benoeming van de nieuwe leden van de Raad van Toezicht.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Het waarborgen van de continuïteit en kwaliteit van openbaar onderwijs. De fusie zorgt voor het behoud van de diversiteit van het gezamenlijk onderwijsaanbod en de keuzevrijheid van ouders en leerlingen. Tevens wordt hiermee de werkgelegenheid van het personeel in de regio behouden.

Argumenten

1.1 *Een besluit tot fusie is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad*
Conform artikel 15.1 van de statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad & Esch) moet de gemeenteraad goedkeuring verlenen aan het besluit tot fusie. Zie de bijlage (documentnummer 1534474)

1.2 *Het college van B&W heeft positief gereageerd*

Artikel 53g van de WVO omschrijft: "De rechtspersoon dient dan wel de

rechtspersonen gezamenlijk dienen een aanvraag in bij Onze Minister voor het verkrijgen van de goedkeuring". De aanvraag gaat op grond van het derde lid van dit artikel vergezeld van, onder andere, een fusie-effectrapportage (FER). Een van de onderdelen in de FER is een advies van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie.

De FER (documentnummer 1530299) beschrijft dat de fusie zorgt voor behoud van keuzevrijheid, diversiteit en bereikbaarheid van onderwijs. In het najaar van 2023 zal een evaluatie van het fusieproces plaats vinden om te onderzoeken in welke mate de beoogde doelstellingen zijn bereikt.

Op 3 september 2019 en op 22 juni 2021 heeft het college van B&W zich positief uitgesproken inzake de voorgenomen bestuurlijke fusie. (Zaaknummer 1503676 in de context)

2.1 Het besluit tot statutenwijziging is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraden.

Omdat Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) de verkrijgende rechtspersoon is, moet de gemeenteraad conform artikel 13.1 van de statuten van goedkeuring verlenen aan het wijzigen van statuten. Deze goedkeuring impliceert direct ook een goedkeuring aan de fusie.

2.2 Nieuwe statuten zijn in lijn met professionalisering en verzelfstandiging voortgezet onderwijs.

Voor de nieuw te vormen stichting zijn nieuwe statuten opgesteld (documentnummer 1546075). Zij waarborgen de continuïteit en kwaliteit van openbaar onderwijs. Met name de artikelen 3, 8, 15 en 18 zijn van belang. Zij omschrijven de mogelijkheden om extern toezicht te houden. De nieuwe statuten wijken op een aantal punten af van de huidige statuten. Zo is de gemeenteraad niet meer bevoegd de leden van Raad van Toezicht te benoemen en kan zij statutenwijziging slechts onthouden onder voorwaarden. Uit de beoordeling blijkt dat er voldoende mogelijkheden aanwezig zijn voor de gemeenteraad om toezicht te houden op de kwaliteit van openbaar onderwijs.

Een meer gedetailleerde uitleg vindt u in de bijlage "de belangrijkste artikelen in de nieuwe statuten van Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. voor de gemeenteraad" (documentnummer 1546074).

3.1 De raad is bevoegd de leden van Raad van Toezicht te benoemen

Conform artikel 10 van de huidige statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad & Esch) worden leden van de Raad van Toezicht aan de gemeenteraad van Meppel en Westerveld voorgedragen voor benoeming. De formele besluitvorming over benoeming Raad van Toezicht van de fusiestichting vindt plaats vóór de fusie (want moet ingaan per moment van de fusie) en moet dus plaatsvinden conform de huidige statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe als verkrijgende rechtspersoon. In de bijlage vindt u een overzicht van de samenstelling bestuur en intern toezicht (documentnummer 1546076)

Kanttekeningen

1.1 Bemoeienis door de gemeente met voortgezet onderwijs is beperkt.

De gemeentelijke bemoeienis met het voortgezet onderwijs komt voort uit de verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs. Dit is onder andere vastgelegd in de Grondwet (zorgplicht openbaar onderwijs).

Daarnaast is de Wet op het Voortgezet Onderwijs artikel 53f van toepassing. Hierin staat: "Fusies worden niet tot stand gebracht dan nadat daarvoor goedkeuring is verleend door Onze Minister". Daarmee is de minister bevoegd de goedkeuring op basis van de Fusie Effectrapportage te verlenen. In casu is de rol van de gemeenteraad op grond van de huidige statuten beperkt tot het verlenen van goedkeuring voor de fusie en de statutenwijziging.

Integrale afstemming

Juridisch adviseur

Extern met gemeenten Westerveld, Staphorst en De Wolden

Financiën

De fusie kent geen financiële gevolgen voor de gemeente.

Effecten overige programma's

n.v.t.

Communicatie

De communicatie is een verantwoordelijkheid van de stichtingsbesturen.

Uitvoering

Het bestuur van beide huidige stichtingen wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Effecten op pijlers duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

- 1 Statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad & Esch)
- 2 FER Fusie Effectrapportage Meppel S&E en Dingstede
- 3 Statuten Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o.
- 4 Bijlage "de belangrijkste artikelen in de nieuwe statuten van Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. voor de gemeenteraad" e.o.
- 5 Overzicht van de samenstelling bestuur en intern toezicht

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,
A.J. Kastelein

de burgemeester,
R.T.A. Korteland

