

Onderwerp

Zienswijze Jaarstukken 2020, Begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025
Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)

Opsteller	Sander Ambrosius	Datum voorstel	18 mei 2021
Programma	Openbare ruimte Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Behandeldatum Raad	9 juni 2021
Portefeuillehouder	H. Tiemens en N.P. Vergunst	Status	Openbaar

Samenvatting

De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) heeft de Jaarstukken 2020, de Begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 toegezonden. De gemeenten in de regio kunnen, indien gewenst, hun zienswijze op deze stukken geven uiterlijk 21 juni 2021. Met dit voorstel stellen wij uw raad voor om de adviezen van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) over te nemen inclusief een aantal aanbevelingen.

Voorstel

1. De adviezen van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen over de Jaarrekening 2020, de Begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 over te nemen:
 - In te stemmen met de jaarstukken 2020 en het resultaatbestemmingsvoorstel.
 - In te stemmen met de aangepaste begroting 2021.
 - In te stemmen met de begroting 2022.
 - Kennis te nemen van de meerjarenraming 2023-2025.
 - Een apart besluit te nemen over de vervanging van het zaakstelsel (WRS) ad € 310.000,-.
2. De brief aan het Algemeen Bestuur van de ODRN over de zienswijze op de Jaarstukken 2020, de Begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 vast te stellen, waarin tevens de aanvullende adviezen van de AGR zijn opgenomen.

Aanleiding

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur; deze zienswijze dient uiterlijk 21 juni 2021 bij de ODRN binnen te zijn. Op 14 april 2021 heeft de ODRN de jaarstukken 2020, de begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 toegezonden. Met dit voorstel stellen wij uw raad voor de zienswijze vast te stellen.

Beoogde impact

Het algemeen bestuur van de ODRN wordt verzocht met de zienswijze van de gemeente Nijmegen rekening te houden bij de vaststelling van de jaarstukken 2020, de begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025.

Argumenten

1.1. Dit is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de tekst van de gemeenschappelijke regeling ODRN.

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur.

1.2. De taken in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden grotendeels uitgevoerd door de ODRN.

De verantwoording daarvan over 2020 is terug te vinden in het jaarverslag, maar ook (met name financieel) in de jaarrekening van de ODRN. De rol van de gemeente ten opzichte van de ODRN is een opdrachtgeversrol. Dat betekent dat de afspraken zijn vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst en het jaarlijkse werkprogramma. De ODRN rapporteert over de door haar uitgevoerde taken via periodieke managementrapportages en via de jaarrekening.

1.3. Er is een controleverklaring van de accountant.

De accountant heeft op 8 april 2021 een goedkeurende controleverklaring afgegeven voor getrouwheid (met een beperking in het kader van rechtmatigheid vanwege een viertal inhuurcontracten).

1.4. Toetsing Adviesfunctie positief.

De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR), die door onze gemeente wordt uitgevoerd, brengt advies uit over de jaarstukken aan deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen in onze regio. De Adviesfunctie heeft als volgt geadviseerd:

Advies bij de Jaarrekening:

- A. in te stemmen met de jaarrekening 2020 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
- B. In te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming, zijnde het voordelig rekeningresultaat toe te voegen aan de algemene reserve.

Advies bij de Begroting:

- A. In te stemmen met de aangepaste begroting 2021 rekening houdend met de volgende kanttekening:
In de begroting de productie aantallen en kosten zichtbaar maken in lijn met het principe van outputfinanciering.
In het kader van consistentie wordt voorgesteld aansluiting te zoeken met het onder 4.4. van de jaarrekening 2020 gepresenteerde inzichtelijke prestatieoverzicht. Aangevuld met een gelijksoortig overzicht met de bijbehorende kosten. Dit op totaalniveau in de begroting op te nemen en als bijlage voor iedere deelnemer. Dit vormt dan een brugstaat voor de achterliggende werkplannen.
Tevens is het van belang dat er een transparant inzicht komt in de relatie tussen organisatieopbouw en deelnemersbijdrage.

- B. In te stemmen met de begroting 2022 rekening houdend met de volgende kanttekening:
De generieke korting vanuit de BRN-richtlijn is door de ODRN toegepast op het volume conform AB-besluit 12 april 2021 in plaats van op de prijs.
Hierdoor krijgt de opdrachtgever in de praktijk minder dienstverlening voor hetzelfde geld, terwijl de doelstelling was dezelfde dienstverlening voor minder geld. Het AB-besluit is hierin leidend en staat boven de BRN-richtlijnen.
- C. Kennis te nemen van de meerjarenraming 2023-2025.
- D. Een apart besluit te nemen over de vervanging van het zaaksysteem (WRS) ad 310.000.

2.1. Dit is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de tekst van de gemeenschappelijke regeling ODRN.

De ODRN heeft per brief van 14 april 2021, met toezending van de jaarstukken 2020, de begroting 2021 en meerjarenperspectief 2023-2025, om deze zienswijze gevraagd.

2.2 In het adviesrapport worden door de AGR nog aanvullende adviezen gegeven.

Wij stellen voor om ook deze aanvullende hieronder opgesomde adviezen van de AGR over te nemen:

1. Outputfinanciering

De adviesfunctie adviseert om in de loop van 2021 de begroting zo in te regelen dat het inzicht (aantal producten en prijs) die behoort bij de outputfinanciering wordt verkregen. Gezien het aantal producten zal dit inzicht met name de belangrijkste af te nemen producten betreffen. Dit inzicht geeft ook een mogelijk handvat om de causale relatie tussen de organisatieopbouw (bijvoorbeeld vast en flexibel) en de dienstafname zichtbaar te maken.

Deze omvang vormt vervolgens de basis voor de kostprijsbepaling van de producten die de ODRN levert. Het resultaat hiervan ($p \times q$) is de omzet en vormt de basis voor de bijdrage van de deelnemers. De adviesfunctie vraagt dit voortvarend op te pakken.

Voordelen van inrichting op outputfinanciering zijn:

- Beter sturing op de geleverde diensten (in hoeveelheid en in prijs)
- Beter inzicht (transparantie) voor de deelnemers voor te maken beleidskeuzes (lees: dienstafname van de ODRN)
- Het stelt de ODRN beter in staat om te anticiperen op toekomstige ontwikkelingen zoals de omgevingswet.

Voor de inrichting kan gebruik worden gemaakt van voorbeelden die elders (bij andere omgevingsdiensten) beschikbaar zijn. Tevens is het overzicht in paragraaf 4.4 van jaarrekening met daarin producten in aantallen een goede basis om hierbij te hanteren.

2. Vervangingsinvestering Zaaksysteem WRS

Wij adviseren hiervoor een apart besluit te vragen van de deelnemers, waarbij tevens inzicht wordt gegeven in de totale kosten van vervanging van het zaaksysteem.

3. Deelnemersbijdragen

Raadsvoorstel

De Regionale Adviesfunctie adviseert de ODRN om dit overzicht weer op te nemen in haar stukken.

Regionale afstemming zienswijze

Onze zienswijze is ambtelijk afgestemd met de andere regionale opdrachtgevers. Dit zijn de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Wijchen en Heumen.

Kanttekeningen

Er zijn een aantal kanttekeningen bij dit voorstel:

- Uit de risico-inventarisatie blijkt dat het weerstandsvermogen € 735.000,-- euro zou moeten zijn. Hierbij is o.a. rekening gehouden heeft met de risico's bij invoering nieuwe omgevingswet, bijstelling van hoeveelheid werk gedurende het uitvoeringsjaar.
Als dekking voor optredende risico's is binnen de ODRN in de vorm van een algemene reserve € 457.704,-- beschikbaar. Optredende risico's die het aanwezige saldo van de algemene reserve overstijgen dienen door de deelnemers te worden gedragen.
- De methode van Outputfinanciering vergt specifieke aandacht in de governance. De hoeveelheid legesgedekte aanvragen worden door de markt bepaald. Hiervoor is dus dekking maar wij hebben er geen invloed op. Wat de ODRN uiteindelijk voor Nijmegen aan productie realiseert, wordt daarom voortdurend gemonitord zodat prognose en realisatie niet te ver uiteen lopen.
- De invoering van de Omgevingswet en de WKB zijn in voorbereiding. De structurele (financiële) gevolgen hiervan zijn nog niet exact in te schatten. Wanneer hierover wel meer duidelijkheid is, zal dit met een tussentijdse begrotingswijziging worden verwerkt in de nieuwe begroting voor 2022.

Financiën

De ODRN heeft voor 2022 een begroting opgesteld in lijn van de ramingen over de afgelopen jaren. Hiervoor is binnen Nijmegen voldoende dekking beschikbaar, behoudens een claim in de voortgangsmonitor ter grootte van € 819.000,-- (de effecten van het in 2022 niet verlagen van het uurtarief van € 474.000,-- en aanpak Kamerverhuur € 345.000,--). De financiële effecten van de invoering van de Omgevingswet en de Wet op de Kwaliteitsborging zijn nu nog niet bekend. Echter, deze zullen van invloed zijn op de begroting voor 2022. De definitieve effecten leggen we daarom aan uw raad voor bij de vaststelling van het werkplan 2022. Dit gebeurt naar verwachting in Q4 van dit jaar.

Bij de begroting 2022 is door ODRN gerekend met een loon prijs compensatie van 2,1%.

Vervolg

Na vaststelling van de zienswijze door de gemeenteraad wordt de zienswijze per brief kenbaar gemaakt aan het algemeen bestuur van de ODRN; zij is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van de jaarrekening 2020, de begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025.

Bijlagen

1. Brief aan Algemeen Bestuur ODRN: zienswijze jaarstukken 2020, begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
2. Jaarstukken 2020 ODRN (bestaande uit jaarverslag en jaarrekening).
3. Begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 ODRN.
4. Accountantsverslag ODRN 2020 d.d. 8 april 2021.
5. Adviesrapport Regionale Adviesfunctie op Jaarrekening 2020, Begroting 2022 en meerjarenperspectief 2023-2025 Omgevingsdienst Regio Nijmegen d.d. 30 april 2021.